

ментам важно, потому что понимание логики власти в данной сфере не только позволяет оценить успешность или безуспешность стратегии, выбранной жителями для написания текстов своих заявлений, но и мотивы и принципы, которыми руководствовалась власть при распределении ресурсов.

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что источники по региональной истории имеют свою специфику, благодаря которой возможно более глубокое и детальное исследование жилищной политики советской власти (и жилищно-арендной кооперации, в частности).

Источниковый корпус, состоящий из протоколов заседаний конкретных ЖАКТов, имеет большой потенциал для исследования ряда научных проблем на региональном материале, что, несомненно, позволит обогатить исследования, написанные на основе общероссийского материала.

УДК (352:368.023.5)(470.44)|18/19|

DOI: 10.18287/978-5-6052980-3-8-2024-4

*Беднякова М.А.*¹

**АГЕНТЫ ЗЕМСКОГО СТРАХОВАНИЯ:
СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ, ОБРАЗОВАНИЕ
И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ**
(г. Саратов)

В статье рассматривается институт земских страховых агентов, анализируется их роль в организации и проведении страховых операций, а также вклад агентов земского страхования в развитие страхового дела в России. Особое внимание уделяется социальному составу земских страховых агентов, их профессиональным обязанностям и функциям, что позволило оценить эффективность работы этого института и его влияние на систему земского страхования.

Ключевые слова: агенты земского страхования; обязательное страхование; земства; земские служащие.

¹ Беднякова Мария Алексеевна, г. Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, магистрант, институт истории и международных отношений, кафедра отечественной истории и историографии (науч. рук. Е.Н. Морозова, д-р ист. наук, профессор), lonelyjpg007@gmail.com

LAND INSURANCE AGENTS: SOCIAL COMPOSITION, EDUCATION AND PROFESSIONAL RESPONSIBILITIES

(Saratov)

The article considers the institution of zemstvo insurance agents, analyses their role in the organisation and conduct of insurance operations, as well as the contribution of zemstvo insurance agents to the development of insurance in Russia. Particular attention is paid to the social composition of zemstvo insurance agents, their professional duties and functions, which allowed us to assess the effectiveness of this institution and its impact on the system of zemstvo insurance.

Keywords: agents of zemstvo insurance; compulsory insurance; zemstvos; zemstvo employees.

Земская реформа, утвержденная Александром II в 1864 г., была масштабным событием, повлиявшим на все общество Российской империи. Более чем за пятидесятилетие своего существования, реформа значительно изменила условия жизни в регионах. В связи с этим деятельность земств уже давно привлекает внимание ученых-земствоведов. Объектом исследований, в том числе и на региональных материалах, становятся различные направления деятельности земств: образование, медицина, агрономия, статистика, страхование и др. Центром внимания историков являются не только отдельные институты земских учреждений, но и их социальные и профессиональные составы. Существует целый ряд региональных публикаций, посвященных различным «отрядам» «третьего элемента». Так, про земских статистиков писал С.В. Левин², повседневная жизнь земских учителей анализируется в трудах Н.Н. Черкасовой³,

¹ Bednyakova Maria Alekseevna, Saratov, Saratov National Research State University named after N.G. Chernyshevsky, Master's degree, Institute of History and International Relations, Department of National History and Historiography (scientific supervisor E.N. Morozova, professor, Doctor of Historical Sciences), lonelyjpg007@gmail.com

² Левин С.В. Земские статистики в общественной жизни страны // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2013. № 4 (25). С. 32-40.

³ Черкасова Н.Н. Повседневная жизнь земских учителей российской провинции во второй половине XIX – начале XX веков: На материалах Курской губернии: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2006. С. 25.

К.Е. Балдина¹, условия труда и быта земского медицинского персонала рассмотрены в трудах Е.М. Смирновой², Т.И. Волковой³, Е.Л. Коноплевой и В.М. Остапенко⁴.

Однако специальных работ, посвященных работе земских страховых агентов, практически нет. Их деятельность частично рассматривается в работах Б.Б. Веселовского⁵, Н.М. Пирумовой⁶, Д.А. Херувимовой⁷, Е.И. Краюшкиной⁸.

При изучении работы страховых агентов возникает проблема большого разнообразия их практик в разных губерниях. Различались их обязанности, сумма жалованья, условия работы и т. д.

