

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра экономики и управления

Л. Д. Сараев, Н. М. Тюкавкин

## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

*Утверждено редакционно-издательским советом университета  
в качестве учебного пособия*

Самара  
Издательство «Самарский университет»  
2014

ББК 65.053  
УДК 330.88  
С20

Рецензенты: д-р экон. наук, зав. кафедрой экономики промышленности Самарского государственного экономического университета Б. Я. Татарских;  
д-р экон. наук, проф. кафедры экономики Самарского государственного университета Г. А. Хмелева

Сараев, Л. А.  
С20 Основы государственного регулирования экономики : учебное пособие / Л. А. Сараев, Н. М. Тюкавкин. - Самара : Изд-во «Самарский университет», 2014. - 132 с.

В учебном пособии рассматриваются основные вопросы организации государственного регулирования экономики, применяемые методы и механизмы; освещены актуальные проблемы регулирования экономики на современном этапе. Особое внимание уделено направлениям регулирования экономических процессов в условиях кризиса.

В пособии также содержится теоретический блок вопросов по государственной поддержке и государственному вмешательству в экономику для закрепления и обобщения знаний по курсу, носящий проблемный и творческий характер.

Предназначено для студентов бакалавриата, специалитета и магистратуры, аспирантов, преподавателей и научных работников, специализирующихся в области экономики.

ББК 65.053  
УДК 330.88

© Сараев Л.А., Тюкавкин Н.М., 2014  
О ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет», 2014

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### Введение

Тема 1. Экономическая политика государства	6
1.1. «Фиаско государства»	6
1.2. Ресурсы, объекты, формы, методы, концепции и инструменты государственного регулирования экономики	9
1.3. Классическая модель взаимодействия экономики и государства	16
1.4. Кейнсианская модель государственного регулирования экономики	19
1.5. Неоконсервативная модель государственного регулирования экономики	23
<i>Контрольные вопросы</i>	25
Тема 2. Циклы в экономике. Антициклическое регулирование	28
2.1. Понятие экономической конъюнктуры	28
2.2. Циклическая форма движения экономики. Классификация экономических циклов	30
2.3. Фазы экономического цикла. Механизм выхода из кризиса	32
2.4. Политика краткосрочной стабилизации. Противодействие колебаниям экономической конъюнктуры	36
<i>Контрольные вопросы</i>	39
Тема 3. Финансовая система. Фискальная политика	41
3.1. Сущность, цели и инструменты фискальной политики	41
3.2. Налоговая политика и налоговый мультипликатор	42
3.3. Недискреционная фискальная политика. Встроенные стабилизаторы	46
<i>Контрольные вопросы</i>	50

Тема 4. Денежно-кредитная политика	52
4.1. Сущность и цели денежно-кредитной политики. Функции центрального банка	52
4.2. Инструменты денежно-кредитной политики	53
4.3. Монетаристская денежная политика. Уравнение Фридмена	59
<i>Контрольные вопросы</i>	63
Тема 5. Антиинфляционная политика	65
5.1. Цели и ограничения антиинфляционной политики	65
5.2. Антиинфляционная стратегия	67
5.3. Антиинфляционная тактика	72
<i>Контрольные вопросы</i>	75
Тема 6. Регулирование рынка труда. Политика занятости	77
6.1. Государственная регламентация рынка труда. Активная политика занятости	77
6.2. Пассивная политика занятости	82
<i>Контрольные вопросы</i>	85
Тема 7. Государственное регулирование экономического роста	87
7.1. Содержание и цели политики содействия экономическому росту	87
7.2. Структурные компоненты политики экономического роста	89
<i>Контрольные вопросы</i>	101
Глоссарий	103
Рекомендуемый библиографический список	127

## ВВЕДЕНИЕ

Рынок - одно из величайших достижений человеческой цивилизации. К настоящему времени он прошел испытание временем и сумел убедительно продемонстрировать свою огромную жизненную силу. История не знает ни одного примера эффективно функционирующей национальной экономики без высокоразвитых, гибко перестраивающихся рыночных механизмов. Однако речь здесь идет о современном рынке, рынке как одном из атрибутов любой эффективной модели социально-экономического развития общества, а не как об ее всеохватывающей характеристике. Не менее важным атрибутом всякой модели экономического строя современного общества является государство.

