МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

Д.А. ЛОБАЧЕВ

ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ФУНКЦИИ НЕНАДЗОРНОГО ХАРАКТЕРА

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве учебного пособия для обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

САМАРА
Издательство Самарского университета
2020

УДК 347.963(075)
ББК 67.72я7
Л680

Рецензенты: канд. юрид. наук, доц. О.А. М о т и н,
канд. юрид. наук, доц. И.Л. Б е д н я к о в

Лобачев, Денис Александрович

Л680 Прокурорская деятельность. Функции ненадзорного характера: учебное пособие / *Д.А. Лобачев*. – Самара: Издательство Самарского университета, 2020. – 132 с.

ISBN 978-5-7883-1508-9

Учебное пособие посвящено функциям прокуратуры, которые выполняет данный правоохранительный орган наряду с надзором за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории государства. Изучение данных функций входит в предмет дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации» и позволяет сформировать комплексное знание о характере деятельности органов прокуратуры.

Предназначено для обучающихся по образовательному стандарту высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата), а также всех интересующихся деятельностью органов прокуратуры.

УДК 347.963(075)
ББК 67.72я7

ISBN 978-5-7883-1508-9 © Самарский университет, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……...…… 7
Тема 1. ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ……..……... 9
§ 1. Направления правотворческой деятельности прокуратуры…… 9
§ 2. Разработка проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов…… 11
§ 3. Подготовка заключений на проекты законов и иные правовые акты, разработанные федеральными органами государственной власти……..…… 13
§ 4. Участие прокуратур субъектов РФ в правотворческой деятельности…… 15
§ 5. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства……. 17
§ 6. Взаимодействие Генеральной прокуратуры РФ с палатами Федерального Собрания и Правительством РФ…… 18
Тема 2. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ……... 21
§ 1. Понятие и принципы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью……. 21
§ 2. Основные направления и формы координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью…….. 22
§ 3. Координационные совещания и полномочия его участников.. 25
Тема 3. РАССМОТРЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ ОБРАЩЕНИЙ. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА ЗАЯВИТЕЛЕЙ…….. 28
§ 1. Понятие обращения и его виды…….. 28
§ 2. Общие правила реализации права на обращения в органы прокуратуры……. 29
§ 3. Требования к обращениям и последствия их невыполнения… 32
§ 4. Порядок рассмотрения обращений……. 35
§ 5. Разрешение обращений и запросов……. 37
§ 6. Сроки рассмотрения обращений……. 40
§ 7. Направление ответов на обращения и запросы, правила учета обращений…….. 42
§ 8. Организация приема заявителей в органах прокуратуры…. 45

Тема 4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОКУРАТУРОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ……..…….. 49
§ 1. Предмет деятельности прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов…… 49
§ 2. Понятие и виды коррупциогенных факторов…… 50
§ 3. Способы участия прокурора в антикоррупционной экспертизе……..... 52
§ 4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта……. 54
§ 5. Обязанности управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ…… 56
Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ…..…….. 58
§ 1. Цель организации международного сотрудничества…… 58
§ 2. Формы участия органов прокуратуры в международном сотрудничестве…… 59
§ 3. Задачи Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ…..……. 59
§ 4. Задачи Главной военной прокуратуры, главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры РФ в сфере международного сотрудничества……..... 60
§ 5. Задачи прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур в сфере международного сотрудничества…… 61
§ 6. Задачи Главного управления обеспечения деятельности органов и учреждений прокуратуры Генеральной прокуратуры и Университета прокуратуры РФ в сфере международного сотрудничества……. 62
Тема 6. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ……..... 64
§ 1. Формы участия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях…….. 64
§ 2. Требования Генеральной прокуратуры РФ к реализации полномочий прокурора на этапе возбуждения дел об административных правонарушениях…….. 64

§ 3. Требования Генеральной прокуратуры РФ к реализации полномочий прокурора на этапе участия в рассмотрении дел об административных правонарушениях…….. 66
§ 4. Требования Генеральной прокуратуры РФ к реализации полномочий прокурора на этапе реагирования на незаконные и необоснованные постановления (определения) по делам об административных правонарушениях……. 68
Тема 7. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В СУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА…….. 71
§ 1. Основы организации участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства…….. 71
§ 2. Подготовка государственных обвинителей к судебному заседанию……... 72
§ 3. Организационные указания Генеральной прокуратуры РФ по участию прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства…… 73
§ 4. Субъекты, обеспечивающие и непосредственно осуществляющие поддержание государственного обвинения... 75
§ 5. Требования к участию государственного обвинителя на этапе принесения апелляционного представления……. 78
§ 6. Требования к участию прокуроров на этапе принесения кассационного и надзорного представлений…… 81
§ 7. Требования к организации работы прокурора в случае установления новых или вновь открывшихся обстоятельств……... 84
§ 8. Взаимодействие территориальных и специализированных прокуратур в вопросе участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства…… 85
§ 9. Требования к организации работы прокурора при рассмотрении судом жалоб на действия (бездействие) дознавателя, следователя, прокурора…… 86
§ 10. Оценка работы, её анализ, повышение профессионального уровня прокурора……..…. 87
Тема 8. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В ГРАЖДАНСКОМ И АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ……..... 90
§ 1. Формы участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве…… 90
§ 2. Общие требования Генеральной прокуратуры РФ к организации участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве…… 91

§ 3. Организация участия прокурора в суде, расположенном в другом субъекте РФ…….. 93
§ 4. Организационные обязанности прокурора, участвующего в гражданском и административном судопроизводствах…… 94
§ 5. Анализ практики участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве…… 98
Тема 9. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ……... 100
§ 1. Задачи и основные формы участия прокурора в арбитражном процессе……. 100
§ 2. Общие требования Генеральной прокуратуры РФ к организации участия прокуроров в арбитражном процессе.... 101
§ 3. Организация участия прокурора в суде, расположенном в другом субъекте РФ…….. 102
§ 4. Организационные обязанности прокурора, участвующего в арбитражном процессе……. 104
§ 5. Особенности организации участия прокуроров в рассмотрении дел Судом по интеллектуальным правам……... 110
§ 6. Взаимодействие территориальных и транспортных прокуроров…….. 111
§ 7. Анализ практики участия прокуроров в арбитражном процессе и критерии оценки работы прокурора……..... 112
Тема 10. ВЕДЕНИЕ ПРОКУРАТУРОЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЕДИНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ДАННЫХ О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ, А ТАКЖЕ О СООБЩЕНИЯХ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СЛЕДСТВЕННОЙ РАБОТЕ, ДОЗНАНИИ, ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ……. 114
§ 1. Понятие официального статистического учета и его принципы…… 114
§ 2. Осуществление государственного единого статистического учета – функция Генеральной прокуратуры РФ…….. 115
§ 3. Задачи и требования Генеральной прокуратуры РФ к организации работы по ведению государственного единого статистического учета в органах прокуратуры…… 117
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК…… 121

ВВЕДЕНИЕ

В названии учебной дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации» изначально заложен акцент на функциях органов прокуратуры, которые связаны с осуществлением надзорных полномочий. Однако помимо надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации (далее «Российская Федерация» – РФ) и исполнением законов, действующих на территории государства, органы прокуратуры выполняют массу иных важных функций, которые прямо не связаны с надзорным характером деятельности данного правоохранительного органа. При этом, несмотря на определенную «дисгармонию» с названием учебной дисциплины, указанные функции, так же как и отрасли прокурорского надзора, составляют её предмет. Именно им посвящено настоящее учебное пособие.

Подобные ненадзорные направления деятельности прокуратуры обозначены в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – закон О прокуратуре) в качестве иных функций прокуратуры (в частности, о них идет речь в статьях 1,2, 7-10, 35-39, 51 указанного закона). При этом в законе О прокуратуре объем правового регулирования варьируется от лишь констатации наличия определенной функции у прокуратуры до её правового описания в объеме одной или нескольких статей закона. Но в любом случае закон О прокуратуре не является единственным и достаточным правовым источником ни для одной из иных функций органов прокуратуры. Во-первых, ряд иных направлений деятельности, например, связанных с участием прокурора в

судебных разбирательствах по уголовным, гражданским, административным делам, регулируется отраслевым процессуальным законодательством. Во-вторых, организация осуществления рассматриваемых функций прокуратуры определяется в значительной степени подзаконными правовыми актами, в частности приказами Генерального прокурора РФ.

Важно отметить, что иные направления деятельности органов прокуратуры, связанные с участием прокурора в производстве по уголовным, гражданским, административным делам, раскрыты в настоящем учебном пособии в организационном аспекте, то есть с точки зрения требований Генеральной прокуратуры РФ к участию прокурора в указанных видах производств. Именно данный аспект, прежде всего, входит в предмет изучения дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации». В свою очередь процессуальные правила участия прокурора в рассматриваемых производствах составляют содержание отдельных самостоятельных курсов, например, посвященных гражданско-процессуальному праву, арбитражно-процессуальному праву, уголовно-процессуальному праву, административному праву. Поэтому указанные курсы должны предшествовать изучению дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации».

При подготовке настоящей работы использовано большое количество актов Генерального прокурора РФ, регулирующих организацию отдельных направлений деятельности. Информация в учебном пособии структурирована «блоками», разбита на параграфы, что создаёт возможность для более лучшего её восприятия и усвоения студентом, а также развивает навыки самостоятельного анализа нормативных актов, умение выделять главное в нем с правоприменительной точки зрения.

Тема 1. ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

§ 1. Направления правотворческой деятельности прокуратуры

Интенсивное обновление федерального законодательства, активная реализация конституционного права законодательной инициативы субъектами РФ, нормотворческая деятельность органов местного самоуправления диктуют необходимость повышения качества принимаемых законов и иных нормативных правовых актов, расширения сложившихся форм сотрудничества прокуратуры с законодательными и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере нормотворчества.

В соответствии с ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Основные направления правотворческой деятельности прокуратуры перечислены в Приказе Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти

и органами местного самоуправления». К ним относятся следующие основные **направления** правотворческой деятельности прокуратуры:

- инициативная разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры;

- участие в подготовке законопроектов, разрабатываемых другими органами государственной власти;

- подготовка правовых заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты;

- участие в обсуждении законопроектов в палатах Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ, подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства.

Основная задача взаимодействия органов прокуратуры с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления состоит в обеспечении соответствия принимаемых ими нормативных правовых актов федеральному законодательству, потребностям в правовом регулировании общественных отношений.

Обеспечение взаимодействия прокуратуры с субъектами права законодательной инициативы, федеральными органами исполнительной власти, координация правотворческой деятельности структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ возложены на правовое управление Генеральной прокуратуры РФ. В свою очередь организацией и координацией правотворческой деятельности в прокуратурах субъектов РФ занимаются старшие помощники прокуроров субъектов РФ по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами, органами местного самоуправления.

§ 2. Разработка проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов

Основаниями для разработки проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов являются:

- включение соответствующих мероприятий в план законопроектной деятельности Генеральной прокуратуры РФ;
- поручения Президента РФ, Генерального прокурора РФ, его заместителей;
- обращения Правительства РФ и иных федеральных органов государственной власти о подготовке проекта нормативного правового акта.

В Генеральной прокуратуре РФ организация и координация разработки проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов осуществляются правовым управлением. Для подготовки проекта нормативного правового акта структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ представляют в правовое управление: конкретные предложения по изменению законодательства, в том числе формулировки норм, подлежащих изменению; обоснование для включения в пояснительную записку (справку) со сведениями о складывающейся практике прокурорского надзора, судебной практике, практике досудебного производства по уголовным делам, статистических данных, с изложением проблем в правоприменении; финансово-экономическое обоснование; перечень подлежащих изменению (принятию) нормативных правовых актов. В случае необходимости правовое управление обеспечивает согласование проекта нормативного правового акта с федеральными органами исполнительной власти и организациями по вопросам, отнесенным к сфере их ведения.

Для подготовки проектов нормативных правовых актов могут создаваться рабочие группы. В состав рабочих групп включаются прокурорские работники структурных подразделений Генеральной

прокуратуры РФ и Университета прокуратуры РФ, а также представители иных федеральных органов государственной власти и организаций.

Прокуроры правового управления включаются в состав рабочих групп в обязательном порядке. Решение об образовании рабочей группы и ее персональном составе принимается Генеральным прокурором РФ или его заместителем.

Проекты нормативных правовых актов могут быть вынесены на обсуждение Научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Проект федерального закона или иного нормативного правового акта, приложения к нему и сопроводительное письмо визируются начальником правового управления, а при необходимости руководителями структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ, принимавших участие в подготовке проекта, и направляются Генеральным прокурором РФ или его заместителем, курирующим вопросы правового управления, субъектам законодательной инициативы и в иные органы государственной власти.

К тексту проекта федерального закона прилагаются: пояснительная записка; финансово-экономическое обоснование; перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного законопроекта. К тексту проекта иного нормативного правового акта прилагается справка, содержащая сведения о целях подготовки проекта с обоснованием необходимости его принятия.

Изучение в правовом управлении проекта документа, поступившего из структурного подразделения Генеральной прокуратуры РФ, не может превышать 5 рабочих дней, при этом в указанный период не включается период представления дополнительно запрошенной правовым управлением информации. Срок изучения может быть сокращен по указанию руководства Генеральной прокуратуры РФ.

Не допускается внесение предложений о разработке проектов нормативных правовых актов структурными подразделениями Генеральной прокуратуры РФ путем подготовки соответствующих докладов Генеральному прокурору РФ без предварительного согласования с правовым управлением.

В правовом управлении ведется реестр направленных для рассмотрения субъектам законодательной инициативы и в иные органы государственной власти проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов и предложений о совершенствовании федерального законодательства с отражением результатов их рассмотрения. Копии направленных материалов и ответов о результатах их рассмотрения структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ в пятидневный срок представляют в правовое управление. Правовое управление представляет Генеральному прокурору Российской Федерации один раз в полугодие - к 25 июля и 25 января обобщенные данные о подготовленных в Генеральной прокуратуре РФ предложениях по совершенствованию законодательства РФ, об их рассмотрении и (или) реализации.

После доклада Генеральному прокурору РФ обобщенные данные направляются для сведения в структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ и Главную военную прокуратуру для последующего учета и использования в работе.

§ 3. Подготовка заключений на проекты законов и иные правовые акты, разработанные федеральными органами государственной власти

По общему правилу Генеральная прокуратура РФ дает заключения на проекты федеральных законов и иных нормативных пра-

вовых актов, поступающие из Администрации Президента РФ, палат Федерального Собрания, Аппарата Правительства РФ. По указанию руководства Генеральной прокуратуры РФ могут быть подготовлены заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов, поступающие из других федеральных органов государственной власти и организаций.

В случае необходимости правовое управление с целью подготовки заключения направляет поступивший проект и прилагаемые к нему материалы в другие структурные подразделения и в Университет прокуратуры РФ.

Заключение должно содержать следующие **элементы**:

- обоснованный вывод о необходимости проекта нормативного правового акта;
- достаточности содержащихся в нем положений для достижения заявленной цели правового регулирования;
- перечень правовых актов, необходимых для обеспечения действия норм законопроекта;
- выводы о соответствии проекта актам более высокой юридической силы, об отсутствии в нем внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений, а также о соблюдении правил юридической техники.

Проект должен быть проанализирован также на предмет выявления в нем положений, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения.

Заключения, направляемые в Администрацию Президента РФ, палаты Федерального Собрания и Правительство, подписываются заместителем Генерального прокурора РФ. Заключения, направляемые в иные органы государственной власти или организации, подписываются заместителем Генерального прокурора Российской Федерации или начальником правового управления.

§ 4. Участие прокуратур субъектов РФ в правотворческой деятельности

На старших помощников прокуроров субъектов РФ возлагаются следующие основные **задачи**:

- обеспечение участия прокуратуры в разработке проектов региональных нормативных правовых актов;
- подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства;
- организация постоянного представительства прокуратуры в органах государственной власти субъекта РФ;
- обеспечение участия представителей прокуратуры в рассмотрении органами государственной власти субъекта РФ протестов и представлений прокуратуры;
- инициирование принятия нормативных правовых актов субъектом РФ, необходимых для реализации федеральных законов;
- предотвращение принятия законодательными (представительными) и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции РФ и федеральному законодательству.

Выполнение указанных задач обеспечивается путем:

- внесения предложений в планы подготовки нормативных правовых актов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ;
- внесения законопроектов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ с использованием права законодательной инициативы либо направлением законопроектов в органы, обладающие этим правом;

- участия в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по разработке проектов нормативных правовых актов;
- изучения проектов нормативных правовых актов, подготовки и направления замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники;
- ведения реестра изученных проектов нормативных правовых актов, направленных замечаний и предложений, а также результатов их рассмотрения;
- участия в заседаниях законодательных (представительных) и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии нормативного правового акта;
- информирования подразделения прокуратуры, осуществляющего надзор за исполнением законодательства, о принятии акта, противоречащего Конституции РФ и (или) федеральному законодательству.

Старшие помощники прокуроров координируют участие прокуроров городов и районов в правотворческой деятельности органов местного самоуправления, а также взаимодействуют со структурными подразделениями аппаратов прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним специализированных прокуратур.

