

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАН

М.И. Семина

Научный руководитель Л.В. Иваненко

На современном этапе развития местного самоуправления в Российской Федерации построение структуры органов является одной из самых значимых задач политической реформы, т.к. выявлена важность института местного самоуправления и признано, что основные задачи, трудности и сложности решаются только при условии развитого местного самоуправления

Формирование органов местного самоуправления представляет собой процесс чрезвычайно сложный и продолжительный, требующий разрешения различных задач и преодоления проблем.

Правовая основа образована рядом нормативно-правовых актов, которые способствуют обеспечению эффективного функционирования местного самоуправления в Российской Федерации. К таким основополагающим документам можно отнести, прежде всего, «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации», а также «Концепцию разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по общим вопросам организации органов государственной власти и местного самоуправления».

Колоссальные изменения и иные принципы организации управления на местах были изложены в ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2].

В процессе организации местного самоуправления, кроме теоретических аспектов, важным является учет практического опыта и его обобщение. Особое значение для организации местного самоуправления имеет постоянное активное вовлечение граждан к участию в работе по управлению, начиная с процесса голосования на выборах. Следует отметить, что участие граждан, проживающих на территории муниципального образования в выборах представительных органов, является признаком истинной демократии в стране. Состав представительных органов зависит от выбора избирателей и от законов, на основе которых непосредственно осуществляются выборы. представительного органа.

Следует отметить, что процессы реформирования местного самоуправления в России продолжаются и сегодня.

В течение проводимых реформ выявлено, что гражданское общество представляет собой определенный коммуникативный процесс между государством и гражданином.

Формирование взаимодействия представительных органов местного самоуправления и населения является главным элементом механизма социальных взаимодействий. Для развития представительных органов местного самоуправления необходимо соблюдать следующее:

- выполнять обязанности по регулированию жизнедеятельности в своем муниципальном образовании;

- сознавать собственную ответственность за участие в выборах, за сотрудничество и общение с представителями муниципального образования.

В специальной научной литературе, посвященной вопросам гражданского и социального участия, проблемы вовлечения граждан в решение задач местного самоуправления чаще всего рассматриваются на примерах крупных городов и мегаполисов. В то же время в малых городах и небольших городских округах, проблемы вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления имеют свою специфику и пока еще изучены недостаточно. К сожалению, отсутствие эффективно работающих

механизмов по вовлечению граждан в практики местного самоуправления лишает население реальных возможностей озвучивать свою позицию, выражать свое мнение, отстаивать свои требования и интересы, принимать участие в управлении территорией, на которой они проживают.

Все это свидетельствует о том, что существует такая проблема, как противоречие между необходимостью совершенствования работы представительных органов власти с населением и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

Для активизации участия населения в деятельности органов местного самоуправления следует:

- проводить конференции активных граждан, занимающихся практиками социального участия, и представителей органов местного самоуправления с целью совместной разработки программы действий и решения актуальных для жизнедеятельности населения проблем;

- необходимо совершенствовать систему информационного взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Это позволит вовлечь активных граждан в решение вопросов местного значения, усилить коммуникационное взаимодействие для более активного привлечения последних к участию в местном самоуправлении, то есть к гражданскому участию в деятельности муниципалитета.

Теоретико-методическая база данной работы основана на принципах институционального и общностного подходов, позволяющих рассмотреть участие населения в деятельности органов местного самоуправления. Основой теоретической методики является концепция гражданской культуры, сформулированная Г. Алмондом и с. Вербой. Согласно данной концепции для формирования и развития гражданской культуры необходимо вовлечение населения в широкий круг общественного участия с возможностью в рамках этой деятельности высказывать свою позицию, мнение и учет этого мнения граждан властью. Институциональный подход

позволил определить место и роль включения граждан в процессы самоуправления для развития гражданского общества как акторов (субъектов) институциональной структуры, регулируемой системой норм и правил. Общностный подход дал возможность показать уровень потребностей и готовности населения муниципалитета как социальной общности, обладающей едиными социальными характеристиками и условиями жизнедеятельности, включаться в практики гражданской и социальной активности.