Мировым опытом подтверждено, что не может быть динамично развивающейся, базирующейся на современных научно-технических достижениях, социально ориентированной рыночной экономики без активной регулирующей роли государственных институтов.

В центре внимания курса «Государственное регулирование экономики» находится государство как один из активных участников экономической жизни, строящейся на основе рынка. И подход, и понятийный аппарат, и исследовательский инструментарий здесь в общем случае соответствуют условиям современной смешанной экономики, в которой государство находится в положении партнера и конкурента частных фирм и несет ответственность за производство специфических материальных благ и услуг.

Такая постановка вопроса предполагает, что, с одной стороны, государство не претендует на роль некоего творца экономического порядка, а с другой - оно не ограничивается выполнением функций «ночного сторожа». Это прививает экономисту взгляд на государство, свободный как от чрезмерной восторженности, так и от предубеждения.

## Тема 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

### 1.1. «Фиаско государства»

Регулирование рынка - комплексная система мер, предпринимаемых деловыми предприятиями (прежде всего корпорациями), правительством, межгосударственными организациями по упорядочению рыночных отношений, сведению к минимуму отрицательных последствий действия рыночного механизма саморегулирования при сохранении его главных достоинств. Оно осуществляется более на макроуровне (сознательное воздействие на совокупный спрос и совокупное предложение, на общий уровень цен - например, через регулирование денежной массы). Но и на микроуровне происходит как внутрифирменное регулирование рынка, так и государственное регулирование - например, антимонопольная политика, создающая условия для здоровой конкуренции, или правовое регулирование межфирменных взаимосвязей. Общая задача макроэкономического регулирования - ориентация воспроизводственного процесса в направлении заранее предусмотренного варианта социально-экономического развития страны. Данная задача реализуется через разработку и проведение в жизнь государством своей экономической политики.

Политика вообще есть искусство управления. Это общественная деятельность, направленная на защиту тех или иных социальных интересов, на завоевание и сохранение государственной власти. Под экономической политикой ее теоретик В. Ойкен понимал совокупность государственных мер воздействия на экономические процессы в целях недопущения нежелательных, роковых тенденций в экономике страны.

Следует учитывать, что в мировой экономической науке отсутствует единодушие в понимании роли государства. Если неокейнсианцы особо подчеркивают «осечки» рынка, устраняемые правительственной интервенцией в экономику, то неоклассики, наоборот, обращают внимание на «осечку» государства (так называемые нерыночные «провалы»). Фиаско, изъязв государства — ситуация, при которой правительственное вмешательство в экономику не обеспечивает эффективного размещения ресурсов, а также соответствие политики распределения принятым в данном обществе представлениям о справедливости.

Концепция изъятий государства менее развита, чем теория изъятий рынка. К настоящему времени в литературе выделяются следующие проявления таких несовершенств.

1) Ограниченность доступной информации. Государственный сектор обычно лучше справляется с перераспределением информации (преодолением информационной асимметрии), чем с неуклонным наращиванием ее объема. Между тем каждое конкретное правительственное решение, прежде чем быть принятым, нуждается во всестороннем анализе с точки зрения вероятных потерь. В тех же случаях, когда правительству явно не хватает объективных данных, позволяющих с достаточной достоверностью прогнозировать результаты своих регулирующих воздействий на социально-экономическую жизнь, ему следует воздерживаться от чрезмерного расширения зоны ответственности государства и экспансии государственного сектора.