При подведении итогов работы за полугодие старшие помощники прокуроров представляют в правовое управление Генеральной прокуратуры РФ до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информационно-аналитическую справку о состоянии правотворческой работы в субъекте РФ, в том числе содержащую

информацию о законодательных инициативах органов государственной власти субъектов РФ по вопросам, непосредственно связанным с компетенцией прокуратуры.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства с необходимым обоснованием направляются прокурором субъекта РФ в правовое управление отдельной информацией. Предложения по совершенствованию федерального законодательства основываются на практике осуществления органами прокуратуры надзорных функций и должны содержать обоснование, свидетельствующее о наличии коллизий, пробелов, приводящих к проблемам в правоприменении и другим конкретным негативным последствиям, устранение которых зависит исключительно от внесения изменений в федеральное законодательство. При подготовке предложений следует учитывать судебную практику и использовать содержащуюся в открытых источниках информацию с целью исключения дублирования уже имеющихся предложений.

Правовое управление организует рассмотрение предложений по совершенствованию федерального законодательства и представляет курирующему заместителю Генерального прокурора РФ соответственно до 1 апреля и 1 октября текущего года перечень поддержанных предложений о совершенствовании федерального законодательства для организации их реализации.

§ 5. Информационное обеспечение правотворческой деятельности и мониторинг законодательства

В связи с разработкой проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов и подготовкой заключений на поступившие проекты правовое управление Генеральной прокуратуры РФ вправе запрашивать в структурных подразделениях Генераль-

ной прокуратуры РФ и в Университете прокуратуры РФ информацию о правоприменительной практике, проблемных вопросах правоприменения и иную информацию, необходимую для обоснования предлагаемых изменений в законодательстве или отсутствия потребности в них.

Структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ по своей инициативе или по запросу правового управления подготавливают и направляют ему аналитические и иные материалы о состоянии правоприменительной практики и потребностях совершенствования федерального законодательства.

Правовое управление осуществляет мониторинг законодательства и правоприменительной практики по вопросам уголовного, уголовно-процессуального, гражданского процессуального, арбитражного процессуального, административного процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях, о прокуратуре, судоустройстве и правоохранительной деятельности.

По наиболее значимым законодательным актам в этих сферах правового регулирования правовое управление формирует банк данных, включающий тексты законопроектов, официальные отзывы и заключения на них, информацию о прохождении законопроектов в палатах Федерального Собрания РФ, публикации в средствах массовой информации, результаты мониторинга правоприменения и иную информацию.

§ 6. Взаимодействие Генеральной прокуратуры РФ с палатами Федерального Собрания и Правительством РФ

Основными **направлениями** взаимодействия с палатами Федерального Собрания являются:

- совместная разработка законопроектов на основе предложений, внесенных Генеральной прокуратурой РФ;
- участие в обсуждении законопроектов на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий;
- подготовка заключений на законопроекты, находящиеся на рассмотрении Государственной Думы, и поправок к ним;
- сбор и обобщение информации о рассмотрении законопроектов в палатах Федерального Собрания;
- предоставление необходимой информации депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации по их запросам и обращениям в связи с рассмотрением проектов федеральных законов.

Работники Генеральной прокуратуры РФ присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым законопроектам и иным вопросам, входят в состав рабочих групп, создаваемых в палатах Федерального Собрания.

Обеспечение взаимодействия с палатами Федерального Собрания и контроль работы по участию работников Генеральной прокуратуры РФ в деятельности палат Федерального Собрания осуществляются полномочными представителями Генерального прокурора РФ в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания. Организационное и информационно-аналитическое обеспечение деятельности полномочных представителей осуществляется правовым управлением Генеральной прокуратуры РФ. Структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ обеспечивают подготовку материалов, необходимых полномочным представителям для эффективного взаимодействия с палатами Федерального Собрания.

Полномочные представители регулярно информируют заместителя Генерального прокурора РФ, курирующего вопросы правового управления, и начальника правового управления об участии работников Генеральной прокуратуры РФ в работе палат Федерального Собрания, готовят предложения по совершенствованию организации указанной деятельности, представляют начальнику правового управления информацию о рассмотрении законопроектов в палатах Федерального Собрания.

Взаимодействие Генеральной прокуратуры РФ с Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти по линии нормотворчества обеспечивается путем участия руководителей Генеральной прокуратуры РФ и правового управления в заседаниях Правительства РФ и работе Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности.

Тема 2. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

§ 1. Понятие и принципы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» возложил на Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров задачу координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью представляет собой согласование, упорядочивание деятельности различных правоохранительных органов, направленной на своевременное выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение преступлений, устранение причин и условий, способствующих их совершению.

Цель данной деятельности состоит в повышении эффективности борьбы с преступностью.

Объекты координационной деятельности:

- органы внутренних дел;
- органы федеральной службы безопасности;
- войска национальной гвардии;
- органы уголовно-исполнительной системы;
- органы принудительного исполнения;
- таможенные органы;
- следственные органы Следственного комитета;
- иные правоохранительные органы.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется на основе следующих **принципов**:

- соблюдения законности;
- равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством РФ полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства РФ о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

§ 2. Основные направления и формы координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Согласно Указу Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» основными **направлениями** координационной деятельности являются следующие:

- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;

- разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления;
- обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- обобщение практики выполнения международных договоров РФ и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;
- изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих **формах**:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;

- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;
- разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов органам прокуратуры надлежит осуществлять **взаимодействие также с судами и органами юстиции** путем:

- взаимного информирования о состоянии преступности и судимости;
- использования данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместной работы по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведения совместных семинаров и конференций, участия соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направления совместных информационных писем, справок, обзоров;

- участия в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда РФ.

Взаимодействие правоохранительных органов с судами по вопросам борьбы с преступностью осуществляется с соблюдением принципов самостоятельности органов судебной власти, независимости судей и их подчиненности только Конституции РФ и федеральным законам.

§ 3. Координационные совещания и полномочия его участников

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом РФ.

В состав координационного совещания входят прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или исполняющие их обязанности (члены совещания). Совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе любого из членов координационного совещания.

На координационные совещания могут быть приглашены другие должностные лица правоохранительных органов, руководители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и их подразделений, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, научные и педагогические работники, представители средств массовой информации. Согласованное решение об их участии принимается членами координационного совещания.

В координационных совещаниях могут принимать участие председатели судов, а также руководители органов юстиции.

Для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, и участия в его работе могут привлекаться представители органов контроля и других государственных органов.

Члены координационного совещания при обсуждении вопросов пользуются равными правами. Решение координационного совещания оформляется в письменной форме в виде **постановления** и считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его выполнение. Руководители правоохранительных органов во исполнение решений координационного совещания издают приказы, указания, распоряжения и принимают соответствующие организационно-распорядительные меры. Если в реализации решения участвует несколько правоохранительных органов, организационное обеспечение возлагается на орган, указанный в решении первым.

Постановления координационного совещания подписывает председатель координационного совещания по согласованию с членами координационного совещания, а протоколы координационного совещания - его ответственный секретарь.

Руководители правоохранительных органов - члены координационного совещания обеспечивают выполнение принятых решений в части, относящейся к ведению и компетенции возглавляемых ими органов.

Полномочия Председателя координационного совещания:

- созывает координационное совещание;
- истребует информацию, необходимую для организации координационной деятельности;
- организует рабочие группы из представителей правоохранительных органов;

- назначает из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания.

Полномочия членов координационного совещания:

- вносят предложения по вопросам, относящимся к координационной деятельности, с обоснованием необходимости их рассмотрения, путей и способов решения;
- вносят в согласованном порядке проекты документов, иные материалы, требующие обсуждения и принятия решения;
- участвуют в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение;
- определяют участников рабочих групп;
- вносят предложения об оценке эффективности принятых совместных решений и мер по их реализации.

В целях подготовки материалов и проектов документов по конкретным вопросам, вынесенным на рассмотрение координационного совещания, сбора и направления необходимой в связи с этим информации в различные государственные органы и осуществления взаимодействия со средствами массовой информации организуются рабочие группы.

Проекты документов по вопросам, рассматриваемым на координационном совещании, готовит правоохранительный орган, которым в инициативном порядке внесено предложение о его рассмотрении, либо созданная для этих целей рабочая группа.

Тема 3. РАССМОТРЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ ОБРАЩЕНИЙ. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА ЗАЯВИТЕЛЕЙ

§ 1. Понятие обращения и его виды

Понятие и виды обращений закреплены в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Обращение представляет собой изложенные в письменной, устной форме или в форме электронного документа предложение, заявление, жалоба или ходатайство.

Предложение – это рекомендация заявителя по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению деятельности государства и общества в социально-экономической и иных сферах.

Заявление – это просьба гражданина или иного лица о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба – это просьба заявителя о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Ходатайство – это просьба заявителя о признании в случаях, установленных законодательством РФ, определенного статуса, прав, свобод.

Обращения могут быть индивидуальными, то есть поданными самим гражданином, объединением граждан или юридическим лицом, которые считают свои права либо права других лиц нарушенными, и коллективными. Коллективное обращение представляет собой обращение двух или более лиц, а также обращение, принятое на митинге или собрании и подписанное организаторами или участниками митинга, собрания.

В зависимости от характера обращения делятся на первичные и повторные. Первичное обращение – обращение по вопросу, ранее не рассматривавшемуся в данном органе прокуратуры, либо поступившее от лиц, ранее не обращавшихся в прокуратуру по уже рассматривавшемуся вопросу. Повторное обращение – обращение, поступившее от одного и того же лица по одному и тому же вопросу, в котором обжалуется решение, принятое по предыдущему обращению, поступившему в данную прокуратуру, или указывается на недостатки, допущенные при рассмотрении и разрешении предыдущего обращения, либо сообщается о несвоевременном рассмотрении предыдущего обращения, если со времени его поступления истек установленный законодательством срок рассмотрения.

§ 2. Общие правила реализации права на обращения в органы прокуратуры

Функция прокуратуры по рассмотрению и разрешению в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений предусмотрена в статье 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». В силу части 1 указанной статьи закона в органах прокуратуры разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. При этом решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд.

Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. При этом запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

Согласно Приказу Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» осуществление гражданами права на обращение в органы прокуратуры не должно нарушать права и свободы других лиц. Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в органы прокуратуры с критикой их деятельности либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц.

При рассмотрении обращения не допускается разглашение содержащихся в нем сведений, а также сведений о частной жизни заявителя и других лиц, к частной жизни которых относятся эти сведения, без их согласия. При этом не является разглашением сведений направление письменного обращения в орган или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

В органах прокуратуры организационно-распорядительными документами определяются конкретные должностные лица, на которых возлагаются обязанности по обеспечению объективности, всесторонности и своевременности рассмотрения обращений, в том числе взятых на контроль (особый контроль) руководителями органов прокуратуры, обобщению практики разрешения обращений, а также оформлению соответствующих контрольных и статистических карточек.

По общему правилу поступившие обращения подлежат обязательной регистрации в течение 3 дней с момента поступления в

органы прокуратуры. Сокращенный срок предусмотрен для отдельных ситуаций, например для регистрации парламентского запроса, запроса члена Совета Федерации, депутатского запроса, обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, запроса Уполномоченного по правам человека в РФ, запроса Общественной палаты РФ. Указанные обращения регистрируются в день их поступления.

Обращения, в которых заявители выражают несогласие с принятыми решениями и в связи с этим ставят вопрос о привлечении судей, прокуроров, следователей и дознавателей к ответственности, высказывая предположение о возможном совершении ими должностного преступления, при отсутствии в них конкретных данных о признаках преступления, не требуют проверки в порядке, предусмотренном УПК РФ. Об этом заявители уведомляются прокурором. Направление таких обращений в органы, осуществляющие оперативно-розыскные мероприятия, недопустимо.

При отказе в удовлетворении обращения в ответе заявителю разъясняется порядок обжалования решения вышестоящему должностному лицу органов прокуратуры и (или) в суд.

Жалобы на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, начальника подразделения дознания, следователя, руководителя следственного органа, прокурора, а также на действия (бездействие), приговоры, определения, постановления и решения суда, в том числе на решения, принимаемые в ходе досудебного производства по уголовному делу, проверяются в порядке и в пределах полномочий, предусмотренных процессуальным законодательством.

§ 3. Требования к обращениям и последствия их невыполнения

Письменное обращение гражданина, должностного и иного лица должно в обязательном порядке содержать либо наименование органа, в который направляется обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо его должность, а также фамилию, имя, отчество гражданина, направившего обращение, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, изложение существа вопроса, личную подпись указанного гражданина и дату. В случае необходимости в подтверждение своих доводов гражданин прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Обращение, поступившее в форме электронного документа, должно содержать фамилию, имя, отчество гражданина, направившего обращение, адрес электронной почты, по которому должен быть направлен ответ. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

В случае, если в обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Обращение с приложением (при наличии) приобщается к надзорному (наблюдательному) производству либо делу по номенклатуре на основании справки исполнителя. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в рамках его компетенции.

Обращения, содержащие аудиозаписи и (или) видеозаписи, ссылку (гиперссылку) на контент интернет-сайтов, являющихся

хранилищем файлов аудиозаписей и видеозаписей, иных информационных файлов, рассматриваются при наличии изложения сути заявления, жалобы в письменном виде или в форме электронного документа.

Обращения, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения, в течение 7 дней со дня регистрации возвращаются заявителям с предложением восполнить недостающие данные, а при необходимости – с разъяснением, куда им для этого следует обратиться.

В случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение 7 дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

По обращениям, поступившим в форме электронного документа, на адрес электронной почты заявителя в течение 7 дней со дня регистрации направляется уведомление о невозможности разрешения обращения с предложением восполнить недостающие данные. Копии таких обращений либо сами обращения, поступившие в электронной форме, хранятся в номенклатурных делах или имеющихся надзорных (наблюдательных) производствах. При последующем поступлении обращения в органы прокуратуры после устранения причин, препятствовавших его рассмотрению, оно рассматривается как первичное.

Обращения, содержание которых свидетельствует о прямом вмешательстве авторов в компетенцию органов прокуратуры, может быть оставлено без рассмотрения. Об этом в течение 7 дней со дня регистрации автору обращения направляется мотивированное сообщение.

В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на него не дается и оно не подлежит направлению в иные государственные органы, об этом в течение 7 дней со дня регистрации сообщается автору обращения, если его фамилия и адрес поддаются прочтению, с одновременным возвращением обращения заявителю и разъяснением права повторного обращения по данному вопросу. Копии таких обращений хранятся в номенклатурных делах или имеющихся надзорных (наблюдательных) производствах.

При невозможности прочтения данных о заявителе (фамилии и адреса) обращение по согласованию с начальником отдела управления Генеральной прокуратуры РФ, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта РФ, прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем списывается в номенклатурное дело или имеющееся надзорное (наблюдательное) производство без уведомления заявителя.

Обращение, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи, может быть оставлено без ответа по существу с уведомлением заявителя о недопустимости злоупотребления предоставленным ему законом правом на обращение.

При наличии в таком обращении данных, указывающих на признаки преступления, оно направляется для проведения проверки в порядке, установленном УПК РФ.

Без разрешения может быть оставлено обращение, лишенное по содержанию логики и смысла, если имеется решение суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического расстройства.

Решение об оставлении обращения без ответа по существу (без разрешения) на основании рапорта исполнителя принимается

начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора, начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта РФ, прокурором нижестоящей прокуратуры и его заместителем.

§ 4. Порядок рассмотрения обращений

По результатам **предварительного рассмотрения** должно быть принято одно из следующих решений:

- о принятии к разрешению;
- об оставлении без разрешения;
- о передаче на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры;
- о направлении в другие органы;
- о прекращении рассмотрения обращения;
- о приобщении к ранее поступившему обращению;
- о возврате заявителю.

Обращения, решения по которым не принимали руководители нижестоящих прокуратур, направляются им для проверки доводов с установлением контроля либо без контроля, с одновременным уведомлением об этом заявителя.

Поступившие в органы прокуратуры обращения, адресованные в органы следствия и дознания, а также обращения, адресованные прокурорам, но содержащие вопросы, относящиеся к компетенции органов следствия и дознания, ходатайства в порядке ст. 119 и 120 УПК РФ, разрешение которых отнесено к компетенции органов предварительного расследования, после их регистрации и предварительного рассмотрения направляются в соответствующие органы с одновременным извещением заявителей о принятом решении.

Если в адресованных прокурорам обращениях содержатся вопросы, разрешение которых отнесено как к их компетенции, так и к компетенции органов предварительного расследования, такие обращения подлежат разрешению в соответствующих прокуратурах. Копии обращений не позднее 7 дней со дня регистрации направляются в соответствующие органы следствия или дознания с обязательным уведомлением заявителя.

Обращение, разрешение которого не входит в компетенцию данной прокуратуры, либо обращения, подлежащие разрешению другими органами и организациями, в течение 7 дней со дня регистрации направляется соответствующим органам и учреждениям с одновременным уведомлением об этом заявителя. При направлении обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в случае необходимости у них может быть истребована информация о результатах рассмотрения обращения.

Запрещается направление обращения на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

В случае, если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение 7 дней со дня регистрации направляется по принадлежности с уведомлением об этом заявителя.

