

<https://www.currenttime.tv/a/cashberry-pyramid-scheme-victims-and-experts/29673998.html> (дата обращения: 29.11.2019).

2. Финансовые пирамиды // Ваши финансы URL: <https://vashifinancy.ru/child/articles/kak-khranit-i-kopit/finansovye-piramidy/> (дата обращения: 29.11.2019).

3. Финансовая пирамида // Википедия URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 29.11.2019).

4. Анисимова В.Ю. Формирование механизма реинжиниринга бизнес-процессов промышленного предприятия // Теоретико-методологические и практические проблемы инновационных способов повышения энергоэффективности региональных промышленных комплексов: сборник материалов Международной научно-практической конференции / Под. общ. ред. Н.М.Тюкавкина. – Самара: АНО «Издательство СНЦ», 2018.

5. Анисимова В.Ю. Факторы формирования инновационного потенциала промышленных предприятий Самарской области // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2017. - №9, том 4. - С. 60-64.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНЫМИ ФИНАНСАМИ

Мясникова Вера Михайловна¹, Толстова Анастасия Алексеевна²
Самарский государственный экономический университет, г. Самара

Аннотация: В статье раскрывается сущность понятия «публичные финансы». Определены базовые функции публичных финансов (распределительная, регулирующая, контрольная), которые в свою очередь раскрывают их черты. Рассмотрены фонды денежных средств публичных финансов, охарактеризованы базовые составляющие механизма принятия решений в сфере публичных финансов, определены основные системы управления публичными финансами.

Ключевые слова: публичные финансы, фонды денежных средств, публичный интерес, фискальный федерализм, бюджетный федерализм.

Основной функцией государства является обеспечение финансовыми ресурсами тех потребностей, которые не может удовлетворить рыночный механизм, и тогда возникает потребность в публичных финансах, также известных как общественные или централизованные. Но для начала мы разберемся, что же такое финансы. Очень часто этот термин относится к определенному набору экономических отношений, возникающих в процессе

¹Кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры региональной экономики и управления Самарского государственного экономического университета.

²Студент 1 курса магистратуры Института национальной и мировой экономики Самарского государственного экономического университета.

создания, использования фондов или денег, используемых для нужд государства и гарантирующих условия для развития производства. Следовательно, публичные финансы – общественные отношения, которые напрямую связаны с удовлетворением публичных интересов, с использованием фондов денежных средств государства [3, с. 169]. Под публичным интересом понимается интерес государства и общества в целом. Данный критерий позволяет отнести средства бюджетов бюджетной системы, бюджетных и автономных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных корпораций, государственных и публично-правовых компаний, а также средства Центрального банка Российской Федерации к публичным финансам.[7, с. 36]. Публичные финансовые отношения возникают по поводу объектов, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, связаны с удовлетворением публичных интересов, регулируются с помощью предписаний и распоряжений государственных органов власти.

Выделяют такие функции публичных финансов, как [2]:

– Распределительная. Благодаря данной функции происходит распределение и перераспределение внутреннего валового дохода, вследствие чего денежные средства поступают в распоряжение, а после и используются государством и муниципалитетами;

– Регулирующая. Данная функция характеризуется вмешательством органов власти в процесс воспроизводства через финансы;

– Контрольная. Данной функции характерна способность отслеживать весь ход распределительного процесса, а также расходование денежных средств, поступающих из бюджета, по их целевому назначению.

С более подробным составом публичных финансов можно ознакомиться на рисунке 1 [6].

Другие фонды денежных средств с государственным режимом включают в себя [5]:

- денежные средства казенных учреждений;
- денежные средства бюджетных учреждений;
- денежные средства автономных учреждений;
- денежные средства унитарных предприятий;
- денежные средства Центрального банка Российской Федерации;
- денежные средства государственных корпораций;
- денежные средства акционерных обществ со 100 % участием Российской Федерации.