2) Неспособность государства полностью контролировать реакцию контрагентов на его действия. Государственный сектор, как отмечалось выше, лишь одна из составных частей современного рыночного хозяйства. Действия государства, в том числе связанные с принуждением, вплетаются в сложную структуру взаимодействий между другими субъектами экономической системы. Следовательно, конечные результаты начинаний, которые предпринимает государство, зависят не только от него самого. Лишь помня, что государство в смешанной экономике заведомо не является всемогущим, можно не подпасть под влияние иллюзии, будто для любого изъяна рынка существует адекватная форма государственного вмешательства, позволяющая его полностью преодолеть, не вызвав побочных негативных последствий.

3) Несовершенство политического процесса - в связи с рациональным невведением избирателей, принятием произвольных, волюнтаристских решений, влиянием групп специальных интересов и их постоянной погоней за рентой.

Погоня за рентой - расходование лоббистами ресурсов с целью получить от государства исключительные права и преимущества, приносящие их обладателям выгоды за счет других членов общества.

4) Ограниченность контроля над государственным аппаратом. Большая иллюзия - наивно думать, что госаппарат всегда действует в законных, легитимных рамках и неуклонно преследует исключительно интересы общества, а отнюдь не свои собственные. Отстаивающая подобный взгляд традиционная теория отрицает возможность того, что какая-то часть общества может использовать государство для реализации своих частных интересов за счет об-

щественных. Альтернативный подход, напротив, объясняет вмешательство государства не «провалами» рынка, а так называемой «политической игрой», то есть попытками организованных общественных групп использовать власть государства в целях максимизации доходов членов группы и их доли в национальном доходе. При этом у политически влиятельной группы может появиться интерес к умалению роли естественных рыночных механизмов и чрезмерному усилению государственной интервенции в хозяйственную жизнь. Например, группы предпринимателей могут в своем стремлении максимизировать прибыль призвать к фиксированию цен, к чрезмерному протекционизму государства и тем самым к ослаблению конкурентного прессинга, ущемляющему интересы потребителей.

5) Завышение объема производства общественных благ и связанная с этим растрата ресурсов. Данный нерыночный провал может найти проявление, например, в чрезмерной милитаризации экономики или в безудержных тратах дефицитных бюджетных средств (в условиях кризиса и нарастающего дефицита бюджета) на амбициозные проекты по украшению столиц и чиновничьих кабинетов и т. п.

6) Образование государством через перераспределительные процессы новых форм неравенства и дискриминации. Так, бесконтрольное нарастание объема налоговых и иных льгот различным социальным группам (например, депутатам, правительственным чиновникам, монополистическим группировкам и т. п.) может привести (и приводит в нашей стране) к тому, что главным механизмом обогащения становится сам (по идее, направленный на сглаживание рыночной дифференциации населения) бюджетный процесс.

7) Разбухание издержек на содержание бюрократического аппарата сверх оптимального уровня (на подготовку законодательных актов, контроль за их осуществлением, оснащение техникой налоговых служб и др.). В данной связи весьма характерной представляется тенденция к неуклонному относительному (и порой и абсолютному) росту той статьи расходов российского бюджета, которая направляется на управление экономикой.

8) Отвлечение юристов, экономистов, менеджеров и т. п. от участия в производстве продукции и услуг на фирмах. Привлекаемые относительно высокой оплатой труда в сфере управления, а также немалым объемом иных льгот и привилегий, квалифицированные специалисты охотно «перетекают» в нашей стране в аппарат государственного управления, нарушая некие оптимальные пропорции в использовании трудовых ресурсов страны.



Даже в относительно либеральной американской экономике сегодня тратится примерно 100 млрд долл. в год на ее государственное регулирование.

Американские специалисты подсчитали, что правительственное воздействие на экономическую жизнь приводит к падению темпов роста экономики на 0,4 % в год по сравнению с потенциально возможным. Устранение подобных явлений достигается прежде всего через приватизацию и дерегулирование экономики - меры, ослабляющие влияние «фиаско государства», хотя и за счет риска усилить «фиаско рынка». Данные меры, безусловно, не означают прекращения регуливающей роли государства и ликвидации государственного сектора вообще.

Речь здесь идет лишь о перемещении центра тяжести в инструментах и методах государственного регулирования от «жестких» к более «мягким».

