

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аверьянов Александр Алексеевич¹

Российская Федерация, г. Самара, Самарский университет.

Аннотация: В статье проанализирована деятельность органов публичной власти Самарской области по реализации региональных программ адаптации к изменению климата. Рассмотрена нормативно-правовая база федерального и регионального уровней, выявлены приоритетные климатические риски (лесные пожары, подтопления) и ключевые направления адаптационных мероприятий. Определены инструменты реализации, включая государственные программы и механизмы государственно-частного партнёрства, а также источники финансирования. Обозначены проблемные аспекты (высокая антропогенная нагрузка, износ инфраструктуры, недостаточный учёт экосистемных услуг) и перспективы дальнейшего развития системы управления климатическими рисками в регионе.

Ключевые слова: адаптация к изменению климата, региональные программы, органы публичной власти, климатические риски, Самарская область, экологическая безопасность.

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES IN THE IMPLEMENTATION OF REGIONAL CLIMATE CHANGE ADAPTATION PROGRAMS IN THE SAMARA REGION

Averyanov A.A.

Russian Federation, Samara, Samara University.

Abstract: This article analyzes the activities of public authorities in the Samara Region in implementing regional climate change adaptation programs. It examines the federal and regional regulatory frameworks,

¹Студент 1 курса бакалавриата направления 38.03.04. Государственное и муниципальное управление Института экономики и управления Самарского университета. Научный руководитель: Юкласова А.В., кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления Самарского университета (Yuklasova A.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public and Municipal Administration at Samara University).

identifying priority climate risks (forest fires, flooding) and key areas for adaptation measures. Implementation tools, including state programs and public-private partnership mechanisms, as well as funding sources, are identified. Problematic aspects (high anthropogenic load, deteriorating infrastructure, and insufficient consideration of ecosystem services) and prospects for further development of the climate risk management system in the region are outlined.

Key words: climate change adaptation, regional programs, public authorities, climate risks, Samara region, environmental safety.

Введение

Изменение климата – один из наиболее серьезных вызовов наших дней, возникающий из-за большого количества парниковых газов в атмосфере и требующий координации действий абсолютно всех уровней публичной власти. Самарская область является одним из особенно уязвимой в сфере климатических изменений, так как – это один из ведущих индустриальных регионов России с высокой антропогенной нагрузкой и плотностью населения. В соответствии с Климатической доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 26.10.2023 № 812 [1], и национальными планами адаптации [2, 3], на региональном уровне формируется система мер по снижению уязвимости экономики и населения к последствиям изменения климата. Целью данного исследования является анализ деятельности органов публичной власти Самарской области по реализации региональных программ адаптации к изменению климата, выявление основных направлений, инструментов и эффективности принимаемых мер.

Ход исследования

Деятельность органов публичной власти Самарской области, связанная со сферой климатической адаптации региона, основывается на системе стратегического планирования, состоящей из трёх уровней. На федеральном уровне основными документами выступают Климатическая доктрина Российской Федерации [1], а также национальные планы мероприятий первого и второго этапов адаптации к климатическим изменениям на периоды до 2022 и до 2025 годов [2, 3]. Во исполнение данных документов Правительство Самарской области разработало и утвердило следующие региональные адаптационные планы: первоначальный от 24.01.2023 № 22-р и актуализированный от 17.03.2025 № 89-р.

Главным органом, несущим ответственность за осуществление климатической политики в регионе, является министерство природных ресурсов и экологии Самарской области. Полномочия данного органа,

загрязняющие охрану окружающей среды, в том числе, включая вопросы адаптации к климату, закреплены в Законе Самарской области «Об охране окружающей среды и природопользования в Самарской области». Министерство занимается разработкой и выполнением различных природоохранных мероприятий, обеспечением координации деятельности в данной сфере, а также осуществляет региональный государственный экологический надзор. Финансирование мероприятий по обеспечению адаптации предусмотрено в рамках нескольких государственных программ в данной сфере, ключевой из которых является государственная программа «Охрана окружающей среды Самарской области» на 2014-2025 годы и на период до 2030 года [4].

Исходя из регионального плана адаптации, для территории Самарской области характерны 13 климатических рисков, два из которых имеют классификацию «весьма опасные» (опасность пожара в лесах и подтопление территорий), а ещё четыре – «опасные» (жара, засуха, сильные осадки, ураганы). Основные экономические потери в регионе обуславливаются лесными пожарами, паводками и засухами. В период с 2010 по 2024 года на территории области было зарегистрировано 30 природных чрезвычайных ситуаций. Наибольший ущерб нанесли засуха 2010 года (7,48 млрд рублей) и лесной пожар в национальном парке «Бузулукский бор» в 2013 году (1,16 млрд рублей).

В ведении субъекта находится 420 единиц климатически уязвимых объектов, 11 из которых находятся в ограниченно работоспособном и 18 – в аварийном состоянии. Максимальная потенциальная потребность в предоставлении целевых трансфертов при возникновении чрезвычайных ситуаций оценивается в 38,64 млрд рублей. В государственных докладах и научных исследованиях приводится детализированная информация о степени загрязнения атмосферного воздуха и водных объектов в городах области, а также динамике валовых выбросов [5]. В частности, Самарская область является одним из лидеров в числе регионов по объёму выбросов веществ, загрязняющих атмосферу, а качество воды Куйбышевского и Саратовского водохранилищ оценивается экспертами как «загрязнённая» и «очень загрязнённая». Не меньшие опасения вызывает состояние почв: наблюдается дегумификация, а также загрязнение нефтепродуктами и тяжёлыми металлами.

