

ПРОБЛЕМА ВЫБОРА РЕГИОНАЛЬНОЙ СТОЛИЦЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматривается проблема легитимности статуса региональной столицы в РФ, в частности, в ситуации переноса столицы. В ряде регионов России статус действующих столиц становится предметом публичной дискуссии и подвергается критике по целому ряду параметров. В этой связи интересной оказывается позиция представителей региональной власти и лидеров общественного мнения. В ходе исследования общественного мнения по поводу статуса региональных столиц были проведены дискурс-анализ региональных СМИ и сравнительный анализ кейсов регионов, которые показали, что инфраструктура, численность населения и географическое расположение являются ключевыми переменными при оценке легитимности статуса региональной столицы

Ключевые слова: регион, региональная политика, региональная столица.

В статье рассмотрены кейсы округов, в которых прецедент переноса столицы округа либо уже случился, либо этот вопрос активно обсуждается.

Сибирский федеральный округ

В мае 2022 года российский блогер Артемий Лебедев привлек внимание к статусу действующей столицы округа, посчитал его незаслуженным и назвал недоразумением. Также дизайнер добавил, что «Новосибирск как город совершенно не интересен. Никакой архитектуры, бульварчиков, сквериков и закоулков. Все относительно новое, улицы широкие, и ощущение пустоты не покидает зрителя. Зато тут бесконечно душевные люди» [8].

На это последовала реакция бывшего губернатора Красноярского края и Новосибирской области – Виктора Толоконского [9]. В. Толоконский полагает, что у Красноярска выше и ощутимее «динамика роста», в то время как Новосибирск, имея большой потенциал, развивается не так стремительно. Данный факт ставит под вопрос легитимность статуса столицы как ориентира и главного символа федерального округа. Артемий Лебедев был не единственным человеком, который усомнился в столичном статусе Новосибирска.

Во время церемонии закрытия Универсиады 2019 года премьер-министр Дмитрий Медведев произнес речь, в которой назвал Красноярск «столицей Сибири». Этого момента нет на официальном канале Универсиады, однако он сохранился у других пользователей сервиса в открытом доступе [18]. Некоторые издания считают, что слова премьера подсветили давний спор.

Можно сказать, что на стороне существующей столицы есть неоспоримые и не противоречащие мнению большинства СМК и региональных элит преимущества: более вместительный по сравнению с красноярским аэропорт «Толмачево», один из ведущих научных центров в стране «Вектор» и большая численность населения [6].

Уральский федеральный округ

На Урале вопрос о легитимности региональной столицы не оспаривается. В СМК Перми (как единственный потенциальный конкурент) город упоминается только как «культурная столица Урала» в контексте туризма, однако некоторые интернет-пользователи используют это выражение [5]. Стоит отметить, что Екатеринбург – четвертый по численности населения город в России, с которым Пермь не способна конкурировать в подобной номинации [5]. Разница в полмиллиона человек не оставляет ей никаких шансов на оспаривание статуса.

Приволжский федеральный округ

В приволжских СМК Казань рассматривают как конкурента Нижнего Новгорода [1]. По мнению доктора философских наук Андрея Дахина, Москва будет расти и захватывать население и Казани тоже до тех пор, пока не будет открыт новый маршрут [13].

Исследователи называют как преимущество Казани официально зарегистрированный бренд третьей столицы, хотя указывают, что подобный статус мог принадлежать и сопернику. Также говорят о демографическом доминировании Казани [15].

Более половины населения региона скептически относятся к столичности [16]. «Никаких бюджетных или налоговых преференций данный статус не предусматривает», – резюмирует Василий Самыкин [18]. Столичный статус Казань уже имеет, но как национальная республика [15].

Несмотря на миграционное преимущество, у Казани нет шансов на долгосрочное соперничество с Нижним Новгородом за звание столицы округа по двум причинам: выравнивание оттока населения из-за завершения строительства новой трассы до Москвы и соперничество между национальными республиками.

Южный федеральный округ

По совокупности системы оценки социально-экономического развития регионов, принятой на государственном уровне, Кубань значительно опережает все субъекты ЮФО по большинству основных статусных показателей.

По итогам Всероссийской переписи-2021 Краснодар может стать третьим по числу жителей городом России. При этом действующей столицей Южного федерального округа является Ростов-на-Дону. По темпам увеличения демографических показателей Краснодарский край может сравниться с Московской или Ленинградской областями.