Для реальной экономики характерны ситуации, когда одновременно дают знать о себе и изъяны рынка, и изъяны государства, причем ослабить влияние одних зачастую удается, лишь усиливая влияние других. На практике редко встречаются идеальные решения. Варианты, предполагающие активное государственное вмешательство, помогают преодолевать изъяны рынка, но часто связаны с изъянами государства. Такое диалектическое представление об изъянах рынка и государства позволяет облегчить принятие политических решений: во всяком случае отпадают - по причине нереальности - заведомо неприемлемые варианты, базирующиеся на чрезмерно оптимистической оценке возможностей либо рынка, либо государства (хотя именно эти варианты внешне наиболее привлекательны).

## 1.2. Ресурсы, объекты, формы, методы, концепции и инструменты государственного регулирования экономики

Механизм государственного экономического регулирования - одна из важнейших подсистем современной смешанной экономики. Он непосредственно воздействует на размеры государственного сектора, его соотношение с другими секторами национальной экономики, на пропорции между этими секторами.

Структура данного механизма не является застывшей, она диктуется потребностями технологического и социально-экономического развития, неразрывно связана с перегруппировкой политических сил в стране, сменой партий, стоящих у власти, изменениями в проводимой ими экономической поли-

тике, эволюцией теоретических идей. Механизм государственного регулирования (его масштабы, конкретные формы и методы) существенно различается по странам. Он отражает и историю, и традиции, и тип национальной культуры, масштабы страны и ее геополитическое положение, многие другие факторы. От адекватности данным условиям зависит эффективность той или иной национальной модели государственного регулирования. Поэтому было бы неверно пытаться найти готовые схемы и вообще жить по шпаргалке - эффект будет невелик. Это задача всегда творческая, требующая тщательного нахождения ответов на возникающие вопросы.

Следует иметь в виду и то обстоятельство, что не существует линейной обратной связи между уровнем экономического развития страны и объемом государственного регулирования по принципу: чем ниже данный уровень, тем якобы выше роль государства в сфере регулирования. Степень государственной интервенции в хозяйственную жизнь подчиняется не вполне еще выявленным экономической наукой закономерностям цикличности.

Отметим также, что исследовать экономическую роль государства необходимо не по степени его вмешательства в рыночный механизм, а по степени участия в обеспечении внутренних и внешних условий функционирования национальной экономики. Иными словами, экономически эффективным государство может быть только тогда, когда эффективной является сама экономика. А при «плохом» государстве не может быть «хорошей» национальной экономики, развивающейся на основе рыночных принципов.

Механизм регулирования экономики включает:

- 1) ресурсы регулирования;
- 2) объекты регулирования;
- 3) формы регулирования;
- 4) методы регулирования;
- 5) концепции регулирования;
- 6) инструменты регулирования.

К *ресурсам регулирования* относятся: государственные финансы (расходы государства и налоговые поступления в бюджет); государственный сектор экономики; денежная масса под контролем центрального банка; законодательное право; возможность сбора и обработки информации.

*Объекты регулирования* - совокупный спрос, совокупное предложение, общий уровень цен, занятость, доходы населения, инвестиционная активность, темпы социально-экономического развития, его пропорции и т. п.

Традиционные *формы регулирования* современной смешанной экономики:

- конкурентно-рыночная;
- корпорационная;
- государственная;
- межгосударственная.

Помимо этих ведущих компонентов, в процессе становления институтов гражданского общества все большую значимость в регулировании социально-экономических процессов приобретают различного рода соглашения конференции, ассоциации - союзы промышленников и предпринимателей, ассоциации банкиров или торгово-промышленные палаты, не являющиеся элементами государства, но и не чисто рыночные структуры. Следует назвать и такие образования, как профессиональные союзы, общества потребителей, экологические движения. Именно им, а не рынку передает свои функции регулирования экономики современное государство. Соотношение между данными формами подвижно и определяется конкретно-историческими факторами каждой страны на различных этапах ее развития. Так, если после «кейнсианской революции» в экономической науке на практике четко обозначилась тенденция к усилению государственного (а затем и межгосударственного) регулирования экономики, то в последние десятилетия - в условиях «монетаристской контрреволюции» - стала преобладающей тенденция к дерегулированию, когда все больше проблем решается рынком и корпорациями.