В действующем региональном плане адаптации определены две приоритетные адаптационные потребности: 1) обеспечение защищённости от негативного воздействия вод населения и экономики; 2) снижение подверженности территории лесным пожарам.

В рамках первой потребности реализованы определённые мероприятия или производится их реализация, а именно

проектирование и строительство дамбы инженерной защиты на реке Большой Кинель в городе Похвистнево (срок реализации 2024-2025 гг., планируемый результат – защита 7 уязвимых объектов), а также разработка прогнозов весеннего половодья на 12 малых реках в области (2024-2027 гг.), что как раз позволит снизить степень риска подтоплений. Государственная программа «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области» обеспечивает финансирование данных мероприятий [4].

Второе направление реализуется через интегрированные в государственную программу «Развитие лесного хозяйства Самарской области» мероприятия [4], а именно субсидирование государственного бюджетного учреждения Самарской области «Самаралес», для приобретения им лесопожарного оборудования и снаряжения для региональной диспетчерской службы. Целевыми показателями здесь выступают сокращение площади территории, которая может быть подвержена воздействию пожаров (с 561,13 га в 2021 году до 364,73 га к 2027 году), а также увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента возгорания (с 95,5% до 97%).

Является весьма важным инструментом реализации мер адаптации и механизм государственно-частного партнерства (ГЧП). В Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года предусматривается активное использование ГЧП с целью реализации различных проектов в сфере здравоохранения, транспортной инфраструктуры и многих других [6]. В сфере здравоохранения, в частности, уже производится реализация 13 проектов ГЧП, позволяющих привлечь более 9 млрд рублей инвестиций. Благодаря развитию данного механизма самарская область совершила восхождение с 25-го места на 3-е в рейтинге ГЧП-2015 [6].

Полученные результаты и выводы (Заключение)

Проведенный анализ деятельности органов публичной власти Самарской области позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, для реализации климатической политики в Самарской области сформирована комплексная нормативно-правовая и институциональная база, включающая в себя актуализированный региональный план адаптации, интегрированный в систему государственных программ, а также согласованный с федеральными стратегическими документами.

Во-вторых, органами власти была проведена детальная оценка климатических рисков и уязвимых объектов, что позволило расставить приоритеты на направления адаптационных мероприятий, а именно на борьбу с лесными пожарами и защиту от негативного воздействия вод. Данные реализуемые мероприятия имеют ответственных исполнителей,

конкретные сроки и определённые целевые показатели эффективности, что, в свою очередь, обеспечивает возможность контроля за их выполнением.

В-третьих, преимущественное финансовое обеспечение мер адаптации к климату производится в рамках государственных программ, что показывает системный подход к их интеграции в текущую деятельность органов власти.

Вместе с тем в ходе анализа выявлен ряд проблем. Высокий уровень загрязнения окружающей среды и антропогенная нагрузка, свойственные промышленным центрам региона, усиливают негативное воздействие климатических факторов на здоровье населения и экосистемы [5]. Значительная часть инфраструктурных объектов находится в ограниченно работоспособном или аварийном состоянии, что повышает их уязвимость перед климатическими рисками. Кроме того, в региональных программах пока слабо отражена оценка экосистемных услуг и их потенциала в смягчении последствий изменения климата, хотя это направление могло бы стать важным резервом для их совершенствования.

С учётом вышеизложенного можно заключить, что деятельность органов публичной власти Самарской области в сфере климатической адаптации носит системный и последовательный характер. Её дальнейшее развитие целесообразно связывать с расширением перечня адаптационных мероприятий, усилением вовлечённости бизнеса и граждан, а также с совершенствованием методик оценки результативности, принимаемых мер в условиях долгосрочной климатической неопределённости.

Список использованных источников

1) Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2023 № 812. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407782529/>. (дата обращения: 10.01.2026).

2) Об утверждении национального плана мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2019 № 3183-р. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73266443/>. (дата обращения: 10.01.2026).

3) Об утверждении национального плана мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 год: Распоряжение Правительства РФ от 11.03.2023 № 559-р. –

[Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1300943426>. (дата обращения: 10.01.2026).

4) Об утверждении государственной программы Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области: Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/464006623>. (дата обращения: 24.01.2026).

5) Розенберг А.Г. Оценка экосистемных услуг для территории Самарской области // Актуальные проблемы экономики и права. – 2012. – № 3. – С. 145-150.

6) О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года: Постановление Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/450278243>. (дата обращения: 12.02.2026).

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ESG-ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аксинин Владимир Иванович¹

Российская Федерация, г. Самара, Самарский университет.

Аннотация: Статья посвящена исследованию параметров инновационного потенциала промышленных предприятий в условиях ESG-трансформации экономики. Рассмотрено влияние экологических, социальных и управленческих факторов на развитие инновационной активности предприятий промышленного сектора. Проведен статистический анализ основных показателей инновационной деятельности, включая затраты на исследования и разработки, долю инновационной продукции и инвестиции в экологические технологии. Выявлены основные тенденции развития инновационного потенциала промышленных предприятий и определены факторы, оказывающие наибольшее влияние на формирование устойчивых стратегий развития. Полученные результаты могут быть использованы при разработке

¹Ассистент кафедры математики и бизнес-информатики Самарского университета.