С введением обязательного земского страхования от огня в 1864 г. сразу возникла проблема отсутствия профессиональных кадров, в первую очередь, страховых агентов. Долгое время земства не располагали такими специалистами. Повсеместно институт страховых агентов начал складываться лишь с 1870-х гг., а до этого страховые операции проводили члены уездных управ или члены волостных правлений. С учетом огромных масштабов работы необходимо было застраховать все постройки, находящиеся в черте крестьянской оседлости. Ввиду этого было важно принять на земскую службу в страховые отделения губернских земских управ ответ-

¹ Балдин К.Е. Коллективный портрет земского учителя на рубеже XIX-XX веков (на примере Владимирской и Костромской губернии) // Интеллигенция и мир. 2016. № 3. С. 9-19.

² Смирнова Е. М. Врач и земство // Новый исторический вестник. 2021. № 1 (67). С. 6-23.

³ Волкова Т.И. Материальное положение земского медицинского персонала в начале XX века // Ярославский педагогический вестник. 2010. № 4. С. 45-48.

⁴ Коноплева Е.Л., Остапенко В.М. Условия труда земского медицинского персонала Смоленской губернии в начале XX в. // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2019. № 2. С. 196-199.

⁵ Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. Санкт-Петербург, 1909. Т. 2. С. 696.

⁶ Пирумова Н.М. Земская интеллигенция и ее роль в общественной борьбе. Москва, 1986. С. 268.

⁷ Херувимова Д.А. Земское страхование во второй половине XIX – начале XX века (на материалах Владимирской и Рязанской губернии): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Владимир, 2023. С. 29.

⁸ Краюшкина Е.И. Система взаимного страхования в Тульской губернии во второй половине XIX – начале XX вв.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Москва, 2015. С. 26.

ственных и образованных людей, которые могли выполнять ряд сложных задач, касающихся страхования имущества крестьян, с чем не всегда могли справиться волостные правления.

Основной причиной учреждения агентов по страхованию можно считать отсутствие какого-либо контроля над действиями волостных правлений по приему на страховку строений и по составлению ими актов о ценности сгоревшего имущества. Так, например, встречались случаи пренебрежения или халатности волостных правлений, когда вознаграждения за пожарные убытки некоторые домовладельцы получали в полной сумме, тогда как строения были найдены почти неповрежденными. Бывали случаи, когда одно строение, оцененное в 460 руб., стоило не больше 100 руб.¹ Подобное несоответствие выплачиваемых страховых вознаграждений и реальной суммы убытков могло в дальнейшем сократить общие суммы вознаграждений погорельцам, что, в свою очередь, могло снизить привлекательность и необходимость обязательного земского страхования в глазах крестьян.

В 1870-х гг. на земской службе состояло около 23 тыс. чел.² Более точные данные, касающиеся образования, социального происхождения, жалованья и др., можно получить только после 1902 г. В этом году вышло распоряжение, в котором Министерство внутренних дел обратилось ко всем губернским и уездным земским управам с предложением представить в министерство сведения о всех земских служащих. В итоге все данные были обобщены в документе под названием «Общее дело о земских служащих на июль 1902 года». Таким образом, на момент 1902 г. в 34 земских губерниях было учтено 26 546 земских служащих без учета земских учителей. Данные показывают, что в профессиональном соотношении наибольшее количество земских служащих приходилось на медицинскую часть, а именно 14 130 (53,2 %), на втором месте были служащие канцелярии управ и бухгалтерии – 5 073 (19,1 %), служащих по страховому делу было 1 066 (3,8 %).³

¹ Взаимное земское страхование от огня в Саратовской губернии: 1866-1901 гг. / Страхование отд-ние Сарат. губ. зем. управы. Саратов, 1904. С. 24.

² Пирумова Н.М. Земская интеллигенция и ее роль... С. 74.

³ Чернышева Е.В. Дореволюционные изыскания о положении, составе и численности земских служащих // Вестник Тверского государственного университета. Сер.: История. 2011. Вып. 1. С. 5.

Количество страховых агентов в разных губерниях могло сильно отличаться в зависимости от масштабов губерний и уездов, уровня их горимости, плотности крестьянской постройки и т. д. В 1905 г. в Саратовской губернии на земской службе состояло 24 страховых агента. Для сравнения: наибольшее количество агентов было в Курской губернии (31), а наименьшее – в Олонецкой (4)¹.

По мере увеличения количества страховых агентов земства стали организовывать их съезды. На этих съездах обсуждались вопросы, связанные с положением страхового дела в губерниях. Саратовская губерния приняла у себя три съезда в 1902, 1903 и 1904 гг. Всего с 1884 по 1905 гг. было проведено 104 съезда, из которых 70 было проведено уже в 1900-х гг.²

Анализ состава служащих 10 губернских земств, в том числе и Саратовского земства, показывает, что большинство страховых служащих по своему социальному происхождению являлись выходцами из дворян и чиновников (57 %)³. Однако все чаще встречались случаи, когда на должность страхового агента зачисляли крестьян, детей священников, мещан, купцов. Это показывает, что «словные устои все более подрываются непокорным экономическим развитием, делающим бессильным сословную политику»⁴. К тому же далеко не в каждом уезде были дворяне и чиновники, готовые заниматься земским страхованием.

