

3. Проблемы и перспективы цифровизации социальных услуг в России / А. В. Иванов // Молодой ученый. – 2021. – № 350. – С. 45-50.
4. Аналитический отчет ИНСП НИУ ВШЭ «Цифровая трансформация государственных услуг в России» / под ред. Е. Н. Петровой. – М.: НИУ ВШЭ, 2024.
5. Гусев, С. А. Современные технологии цифровизации социальных услуг в России: монография. – Тюмень: Тюменская академия, 2024. – 150 с.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ (НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Д.С. Дружинина

Научный руководитель В.В. Болгова

Самарский национальный исследовательский университет им. ак. С.П. Королева

Реформирование системы публичной власти в Российской Федерации, обусловленное конституционными изменениями, принятыми в 2020 году, и последующим вступлением в силу Федерального закона №414 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», определило необходимость пересмотра структуры исполнительной власти на региональном уровне.

В настоящее время в соответствии со статьей 77 Конституции РФ система органов государственной власти на региональном уровне устанавливается самостоятельно субъектом РФ [1]. Федеральный закон №414 от 21.12.2021 от «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» закрепляет право высшего должностного лица субъекта РФ формировать высший исполнительный орган, а также определяет возможность совмещать должность главы региона и руководителя Правительства [2]. Таким образом, федеральный закон предопределяет вариативность структуры органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и право самостоятельного выбора варианта.

Согласно Уставу Самарской области, Губернатор Самарской области наделён полномочиями по общему руководству исполнительной властью региона, в то время как руководство деятельностью Правительства возложено на Первого заместителя Губернатора-председателя Правительства [3] (рис. 1). Такой подход позволяет функционально разграничивать стратегическое руководство и операционное управление субъектом РФ.



Рисунок 1 – Структура руководства исполнительной властью согласно Уставу Самарской области

На оперативном совещании 30 сентября 2025 года Губернатор Самарской области Вячеслав Федорищев объявил о реформе в структуре исполнительной власти в регионе, суть которой заключается в том, что Правительство Самарской области будет возглавлять глава субъекта, а его заместители станут членами Правительства [4] (рис. 2).

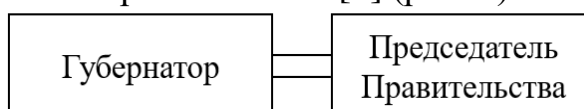


Рисунок 2 – Новая модель руководства исполнительной властью.

Вступление в силу соответствующих изменений запланировано на сентябрь 2026 года, что предполагает постепенный переход к новой структуре органов исполнительной власти в регионе и новой схеме управления.

Оценивая перспективы реформы, отметим её положительные моменты. Во-первых, возможно сокращение управленческих издержек. Упрощение вертикали исполнительной власти может ускорить процессы принятия решений, снизить число промежуточных этапов согласования. Во-вторых, персонализация ответственности усилит подотчётность министров и руководителей ведомств, так как взаимодействие с высшим должностным лицом Самарской области будет происходить напрямую, минуя посреднические управленческие звенья. В-третьих, сосредоточение функций «в одних руках» приведёт к повышению управленческой эффективности в условиях реализации комплексных программ развития региона.

Наряду с потенциальными преимуществами рассматриваемая модель управления несёт в себе ряд институциональных рисков. Ключевым из них является перегрузка главы региона операционными задачами. Отсутствие хорошо выстроенного института заместителей и чётких регламентов принятия решений может снизить качество стратегического управления. Помимо этого, есть угроза чрезмерной централизации управления, и как следствие, исчезновение альтернативных мнений при принятии решений. Также в числе возможных негативных последствий необходимо отметить длительный временной разрыв между анонсированием реформы и её фактической реализацией. Подобный временной лаг всегда приводит к «управленческой паузе», росту неопределённости, потери мотивации управленческих кадров.

Также в числе факторов, снижающих эффективность предлагаемых мер по изменению системы исполнительной власти в Самарской области, можно

назвать и то, что реформа анонсирована в условиях неопределённости не только структуры, но и персонального состава глав органов исполнительной власти и заместителей Губернатора Самарской области. Точно оценить последствия «наложения» двух процессов изменений в исполнительной власти региона практически невозможно, но очевидно, что на эффективность и результативность управляющей системы это скажется негативно.

Снижение остроты институционных рисков возможно при условии оперативного полноценного закрепления предложенной структуры исполнительной власти в регионе на законодательном уровне и ускорения сроков реализации предложенной реформы.

Подводя итог, можно сделать вывод о необходимости внесения изменений в Устав Самарской области в части закрепления права Губернатора Самарской области возглавлять Правительство региона, устранения положения о назначении отдельного Председателя Правительства и дополнения Устава нормой о совмещении данных двух функций у высшего должностного лица субъекта. Подобные законодательные изменения необходимы для обеспечения соответствия регионального законодательства нормам федерального закона, а также для повышения эффективности управления в субъекте.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.11.2025).
2. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 31.07.2025) [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/ (дата обращения: 20.11.2025).
3. Устав Самарской области: Закон Самарской области от 18.12.2006 №79-ГД (ред. от 16.10.2025) [Электронный ресурс] – URL: <https://docs.cntd.ru/document/945014938> (дата обращения: 20.11.2025).
4. В Самарской области губернатор возглавит правительство после реорганизации: Информационное агентство ТАСС [Электронный ресурс] – URL: <https://tass.ru/politika/25205857> (дата обращения: 20.11.2025).