При наличии в обращении (запросе) вопросов, относящихся к компетенции нескольких подразделений прокуратуры, организация проверки в полном объеме возлагается на руководителя подразделения, указанного среди исполнителей первым. Он обеспечивает передачу копий документов в соответствующие управления и от-

делы, подготовку в срок не позднее 5 дней со дня регистрации единого поручения о проверке, при необходимости ходатайствует о продлении срока ее проведения и дачи ответа по существу.

На обращения, разрешение которых взято на контроль (особый контроль), в Генеральной прокуратуре РФ – аппаратом Генерального прокурора РФ, а в прокуратурах субъектов РФ – отделом общего и особого делопроизводства оформляются контрольные карточки. В органах прокуратуры РФ ведется раздельный учет обращений и обращений, взятых на контроль (особый контроль).

§ 5. Разрешение обращений и запросов

Порядок проверки обращений и запросов, обеспечивающий наиболее объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение поставленных в них вопросов, должен быть определен руководителями соответствующих прокуратур.

Поступившие в органы прокуратуры обращения, в том числе по поводу решений нижестоящих прокуроров, разрешаются с изучением копий судебных решений, материалов прокурорских проверок и иных материалов. При необходимости обращения могут быть разрешены с изучением уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, истребованием нормативных документов, получением объяснений от граждан, а также должностных и иных лиц, действия которых обжалуются.

Обращения, содержащие сведения о систематическом ущемлении прав и свобод граждан, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки правоохранительных органов и нижестоящих прокуроров, а также обращения по наиболее актуальным (резонансным) вопросам проверяются, как правило, с выездом на место либо за результатами проверок таких обращений устанавливается контроль.

Для обеспечения полноты и объективности проверок по любому обращению к их проведению могут привлекаться специалисты, а в случае необходимости – заявители. При рассмотрении обращения органами прокуратуры заявитель имеет право представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме.

Поручения нижестоящим прокурорам о проверке изложенных в обращениях доводов даются начальниками подразделений с указанием конкретных обстоятельств, подлежащих проверке, и сроков их исполнения. В случае, если прокурор по объективным причинам не смог своевременно исполнить поручение, перед должностным лицом, давшим это поручение, не позднее чем за 5 дней до истечения срока должно быть направлено ходатайство о его продлении.

При разрешении обращений, рассмотрение которых взято на контроль (особый контроль), составляется мотивированное заключение.

Заключение утверждается в Генеральной прокуратуре РФ и Главной военной прокуратуре начальником структурного подразделения, в прокуратуре субъекта РФ – прокурором, заместителем прокурора, в нижестоящей прокуратуре – прокурором.

Прекращение переписки с заявителем возможно, если повторное обращение не содержит новых доводов, а изложенные ранее полно, объективно и неоднократно проверялись и ответы на них даны. Переписка прекращается один раз на основании мотивированного заключения исполнителя. Сообщение об этом до истечения срока рассмотрения обращения направляется автору за подписью исполнителя. Обращения, поступившие после прекращения переписки и не содержащие новых доводов, остаются без разрешения на основании рапорта исполнителя. Переписка возобновляется, если причины, по которым она была прекращена, устранены.

Заявление гражданина о прекращении рассмотрения его обращения дает право проверяющему его заявление должностному лицу органа прокуратуры прекратить дальнейшую проверку, если в полученных материалах нет сведений о наличии нарушений закона, требующих принятия мер прокурорского реагирования.

По итогам рассмотрения обращения может быть принято одно из следующих **решений**:

- «удовлетворено» – приняты меры к полному или частичному восстановлению прав и законных интересов заявителя;
- «удовлетворено повторное обращение» - принято решение об удовлетворении обращения, в котором обжалуются ответы соответствующей прокуратуры и/или по которому принималось решение об отказе в удовлетворении ранее поданного обращения, а также по которому подтвердились факты волокиты и небрежности при рассмотрении предыдущего обращения, независимо от принятого по существу обжалуемых вопросов решения;
- «отклонено» – требования заявителя, изложенные в обращении, признаны необоснованными;
- «разъяснено» – направлена информация, а также разъяснены вопросы правового характера, в том числе при отсутствии в обращении просьб об удовлетворении каких-либо требований или ходатайств либо если к моменту рассмотрения обращения по нему уже принято решение компетентным органом;
- «принято иное решение» – оставлено без разрешения, возвращено заявителю, приобщено к материалам надзорного (наблюдательного) производства, прекращена переписка;
- «направлено» – направлено в течение 7 дней со дня регистрации для разрешения в другую прокуратуру, другое ведомство, другую организацию по принадлежности.

Заявитель либо его представитель по письменному заявлению имеет право знакомиться с документами и материалами, касающи-

мися рассмотрения обращения, если эти материалы непосредственно затрагивают его права и свободы и в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также снимать копии с названных документов и материалов с использованием собственных технических средств.

Решение об ознакомлении гражданина с материалами проверки либо мотивированное решение об отказе в ознакомлении с материалами проверки принимается в десятидневный срок со дня подачи обращения гражданина.

Работник прокуратуры, ознакомивший заявителя либо его представителя с документами, составляет и приобщает к надзорному (наблюдательному) производству справку о том, с какими материалами заявитель (его представитель) ознакомлен.

§ 6. Сроки рассмотрения обращений

Общий срок рассмотрения обращения составляет 30 дней со дня его регистрации в органах прокуратуры РФ, при этом срок рассмотрения обращений, не требующих дополнительного изучения и проверки, составляет 15 дней.

Если установленный срок рассмотрения обращения истекает в выходной или праздничный день, последним днем рассмотрения считается следующий за ним рабочий день.

Наряду с общим сроком существуют специальные сроки рассмотрения определенной категории обращений. К числу таких обращений относятся следующие:

- парламентский запрос разрешается в срок до 15 дней со дня получения или в иной установленный соответствующей палатой Федерального Собрания РФ срок;

- запрос члена Совета Федерации, депутатский запрос разрешается не позднее 30 дней со дня его получения или в иной согласованный с инициатором запроса срок;
- обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, разрешаются безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 30 дней со дня получения обращения. Если проведение проверки по обращению не требуется, ответ дается в 15-дневный срок, без предварительного уведомления автора. Такой же порядок рассмотрения обращений депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ устанавливается в прокуратурах субъектов РФ;
- запрошенные Уполномоченным по правам человека в РФ материалы, документы и иная информация направляются ему не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в запросе не установлен иной срок;
- ответ на запрос Общественной палаты РФ направляется не позднее 30 дней со дня его получения, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой Российской Федерации, - не позднее 14 дней;
- поручения, в том числе содержащиеся в указах и распоряжениях Президента РФ, и его указания исполняются в установленные в них сроки.

Продление срока проверки. В случае проведения дополнительной проверки, запроса материалов и в других исключительных случаях срок разрешения обращений продлевается прокурором либо его заместителем с одновременным уведомлением заявителя о продлении срока рассмотрения и характере принимаемых мер, но не более чем на 30 дней.

В Генеральной прокуратуре РФ срок разрешения обращений, не взятых на особый контроль, продлевается заместителями Генерального прокурора РФ, а в Главной военной прокуратуре – заместителями Главного военного прокурора РФ.

В прокуратурах субъектов РФ первичное продление срока разрешения обращения осуществляется заместителем прокурора, а дальнейшее продление – прокурором субъекта РФ. О продлении срока уведомляется также должностное лицо вышестоящей прокуратуры, взявшее рассмотрение обращения на контроль.

В ходатайстве о продлении срока проверки по обращению указываются причины продления срока и срок, в который обращение будет разрешено. Ходатайство оформляется не позднее чем за 3 дня до истечения контрольного срока, подписывается исполнителем, начальником отдела и управления.

§ 7. Направление ответов на обращения и запросы, правила учета обращений

Обращения считаются разрешенными только в том случае, если рассмотрены все поставленные в них вопросы, приняты в соответствии с действующим законодательством необходимые меры и даны исчерпывающие ответы заявителям.

Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в органы прокуратуры в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в органы прокуратуры в письменной форме.

Если по обращению принесен протест (внесено представление), предъявлен иск или приняты иные меры прокурорского реагирования, заявителю сообщается об этом, а также он уведомляется,

где впоследствии может получить информацию о результатах их рассмотрения. Ответ заявителю направляется разрешавшим обращение прокурором.

При направлении заявителям ответов на обращения возвращаются в обязательном порядке приложенные к ним документы. Не подлежат возврату документы и материалы, направленные заявителем в органы прокуратуры в электронном виде.

Ответ на обращение дается с учетом требований федерального законодательства и права заявителя на получение информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы. Подробная аргументация в ответах на обращения, связанные с вопросами надзора за расследованием уголовных дел, приводится либо в форме, не раскрывающей тайну предварительного расследования, либо после окончания расследования.

При отказе в удовлетворении обращения ответ заявителю должен быть мотивирован. В нем дается оценка всем доводам обращения, а отказ в его удовлетворении должен быть обоснован.

В Генеральной прокуратуре РФ, Главной военной прокуратуре решение об отказе в удовлетворении первичных обращений принимает и дает ответ заявителям начальник отдела, а повторных обращений – начальник управления, главного управления, заместитель Главного военного прокурора, заместитель Генерального прокурора РФ.

В прокуратурах субъектов РФ решение об отказе в удовлетворении первичных обращений граждан принимает начальник управления (отдела), старший помощник прокурора, при повторном обращении в связи с отказом в удовлетворении требований – заместитель прокурора, прокурор или лица, их замещающие. Они же подписывают ответы заявителям.

В нижестоящих прокуратурах решение об отказе в удовлетворении обращений принимает и дает ответы заявителям заместитель

прокурора, прокурор или лица, их замещающие. После принятия решения руководителем данной прокуратуры повторные обращения подлежат направлению для рассмотрения в вышестоящую прокуратуру.

Ответ автору обращения с разъяснением требований действующего законодательства по письменному указанию начальника структурного подразделения, прокурора соответствующей прокуратуры может дать прокурорский работник, рассматривающий конкретное обращение.

Ответы на поручения и указания Президента РФ, обращения его помощников, высших должностных лиц РФ и субъектов Российской Федерации, а также на обращения, разрешение которых взято на особый контроль, в которых обжалуются решения заместителей Генерального прокурора РФ либо содержатся данные о нарушениях законности, допущенных работниками Генеральной прокуратуры РФ, руководителями прокуратур субъектов РФ, и на другие обращения особого контроля направляются за подписью Генерального прокурора РФ либо лица, его замещающего.

Материалы, необходимые для ответа на обращение, разрешение которого взято на особый контроль, представляются для доклада Генеральному прокурору РФ или его заместителям (с проектом ответа либо в виде доклада для выступления) не позднее 3 дней до истечения срока разрешения обращения.

Проекты ответов на поручения и указания Президента РФ и иные обращения особого контроля представляются Генеральному прокурору РФ совместно с докладной запиской, содержащей обоснование отклоненных замечаний и предложений, высказанных соисполнителями.

Проекты ответов по документам указанной категории при наличии в таких ответах предложений по совершенствованию законодательства подлежат в обязательном порядке согласованию с

правовым управлением. Изучение в правовом управлении проекта документа не может превышать 5 рабочих дней.

В случае направления обращения, разрешение которого взято на особый контроль Генеральным прокурором РФ, для рассмотрения в прокуратуру субъекта РФ ответ заявителю подписывается руководителем прокуратуры со ссылкой на поручение Генерального прокурора РФ.

При поступлении обращения за подписью нескольких заявителей ответ о результатах проверки направляется каждому из них или одному из них (как правило, первому по расположению подписи) с предложением довести его содержание до сведения остальных авторов.

На обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен на официальном сайте органа прокуратуры. Письменный ответ на такое обращение заявитель вправе получить, обратившись с просьбой о его предоставлении.

§ 8. Организация приема заявителей в органах прокуратуры

В Генеральной прокуратуре РФ прием граждан, представителей государственных и общественных организаций, а также иных лиц осуществляется отделом по приему граждан управления по рассмотрению обращений и приему граждан в день их обращения с участием при необходимости представителей других подразделений.

Прием Генеральным прокурором РФ осуществляется при наличии ответа на обращение за подписью заместителя Генерального прокурора РФ, а также может быть организован по поручению Генерального прокурора РФ.

Заместители Генерального прокурора РФ принимают граждан по вопросам, относящимся непосредственно к их компетенции, при наличии ответа на обращение за подписью начальника главного управления, управления или отдела (на правах управления).

В Генеральной прокуратуре РФ организация приема граждан Генеральным прокурором РФ (лицом, его замещающим) и его заместителями возлагается на начальника Приемной. Порядок организации приема граждан в Главной военной прокуратуре устанавливается Главным военным прокурором.

При решении вопроса о необходимости организации приема руководителями Генеральной прокуратуры РФ работник Приемной при наличии оснований запрашивает в структурных подразделениях Генеральной прокуратуры РФ надзорные (наблюдательные) производства, которые незамедлительно представляются в Приемную.

По результатам изучения надзорных (наблюдательных) производств прокурор Приемной составляет заключение о наличии оснований для организации личного приема, которое утверждается в установленном порядке начальником управления по рассмотрению обращений и приему граждан и передается для доклада соответственно заместителям Генерального прокурора РФ по направлениям деятельности либо Генеральному прокурору РФ.

Заключения о необходимости личного приема заместителями Генерального прокурора РФ, курирующими вопросы управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, составляются работниками и утверждаются начальниками этих управлений.

Руководителями Генеральной прокуратуры РФ, начальниками главных управлений, управлений, отделов (на правах управлений) принимаются граждане согласно графику.

В прокуратурах субъектов РФ и нижестоящих прокуратурах прием граждан проводится в течение всего рабочего дня сотрудником, отвечающим за организацию работы с обращениями граждан,

а также руководителями органов прокуратуры и по их поручению другими работниками согласно графику, который должен быть вывешен в доступном для граждан месте.

Порядок приема в вечернее время, выходные и праздничные дни устанавливается руководителями прокуратуры.

Руководителями прокуратур прием населения проводится не реже одного раза в неделю. Заместители Генерального прокурора РФ принимают граждан не реже одного раза в месяц.

Правила приема заявителей. При личном приеме гражданин обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность.

Содержание устного обращения заносится в компьютерную базу данных либо в книгу регистрации приема посетителей.

В случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается соответствующая запись. В необходимых случаях гражданам даются устные разъяснения действующего законодательства, а также разъяснение, куда и в каком порядке им следует обращаться. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

В случае, если в обращении отсутствуют сведения, достаточные для его разрешения, либо не представляется возможным понять существо вопроса, прокурор отдела по приему граждан в ходе личного приема разъясняет заявителю требования к обращению и предлагает ему восполнить недостающие данные. Письменное обращение, принятое в ходе личного приема, подлежит регистрации и рассмотрению в общем порядке.

Работники Приемной при наличии оснований выдают гражданам направления на личный прием в главные управления, управления и отделы Генеральной прокуратуры РФ, согласовывают с соответствующими должностными лицами время и место личного приема.

При направлении граждан на прием в главные управления, управления и отделы работники отделов документационного обеспечения подразделений Генеральной прокуратуры РФ своевременно извещают об этом прокуроров, руководителей подразделений и незамедлительно представляют им надзорные (наблюдательные) производства, выдают справки и иные необходимые документы.

На обращениях, поданных на личном приеме, ставится отметка «с личного приема». По просьбе гражданина указанная отметка может быть проставлена на копии его обращения.

Учет обращений и граждан, обратившихся на прием, ведется в компьютерной базе данных либо в книге регистрации приема посетителей.

В каждой прокуратуре устанавливается ящик «Для обращений и заявлений», который размещается в приемной, в нижестоящих прокуратурах – в доступном для заявителей месте.

Корреспонденция из ящика ежедневно вынимается в Генеральной прокуратуре РФ работниками отдела прохождения корреспонденции управления документационного и методического обеспечения, а в других прокуратурах - специально назначенными работниками. На обращениях проставляется штамп «Из ящика для обращений и заявлений», указывается дата выемки, после чего они передаются на регистрацию и рассмотрение.

Тема 4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОКУРАТУРОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

§ 1. Предмет деятельности прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» возложил, в том числе на прокуроров, обязанность по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых РФ на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов выделена Федеральным законом от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации» в качестве самостоятельного направления

деятельности органов прокуратуры (статья 9.1). Данная экспертиза проводится органами прокуратуры в отношении нормативных правовых актов, принятых поднадзорными им федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, органами государственной власти субъектов РФ, иными государственными органами и организациями, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Важно помнить, что помимо органов прокуратуры антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов также проводят Министерство юстиции РФ, юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции РФ в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

§ 2. Понятие и виды коррупциогенных факторов

Коррупциогенным фактором являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Перечень коррупциогенных факторов закреплен в Постановлении Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя **необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил**, являются:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);
- определение компетенции по формуле "вправе" – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими **неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям**, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

§ 3. Способы участия прокурора в антикоррупционной экспертизе

Основными способами участия прокурора в антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов являются следующие:

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- внесение требований об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов;

- направление заявлений в суд о признании недействующими нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения из них коррупциогенных факторов;
- принятие мер к надлежащему исполнению требований прокурора и осуществлению надзора за исполнением судебных решений.