Установить уровень образования агентов земского страхования сложнее, так как при устройстве на службу в прошении на поступление в должность будущие земские служащие почти всегда отмечали свое социальное происхождение, но уровень своего образования указывали не каждый раз. Лишь после 1902 г. в личных делах служащих страховых отделений стали указывать их образование. Должность агентов не требовала такого строгого профильного образования, как должность врачей, агрономов, инженеров, ветеринаров.

При изучении личных дел агентов земского страхования на материалах Саратовской губернии было установлено, что уровень образования у страховых агентов был самым разным и далеко не всегда был связан с экономикой и финансами. Страховые агенты, имеющие высшее или незаконченное высшее образование, оканчивали курсы в Новоалександровском институте сельского хозяйства

¹ Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. С. 604.

² Там же. С. 607.

³ Пирумова Н.М. Списки земских служащих конца XIX – нач. XX вв. // Археографический ежегодник за 1980 г. Б.м., 1981. С. 115.

⁴ Ее же. Земская интеллигенция и ее роль. С. 161.

и лесоводства¹, в Киевском политехническом институте², Санкт-Петербургском Императорском университете³, Казанском учительском институте⁴, в Тамбовской духовной семинарии⁵. Специальное образование служащие страхового отделения получали в Вольской учительской семинарии⁶, в Мариинском земледельческом училище⁷, в технических училищах⁸. Остальные служащие оканчивали городские и уездные училища, курсы гимназии или даже получали домашнее образование⁹.

По материальному положению страховых агентов трудно причислить к категории высокооплачиваемых служащих (бухгалтеров, врачей, статистиков) (от 3,5 тыс. до 1,5 тыс. руб.)¹⁰. Их скорее можно отнести ко второму разряду служащих, получавших от 1,5 тыс. до 1 тыс. руб. Страховой инспектор мог иметь оклад размером 1,5 тыс. руб. и выше, страховой агент – 1,4-1,6 тыс. руб.¹¹ Помощников страхового агента и оценщиков, получавших от 500 руб. до 1 тыс. руб., можно отнести к третьему разряду. К тому же за стаж и «безупречную работу» некоторым агентам земского страхования по предоставлению управы губернским собранием назначалась к получаемому добавочное ежегодное содержание в размере 300 руб.¹² Помимо этого, некоторые губернские собрания могли устанавливать для штатных служащих периодическую прибавку по выслуге 5, 10 и 15 лет. Например, так поступили в Саратовской губернии на очередном губернском собрании в 1910 г. Собранием было принято постановление, в котором фиксировалась система выплат: агент, получая 1200 руб. окладного содержания в год, может получить первую прибавку через 5 лет, начиная с 1910 г. в размере 84 руб., в год через 10 лет еще на 84 руб. и лишь через 15 лет – в размере 240 руб.¹³.

¹ Государственный архив Саратовской области (далее – ГАСО). Ф. 5. Оп. 2. Д. 420.

² Там же. Д. 444.

³ Там же. Д. 565.

⁴ Там же. Д. 640.

⁵ Там же. Д. 637.

⁶ Там же. Д. 509.

⁷ Там же. Д. 556.

⁸ Там же. Д. 257.

⁹ Там же. Д. 665.

¹⁰ Пирумова Н.М. Земская интеллигенция и ее роль. С. 163.

¹¹ Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. С. 604.

¹² ГАСО. Ф. 5. Оп. 2. Д. 665. Л. 24.

¹³ Там же.

Служащие, работавшие в страховых отделах, делились на следующие категории: инспекторы страхования, агенты страхования, помощник страхового агента, запасные и временные агенты страхования.

Инспекторы страхования занимались общим руководством участковыми агентами и разрабатывали страховые статистические данные в целях выработки научно обоснованных тарифов.

С появлением института страховых агентов круг их обязанностей не был четко очерчен, тем не менее можно выделить основные из них: наблюдение за своевременным составлением и предоставлением страховых актов и описей волостными правлениями, а также их проверка; наблюдение за правильным ведением счетоводства и отчетности волостными правлениями и сборщиками по страховым платежам; освидетельствование пожаров; наблюдение за исполнением обязательных постановлений о мерах к предупреждению пожаров или наблюдение за правильным возведением построек после пожара и др. С увеличением числа агентов круг их деятельности значительно расширился, и они начали принимать более активное участие во всем ходе страхования¹. Теперь они должны были следить за исправным погашением окладов и недоимок страхового сбора, следить за переоценкой строений, подлежащих обязательному страхованию, проверять пожарные убытки, наблюдать за правильной раздачей волостными правлениями вознаграждений погорельцам, вести наблюдение за правильным возведением построек, исправностью пожарных обозов (пополнением их новыми машинами и другими снарядами), устройствами водохранилищ с противопожарными функциями построек пожарных сараев.