Теоретико-методической основой данного исследования служат также фундаментальные положения, концепции, взгляды и результаты научных изысканий, материалы научных трудов и статей отечественных ученых по проблемам регулирования взаимодействия представительных органов местного самоуправления с населением. В трудах Е.Г.Анимица, К.Н. Барцица, А.А. Васильева, Л.А. Велихова, А.Г. Воронина, А.Г. Гладышева, В.А. Козбаненко, О.Е. Кутафина, А.В. Оболонского, Р. Салморбекова, Э.А. Уткина.применяется комплексный подход к решению поставленной проблемы.

В работах таких ученых, как: В.Г. Игнатов и Е.М. Ковешников нашли свое отражение проблемы местного самоуправления. В публикации Б. Пономоренко рассматриваются особенности взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и граждан может быть достигнуто следующим образом:

- во-первых, организовать вовлечение населения в решение вопросов местного значения возможно в мягкой форме через поддержку органами местного самоуправления;

- во-вторых, необходима активизация гражданского участия населения в деятельности органов местного самоуправления городского поселения или муниципального образования путем созыва и проведения конференции

активных граждан и представителей органов местного самоуправления для установления и усиления коммуникационного взаимодействия;

- в-третьих, усилить коммуникационное взаимодействие населения и представителей органов местного самоуправления в малых городах и городских поселениях для совместного решения задач и проблем местного значения.

Теоретическая значимость предложенной работы обусловлена тем, что в ней рассмотрено взаимодействие органов местного самоуправления и активных граждан. Показана сущность взаимодействия, представлено нормативно-правовое регулирование деятельности местного самоуправления; определены особенности взаимодействия органов местного самоуправления и граждан в больших и малых городах.

Научно-практическая значимость данной статьи состоит в том, что предложенные рекомендации возможно использовать органами местного самоуправления для рационализации своей деятельности в направлении взаимодействия с гражданами.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (ред. от 11.06.2021)

3. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 26.05.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.06.2021)

4. «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018)

5. Анимица Е. Г. Основы местного самоуправления [Текст] / Е. Г. Анимица, А. Т. Тертышный. - М.: ИНФРА-М, 2019 г. - 208 с.

6. Барциц К. Н. Актуальные вопросы развития муниципальных образований [Текст] / К. Н. Барциц, В. В. Бакушев. – М.: Изд-во РАГС, 2019. – 300 с.
7. Васильев А. А. Муниципальное управление: Конспект лекций [Текст] / А. А. Васильев. - Н.Новгород : Издатель: Гладкова О. В., 2019. - 160 с.
8. Велихов Л. А. Основы городского хозяйства [Текст] / Л. Велихов. - Обнинск : Городская типография, 2020. - 480 с.
9. Воронин А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством [Текст] / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков. - М.: Дело, 2020. - 128 с.
10. Воронин А. Г. Местное самоуправление в Российской Федерации (региональный аспект) [Текст] / А. Г. Воронин. - М. : Московский общественный научный фонд, 2020. - 100 с.
11. Гладышев А. Г. Муниципальное управление [Текст] / А. Г. Гладышев, В. Н. Иванов. - М. : Муниципальный мир, 2019 г. - 560 с.
12. Козбаненко В. А. Государственное управление: основы теории и организации [Текст] / В. А. Козбаненко. - М.: Статут, 2021. - 592 с.
13. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник [Текст] / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. - М.: Юристъ, 2019. - 559 с.
14. Оболонский А.В. Государственная служба (комплексный подход): Учеб. Пособие [Текст] / А. В. Оболонский. - М.: Дело, 2012 г. – 440с.
15. Салморбекова Р. Местное самоуправление как социальный институт в период трансформации общества [Текст] / Р. Салморбекова // Социология: теория, методы, маркетинг. - 2019. - № 3. - С. 178-185.
16. Уткин Э. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] / Э. А. Уткин. - М.: Тандем, 2019. – 297 с.