В соответствии с Приказом Генерального прокурора РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» в целях реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы руководители органов прокуратуры обязаны:

- осуществлять организационные мероприятия, направленные на реализацию задачи проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, в том числе возлагать соответствующие обязанности на конкретных работников;
- издавать необходимые организационно-распорядительные документы;
- организовывать межведомственные совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и организаций федерального уровня, обладающих правом нормотворчества, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- инициировать внесение изменений в законодательные акты субъектов РФ и органов местного самоуправления в целях установления процедуры представления в органы прокуратуры для соответствующей проверки принятых нормативных правовых актов;
- налаживать взаимодействие с иными субъектами антикоррупционной экспертизы, в том числе проводящими независимую экспертизу на коррупциогенность;

- обеспечивать рассмотрение требований, направленных в иные органы государственной власти и местного самоуправления, организации и должностным лицам, с участием представителей прокуратуры;
- обеспечивать гласность в деятельности органов прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в том числе с использованием сети «Интернет», организовать информационный обмен с общественными организациями и объединениями;
- осуществлять учет нормативных правовых актов и вести реестр изученных актов, внесенных требований, а также результатов рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства заявлений прокурора;
- при проведении экспертизы руководствоваться методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ.

Нормативные правовые акты подлежат изучению в соответствующих органах прокуратуры не позднее одного года со дня принятия. При наличии оснований, в том числе по результатам анализа практики применения нормативного правового акта, прокурор проводит антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта независимо от указанного срока.

§ 4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта

При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов. Требование об изменении

нормативного правового акта может быть отозвано прокурором до его рассмотрения соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта должны быть указаны конкретные предложения о способе устранения коррупциогенных факторов:

- внесение изменений в нормативный правовой акт;
- отмена нормативного правового акта (или его отдельных норм);
- разработка и принятие иного нормативного правового акта, устраняющего коррупциогенный фактор.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Требование, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.

Генеральная прокуратура РФ особо подчеркивает необходимость руководителей органов прокуратуры лично участвовать в заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ или представительных органов местного самоуправления при рассмотрении требований. При этом прокурор должен занимать активную позицию, разъяснять негативные последствия практики правоприменения нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. В случае отклонения требований прокуроры используют право на обращение в суд.

При этом в заседаниях обязаны участвовать наиболее подготовленные работники органов прокуратуры.

§ 5. Обязанности управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ

В рамках проведения антикоррупционной экспертизы Генеральная прокуратура РФ возложила на управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции следующие обязанности:

- проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов и организаций во взаимодействии с правовым управлением, при необходимости - с другими заинтересованными подразделениями и (или) Университетом Генеральной прокуратуры РФ;
- в случае отклонения федеральными органами и организациями требований Генеральной прокуратуры РФ готовить соответствующие заявлениия в суд с участием управления по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе;
- осуществлять представительство Генеральной прокуратуры РФ при рассмотрении в судах соответствующих заявлений;
- участвовать в судебном заседании в случае обжалования в суд требования, внесенного Генеральной прокуратурой РФ;
- каждое полугодие во взаимодействии с Университетом Генеральной прокуратуры РФ, правовым управлением и управлением по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе проводить анализ практики реализации органами прокуратуры полномочий и состояния прокурорского надзора в этой сфере;

- совместно с Главным организационно-аналитическим управлением, Главным управлением обеспечения деятельности органов и организаций прокуратуры, Главным управлением кадров, Университетом Генеральной прокуратуры РФ разрабатывать соответствующие предложения об изменении статистической отчетности о результатах деятельности прокуроров, о программном обеспечении, обучении прокурорских работников, которым поручено осуществление полномочий.

Начальники управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур, начальник отдела надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции Главной военной прокуратуры обязаны ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информировать управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции о практике проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе о проблемных вопросах, отражая соответствующие сведения в докладной записке. В докладной записке должна быть отражена в том числе информация о результатах рассмотрения поступивших в органы прокуратуры заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По итогам года в качестве приложения к указанной докладной записке в электронном виде представляется реестр нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, содержащих (содержавших) коррупциогенные факторы.

Тема 5. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

§ 1. Цель организации международного сотрудничества

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры является её взаимодействие с органами, организациями и учреждениями иностранных государств, а также международными органами и организациями.

Цель организации международного сотрудничества состоит в активизации и повышении эффективности участия прокуратуры в международном сотрудничестве, укреплении авторитета прокуратуры на данном направлении, в отстаивании и пропаганде принципов деятельности прокуратуры.

При осуществлении международного сотрудничества органы прокуратуры обязаны обеспечить неукоснительное соблюдение и исполнение требований международных договоров и соглашений, участником которых является Российская Федерация, и внутреннего законодательства, регулирующего вопросы международного сотрудничества, при этом уделять особое внимание исполнению российского законодательства по вопросам международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, добиваться реальной защиты интересов государства, прав и свобод человека и гражданина.

По результатам практики международного сотрудничества прокурорские работники готовят предложения о постановке перед компетентными органами России и международными организациями актуальных вопросов борьбы с преступностью, защиты прав и

свобод человека, укрепления законности и правопорядка, о совершенствовании законодательства, заключении международных договоров.

§ 2. Формы участия органов прокуратуры в международном сотрудничестве

Согласно Приказу Генерального прокурора РФ от 12.03.2009 № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры российской федерации» **основными формами участия органов прокуратуры в международном сотрудничестве являются следующие:**

- осуществление прямых связей с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничество с ними;
- заключение соглашений по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью;
- участие в разработке международных договоров РФ;
- участие в международных совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях международного характера, проводимых международными организациями и правоохранительными органами других государств, по вопросам, относящимся к компетенции органов прокуратуры.

§ 3. Задачи Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ

Задачами Главного управления международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ являются следующие:

- обеспечение организации выполнения обязательств и реализации прав, вытекающих из международных договоров и законодательства РФ по вопросам международного сотрудничества,

в том числе и в сфере уголовного судопроизводства в пределах компетенции органов прокуратуры;

- организация участия Генеральной прокуратуры РФ в разработке проектов международных договоров РФ;
- координация деятельности органов прокуратуры РФ по вопросам международного сотрудничества;
- осуществление непосредственного взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, международными органами и организациями в целях решения возложенных на прокуратуру задач;
- подготовка предложения об участии Генеральной прокуратуры РФ в мероприятиях международного характера;
- контроль своевременности и полноты исполнения в соответствии с требованиями международных договоров и законодательства РФ запросов о выдаче лиц и правовой помощи;
- регулярный анализ и обобщение практики и эффективности работы органов прокуратуры в сфере международного сотрудничества.

§ 4. Задачи Главной военной прокуратуры, главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры РФ в сфере международного сотрудничества

Главная военная прокуратура, главные управления и управления Генеральной прокуратуры РФ в целях надлежащей организации международного сотрудничества выполняют две основные задачи:

- направление в Главное управление международно-правового сотрудничества следующей информации:

- предложений по организации, проведению и участию в мероприятиях международного характера, с обоснованием их необходимости задачами, стоящими перед органами прокуратуры;

- необходимых информационно-аналитических материалов;

- материалов, прилагаемых к запросу о выдаче лиц (в том числе материалы судов), и запросов о правовой помощи по материалам и уголовным делам, находящимся в производстве федеральных органов расследования, за процессуальной деятельностью которых осуществляется надзор;

- организация в пределах своей компетенции исполнения запросов компетентных органов иностранных государств.

§ 5. Задачи прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур в сфере международного сотрудничества

Задачами прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур в сфере международного сотрудничества, являются следующие:

- организация работы по координации, учету, анализу и отчетности в сфере международно-правового сотрудничества подчиненных прокуроров и контроль за их работой, оказание им необходимой методической и практической помощи;

- организация исполнения запросов компетентных органов иностранных государств о правовой помощи и осуществление контроля за своевременностью и полнотой их исполнения в соответствии с требованиями международных договоров и законодательства РФ;

- представление в Главное управление международно-правового сотрудничества материалов, прилагаемых к запросу о выдаче лиц, и запросов о правовой помощи по материалам и уголов-

ным делам, находящимся в производстве органов дознания и предварительного следствия, за процессуальной деятельностью которых осуществляется надзор;

- принятие необходимых мер к своевременному задержанию и заключению под стражу лиц, в отношении которых осуществляется международный (межгосударственный) розыск, для обеспечения возможности их выдачи;
- организация в кратчайшие сроки экстрадиционных проверок и представление в Главное управление международно-правового сотрудничества материалов этих проверок с заключением о возможности выдачи лиц.

По общему правилу при решении практических вопросов сотрудничества и взаимодействия с правоохранительными органами других государств и международными организациями все сношения по этим вопросам осуществляются через Генеральную прокуратуру РФ.

§ 6. Задачи Главного управления обеспечения деятельности органов и учреждений прокуратуры Генеральной прокуратуры и Университета прокуратуры РФ в сфере международного сотрудничества

Основная задача Главного управления обеспечения деятельности органов и учреждений прокуратуры Генеральной прокуратуры РФ является организация протокольного сопровождения международных мероприятий, проводимых Генеральной прокуратурой РФ, и в необходимых случаях оказание визовой поддержки участникам делегаций.

В свою очередь Университет прокуратуры РФ решает следующие задачи:

- принимает участие в планировании и осуществлении международного сотрудничества органов прокуратуры;
- изучает законодательство и правоприменительную практику других государств;
- проводит сравнительный анализа российского и зарубежного законодательства в сферах борьбы с преступностью, защиты прав и свобод человека.

Тема 6. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Формы участия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях

Основными формами участия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях являются следующие:

- возбуждение дел об административном правонарушении, проведение административного расследования;
- участие в рассмотрении дела об административном правонарушении;
- принесения протеста на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление независимо от участия в деле, в том числе по результатам рассмотрения поступивших обращений.

Организационные требования к участию прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях закреплены в Приказе Генерального прокурора РФ от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях».

§ 2. Требования Генеральной прокуратуры РФ к реализации полномочий прокурора на этапе возбуждения дел об административных правонарушениях

При наличии признаков административного правонарушения прокурор обязан принять исчерпывающие меры к сбору и фиксации доказательств.

При выявлении административного правонарушения и невозможности вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении прокурор на месте обеспечивает составление документа (акта проверки), в котором указывает сведения и данные, аналогичные предусмотренным протоколом осмотра, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

При принятии решения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, а также решения о продлении срока проведения административного расследования прокурор обязан учитывать сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Дело об административном правонарушении возбуждается прокурором при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных ст.28.1 КоАП РФ, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в том числе с учетом характера совершенного деяния, роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, наличия существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям и иных обстоятельств.

Прокурор обязан принимать необходимые меры к извещению лиц, привлекаемых к административной ответственности, либо их законных представителей о месте и времени вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении. При этом извещение следует осуществлять любым доступным способом, обеспечивающим фиксацию его вручения адресату.

Генеральная прокуратура РФ обращает внимание на необходимость делать отметку в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении о разъяснении физическим лицам

или законным представителям юридических лиц, привлекаемым к административной ответственности, их прав и обязанностей, а также обеспечивать возможность реализации указанных прав.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении подлежит направлению для рассмотрения судье или в уполномоченный орган, рассматривающий соответствующие дела об административных правонарушениях, в течение трех суток с момента его вынесения, а по делам об административных правонарушениях, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение, – передавать на рассмотрение судье немедленно после его составления.

Помощники прокуроров, подготовившие проект постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, подлежащего рассмотрению судом, обязаны согласовать его с подразделениями, обеспечивающими участие прокуроров в гражданском и (или) арбитражном процессе. Только в случаях, не терпящих отлагательств, допускается направление дела об административном правонарушении для рассмотрения в суд без соответствующего согласования.

§ 3. Требования Генеральной прокуратуры РФ к реализации полномочий прокурора на этапе участия в рассмотрении дел об административных правонарушениях

Прокуроры, по инициативе которого было возбуждено дело об административном правонарушении, обязательно должны участвовать в рассмотрении судьей, органом, должностным лицом дел об административных правонарушениях. При этом прокурорам городов (районов), приравненным к ним прокурорам и их заместителям надлежит принимать участие в рассмотрении возбужденных ими дел об административных правонарушениях лично или поручать

участие в их рассмотрении прокурорам, подготовившим соответствующие материалы, а по делам, направленным для рассмотрения судье, – прокурорам, обеспечивающим участие в гражданском и (или) арбитражном процессе, с передачей копий направленных в суд материалов.

Участвующим в деле прокурорам надлежит:

• заблаговременно готовиться к рассмотрению дела; активно участвовать в исследовании представляемых доказательств; способствовать принятию судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело, законного, обоснованного и справедливого решения;

• в случае установления обстоятельств, влекущих прекращение производства по делу об административном правонарушении, или переквалификации действий (бездействия) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, информировать об этом прокурора, возбудившего дело об административном правонарушении. Указанному прокурору в случае принципиального несогласия с позицией участвующего в деле прокурора своевременно решать вопрос о его замене, либо принимать решение о собственном участии в рассмотрении дела;

• по результатам исследования представленных доказательств давать мотивированное заключение по делу в соответствии с ч. 2 ст. 29.7 КоАП РФ;

• при формировании своей позиции относительно вида наказания руководствоваться требованиями закона о его соразмерности и справедливости, учитывать характер и степень общественной опасности правонарушения, смягчающие и отягчающие вину обстоятельства; при наличии оснований предлагать назначение дополнительного наказания;

• в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении выяснять причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению; во всех необходимых случаях ходатайствовать о внесении судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Прокурор, принимающий участие в рассмотрении дела об административном правонарушении, формирует наблюдательное производство, в котором должны содержаться копии наиболее важных процессуальных документов: постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, основные материалы дела, определения, постановления по делу, протесты, жалобы, документы, связанные с исполнением решения, и др.

Участвующий в деле прокурор обязан направить копию вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания при отсутствии оснований для его оспаривания в подразделение, осуществляющее надзор за исполнением законов судебными приставами.

Прокуроры, непосредственно участвующие в рассмотрении дела об административном правонарушении, должны быть в форменном обмундировании.

§ 4. Требования Генеральной прокуратуры РФ к реализации полномочий прокурора на этапе реагирования на незаконные и необоснованные постановления (определения) по делам об административных правонарушениях

Прокурорам и заместителям прокуроров следует своевременно реагировать на незаконные и необоснованные постановления

(определения) по делам об административных правонарушениях. Процесс оспаривания постановлений по делу об административном правонарушении должен носить последовательный характер.

В соответствии с указанием Генеральной прокуратуры РФ протест на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное органом, должностным лицом, должен направляться преимущественно в суд.

Заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности юридического лица или индивидуального предпринимателя за правонарушение, совершенное в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской или иной экономической деятельности, подается в арбитражный суд.

Участие в рассмотрении судом протеста на постановление по делу об административном правонарушении, в том числе вынесенное несудебным органом, должностным лицом, должно быть поручено подразделению (помощнику прокурора), обеспечивающему участие в гражданском и (или) арбитражном процессе.

Одновременно с направлением в суд протеста наблюдательное производство по делу об административном правонарушении передается в подразделение (помощнику прокурора), обеспечивающее участие в гражданском и (или) арбитражном процессе.

При отсутствии оснований для принесения протеста на постановление по делу об административном правонарушении прокурор обязан составить мотивированное заключение.

При наличии оснований для пересмотра вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении городской (районный) и приравненный к ним прокурор обращаются с соответствующим представлением к прокурору субъекта РФ или приравненному к нему прокурору. Для оспаривания су-

дебного акта в Верховном Суде РФ прокурор субъекта РФ или приравненный к нему прокурор обращаются к Генеральному прокурору РФ (его заместителю).

Представление должно направляться вышестоящему прокурору в срок, не превышающий одного месяца со дня вступления последнего обжалуемого судебного постановления в законную силу.

В подтверждение доводов, изложенных в представлении, прокурор прикладывает к нему надлежащим образом сформированное наблюдательное производство, заверенные копии состоявшихся по делу судебных постановлений и проект соответствующего протеста.

Прокуроры и заместители прокуроров в соответствии с имеющейся компетенцией обязаны принимать исчерпывающие меры, направленные на своевременное и полное исполнение постановлений о назначении административного наказания.

Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ, отраслевые управления и отделы прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур обязаны регулярно (не реже одного раза в полугодие) анализировать практику участия прокуроров в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях. При этом в последующем использовать результаты анализа для совершенствования деятельности подчиненных прокуроров, обеспечивать их материалами организационно-методического характера, распространять положительный опыт работы по реализации полномочий в производстве по делам об административных правонарушениях.

Тема 7. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В СУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

§ 1. Основы организации участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства

Участие в судебных стадиях уголовного судопроизводства является одной из важнейших функций прокуратуры. Генеральная прокуратура РФ, определяя основы организации участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства, подчеркивает необходимость соблюдения следующих правил:

- организация участия прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства требуют постоянного совершенствования;
- участие прокуроров в судебном разбирательстве уголовных дел должно быть квалифицированным;
- законность и справедливость рассмотрения уголовного дела в значительной степени зависит от активной позиции и профессионализма государственного обвинителя;
- отказ от уголовного преследования невиновных и их реабилитация в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и поддержание обоснованного обвинения.