Перспективы Краснодарской агломерации следующие: высокая инвестиционная привлекательность, стремительный рост населения, развитая логистика, растущая быстрыми темпами экономика, компетентное руководство регионом [12].

Оценка численности населения Росстата на 1 января 2023 года по муниципальным образованиям Краснодарского края подтверждает, что порог для статуса Краснодара как города-миллионника уже пройден [11].

В самый разгар неофициальной дискуссии в соцсетях, размещения петиций на соответствующих интернет-площадках СМИ приводили два характерных и показательных обращения: одно от «простой» жительницы Ростова-на-Дону к Владимиру Путину, другое – от бывшего депутата Законодательного собрания к полпреду по ЮФО. В первом основные тезисы сводились к тому, что на Дону много масштабных и амбициозных проектов и активный, приток населения. Депутат же отметил, что у жителей «появился бы еще один повод для гордости за собственный город и за Кубань в целом» [16].

Дальневосточный федеральный округ

К оппозиции переноса столицы региона из Хабаровска во Владивосток можно отнести губернатора Хабаровского края Михаила Дегтярева и его предшественника Сергея Фургала. М. Дегтярев называл Владивосток тупиком и говорил, что статус столицы должен быть у Хабаровска из-за крупных транспортных узлов и большей площади прибрежной территории [7].

Подобное заявление не осталось без комментариев со стороны представителей приморского парламента, которые указали, что «столица Приморья является воротами в Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР), а объемы перевалки грузов в портах Приморского края в десятки раз выше» [7].

С. Фургал не стал отмалчиваться после переноса центра округа, заверив хабаровчан, что столица – не более чем номинальный ярлык, от которого будущее города станет «ни хуже, ни лучше», а если население предпочтет другой город для работы и проживания, то статус столицы будет последним аргументом, который их сподвигнет к переезду [19]. Также губернатор подчеркнул, что материально Хабаровск ничего не получал от утерянного статуса, тем самым обесценивая звание окружного центра как такового [19].

Подобные заявления идут вразрез с теми доводами, которые приводил врио губернатора Приморского края Олег Кожемяко, предлагая Владивосток как центр ДФО [4]. Один из аргументов – проведение форумов, встреч с главами государств. Так, например, с 2015 года проводится Восточный экономический форум. Традиционно в рамках форума проходит диалог между Россией и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Италией, Китаем, Европой, Индией, Японией и Республикой Корея [9]. Таким образом, Кожемяко подчеркивает значимость порта Владивосток как ключевого элемента экономического и геополитического развития региона, способствующего укреплению позиций Приморского края и Дальнего Востока на мировой арене.

В ходе работы выявлены следующие типичные аргументы за перенос статуса столицы округа:

1. Экономическая перспектива: в качестве аргумента за перенос статуса столицы округа в конкретные города выделяется экономический аспект. Утверждается, что такой

шаг может способствовать развитию экономики региона, привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест и общему экономическому росту.

2. Развитие инфраструктуры: еще одним аргументом за перенос статуса столицы округа в рассматриваемые города является необходимость развития инфраструктуры. Утверждается, что эти города имеют лучшую транспортную доступность, развитую инфраструктуру и другие условия, которые способствуют более эффективной работе органов власти и управления.

3. Геополитическое положение: в некоторых случаях в качестве аргумента за перенос статуса столицы округа также выделяется геополитическое положение рассматриваемых городов. Утверждается, что их расположение может способствовать укреплению позиций округа в региональной и международной политике, обеспечивать лучшую связь с другими регионами и странами.

Литература

1. Девять причин, почему: Казань – столица Приволжского Федерального округа. [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Инказан.ру». 2022. URL: <https://inkazan.ru/tilda/2022-11-03/9prichin-pochemu-kazan-stolitsa-privolzhskogo-federalnogo-okruga> (дата обращения 26.05.2024).

2. Енина Е. Олег Кожемяко: «Программа ускоренного развития региона поможет увеличить грузооборот в два раза» [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Комсомольская правда «Дальний Восток». 2023. URL: <https://www.dv.kp.ru/daily/27537/4803110/> (дата обращения: 06.06.2024).

