

ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ ЭКСПЕРТНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЦЕССА ИНТЕГРАЦИИ НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Лазаренко Н.Е., Плетнев К.И.

Центр «Ренатехс» при Президиуме РАН, г. Москва

В основу президентской федеральной целевой программы «Интеграция», принятой в 1996 году, ее государственными заказчиками (Минобразованием России и РАН) сразу были заложены конкурсность и состязательность при отборе проектов, подлежащих реализации с финансированием из средств федерального бюджета. Это объективно предопределило необходимость создания в рамках программы системы экспертного обеспечения процесса интеграции науки и высшего образования. Правильность такого первоначального подхода в дальнейшем была полностью подтверждена появлением в 1998-1999 годах соответствующих федерального закона и указа Президента страны.

Следует отметить, что в Российской Федерации, как и ранее в СССР, вопросам экспертизы в научно-технической сфере не уделялось должного внимания. Она не имеет собственной законодательной базы (в отличие, например, от экологической экспертизы), а единственным нормативным документом, регламентирующим эту важную область деятельности, до сих пор остается принятое более 10 лет назад постановление Совета Министров РСФСР «О введении государственной экспертизы в сфере науки».

В связи с этим весьма ограниченным был и реально имеющийся положительный опыт организации экспертизы в области науки, техники, технологий, образовательных инноваций. В первой половине 90-х годов им фактически располагали только Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) и Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ), Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы (РИНКЦЭ) и Центр регионального научно-технического сотрудничества при Президиуме Российской академии наук (Центр «Ренатехс»), осуществивший с 1993 года экспертное обеспечение формирования и реализации региональных и межрегиональных научно-технических программ и проектов. Именно последняя из этих структур стала на первом этапе функционирования ФЦП «Интеграция» ее базовой экспертной организацией.

По мере увеличения объемов работ и расширения числа направления программы к экспертному обеспечению наряду с Центром «Ренатехс» стали привлекаться РФФИ (в части конкурсов на издание

научной литературы), Конкурсный центр фундаментального естествознания при Санкт-Петербургском государственном университете, ряд других ведущих вузов и академических научных организаций страны, а на этапе 2000-2001 годов и РИНКЦЭ Минпромнауки России. Таким образом, можно констатировать, что в рамках программы за 5 лет сложился целый пул различных организаций, специализирующихся на экспертизе в научно-технической сфере.

Экспертному обеспечению процесса интеграции науки и высшего образования, сформировавшемуся в 1997-2001 годах, как всякой сложной, многоэлементной системе, присущи определенные достоинства и недостатки. Анализ последних и определение путей и способов их преодоления весьма актуальны в свете предстоящей в 2002-2006 годах реализации новой ФЦП «Интеграция науки и высшего образования России», являющейся прямым продолжением и развитием предшествующей программы.

С учетом имеющегося российского и зарубежного опыта организации экспертизы в научно-технической сфере и тех тенденций, которые достаточно четко прослеживаются в этой области деятельности, тезисно можно предложить следующее.

Большое значение для новой программы, к экспертному обеспечению которой очевидно также как и сейчас, будет привлечено значительное число различных организаций, имеет проблема единства подходов к экспертизе.

Во-первых, это касается единого понимания всеми экспертами того, что же должен представлять из себя, собственно, сам процесс интеграции и по каким параметрам, критериям и показателям его надо оценивать независимо от того, где проводится экспертиза.

Во-вторых, сюда относится обеспечение единства в содержании и форме представления экспертных заключений из различных организаций, т.е. устранение такой практики, когда в одних из них готовятся развернутые мотивированные обоснования и выводы, а из других поступают только краткие балльные оценки по некоторым достаточно формализованным перечням показателей.

Эта проблема включает в себя, кроме того, и такие аспекты, как единство требований к оформлению исполнителями программы ее заявочных и отчетных научных материалов, подтверждающей их информации (публикации и т.п.), финансовых документов, а также единство условий оплаты выполнения одинаковых по своей сути работ в различных экспертных организациях.

Другая важная проблема связана со значительным расширением новой ФЦП через включение в нее не только фундаментально и прикладных исследований и разработок, увеличение участников за счет отраслевых научных организаций, в инновационной деятельности в качестве одного из приоритетных направлений программы.

Экспертное обеспечение такой существенно модифицированной программы требует, наряду с сохранением и использованием положительно зарекомендовавших себя ранее подходов, выражения реализации дополнительных форм и методов экспертного соответствующих новым, более сложным программным (включение в число экспертов специалистов из промышленности, организация экспертизы инновационных предложений и т.д.).

Наконец, третьей принципиально важной проблемой для ФЦП, с учетом изменения ее рамок, является необходимость расширения в программе общего пространства научно-технической информации и повышение эффективности его действия. Большая роль в решении данной проблемы принадлежит экспертизе и тем организациям, которые ее будут проводить, так как именно в них необходимо концентрироваться, проходить оценку и анализ основные научно-технической информации, содержащейся как в заявках и особенно в отчетных материалах программы. Обеспечение свободного доступа к этой информации всех участников «Интеграция» и других заинтересованных в ней организаций, всего предприятий промышленности, объективно является одним из важнейших условий для повышения эффективности и действенности программных мероприятий. В функционирующей в настоящее время программе в этом направлении накоплен определенный положительный опыт, но он требует своего дальнейшего расширения.

Ведущую роль в этом, безусловно, призван играть «Интеграция» и его экспертно-аналитическая служба, как в решении двух других, перечисленных выше проблем. В связи с этим представляется целесообразным проведение до конца 2001 года эгидой Центра «Интеграция» научно-практической конференции с участием всех тех специализированных организаций, научных учреждений и вузов, которые предусматривается задействовать в экспертном обеспечении новой программы, с тем, чтобы изначально осуществлялось в ней на высоком уровне, отвечающем целям и задачам и качественному составу участников и