Руководители прокуратур обязаны **регулярно** поддерживать государственное обвинение, при этом прокурорам субъектов РФ, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур надлежит лично поддерживать государственное обвинение не реже одного раза в квартал, преимущественно по уголовным делам о преступлениях, представляющих повышенную общественную опасность.

Организационные требования к участию прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства закреплены в Приказе Генерального прокурора РФ от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

§ 2. Подготовка государственных обвинителей к судебному заседанию

Руководители прокуратур обязаны назначать государственных обвинителей заблаговременно, чтобы они имели реальную возможность подготовиться к судебному разбирательству. При этом поручения о поддержании государственного обвинения дается подчиненным прокурорам в письменной форме. В необходимых случаях могут создаваться группы государственных обвинителей.

Государственному обвинителю надлежит заранее готовиться к судебному заседанию, беспристрастно оценивать совокупность имеющихся доказательств, продумывать тактику своих действий. В необходимых случаях ходатайствовать перед судом о предоставлении времени для подготовки и обоснования своей позиции. При организации участия прокурора в суде следует учитывать, что в ходе предварительного слушания могут быть заявлены и разрешены ходатайства об исключении доказательств, о возвращении уголовного дела прокурору, о прекращении уголовного дела или уголовного преследования, о мере пресечения. Указанные обстоятельства дополнительно подтверждают необходимость уделения должного внимания прокурора к подготовке к участию на указанном этапе уголовного судопроизводства.

Поддержание государственного обвинения по делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей, может поручаться только прокурорам, обладающим соответствующими личностными и профессиональными качествами.

§ 3. Организационные указания Генеральной прокуратуры РФ по участию прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства

Генеральная прокуратура РФ подчеркивает, что прокурор должен активно участвовать в исследовании представляемых доказательств, всемерно способствовать принятию судом законного, обоснованного и справедливого решения, соблюдению требований закона о разумном сроке уголовного судопроизводства.

При формировании своей позиции относительно наказания прокурору следует руководствоваться требованиями закона о его соразмерности и справедливости, учитывать характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, а также смягчающие и отягчающие вину обстоятельства. При наличии оснований предлагать суду назначить дополнительное наказание, применить конфискацию имущества, удовлетворить исковые требования о возмещении материального ущерба и морального вреда.

В соответствии с ч. 2 ст. 73 УПК РФ в ходе судебного разбирательства уголовного дела прокурору надлежит выяснять обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений. В установленных законом случаях прокурор обязан просить суд вынести частное определение (постановление).

При подготовке к рассмотрению уголовных дел в отношении обвиняемого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, прокурору следует выяснять наличие обстоятельств, свидетельствующих об активном содействии обвиняемого следствию, изобличении других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления, о признании обвиняемым своей вины. Удостоверившись в наличии указанных обстоятельств, прокурор должен быть готовым подтвердить их суду. В случае, когда позиция государственного обвинителя о

характере и пределах содействия обвиняемого следствию расходится с мнением, выраженным в представлении прокурора об особом порядке проведения судебного заседания в отношении обвиняемого, государственный обвинитель незамедлительно докладывает об этом прокурору, поручившему поддерживать государственное обвинение.

Государственный обвинитель, руководствуясь законом, может отказаться от обвинения только после всестороннего исследования доказательств. Отказ государственного обвинителя от обвинения должен быть мотивирован и представлен суду в письменной форме. Иметь в виду, что государственному обвинителю, изменяющему обвинение на менее тяжкое, но существенно отличающееся по фактическим обстоятельствам от предъявленного (по объекту посягательства, субъекту преступления, форме вины и т.д.), следует ходатайствовать о перерыве в судебном заседании для предоставления стороне защиты возможности подготовиться к новому обвинению.

Государственный обвинитель, позиция которого существенного расходится с позицией, выраженной в обвинительном заключении или обвинительном акте, докладывает об этом прокурору, поручившему поддерживать государственное обвинение. Последний в случае принципиального несогласия с позицией обвинителя, исходя из законности и обоснованности предъявленного обвинения, своевременно решает вопрос о замене обвинителя либо поддерживает обвинение сам. Считается недопустимым любое давление на государственных обвинителей, принуждение их к отстаиванию выводов органов предварительного расследования, не подтвержденных исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами.

Государственный обвинитель о результатах рассмотрения уголовного дела не позднее дня, следующего за днем провозглаше-

ния судебного решения, рапортом докладывает прокурору, давшему поручение о поддержании государственного обвинения. В рапорте должна быть отражена следующая информация:

- доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый;
- доказано ли, что деяние совершил подсудимый;
- является ли это деяние преступлением и каким пунктом, частью, статьей Уголовного кодекса РФ оно предусмотрено;
- виновен ли подсудимый в совершении этого преступления;
- подлежит ли подсудимый наказанию за совершенное им преступление;
- обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание;
- основания для изменения категории преступления, в совершении которого обвиняется подсудимый, на менее тяжкую;
- какое наказание назначено подсудимому.

Рапорт вместе с судебным решением приобщается к надзорному производству.

Генеральная прокуратура РФ отдельно выделяет обязанность прокурора в установленный законом срок изучать протокол судебного заседания и при необходимости приносить на него замечания.

§ 4. Субъекты, обеспечивающие и непосредственно осуществляющие поддержание государственного обвинения

Организационное обеспечение и непосредственное осуществление поддержания государственного обвинения по уголовным делам, обвинительные заключения (обвинительные акты) по которым утверждены Генеральным прокурором РФ (его заместителями), осуществляет Главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами Генеральной прокуратуры РФ.

В случае утверждения обвинительных заключений или обвинительных актов заместителями Генерального прокурора РФ, курирующими управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, а также Главным военным прокурором поддержание государственного обвинения обеспечивается соответствующим управлением в федеральных округах и Главной военной прокуратуре.

Решение о назначении государственных обвинителей по уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены Генеральным прокурором РФ либо его заместителями, принимает Генеральный прокурор РФ или его заместители.

По уголовным делам, обвинительные заключения или обвинительные акты по которым утверждены Генеральным прокурором РФ (его заместителями), государственное обвинение, как правило, поддерживают прокуроры управления по поддержанию государственного обвинения и прокуроры Главной военной прокуратуры. Прокуроры управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ поддерживают государственное обвинение, если есть отдельное поручение руководства Генеральной прокуратуры РФ.

В случае создания группы государственных обвинителей состав и старшего группы определяет заместитель Генерального прокурора РФ или прокурор субъекта РФ, или соответствующий военный прокурор, которым поручено организовать поддержание государственного обвинения.

Следует исходить из того, что отменить либо изменить решение заместителя Генерального прокурора РФ о поддержании государственного обвинения конкретным прокурором может только он сам или Генеральный прокурор РФ.

Персональная ответственность за исполнение соответствующих поручений заместителей Генерального прокурора РФ и надле-

жащую организацию участия прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства лежит на руководителях:

- Главного управления по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами Генеральной прокуратуры РФ;
- управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах;
- управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ;
- Главной военной прокуратуры;
- прокуратур субъектов РФ.

По окончании рассмотрения уголовного дела, а равно в случае возвращения судом первой и (или) апелляционной инстанций уголовного дела прокурору незамедлительно должно быть проинформировано Главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами (управление обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах).

Не позднее дня, следующего за днем оглашения судебного решения, о результатах рассмотрения дела, существе принятого судом решения, своем отношении к нему и дальнейших действиях прокурор субъекта РФ (приравненный к нему прокурор специализированной прокуратуры) сообщает докладной запиской заместителю Генерального прокурора РФ, которому дано поручение о поддержании государственного обвинения по уголовному делу.

Для повышения качества поддержания государственного обвинения следует использовать данные прокурорской и судебной практики, взаимодействовать с подразделениями Генеральной прокуратуры РФ и Главной военной прокуратурой. Ответственными за решение данной организационной задачи являются вышеуказанные руководители органов и подразделений прокуратуры.

Государственные обвинители, в том числе через своих руководителей, обязаны доводить до сведения заинтересованных подразделений выявленные в процессе судебного разбирательства просчеты и ошибки предварительного расследования и прокурорского надзора.

§ 5. Требования к участию государственного обвинителя на этапе принесения апелляционного представления

Государственным обвинителям, иным прокурорам, обладающим правом на апелляционное обжалование, следует учитывать, что апелляционные представления на незаконные, необоснованные и несправедливые судебные решения приносятся в установленные законом сроки. При наличии обстоятельств, свидетельствующих о неправильном применении уголовного закона и (либо) существенном нарушении уголовно-процессуального закона, повлекших значительные вредные последствия, пропуск срока для обжалования по неуважительной причине расценивается как ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

По общему правилу апелляционное представление на судебное решение вправе приносить государственный обвинитель, иной прокурор, принимавший участие в рассмотрении жалоб в судебном порядке, а также при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговора, и других. Правом принесения апелляционного представления обладает также вышестоящий прокурор. При этом вышестоящим прокурором является вышестоящий по отношению к государственному обвинителю прокурор, имеющий в соответствии с уголовно-процессуальным законом право принести представление.

Если по каким-либо причинам государственный обвинитель своевременно не принес апелляционное представление на не вступившее в законную силу судебное решение, то по указанию Генеральной прокуратуры РФ это должен сделать вышестоящий прокурор.

Прокурорам следует уделять особое внимание качеству и полноте апелляционных представлений, которые должны соответствовать требованиям закона и быть конкретными, ясными, мотивированными, основанными на материалах дела. В представлении необходимо указывать доказательства, которые предлагается проверить в суде апелляционной инстанции, при необходимости излагать обоснование ходатайства об исследовании новых доказательств, которые не были исследованы судом первой инстанции. В случае заявления ходатайства о вызове в судебное заседание новых свидетелей, экспертов и специалистов в представлении следует указывать их место жительства и (или) место нахождения. При приобщении к представлению дополнительных материалов (документов, справок и др.) в представлении должно быть отражено, в подтверждение каких обстоятельств эти документы прилагаются.

Прокурорам надлежит учитывать, что дополнительное апелляционное представление подлежит рассмотрению, если оно поступило в суд второй инстанции не позднее чем за 5 суток до начала судебного заседания. В дополнительном представлении, поданном по истечении срока обжалования, не может быть поставлен вопрос об ухудшении положения осужденного, лица, в отношении которого уголовное преследование прекращено, если такое требование не содержалось в первоначальном представлении.

В случае обжалования судебного решения иными участниками уголовного судопроизводства и отсутствия оснований для принесения апелляционного представления прокурор в обязательном порядке выражает своё отношение к существу жалобы посредством подачи возражений.

Субъекты, участвующие в апелляционном производстве:

- в апелляционном производстве районного суда по жалобам, представлениям на решения мирового судьи участвуют государственный обвинитель или иной прокурор, принимавший участие в заседании суда первой инстанции;

- в апелляционном производстве судебной коллегии по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, приравненных к ним судов, окружного (флотского) военного суда по жалобам, представлениям на судебные решения принимают участие прокуроры структурных подразделений, обеспечивающих участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, соответствующих прокуратур;

- в апелляционном производстве Верховного Суда РФ участвуют прокуроры структурного подразделения Генеральной прокуратуры РФ, обеспечивающего участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами;

- по указанию руководителей прокуратур в необходимых случаях в судебных заседаниях судов апелляционной инстанции могут участвовать и иные прокуроры, а также создаваться группы государственных обвинителей и (или) иных прокуроров.

Государственное обвинение в суде апелляционной инстанции по уголовным делам, обвинительное заключение или обвинительный акт по которым утверждены Генеральным прокурором РФ либо его заместителями, организуют, контролируют и обеспечивают управление по поддержанию государственного обвинения Генеральной прокуратуры РФ.

Государственные обвинители, принимавшие участие в суде первой инстанции, обязаны своевременно представлять в вышестоящую прокуратуру для формирования материалов надзорного производства копии обжалованных в апелляционном порядке судебных решений, апелляционных представлений, возражений на жалобы иных участников процесса, обвинительное заключение и другие необходимые документы. При этом они могут использовать электронную почту.

Участвующему в суде апелляционной инстанции государственному обвинителю **надлежит**:

- заблаговременно готовиться к судебному заседанию, заявлять мотивированные ходатайства о проверке доказательств, об исследовании доказательств, которые не были исследованы судом первой инстанции, а также о проверке дополнительных материалов;
- всемерно способствовать вынесению судом законного, обоснованного и справедливого судебного решения;
- о выявленных основаниях для отказа от обвинения своевременно ставить в известность вышестоящего прокурора;
- своевременно знакомиться с протоколом судебного заседания и при необходимости приносить на него замечания;
- о результатах участия в суде апелляционной инстанции не позднее дня, следующего за днем оглашения судебного решения, докладывать своему руководителю;
- в течение десяти суток со дня провозглашения судебного решения составлять отчет, в котором отражать позиции сторон в прениях, результаты рассмотрения дела, а также выражать отношение к состоявшимся судебным решениям. Отчет и апелляционное судебное решение приобщаются к надзорному производству.

§ 6. Требования к участию прокуроров на этапе принесения кассационного и надзорного представлений

Прокуроры, обладающие правом принесения кассационных и надзорных представлений, должны учитывать, что вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления могут быть обжалованы в суды кассационной инстанции, а также в надзорном порядке в Президиум Верховного Суда РФ в течение одного года со дня их вступления в силу. В случае пропуска указанного срока по уважительной причине следует ходатайствовать о его восстановлении. Одновременно с таким ходатайством в суд следует направлять соответствующее кассационное или надзорное представление.

Основаниями для отмены или изменения судебного решения в кассационном порядке и в порядке надзора являются существенные нарушения уголовного и (или) уголовно-процессуального закона, повлиявшие на исход дела. При этом прокурорам нужно учитывать правовые позиции Конституционного Суда РФ и практику Европейского Суда по правам человека. При решении вопроса о принесении кассационных и надзорных представлений в целях отмены судебных решений по основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, оправданного, лица, в отношении которого дело прекращено, следует руководствоваться тем, что основанием для этого являются допущенные в ходе судебного разбирательства и повлиявшие на исход дела нарушения закона, искажающие саму суть правосудия и смысл судебного решения как акта правосудия.

К компетенции органов прокуратуры также относится рассмотрение поступивших в органы прокуратуры обращений как от лиц, имеющих процессуальное право обжалования вступившего в законную силу решения суда, так и от иных лиц. Прокурорам следует учитывать, что кассационные (надзорные) представления могут быть принесены и в случаях обнаружения нарушений закона, не указанных заявителем. При рассмотрении обращения помимо судебных решений прокурор должен использовать имеющиеся в распоряжении прокуратуры копии иных процессуальных документов, в необходимых случаях знакомиться с материалами уголовного дела.

По результатам рассмотрения обращения при отсутствии оснований для принесения кассационного (надзорного) представления прокурор составляет аргументированное заключение, при этом заявителю направляется мотивированный ответ.

При наличии оснований для обжалования судебных решений прокурор приносит кассационное представление в соответствующий суд либо направляет ходатайство вышестоящему прокурору о

принесении кассационного представления с приложением проекта представления. К представлению, ходатайству следует прилагать заверенные судами копии оспариваемых судебных постановлений, при необходимости – иные документы, в том числе копии материалов уголовного дела, подтверждающих изложенную позицию.

Прокуроры субъектов РФ, военные прокуроры округов (флотов) при наличии оснований для принесения представления в Верховный Суд РФ своевременно направляют соответствующие ходатайства в Генеральную прокуратуру РФ или Главную военную прокуратуру РФ.

Транспортные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур по направленным ими в суд уголовным делам направляют проекты кассационных представлений с копиями обжалуемых судебных решений и иных процессуальных документов соответствующим прокурорам субъектов РФ. При этом прокуроры субъектов РФ обязаны своевременно известить прокуроров специализированных прокуратур о результатах рассмотрения обращений о принесении представлений. В случае отказа прокурора субъекта РФ в принесении представления прокурор специализированной прокуратуры может обратиться в Генеральную прокуратуру РФ.

При решении вопроса о принесении кассационного (надзорного) представления прокурор должен выяснить:

- пересматривались ли соответствующие судебные решения в кассационном (надзорном) порядке по жалобам иных участников уголовного процесса;

- наличие по этому же делу кассационных жалоб других участников процесса, быть готовыми выразить свое отношение к ним.

Субъекты, обеспечивающие поддержание в суде кассационного и надзорного представлений. В заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, приравненных к ним судов участие принимает прокурор субъекта РФ или его заместитель.

В заседании президиума окружного (флотского) военного суда – военный прокурор округа (флота), приравненный к нему военный прокурор или его заместитель.

В заседании судебных коллегий Верховного Суда РФ – прокурор Главного управления по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами Генеральной прокуратуры РФ.

В заседании Военной коллегии Верховного Суда РФ – прокурор управления обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры.

В заседании Президиума Верховного Суда РФ – Генеральный прокурор РФ или его заместитель.

В заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговоров в отношении осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях, участвует прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, а в случаях его отсутствия – соответствующий прокурор территориальной прокуратуры.

§ 7. Требования к организации работы прокурора в случае установления новых или вновь открывшихся обстоятельств

Обращения, содержащие достаточные данные, свидетельствующие о наличии иных новых обстоятельств (п. 3 ч. 4 ст. 413 УПК РФ), рассматриваются должностным лицом, осуществляющим надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия. По результатам рассмотрения в предусмотренных законом случаях прокурор выносит постановление о возбуждении производства ввиду иных новых обстоятельств и направляет соответствующие материалы руководителю следственного органа для производства расследования этих обстоятельств.