3. Зотова М. В. Столица Урала: Одна или три // Известия Российской академии наук. Серия географическая. 2007. № 4. С. 76–85.

4. Кожемяко предложил сделать Владивосток столицей Дальнего Востока [Электронный ресурс] // Сетевое издание «DP.RU». 2018. URL: https://www.dp.ru/a/2018/10/06/Kozhemjako_predlozhit_sdelat?ysclid=lz5jtygo6338818499 (дата обращения: 05.06.2024).

5. Мария С. Столица Прикамья. Чем туристов удивляет Пермь. [Электронный ресурс] // Сетевое издание «РИА Новости». 2024. URL: <https://ria.ru/20240629/perm-1956207203.html> (дата обращения: 06.04.2024).

6. Научное и практическое обеспечение противодействия глобальным инфекционным угрозам [Электронный ресурс] // Федеральное бюджетное учреждение науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора. URL: <http://www.vector.nsc.ru/ru/o-centr> (дата обращения: 06.04.2024).

7. Натрускин А. В Приморье ответили Дегтяреву, назвавшему Владивосток «тупиком Ильича» [Электронный ресурс] // Сетевое издание РИА Новости. 2021. URL: <https://ria.ru/20210326/degyarev1602929021.html?ysclid=lvi9vffvob325779287> (дата обращения 26.05.2024)

8. Никита Ж. Артемий Лебедев назвал Красноярск «столицей Сибири» [Электронный ресурс] // Комсомольская правда. 2022. URL: <https://www.krsk.kp.ru/online/news/4764196/> (дата обращения 25.05.2024).

9. Олег Кожемяко: «Программа ускоренного развития региона поможет увеличить грузооборот в два раза» // Комсомольская правда «Дальний Восток» URL: <https://www.dv.kp.ru/daily/27537/4803110/> (дата обращения: 06.06.2024).
10. О форуме // Восточный экономический форум URL: <https://forumvostok.ru/about-the-forum/> (дата обращения: 05.06.2024).
11. Оценка численности населения на 1 января 2023 года по муниципальным образованиям Краснодарского края [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://23.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/01.01.2023.htm> (дата обращения 26.05.2024).
12. Приложение к Закону Краснодарского края от 21.12.2018 № 3930-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/e4e8b9ddede078a93f60f5e7a08fce28/krasnodar.pdf?ysclid=lz5lp651rc756337407> (дата обращения 26.05.2024).
13. Расслова Е. Город теряет людей. Уступит ли Нижний Новгород статус столицы Приволжья? [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Живем в Нижнем». 2022. URL: <https://livennov.ru/news/2022-11-02-gorod-teryaet-lyudey-ustupit-li-nizhniy-novgorod-status-stolitsy-privolzhya/?ysclid=lz5fwjliqt775008416> (дата обращения 26.05.2024).
14. Силантьева И. Краснодар и Ростов-на-Дону сражаются в Интернете за статус столицы ЮФО [Электронный ресурс] // сетевое издание «РБК». 2016. URL: <https://kuban.rbc.ru/krasnodar/01/08/2016/579f1f589a79473851b265db> (дата обращения 26.05.2024).
15. Скворцов Д. Зачем и кому понадобился перенос столицы ПФО? [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Аргументы Недели Нижний Новгород». № 43. 10.11.2020. URL: <https://argumenti.ru/economics/2020/11/696030?ysclid=lvcptfw61e77816235> (дата обращения 26.05.2024).
16. Скрябин И., Катаргин Д. Казань «сделала» Нижний в демографической гонке. Не пора ли переносить столицу ПФО? [Электронный ресурс] // Деловая электронная газета «Бизнес Online». 2020. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/473180?ysclid=lv18wrhzl2351489155> (дата обращения: 27.04.2024).
17. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 «О внесении изменений в перечень федеральных округов» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811040002?ysclid=lz5dj1xyhk167093702> (дата обращения: 06.04.2024).
18. Универсиада-2019. Церемония закрытия [43:18 – 44:25] [Электронный ресурс] / Ариг Ус // YouTube. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=GW9A-riAPcc&t=2597s> (дата обращения: 06.04.2024).
19. Фургал выступил против идеи Кожемяко перенести столицу ДФО во Владивосток // Сетевое издание «РИА Новости». 2018. URL: <https://ria.ru/20181009/1530239305.html> (дата обращения: 05.06.2024).