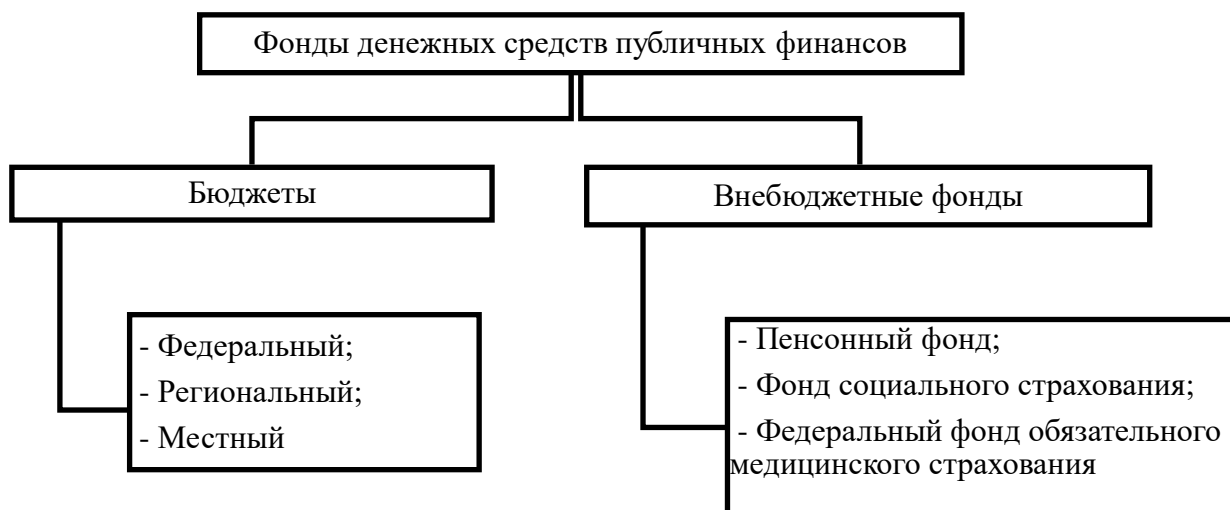


Рисунок 1 – Фонды денежных средств публичных финансов

Качественное управление публичными финансами играет важную роль в экономических процессах, оказывает непосредственное влияние на национальное благосостояние, а также направлено на эффективное распределение расходов, на использование финансовых ресурсов.

На федеральном уровне система органов управления публичными финансами включает в себя органы исполнительной и законодательной власти, Центральный банк РФ и орган внешнего государственного контроля – Счетную палату РФ (рисунок 2).

Управление публичными финансами осуществляется через систему органов власти на всех уровнях государственного устройства. Как видно на рисунке, Президент Российской Федерации является высшим органом и в рамках своих полномочий осуществляет контроль за состоянием публичных финансов, а также разрабатывает бюджетное послание на финансовый год и плановый период.