При отсутствии оснований для возобновления производства по уголовному делу прокурор выносит постановление о прекращении возбужденного производства. При наличии таких оснований прокурором составляется заключение о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых обстоятельств, которое с материалами расследования направляется в суд. Прокурор обязан принимать участие в данном судебном разбирательстве.

§ 8. Взаимодействие территориальных и специализированных прокуратур в вопросе участия прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства

Транспортные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур обеспечивают участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел, за расследованием которых они осуществляли надзор. Но в случае направления уголовных дел в суды, расположенные в населенных пунктах, значительно удаленных от места дислокации транспортных и иных специализированных прокуратур, и невозможности явки в судебное заседание поддержание обвинения в суде первой инстанции организуют соответствующие территориальные прокуроры. Для этого прокурор специализированной прокуратуры наряду с уведомлением вышестоящего прокурора специализированной прокуратуры и соответствующего прокурора субъекта РФ направляют соответствующему территориальному прокурору надзорное производство и копию обвинительного заключения с просьбой обеспечить поддержание обвинения, оперативно взаимодействуют с ним, оказывают необходимую помощь.

Государственный обвинитель в случае существенного расхождения с позицией, выраженной в обвинительном заключении (обвинительном акте), обязан безотлагательно проинформировать об этом прокурора специализированной прокуратуры, который при

сохраняющихся разногласиях решает вопрос о поддержании государственного обвинения лично либо подчиненным ему работником. При поддержании государственного обвинения территориальные прокуроры незамедлительно, с использованием современных средств связи, информируют прокурора специализированной прокуратуры о решениях, принятых судом первой инстанции.

По уголовным делам подсудным Верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному, по которым обвинительные заключения утверждены прокурорами специализированных прокуратур, поддержание государственного обвинения обеспечивается именно данными прокурорами.

По уголовным делам, рассмотренным судом первой инстанции с участием государственных обвинителей специализированных прокуратур, в суде апелляционной инстанции принимает участие, как правило, прокурор из состава структурных подразделений соответствующей прокуратуры субъекта РФ.

§ 9. Требования к организации работы прокурора при рассмотрении судом жалоб на действия (бездействие) дознавателя, следователя, прокурора

При рассмотрении судом жалоб на действия (бездействие) дознавателя, следователя, прокурора в судебном заседании принимают участие должностные лица, осуществляющие надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия. По указанию руководителей прокуратур в необходимых случаях в этих судебных заседаниях могут участвовать и иные прокуроры.

Транспортные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур должны обеспечить участие прокурора в судебном заседании по делам, при расследовании которых они осуществляют надзор за соблюдением законов. В случаях, не терпящих отлагательства, и при невозможности участия прокурора специализированной прокуратуры в судебном заседании по его ходатайству и при уведомлении об этом прокурора субъекта РФ и прокурора специализированной прокуратуры, участие может принять работник районной (городской) территориальной прокуратуры. При этом он должен быть своевременно обеспечен материалами, необходимыми для участия в судебном заседании. Прокурор, участвующий в суде, незамедлительно информирует соответствующего прокурора специализированной прокуратуры о состоявшемся судебном решении и в случае его незаконности и необоснованности обжалует данное решение.

§ 10. Оценка работы, её анализ, повышение профессионального уровня прокурора

При оценке качества и эффективности участия прокурора в судебном рассмотрении дела учитываются следующие обстоятельства:

- его реальный вклад в принятие судом законного, обоснованного и справедливого решения;
- проявленные активность, профессионализм, принципиальность и объективность в отстаивании позиции государственного обвинителя.

При организации работы органов прокуратур следует принимать меры к тому, чтобы оценка деятельности прокуроров способствовала развитию их творческой инициативы, служила стимулом к надлежащему выполнению прокурорами служебного и нравственного долга.

Главным управлениям и управлениям Генеральной прокуратуры РФ, прокурорам субъектов РФ и приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур в целях формирования единой правоприменительной практики следует направлять в Главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами Генеральной прокуратуры РФ следующую информацию:

- имеющиеся материалы о состоянии работы по участию прокуроров в судебных разбирательствах по уголовным делам;
- предложения о совершенствовании законодательства, а также по иным вопросам, в том числе требующим разъяснений Верховного Суда Российской Федерации;
- своевременно представлять данные о направлении в суды уголовных дел о преступлениях, вызвавших повышенный общественный интерес, а также о ходе и результатах их судебного разбирательства.

Органам прокуратуры надлежит на систематической основе организовывать анализ состояния работы по участию прокуроров в рассмотрении судами уголовных дел, практики применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, тенденций её изменения и вырабатывать соответствующие рекомендации. Результаты анализа должны использоваться для совершенствования деятельности подчиненных прокуроров, повышения качества государственного обвинения и устранения ошибок и просчетов, допускаемых при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания, распространения положительного опыта работы.

Особое внимание должно уделяться повышению профессионального уровня государственных обвинителей, в первую очередь прокуроров, не имеющих достаточного опыта участия в судебных процессах. В этих целях следует организовать:

- надежную систему профессиональной учебы;
- постоянно совершенствовать учебно-методический процесс, привлекая к участию в проведении учебных мероприятий опытных практических работников;
- изучать и распространять положительный опыт работы;
- внедрять в практику хорошо зарекомендовавшие себя формы обучения, включая деловые игры;
- развивать и поощрять творческую активность прокуроров и стремление их к самосовершенствованию, в том числе путем определения на конкурсной основе лучших государственных обвинителей;
- повышать роль и ответственность руководителей прокуратур городского и районного звена за качественную подготовку государственных обвинителей к участию в судебных заседаниях.

Для освещения деятельности прокуроров, участвующих в судебных стадиях уголовного судопроизводства, следует использовать средства массовой информации. При этом СМИ должны получать только достоверные и юридически обоснованные материалы.

Тема 8. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В ГРАЖДАНСКОМ И АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

§ 1. Формы участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве

Для организации участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве необходимо, в первую очередь, уяснить основные формы участия прокуроров в данных видах производств. К числу таковых относятся следующие:

- участие в рассмотрении судами первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций дел, возбужденных по искам, заявлениям, административным исковым заявлениям прокуроров в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, указанных в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, ч. 1 ст. 39 КАС РФ, неопределенного круга лиц, интересов РФ, её субъектов, муниципальных образований, в том числе по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
- подготовка и направление в суд заявлений о возмещении ущерба, причиненного РФ, её субъектам, муниципальным образованиям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям в результате преступлений, если такие заявления не рассмотрены в порядке уголовного судопроизводства;
- вступление в процесс на любой его стадии и дача заключений по делам о выселении, восстановлении на работе, возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и КАС РФ;

- апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных постановлений по гражданским и административным делам, в рассмотрении которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор;
- рассмотрение обращений о проверке законности и обоснованности судебных актов, вынесенных в порядке гражданского и административного судопроизводства по делам, в которых предусмотрено участие прокурора.

Организационные требования к участию прокурора в гражданском и административном судопроизводстве закреплены в Приказе Генерального прокурора РФ от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».

§ 2. Общие требования Генеральной прокуратуры РФ к организации участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве

В первую очередь Генеральная прокуратура указывает на необходимость проведения работы по поддержанию в судах заявлений в тесном взаимодействии с подразделениями Генеральной прокуратуры РФ, прокуратурами субъектов РФ и приравненных к ним специализированными прокуратурами.

Прокурорские работники, подготовившие заявления в суд, обязаны предварительно согласовать их содержание с соответствующими структурными подразделениями, обеспечивающими участие прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве.

По общему правилу в рассмотрении судами первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций гражданских и ад-

министративных дел участвуют представители прокуратур соответствующего уровня и иных специализированных прокуратур по месту нахождения суда, в производстве которого находится дело.

Прокурорам, участвующим в рассмотрении судами гражданских и административных дел, надлежит тщательным образом готовиться к судебному заседанию. До начала судебного разбирательства детально изучать материалы дела, анализировать законодательство и судебную практику по спорным правоотношениям.

Прокуроры в обязательном порядке обязаны отслеживать информацию о движении дела, размещенную на официальном сайте суда.

В судебном заседании прокуроры обязаны участвовать в форменном обмундировании или в военной форме одежды.

Генеральная прокуратура РФ отдельно подчеркивает необходимость обеспечения участие прокуроров на всех стадиях рассмотрения судом дел, возбужденных по заявлениям, правовым основанием для предъявления которых явились нарушения законодательства о противодействии коррупции либо законодательства о противодействии экстремизму и терроризму. В рассмотрении данной категории дел должен принимать участие прокурор соответствующих структурных подразделений Генеральной прокуратуры РФ, прокуратуры субъекта РФ, специализированной прокуратуры, подготовивший и направивший заявление в суд.

Также Генеральная прокуратура РФ указывает на то, что прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур, а также их заместители систематически обязаны принимать личное участие в рассмотрении судами гражданских и административных дел, имеющих особое значение для защиты прав и интересов граждан, неопределенного круга лиц, РФ, ее субъектов и муниципальных образований.

§ 3. Организация участия прокурора в суде, расположенном в другом субъекте РФ

Прокуроры городов (районов) и приравненные прокуроры специализированных прокуратур обязаны одновременно с предъявлением заявления в суд, расположенный в другом субъекте РФ, обратиться к вышестоящему прокурору для решения вопроса об обеспечении участия прокурора в рассмотрении судом данного заявления. Прокурор субъекта РФ и приравненные к нему прокуроры специализированных прокуратур незамедлительно направляют соответствующее письмо с копиями представленных в суд материалов прокурору субъекта РФ и приравненному к нему военному прокурору по месту нахождения суда. Прокурор, получивший указанные материалы, направляет представителя органа прокуратуры в судебное заседание для поддержания заявления.

При этом правом на изменение основания или предмета заявленных требований, изменение размера требований, на полный или частичный отказ от таких требований обладает прокурор, предъявивший заявление. При возникновении обстоятельств, указывающих на необходимость совершения перечисленных процессуальных действий, участвующий в деле прокурор (не позднее следующего дня после судебного заседания) обязан проинформировать об этом прокурора, инициировавшего заявление. В свою очередь прокурор, предъявивший заявление, совершает вышеуказанные процессуальные действия самостоятельно, в том числе при наличии технической возможности в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо в письменной форме предоставляет полномочия на их совершение прокурору, участвующему в деле.

Прокурор, участвовавший в рассмотрении судом дела, не позднее следующего дня после судебного заседания обязан сообщить о его результатах прокурору, инициировавшему заявление.

§ 4. Организационные обязанности прокурора, участвующего в гражданском и административном судопроизводствах

С учетом положений ГПК РФ и КАС РФ о том, что лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, при поддержании в суде заявления **прокурор должен обеспечить его аргументированность представлением всех необходимых доказательств**. При этом следует учитывать, что доказательства в суд могут представляться как на бумажном носителе, так и в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

Прокурор, предъявивший заявление в интересах гражданина, который по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может самостоятельно обратиться в суд, обязан принимать меры к обеспечению эффективной защиты нарушенного права указанного лица на судопроизводство в разумный срок **посредством обращения к председателю соответствующего суда с заявлением об ускорении рассмотрения дела, а также в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок**.

При рассмотрении дела по правилам упрощенного производства, по которому участие прокурора является обязательным, прокурору **следует направлять в суд заключение в письменной форме**, утвержденное руководителем органа прокуратуры или его заместителем. При этом случаи дачи заключения по делу, в котором орган прокуратуры выступает в качестве истца, ответчика или заинтересованного лица, должны быть исключены.

При выявлении в ходе судебного разбирательства нарушений закона **прокурору следует обратиться к суду с ходатайством о**

вынесении частного определения в адрес соответствующей организации или должностного лица, допустившего такие нарушения.

При заявлении ходатайства о принятии мер по обеспечению иска, применении мер предварительной защиты по административному иску прокурор **обязан взвешенно подходить к выбору таких мер, оценивать их соразмерность и необходимость реального исполнения судебных постановлений**.

Своевременность реагирования на незаконные и необоснованные судебные постановления принесением апелляционных, кассационных и надзорных представлений выделяется как обязательный критерий оценки качества работы органов прокуратуры.

Следует иметь в виду, что если в рассмотрении дела участвовал прокурор, право принесения апелляционного представления принадлежит прокурору, участвующему в деле, тогда как правом обращения с кассационным представлением обладают только Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним военные прокуроры. В Президиум Верховного Суда РФ с представлением о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора обращаются только Генеральный прокурор РФ и его заместители.

В случае обжалования судебных постановлений, вынесенных по заявлениям прокурора, другими лицами, участвующими в деле, и при отсутствии оснований для принесения апелляционного представления прокурор направляет в суд письменные возражения относительно поступившей жалобы.

В каждом случае отказа прокурору в удовлетворении его требований прокурор обязан решать вопрос об обжаловании судебного постановления; при отсутствии оснований для принесения апелляционного представления прокурор составляет мотивированное заключение, которое утверждается прокурором, инициировавшим заявление в суд.

При подготовке кассационного представления в необходимых случаях прокурор должен учитывать возможность заявления ходатайства о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде кассационной инстанции.

Прокурор, участвующий в деле, надлежащим образом **формирует наблюдательное производство**, в котором содержатся копии наиболее важных процессуальных документов:

- заявление, возражения на него;
- документы, подтверждающие обоснование заявленных требований;
- протоколы судебных заседаний;
- состоявшиеся судебные акты;
- апелляционные, кассационные представления, жалобы и возражения на них;
- материалы, имеющие существенное значение для установления юридически значимых обстоятельств для дела;
- мотивированное заключение прокурора.

Прокурор обязан организовать **строгий учет дел**, рассмотренных с участием прокурора, в том числе по заявлениям прокурора, а также по апелляционным, кассационным представлениям с отражением результатов их рассмотрения. При этом копии вступивших в законную силу судебных постановлений по удовлетворенным заявлениям прокурора для контроля за их исполнением незамедлительно передаются должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов.

При рассмотрении обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по делам, в которых предусмотрено участие прокурора, прокурор руководствуется требованиями ГПК РФ, КАС РФ, законодательством, регулирующим спорные правоот-

ношения, решениями Конституционного Суда РФ и судебной практикой Европейского Суда по правам человека и Верховного Суда РФ. **При отсутствии оснований для внесения представления прокурор составляет мотивированное заключение**, которое утверждается руководителем органа прокуратуры или его заместителем. О принятом решении сообщается заявителям.

При наличии оснований для пересмотра вступившего в законную силу судебного акта в кассационном порядке в президиуме суда субъекта РФ прокурор обращается с соответствующим проектом представления к прокурору субъекта РФ, приравненному к нему прокурору специализированной прокуратуры. Для оспаривания судебного акта в кассационном порядке в судебной коллегии Верховного Суда РФ прокурор субъекта РФ обращается к Генеральному прокурору РФ, его заместителю. В подтверждение доводов, изложенных в проекте представления, к нему должно быть приложено сформированное наблюдательное производство и заверенные соответствующим судом копии состоявшихся по делу судебных постановлений.

В целях соблюдения процессуального срока на обжалование судебного акта, вступившего в законную силу, **решение о принесении кассационного представления принимается в течение месяца со дня вступления решения в законную сил**у. При дальнейшем обжаловании проект кассационного представления направляется Генеральному прокурору РФ в срок, не превышающий одного месяца со дня вступления последнего из обжалуемых судебных постановлений в законную силу.

Прокурор при поступлении определения о передаче надзорной жалобы лица, участвующего в деле, в котором принимал либо вправе был принимать участие прокурор, для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда РФ незамедлительно направляет в управление по обеспечению участия прокуроров в

гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ либо в управление обеспечения участия военных прокуроров (при обращении в суд военного прокурора) надлежащим образом сформированное наблюдательное производство, а также копии указанного определения и извещения о дате заседания.

§ 5. Анализ практики участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве

Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур в целях формирования единой правоприменительной практики каждое полугодие обобщают и анализируют состояние работы по участию прокуроров в рассмотрении гражданских и административных дел. Информация об этом направляется в соответствующие структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ в срок не позднее 20 января и 20 июля.

Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ, управление обеспечения участия военных прокуроров, структурные подразделения и отделы прокуратур субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры при осуществлении общего руководства деятельностью нижестоящих прокуроров обязаны **регулярно** анализировать практику участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве, в том числе качество участия прокуроров в рассмотрении судами дел в различных судебных инстанциях, обоснованность принесенных представлений.

Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ обязано ежегодно, до 25 февраля, докладывать о результатах работы нижестоящих прокуратур заместителям Генерального прокурора РФ, курирующим соответствующее направление деятельности.

Результаты анализа должны использоваться для совершенствования деятельности подчиненных прокуроров. При этом последние должны обеспечиваться материалами организационно-методического характера, содержащими положительный и отрицательный опыт работы по реализации полномочий в гражданском и административном судопроизводстве. В органах прокуратуры следует проводить учебно-методические занятия по повышению деловой квалификации работников нижестоящих прокуратур, в том числе их стажировку.