При замещении вакантных мест на должность агентов страхования соблюдался следующий порядок: на вакантное место определяли лицо, сперва исполняющее должность агента, а затем по истечении 3 месяцев он утверждался в этой должности, если его служебная деятельность оказалась полезна страховому делу².

В функциональные обязанности помощника страхового агента входило приведение селений в порядок в соответствии с их плана-

¹ Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. С. 604.

² Правила и инструкции по взаимному земскому страхованию в Пермской губернии / Типография Губернской Земской Управы. Пермь, 1903. С. 62.

ми, смотр сельских пожарных обозов, наблюдение за выполнением жителями противопожарных мер, приведение в порядок подъездов к водоемам, а также исполнение других разнообразных поручений губернской и уездной управ в области противопожарной безопасности¹. Главнейшая обязанность помощника агента заключалась в наблюдении за исполнением обязательных постановлений о мерах предосторожностей от пожаров и возведение новых построек согласно планам на селение, которое, кроме того, по-прежнему остается обязанностью агентов земского страхования. На помощников агентов, по усмотрению уездной управы, могли временно возлагаться обязанности агентов страхования. Лицо, назначаемое на должность помощника страхового агента, в первое время числилось исполняющим должность, а затем по истечении 3 месяцев со дня назначения могло быть в ней утверждено².

Обязанности и полномочия, а также разъяснения, относящиеся к обязательному и добровольному страхованию, агенты земского страхования и их помощники могли найти в инструкциях, принимаемых Губернским земским собранием. Агенты и помощники агентов находились в непосредственном распоряжении губернской земской управы, но по требованиям уездной управы были обязаны доставлять все сведения и бумаги, относящиеся к страхованию в тот уезд, к которому принадлежит управа. Агенты и помощники агентов должны были иметь постоянное место жительства в том городе, к уезду которого они прикомандированы.

Запасные агенты имелись далеко не во всех губерниях и выполняли функции замещения участковых агентов, когда те заболели или увольнялись.

Вследствие накопления работы в страховых отделениях губернских земских управ или для переоценки крестьянских усадеб приглашались служащие на временную службу. По истечении необходимости во временных агентах, их рассчитывали, а наиболее работоспособным и проявившим себя агентам предлагалось переходить на постоянную службу в страховое отделение³.

Изучение деятельности земских страховых агентов является важным шагом для понимания всех аспектов земского страхования

¹ Правила и инструкции по взаимному... С. 75.

² Там же. С. 73.

³ ГАСО. Ф. 5. Оп. 2. Д. 638. Л.8.

и его влияния на жизнь крестьян. Необходимость создания института страховых агентов стала очевидной для обеспечения надежности и прозрачности страховых операций, поэтому, спустя десятилетие после введения обязательного земского страхования от огня, на земскую службу обязанности по страховым операциям стали переходить от волостного правления к страховым агентам и их помощникам. Страховое агентурное управление упорядочивало выполнение условий страхования и соблюдения противопожарных мер, обеспечивало его устойчивость и эффективность, что, в свою очередь, способствовало развитию всей системы земского страхования в Российской империи.

УДК 93

DOI: 10.18287/978-5-6052980-3-8-2024-5

*Богданов Д.В.*¹

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДИССЕРТАЦИОННЫХ СОВЕТОВ
В КУЙБЫШЕВСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
В 1977-1984 ГОДАХ
(г. Самара)**

В статье рассматривается деятельность первых двух диссертационных советов, открытых в Куйбышевском государственном университете в 1977-1984 гг. На основе опубликованных источников и научных трудов представлена динамика заседаний диссертационных советов и проблематика диссертационных исследований, что позволило показать вклад диссертационных советов Куйбышевского государственного университета в подготовку высококвалифицированных кадров для высших учебных заведений Куйбышевской области и других научно-образовательных центров СССР.

Ключевые слова: история Самарского университета; Куйбышевский (Самарский) государственный университет; Г.И. Быковцев; В.В. Рябов; диссертационные советы.

¹ Богданов Даниил Владимирович, г. Самара, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, аспирант, кафедра российской истории (науч. рук. П.С. Кабытов, д-р ист. наук, профессор), bogdanovvseti@yandex.ru