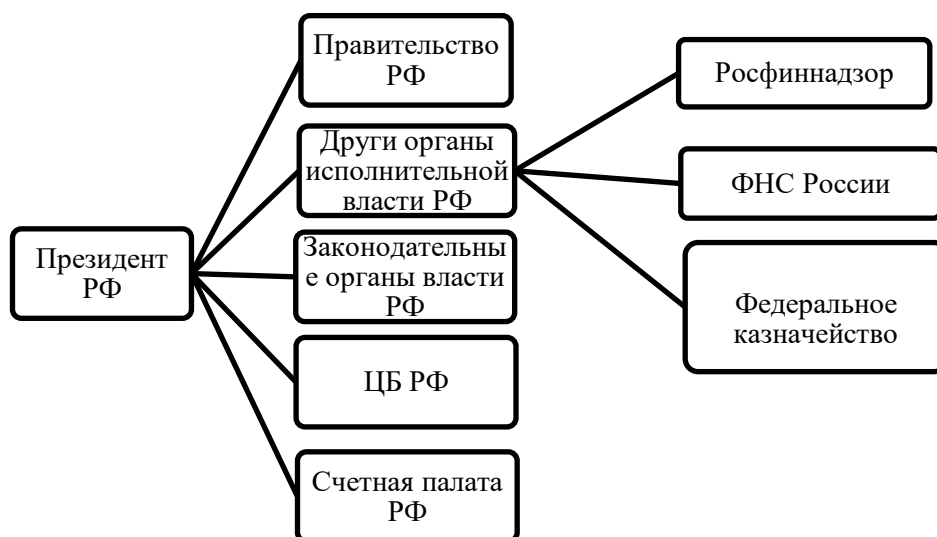


Рисунок 2 – Органы управления публичными финансами на федеральном уровне

После Президента России по вертикальной структуре управления находятся законодательные органы власти и Правительство Российской Федерации. Относительно законодательных органов власти можно сказать, что в их полномочия входит рассмотрение и утверждение закона о федеральном бюджете и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также контрольные функции, которые пересекаются с полномочиями Счетной палаты (к ним еще относят оценку эффективности налоговых льгот, кредитов и т.д.). Центральный банк также является важным звеном в управлении публичными финансами и его функции основаны на проведении единой государственной денежно-кредитной политики. Такой орган исполнительной власти, как Федеральное казначейство осуществляет кассовое исполнение федерального бюджета. Схожие функции у Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. Полномочия Федеральной налоговой службы основаны на контроле и надзоре за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Выделяют базовые составляющие при регулировании публичных финансов:

- институциональная (основу составляют органы государственной власти и негосударственные институты, которые принимают решения в сфере публичных финансов);
- нормативно-правовая (основу составляют правовые нормы, регулирующие финансовые отношения);
- инструментальная (основу составляют средства и приемы осуществления финансовой деятельности);
- идеологическая (основу составляют мероприятия по идеологическому обеспечению решений в сфере публичных финансов).

Теория публичных финансов со временем нашла свое отражение в системе налогообложения и распределении доходов. К данной проблеме в своих трудах обращались такие зарубежные ученые, как В. Мацолла, К. Виксель, А. Линдаль. Тема нашего исследования эволюционирует и постоянно развивается, опираясь на законодательную базу, к которой относится Конституция Российской Федерации, финансовое право, нормативно-правовые акты Президента Российской Федерации, подзаконные акты Правительства Российской Федерации.

Существуют единые методики в данной сфере, которые сочетают в себе лучший опыт, как зарубежных механизмов управления, так и отечественных. Исторически сложились две основные системы управления публичными финансами: фискальный и бюджетный федерализм.

Впервые определение фискальному федерализму было дано в 1959 г. Р.А. Масгрейвом. Он подразумевал под фискальным федерализмом «систему, которая позволяла гражданам разных государств, демонстрировать различные предпочтения в отношении государственных услуг, в свою очередь все это влияло на уровень налогообложения, а также количество предоставленных государственных услуг» [8, с.81].

Под бюджетным федерализмом понимают «разделение полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности, в бюджетной сфере» [9, с. 7].

В современных экономических условиях качество управления финансами может быть улучшено за счет обновления нормативно-правовой базы, а также введения системы государственного менеджмента.

Совершенствование системы публичных финансов, ее регулирование и эффективное управление будет способствовать экономическому росту и привлечению иностранных инвестиций.

Список использованных источников:

1. Базыка С.К. Публичные финансы в системе стратегического управления: сущность, роль и функции. // Вестник университета Туран. 2018. № 4 (80). С. 195-200.
2. Грабовский А.Е. Презентация «Финансы» - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://myslide.ru/presentation/1504156581_finansy
3. Землянская Н.И., Первышов Е.А. Публичные расходы и публичный интерес: детерминизм правовых понятий. // Ленинградский юридический журнал. 2015.С. 166-175.
4. Пешина Э.В., Стрекалова А.А. Фискальный и бюджетный федерализм: две системы управления публичными финансами. // статья в журнале – научная статья. Изд.: ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ» (Москва). 2016. С. 34-52.
5. Публичные и частные финансы. Публично-финансовая деятельность государства - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://studfile.net/preview/3142630/page:2/>
6. Презентация. Финансовое право Российской Федерации - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ppt-online.org/476528>
7. Рябова Е. В. Публичные финансы: концептуальный взгляд на содержание. // Журнал: Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. С. 34-41.
8. Стрекалова А.А. Фискальный федерализм: система управления публичными финансами // статья в сборнике статей. Изд.: Уральский государственный экономический университет (Екатеринбург). 2016. С. 80-84.
9. Сулейманов М. М. Основы бюджетного и налогового федерализма: Учебное пособие. – М. Издательство Перо. 2013. – 128 с.