Оценка работы прокурора по обеспечению участия в гражданском и административном судопроизводстве производится исходя:

- из реального восстановления нарушенных прав и интересов;
- качества поддержания в суде предъявленных прокурором заявлений;
- полноты и мотивированности заключений прокуроров;
- эффективности апелляционного, кассационного обжалования судебных постановлений;
- качества и обоснованности внесения апелляционных и кассационных представлений.

Результаты деятельности прокуроров должны систематически освещаться в средствах массовой информации в целях повышения правосознания и обеспечения информированности о состоянии законности на поднадзорной территории.

Тема 9. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРОВ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

§ 1. Задачи и основные формы участия прокурора в арбитражном процессе

Основными **задачами** участия прокурора в арбитражном процессе являются следующие:

- защита нарушенных прав и законных интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность;
- обеспечение законности судебного разбирательства на всех стадиях арбитражного процесса в делах, в которых может участвовать прокурор;
- реальное восстановление нарушенных прав и законных интересов участников экономических отношений.

Основными **формами** участия прокуроров в арбитражном процессе являются следующие:

- участие в рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, Верховным Судом РФ дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров;
- вступление в целях обеспечения законности на любой стадии арбитражного процесса в дела, а также участие в их рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, Верховным Судом РФ;
- апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами, в которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор;

- рассмотрение обращений о проверке законности и обоснованности судебных актов, вынесенных арбитражными судами.

Организационные требования к участию прокурора в арбитражном процессе закреплены в Приказе Генерального прокурора РФ от 07.07.2017 № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе».

§ 2. Общие требования Генеральной прокуратуры РФ к организации участия прокуроров в арбитражном процессе

Участвующие в арбитражном процессе прокуроры при поддержании исков (заявлений) в арбитражных судах должны тесно взаимодействовать с подразделениями Генеральной прокуратуры РФ, прокуратурами субъектов РФ, приравненными к ним специализированными прокуратурами, а также прокурорами городов и районов, подготовившими проект иска (заявления) и обеспечившими направление иска в суд с учетом подсудности.

Предварительное согласование проектов исков (заявлений) со структурным подразделением соответствующей прокуратуры, обеспечивающим участие прокуроров в арбитражном процессе, является обязательным.

Проекты исков (заявлений), подсудных Суду по интеллектуальным правам, подлежат согласованию с управлением по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ или управлением обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры (при подготовке проекта иска военным прокурором).

При согласовании указанных проектов следует, во-первых, учитывать категорию споров, инициирование которых прокурором

допускает законодательство, во-вторых, оценивать проект на соответствие нормам материального и процессуального права, полноту и достаточность допустимых доказательств.

По общему правилу в рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной и кассационной инстанций арбитражных дел участвуют представители соответствующего структурного подразделения прокуратур субъектов РФ, приравненных к ним специализированных прокуратур, по месту нахождения арбитражного суда, рассматривающего дело.

§ 3. Организация участия прокурора в суде, расположенном в другом субъекте РФ

Прокурор, направивший иск в арбитражный суд другого субъекта РФ, а также при рассмотрении такого дела арбитражными судами апелляционной и кассационной инстанций, находящимися на территории иного субъекта РФ, при наличии в соответствующем арбитражном суде технической возможности обязан своевременно ходатайствовать об участии в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи. При этом, если невозможно обеспечить видеоконференц-связь, то представитель прокуратуры, направившей иск в арбитражный суд, должен незамедлительно направить сформированное наблюдательное производство прокурору субъекта РФ (приравненному к нему прокурору специализированной прокуратуры) по месту нахождения арбитражного суда с извещением о необходимости обеспечения участия в арбитражном процессе представителей данной прокуратуры.

Прокуроры, возбудившие дело об административном правонарушении, подведомственное арбитражному суду, самостоятельно обеспечивают участие в его рассмотрении. При невозможности та-

кого участия (отдаленность территории, недостаточная штатная численность и иные объективные причины) одновременно с направлением в арбитражный суд заявления о привлечении к административной ответственности прокурор обязан высылать сформированное наблюдательное производство в прокуратуру субъекта РФ (приравненную к ней специализированную прокуратуру) для обеспечения участия прокурора в арбитражном процессе, о чем прокуроры обязаны проинформировать арбитражный суд.

Прокуроры, предъявившие заявление о привлечении к административной ответственности лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, в арбитражный суд, расположенный на территории другого субъекта РФ, сразу обращаются к вышестоящему прокурору для решения вопроса об обеспечении участия прокурора в рассмотрении судом данного заявления. Прокурор субъекта РФ заблаговременно направляет соответствующему прокурору по месту нахождения арбитражного суда извещение о необходимости обеспечения участия в арбитражном процессе представителей данной территориальной прокуратуры. Прокурор, получивший данное извещение, в обязательном порядке обеспечивает участие прокурорского работника в процессе.

Генеральная прокуратура РФ отдельно выделяет категорию дел, в которых участие прокурора является обязательным, что необходимо учитывать при организации работы. Так, прокурор обязан участвовать на всех стадиях рассмотрения арбитражным судом, Верховным Судом РФ дел, возбужденных по искам (заявлениям), правовым основанием для предъявления которых явились нарушения законодательства о противодействии коррупции либо законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

Также высший управленческий орган прокуратуры обращает внимание на то, что прокурорам субъектов РФ (приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур), курирующим

участие прокуроров в арбитражном процессе, следует принимать личное участие в рассмотрении дел, имеющих особое значение для защиты экономических интересов РФ, ее субъектов и муниципальных образований.

§ 4. Организационные обязанности прокурора, участвующего в арбитражном процессе

Во всех случаях привлечения к участию в деле прокурора, не предъявлявшего иск в арбитражный суд, прокурору, инициировавшему арбитражный процесс, надлежит **своевременно** решать вопрос об оформлении процессуальных полномочий участвующего в деле прокурора в соответствии с требованиями АПК РФ.

Полномочия представителя органа прокуратуры подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии со ст. 61, 62 АПК РФ. Представители назначаются из числа наиболее квалифицированных прокуроров ответственных подразделений органов прокуратуры РФ, а также городских, районных, других территориальных, военных и иных специализированных прокуратур в случае делегирования таких полномочий. Доверенность на представление и защиту интересов Генеральной прокуратуры РФ в соответствии с указаниями Генеральной прокуратуры РФ может выдаваться только заместителям Генерального прокурора РФ. Доверенность на представление и защиту интересов прокуратуры субъекта РФ соответственно могут выдаваться только заместителям прокурора субъекта РФ. При оформлении доверенности следует учитывать, что в ней в обязательном порядке должны быть указаны дата её выдачи, фамилия, имя, отчество, должность работника, представляющего интересы органа или организации прокуратуры РФ, полномочия представителя, а при необходимости – наименование суда, рассматривающего дело, предмет спора и лиц, участвующих в деле, а также иные сведения.

Следует принять во внимание, что процессуальным правом на изменение основания или предмета иска, на изменение размера исковых требований, на полный или частичный отказ от таких требований обладает прокурор, предъявивший иск. При возникновении обстоятельств, указывающих на необходимость совершения перечисленных процессуальных действий, участвующему в деле прокурору (не позднее следующего дня после судебного заседания) следует проинформировать об этом прокурора, инициировавшего заявление. Прокурор, предъявивший иск, совершает вышеперечисленные процессуальные действия самостоятельно, в том числе в форме электронного документа посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда.

Прокурор, участвующий в деле, обязан надлежащим образом формировать наблюдательное производство, в которое включаются копии наиболее важных процессуальных документов: иска (заявления), отзыва на него, документов, подтверждающих обоснованность заявленных требований, состоявшихся судебных актов, апелляционных, кассационных жалоб и отзывов на них, а также материалов дела, имеющих существенное значение для правильного разрешения спора.

Прокуроры, участвующие в рассмотрении дел арбитражными судами, Верховным Судом РФ, должны тщательно готовиться к судебному заседанию. До начала судебного разбирательства детально изучать материалы, послужившие основанием для обращения в арбитражный суд с иском (заявлением), оценивать имеющиеся в них доказательства на предмет их полноты, относимости и допустимости, а также необходимости представления дополнительных доказательств. Обязательное участие в предварительном заседании на стадии подготовки дела к судебному разбирательству является должностной обязанностью прокурора.

При поддержании в арбитражном суде иска прокурор обеспечивает его аргументированность представлением всех необходимых доказательств. При этом прокурор должен помнить о том, что

доказательства в арбитражный суд могут представляться не только на бумажном носителе, но и в электронном виде.

В случае рассмотрения дела арбитражным судом в порядке упрощенного производства прокурор обязан обеспечить своевременность представления доказательств в арбитражный суд, рассматривающий дело, и направление их сторонам. При этом нужно учитывать, что арбитражный суд, рассматривая дела в упрощенном порядке, исследует изложенные в представленных документах объяснения, возражения и (или) доводы лиц, участвующих в деле, без их вызова и принимает решение на основании доказательств, представленных в течение указанных им сроков; документы, поступившие в суд по истечении установленного срока, не рассматриваются арбитражным судом и возвращаются лицам, которыми они были поданы.

При организации работы по участию прокурора в арбитражном процессе следует учитывать, что прокурор вправе вступить на любой стадии арбитражного процесса только в дела, прямо указанные в АПК РФ (ст. 52), что исключает возможность его вступления в процесс, инициированный другими лицами по другим категориям споров, не поименованным в ней. Источником получения информации о делах, требующих прокурорского вмешательства, являются обращения граждан, юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, сообщения средств массовой информации, а также в ходе надзорной деятельности. При решении вопроса о вступлении в дело нужно исходить из его актуальности и сложности. Генеральная прокуратура РФ дополнительно обращает внимание на то, что прокурор, вступивший в дело, не связан с позицией стороны, ходатайствовавшей о его вступлении в процесс.

В целях предотвращения причинения значительного ущерба лицу, в интересах которого прокурором предъявлен иск, а также в случае, если непринятие обеспечительных мер может затруднить или сделать невозможным исполнение судебного акта, на любой

стадии арбитражного процесса прокурор ходатайствует перед судом об их принятии. При этом прокурор должен учитывать разумность и обоснованность требования о применении названных мер, вероятность причинения заявителю значительного ущерба в случае их непринятия, необходимость соблюдения баланса интересов заинтересованных сторон, предотвращения нарушения при принятии обеспечительных мер публичных интересов, интересов третьих лиц; оценивать, насколько конкретная мера связана с предметом заявленного требования и каким образом ее принятие поспособствует достижению установленных законом целей обеспечительных мер.

При выявлении в ходе судебного разбирательства нарушений закона прокурору следует обратиться к суду с ходатайством о вынесении частного определения.

При проверке законности судебных актов прокурору надлежит руководствоваться не только нормами материального и процессуального права, но и решениями Конституционного Суда РФ, постановлениями Пленума Верховного Суда РФ и сохранившими силу постановлениями Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, постановлениями президиумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ по вопросам судебной практики, а также судебной практикой Европейского Суда по правам человека. Требования в апелляционных и кассационных жалобах прокурор обязан формулировать с учетом пределов рассмотрения дела арбитражным судом апелляционной и кассационной инстанций, а также оснований для отмены и изменения судебного акта. При необходимости прокурор должен заявлять о приостановлении исполнения решения, постановления, принятых судами первой и апелляционной инстанций.

При отсутствии оснований для апелляционного и кассационного обжалования судебного акта, которым прокурору в удовлетво-

рении требований отказано, структурное подразделение соответствующей прокуратуры, обеспечивающей участие прокуроров в арбитражном процессе, составляет мотивированное заключение и информирует об этом прокурора, предъявившего иск (заявление). Во всех случаях обжалования судебных актов другими участниками арбитражного процесса и отсутствия оснований для принесения жалобы участвующий в деле прокурор направляет в суд соответствующей инстанции отзыв на жалобу.

При наличии оснований для пересмотра в кассационном или надзорном порядке вступивших в законную силу судебных актов прокурор обращается к Генеральному прокурору РФ с представлением о необходимости пересмотра состоявшихся по делу судебных актов. В этом случае представление, наблюдательное производство и заверенные соответствующим судом копии судебных актов направляются в Генеральную прокуратуру РФ фельдсвязью или иным видом связи, обеспечивающим своевременную передачу служебной информации и документов, в течение двух недель с момента изготовления арбитражным судом в полном объеме судебного акта, принятого по делу последним.

Подготовка и направление в Верховный Суд РФ кассационных или надзорных представлений осуществляется исключительно управлением по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ либо управлением обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры.

При наличии оснований для пересмотра в порядке кассационного производства вступивших в законную силу судебных актов о привлечении к административной ответственности, о признании незаконным и об отмене постановления административного органа о привлечении юридического лица или индивидуального предпри-

нимателя к административной ответственности прокурор, направивший такое заявление в арбитражный суд, самостоятельно обращается в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ с кассационной жалобой. При этом следует учитывать, что вступившие в законную силу решения арбитражных судов по делу об административном правонарушении пересматриваются Верховным Судом РФ, если были исчерпаны все предусмотренные арбитражным процессуальным законодательством способы их обжалования в арбитражных судах. Указанные решения пересматриваются в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с правилами, установленными АПК РФ.

По общему правилу в заседаниях Президиума Верховного Суда РФ может участвовать Генеральный прокурор РФ или его заместитель; в заседаниях Судебной коллегии Верховного Суда РФ – представители управления по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ.

Прокурор, участвовавший в деле и получивший копию определения о передаче кассационной жалобы лица, участвующего в деле, в Судебную коллегию Верховного Суда РФ для пересмотра вступивших в законную силу судебных актов, в течение 5 дней обязан направить в управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ (в управление обеспечения участия военных прокуроров) сформированное наблюдательное производство, а также копии обозначенного определения и извещение о дате заседания.

Прокурор обязан организовать строгий учет дел, рассмотренных с участием прокурора, в том числе по искам (заявлениям) прокурора, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб (представлений) с отражением результатов их рассмотрения. При этом копии вступивших в законную силу судебных актов для контроля

за их исполнением незамедлительно должны передаваться должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов. Наблюдательное производство может быть снято с контроля только после получения информации о реальном исполнении судебного акта.

§ 5. Особенности организации участия прокуроров в рассмотрении дел Судом по интеллектуальным правам

В рассмотрении Судом по интеллектуальным правам дел участвуют сотрудники управления по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ или управления обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры (при обращении в арбитражный суд военного прокурора). Для этого одновременно с направлением в Суд по интеллектуальным правам иска соответствующий прокурор направляет в одно из указанных управлений надлежащим образом сформированное наблюдательное производство.

В случае если дело об административном правонарушении по заявлению прокурора города или района (приравненного к ним прокурора специализированной прокуратуры) подлежит рассмотрению Судом по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции, то направление кассационной жалобы прокурором подлежит согласованию со структурным подразделением соответствующей прокуратуры субъекта РФ (приравненной к ней специализированной прокуратуры), обеспечивающим участие прокуроров в арбитражном процессе. После подачи кассационной жалобы в суд в течение 5 дней наблюдательное производство направляется в управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и

арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ или в управление обеспечения участия военных прокуроров.

§ 6. Взаимодействие территориальных и транспортных прокуроров

По общему правилу транспортные прокуроры самостоятельно поддерживают в арбитражных судах предъявленные ими иски (заявления). Но в случае их направления в суды, расположенные в населенных пунктах, удаленных на значительное расстояние от местонахождения транспортных прокуратур, при невозможности явки в судебное заседание иски поддерживаются территориальным прокурором. При этом транспортные прокуроры обязаны своевременно уведомить территориальных прокуроров о предъявлении иска в суд, а также направить копию искового заявления и необходимые материалы с просьбой поддержать иск в суде.

Если территориальный прокурор не согласен с предъявленным иском, он незамедлительно ставит об этом в известность транспортного прокурора, который лично решает вопрос о поддержании иска.

При отказе судом в удовлетворении заявления решение о внесении апелляционной, кассационной жалобы по арбитражному делу принимается прокурором, участвующим в деле (территориальным или транспортным). В апелляционных и кассационных арбитражных судах участие принимает прокурор из состава структурных подразделений прокуратур субъектов РФ, обеспечивающих участие прокуроров в арбитражном процессе.

Территориальные прокуроры обязаны информировать транспортных прокуроров обо всех принятых судом решениях на всех стадиях судебного разбирательства и направлять им копии судеб-

ных постановлений. При этом транспортные прокуроры, не принимавшие участия в рассмотрении иска в суде первой инстанции и не согласные с принятым судом решением, в том числе вступившим в законную силу, обязаны направить ходатайства территориальным прокурорам об обжаловании судебных постановлений с приложением их копий и проектов жалоб. Проекты надзорных представлений направляются транспортными прокурорами непосредственно в Генеральную прокуратуру РФ.

В соответствии с требованиями Генеральной прокуратуры РФ транспортные и территориальные прокуроры обязаны осуществлять постоянное взаимодействие в работе, требующей совместного решения общих проблем.

§ 7. Анализ практики участия прокуроров в арбитражном процессе и критерии оценки работы прокурора

Структурные подразделения прокуратур субъектов РФ, приравненные к ним специализированные прокуратуры, обеспечивающие участие прокурора в арбитражном процессе, в целях формирования единой правоприменительной практики каждое полугодие обязаны обобщать и анализировать состояние работы на данном направлении деятельности. В срок не позднее 30 июля и 30 января докладные записки с обобщенной информацией и анализом состояния работы по итогам полугодия и года представляются в управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе Генеральной прокуратуры РФ (либо в управление обеспечения участия военных прокуроров в рассмотрении дел в судах Главной военной прокуратуры). Данные управления обязаны регулярно анализировать практику участия прокуроров в арбитражном процессе, в том числе качество участия прокуроров в рассмот-

рении судами дел в различных судебных инстанциях, обоснованность принесенных жалоб (представлений); до 1 апреля ежегодно обобщать состояние работы на данном направлении, об итогах докладывать курирующим заместителям Генерального прокурора РФ.

Деятельность прокуроров в арбитражном процессе применительно к решению поставленных перед ними задач на обозначенном направлении оценивается исходя из:

- качества согласования проектов исков (заявлений), поддержания исков (заявлений) в арбитражном суде;
- эффективности апелляционного и кассационного обжалования судебных актов арбитражных судов по делам, в рассмотрении которых участвовал прокурор;
- обоснованности представлений о пересмотре вступивших в законную силу судебных актов в кассационном и надзорном порядке.

При этом главным критерием результативности работы по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе является реальное восстановление нарушенных прав и интересов.

Тема 10. ВЕДЕНИЕ ПРОКУРАТУРОЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЕДИНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ДАННЫХ О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ, А ТАКЖЕ О СООБЩЕНИЯХ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СЛЕДСТВЕННОЙ РАБОТЕ, ДОЗНАНИИ, ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ

§ 1. Понятие официального статистического учета и его принципы

Согласно Федеральному закону от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» официальный статистический учет – это деятельность, направленная на проведение в соответствии с официальной статистической методологией федеральных статистических наблюдений и обработку данных, полученных в результате этих наблюдений, и осуществляемая в целях формирования официальной статистической информации.

Принципами официального статистического учета и системы государственной статистики являются:

1) полнота, достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами);

2) применение научно обоснованной официальной статистической методологии, соответствующей международным стандартам и принципам официальной статистики, а также законодательству Российской Федерации, открытость и доступность такой методологии;

3) рациональный выбор источников в целях формирования официальной статистической информации для обеспечения ее полноты, достоверности и своевременности предоставления, а также в целях снижения нагрузки на респондентов;

4) обеспечение возможности формирования официальной статистической информации по Российской Федерации в целом, по субъектам Российской Федерации, по муниципальным образованиям;

5) обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных при осуществлении официального статистического учета и их использование в целях формирования официальной статистической информации;

6) согласованность действий субъектов официального статистического учета;

7) применение единых стандартов при использовании информационных технологий и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации для создания и эксплуатации системы государственной статистики в целях ее совместимости с другими государственными информационными системами;

8) обеспечение сохранности и безопасности официальной статистической информации, первичных статистических данных и административных данных.

§ 2. Осуществление государственного единого статистического учета – функция Генеральной прокуратуры РФ

Ведение государственного единого статистического учета в качестве самостоятельной функции Генеральной прокуратуры РФ предусмотрено в статье 51 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Выполнение данной функции включает в себя следующие виды действий прокуратуры:

- наблюдение, то есть сбор первичных статистических данных и административных данных;
- обработку данных, полученных в результате наблюдений.

Генеральная прокуратура РФ собирает и обрабатывает данные:

- о состоянии преступности;
- о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре.

Государственный единый статистический учет осуществляется прокуратурой в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

Генеральная прокуратура РФ утверждает формы федерального статистического наблюдения, указания по их заполнению, официальную статистическую методологию, порядок и сроки предоставления первичных статистических данных.

С 01.01.2022 года официальная статистическая информация, полученная в ходе осуществления государственного единого статистического учета, должна размещаться на официальном сайте РФ, который определит Правительство РФ. Генеральная прокуратура Российской Федерации в целях государственного единого статистического учета осуществляет создание, развитие, ввод в эксплуатацию и обеспечение функционирования государственной автоматизированной системы правовой статистики и является ее оператором. Для эксплуатации государственной автоматизированной системы правовой статистики могут использоваться государственные информационные системы и программно-технические средства иных государственных органов, обладающих соответствующими первичными статистическими данными.

Приказы Генерального прокурора РФ по вопросам государственного единого статистического учета и государственной автоматизированной системы правовой статистики, согласованные с федеральными государственными органами и федеральными органами исполнительной власти, обладающими соответствующими первичными статистическими данными, обязательны для исполнения указанными государственными органами.

§ 3. Задачи и требования Генеральной прокуратуры РФ к организации работы по ведению государственного единого статистического учета в органах прокуратуры

Задачи и требования к организации работы по ведению государственного единого статистического учета в органах прокуратуры содержатся в Приказе Генерального прокурора РФ от 24.07.2017 № 513.

Основными субъектами организации данной работы в органах прокуратуры являются заместители Генерального прокурора РФ, начальники главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур. На них возложены следующие **задачи**:

- организовать работу по ведению государственного статистического учета, исходя из задачи обеспечения полноты и достоверности статистических данных, а также их эффективного использования в целях противодействия преступности;
- обеспечить неуклонное соблюдение требований законодательства и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора РФ в сфере государственного статистического учета;
- осуществлять своевременное предупреждение, выявление и устранение нарушений законов в области государственного

статистического учета, незамедлительно пресекать факты искажения статистических показателей в формах федерального статистического наблюдения;

- всесторонне проверять соблюдение правоохранительными органами требований нормативных документов, регламентирующих государственный статистический учет, а также полноту и достоверность отражения данных в документах первичного учета и формах федерального статистического наблюдения;
- за счет мер прокурорского реагирования обеспечить достоверность отражения сведений о квалификации уголовно наказуемого деяния, его коррупционной, экономической направленности, совершении в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной преступной группы (преступного сообщества), социально-криминологической характеристике преступности, размере причиненного материального ущерба и сумме его возмещения;
- своевременно пресекать необоснованный учет преступлений;
- уделять особое внимание законности снятия и постановки на учет преступлений по уголовным делам, переданным по подследственности, своевременному направлению, надлежащему оформлению и хранению талонов-уведомлений;
- по фактам фальсификации документов первичного учета принимать исчерпывающие меры по привлечению виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. В случае выявления признаков преступления выносить постановление о направлении материалов в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании;
- последовательно и настойчиво добиваться реального устранения выявленных недостатков и нарушений законодательства в области государственного статистического учета, принципиально реагировать на неисполнение требований прокурора.

Отдельно Генеральная прокуратура РФ выделяет **роль главного управления правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры РФ**, которая обязана обеспечить:

- ведение государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состояния преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы;
- надлежащую подготовку сводной статистической отчетности по формам федерального статистического наблюдения и выдачу обобщенной информации по РФ;
- методическую и практическую помощь по вопросам государственного статистического учета прокурорам субъектов РФ, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур;
- осуществление мер по совершенствованию системы государственного статистического учета в органах прокуратуры РФ, распространению и внедрению положительного опыта, повышению квалификации работников.

Основные требования, которые предъявляет Генеральная прокуратура РФ к организации работы по ведению государственного единого статистического учета на уровне прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним специализированных прокуратур, состоят в следующем:

- организовать эффективное взаимодействие подразделений, осуществляющих надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства, и уголовно-судебных подразделений с управлениями (отделами) правовой статистики по вопросам государственного статистического учета;
- обеспечить деятельность межведомственных рабочих групп, проведение совещаний, семинаров и других мероприятий с

участием правоохранительных органов в целях предотвращения и пресечения нарушений в сфере уголовно-правовой статистики;

• усилить надзор за соблюдением сотрудниками информационных центров управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации законодательства о государственном статистическом учете.

• анализировать сопоставимые сведения, содержащиеся в государственной и ведомственной статистической отчетности, а также проверять их на предмет соответствия материалам уголовных дел, надзорных производств.

• проводить сверки фактического поступления уголовных дел в суды первой инстанции с данными информационных центров и материалами надзорных производств.

• обеспечить выезды в нижестоящие прокуратуры для оказания практической и методической помощи по организации государственного статистического учета и проверки достоверности данных форм федерального статистического наблюдения.

• по итогам работы за полугодие и год в срок не позднее 20 июля и 20 января соответственно направлять в Главное управление правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации (военным прокурорам окружного звена представлять в Главную военную прокуратуру) докладные записки о состоянии законности в сфере государственного статистического учета, копии документов прокурорского реагирования по наиболее актуальным вопросам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты и судебная практика

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 года «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 года.

4. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 года.

5. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 года.

6. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 года.

7. Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015.

8. Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

10. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

12. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

13. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»).

14. Приказ Генерального прокурора РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

15. Приказ Генерального прокурора РФ от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях».

16. Приказ Генерального прокурора РФ от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».

17. Приказ Генерального прокуратура РФ от 24.07.2017 № 513 «Об организации работы по ведению государственного единого статистического учета в органах прокуратуры Российской Федерации».

18. Приказ Генерального прокурора РФ от 12.03.2009 № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры российской Федерации».

19. Приказ Генерального прокурора РФ от 27.12.2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях».

20. Приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

21. Приказ Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»).

22. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.07.2017 № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе».

23. Приказ Генерального прокурора РФ от 12.10.2007 № 167 «Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе».

24. Приказ Генерального прокурора РФ от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства».

25. Приказ Генерального прокурора РФ от 11.05.2016 № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации».

26. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

27. Приказ Главного военного прокурора РФ от 21.03.2003 г. № 57 «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры».

28. Приказ Генерального прокурора РФ от 18.04.2008 г. № 70 «О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации».

29. Приказ Генерального прокурора РФ от 15 марта 2018 г. № 144 «Об организации работы по обеспечению представительства и защите интересов органов и организаций прокуратуры Российской Федерации в судах».

30. Постановление Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе».

Учебная и научная литература

31. Буланова, Н.В. Участие прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства: учебное пособие / Н.В. Буланова; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – Москва, 2019. – 108 с.

32. Булдыгина, Н.И. Поддержание государственного обвинения: правовые, организационные и тактические аспекты: учебно-практическое пособие / Н.И. Булдыгина, А.Н. Иванов, Е.С. Курохтина. – Москва: Юрлитинформ, 2012. – 248 с.

33. Винокуров, А.Ю. Прокурорский надзор: учебник. В 2-х томах / А.Ю. Винокуров, Ю.Е. Винокуров; под общ. ред. проф. Ю.Е. Винокурова. – Москва: Издательствово «Юрайт», 2018. – 344 с.

34. Власов, А.А. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел: учебно-практическое пособие / А.А. Власов. – Москва, 2002. – 812 с.

35. Ергашев, Е.Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: курс лекций / Е.Р. Ергашев. – Екатеринбург, 2016. – 316 с.

36. Зюбанов, Ю.А. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный) / Ю.А. Зубанов. – Москва: Проспект, 2018. – 400 с.

37. Кудашкин, А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: научно-практическое пособие / А.В. Кудашкин. – Москва: Норма, Инфра-М, 2012. – 368 с.

38. Курс доказательственного права: Гражданский процесс. Арбитражный процесс / Под ред. М.А. Фокиной. – Москва: Статут, 2014. – 496 с.

39. Никитин, Е.Л. Модели и стандарты прокурорской деятельности в современных условиях: учебное пособие / Е.Л. Никитин, Н.В. Кулик. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. – 80 с.

40. Настольная книга прокурора: практическое пособие / Под общ. ред. О.С. Капинус, С.Г. Кехлерова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство «Юрайт», 2019. – 481 с.

41. Образцы документов прокурорской практики: практич. пособие / Е.А. Архипова, А.Ю. Винокуров, Т.Г. Воеводина [и др.]; под общ. ред. А.Э. Буксмана, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. Москва: Издательство «Юрайт», 2014. – 661 с.

42. Правовые акты: антикоррупционный анализ: научно-практическое пособие / И.С. Власов, А.А. Колесник, Т.О. Кошаева [и др.]; отв. ред. В.Н. Найденко, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева. Москва: КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2010. – 176 с.

43. Прокурорский надзор: учебник для вузов /; Под ред. О.Т. Анкудинов, А.Ю. Винокуров, В.П. Рябцев. – 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма; ИНФРА-М, 2018. – 480 с.

44. Прокурорский надзор: учебное пособие / Под ред. докт. юрид. наук, проф. О.Н. Коршуновой. – 2-е изд. испр. и доп. – Санкт-Петербург: Издательство «Юридический центр», 2018. – 480 с.

45. Руководство для государственного обвинителя: учебное пособие / Коллектив авторов; Под ред. О.Н. Коршуновой. – 4-е изд., испр. и доп. – Москва: ЮСТИЦИЯ, 2019. – 628 с.

Дополнительные материалы

46. Бычков, А.И. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов / А.И. Бычков // СПС КонсультантПлюс, 2020.

47. Галузо, В.Н. Международное сотрудничество в системе функций прокуратуры Российской Федерации: pro et contra / В.Н. Галузо // Международное право и международные организации. 2014. – № 2. – С. 237 - 244.

48. Гулягин, А.Ю. Несовершенство правового регулирования статуса прокурора как координатора и субъекта профилактики правонарушений / А.Ю. Гулягин, А.О. Бозоян // Российская юстиция. – 2017. – № 8. – С. 55 - 58.

49. Иналкаева, К.С. Участие прокуратуры в законодательной деятельности / К.С. Иналкаева // Современное право. – 2019. – № 11. – С. 37 - 41.

50. Камчатов, К.В. Деятельность прокурора в уголовном судопроизводстве: оценка эффективности / К.В. Камчатов, А.А. Тимошенко // Российская юстиция. – 2017. – № 11. – С. 29 - 33.

51. Кожевников, О.А. О направлениях деятельности прокуратуры / О.А. Кожевников // Российский юридический журнал. – 2016. – № 1. – С. 109 - 114.

52. Легостаев, С.В. Координация деятельности по борьбе с преступностью: разграничение полномочий прокурора и руководителя региона / С.В. Легостаев // Российская юстиция. – 2016. – № 2. – С. 63 - 65.

53. Леонтьева, С.А. Деятельность прокуратуры по обеспечению законности уставов муниципальных образований / С.А. Леонтьева // Законность. – 2015. – № 5. – С. 24 - 27.

54. Михайлова, Е.Д. Органы прокуратуры осуществляют мониторинг федерального законодательства для совершенствования нормативных правовых актов / Е.Д. Михайлова, Е.А. Калмыкова // Прокурор. – 2015. – № 3. – С. 67 - 70.

55. Нарутто, С.В. Экспертиза проектов актов представительных органов как направление правотворческой деятельности прокуратуры / С.В. Нарутто // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 10. – С. 38 - 52.

56. Попова, Н.Ф. Правовые основы функционирования механизма приведения законов субъектов РФ в соответствие с федеральным законодательством / Н.Ф. Попова, Д.В. Карпухин // Административное право и процесс. – 2019. – № 1. – С. 22 - 27.

57. Спирин, А.В. Использование государственным обвинителем результатов оперативно-розыскной деятельности / А.В. Спирин // Законность. 2018. № 3. С. 18 - 22.

58. Ступаченко, Е.В. К вопросу совершенствования правовой регламентации координационной деятельности по обеспечению правопорядка / Е.В. Ступаченко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 50 - 55.

59. Суходольский, Г.М. Конституционно-правовое регулирование «горизонтальных» взаимосвязей и взаимодействия в системе государственной власти в Российской Федерации (на примере взаимодействия законодательных и контрольно-надзорных органов) / Г.М. Суходольский // Современное право. – 2018. – № 4. – С. 18 - 22.

60. Толстых, В.Л. Участие прокурора в правотворческой деятельности органов местного самоуправления / В.Л. Толстых // Законность. – 2017. – № 3. – С. 13 - 16.

61. Ульянов, А.Ю. Конституционное назначение и функции прокуратуры / А.Ю. Ульянов // Российская юстиция. – 2018. – № 3. – С. 5 - 7.

62. Фомичева, О.А. Прокуратура как субъект права законодательной инициативы в законотворческой деятельности / О.А. Фомичева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 10. – С. 50 - 55.

63. Харитонов, С.С. О некоторых вопросах проведения органами военной прокуратуры антикоррупционной экспертизы правовых актов / С.С. Харитонов // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – № 10. – С. 122 - 124.

64. Шалумов, М.С. Участие в правотворческой деятельности как функция современной российской прокуратуры / М.С. Шалумо, Шалумова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 5. – С. 126 - 132.

65. Шобухин, В.Ю. Координационная деятельность прокуратуры в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительно-правовой анализ / В.Ю. Шобухин // Международное публичное и частное право. – 2019. – № 1. – С. 47 - 50.

66. Щербаков, А.В. Взаимодействие прокуратуры с органами власти и местного самоуправления / А.В. Щербаков // Законность. – 2014. – № 10. – С. 7 - 10.

Учебное издание

Лобачев Денис Александрович

ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.
ФУКЦИИ НЕНАДЗОРНОГО ХАРАКТЕРА

Учебное пособие

Редактор Т.К. Кретинина
Компьютерная верстка А.В. Ярославцевой

Подписано в печать 17.06.2020. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Печ. л. 8,25.
Тираж 120 экз. (1-й з-д 1-25). Заказ .

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
443086 Самара, Московское шоссе, 34.

Издательство Самарского университета.
443086 Самара, Московское шоссе, 34.