Особенность современного этапа - развитие новых форм взаимодействия четырех форм регулирования: появляются разнообразные формы координации деятельности государств (и их группировок), крупного, среднего и мелкого бизнеса, их совместных действий в сфере разработки и реализации целевых программ, выработки промышленной стратегии. Одной из таких форм является создание смешанных государственно-частных предприятий (в том числе совместных). Их преимуществами выступают дополнение достоинств функционирования предприятий в условиях конкурентного рынка реализацией на микроуровне целей макроэкономической политики; гибкое маневрирование объемом государственного капитала; воздействие правительства на инвестиционную, инновационную, структурную, ценовую политику фирмы. В то же время повышается значение и регулирующее влияние межгосударственных институтов, а также транснациональных корпораций (около 2/3 мировой торговли сегодня - внутренний оборот последних). Но дерегулирование, как уже отмечалось, не означает демонтажа системы государственного вмешательства в экономику вообще. Просто государство ос-

вобождается в индустриально развитых странах (где достаточно отлаженным представляется механизм конкурентно-рыночного и корпорационного регулирования) от части своих прежних функций - с тем чтобы эффективнее решать другие остающиеся за ним задачи, которые более решать некому.

Государственными приоритетами все больше становятся денежная, валютная, кредитно-финансовая и налоговая политика, антимонопольные меры. И в условиях происшедшего в 70-х гг. неоконсервативного сдвига в макроэкономической политике во Франции, ФРГ, Испании, Японии, Южной Корее и других странах государство проводит активную политику в сфере НИОКР и структурных сдвигов. Во всех странах со смешанной экономикой, даже в тех, где политика дерегулирования осуществляется наиболее последовательно (США, Великобритания), важнейшей функцией государства остается «социальное корректирование», социальная защита. Современное рыночное хозяйство регулируется косвенными (экономическими) и прямыми (административными) методами. При этом безусловно преобладающими являются экономические регуляторы, которые органично вписываются в рыночную систему, не разрушая ее структуры. Причем следует особо подчеркнуть, что проведенное разграничение методов регулирования довольно условно. Любой экономический регулятор несет в себе элементы администрирования: он контролируется той или иной государственной службой, которая изменяет его после принятия соответствующего политического решения - например, снижения ставки налога на добавленную стоимость с 28 до 20 %. Вместе с тем в каждом административном регуляторе должно быть нечто экономическое - воздействие на интересы хозяйственных субъектов. Например, переход правительства к прямому контролю над ценами, установление потолков или минимального уровня цен неминуемо побуждает фирмы к оперативному пересмотру их производственных программ.

Однако административные и экономические методы существенно различаются. Административные приемы существенно ограничивают свободу экономического выбора, а иногда вообще сводят ее к нулю (последнее возможно там, где администрирование выходит за экономически обоснованные границы, перерождаясь в административно-командную систему). В подобном случае правительство начинает не просто, скажем, планировать цены, но и стремится осуществлять контроль за объемом производства, его структурой, потребительскими качествами продукции, издержками, зарплатой, прибылью и ее распределением, связями между поставщиками и потребителями и т. д.

Экономические же методы регулирования, наоборот, расширяют свободу выбора. Использование каждого из них оборачивается для фирмы дополнительным стимулом. Например, повышение ставки процента по государственным облигациям создает ситуацию, при которой владелец денежного дохода добавляет к прежнему количеству вариантов его использования еще один, на данный момент, возможно, наиболее привлекательный с точки зрения теории «выбора портфеля». Но при всех достоинствах экономических регуляторов существует по меньшей мере пять областей, в которых административные приемы достаточно эффективны, и их применение является обязательным (в силу их наивысшей результативности). При этом хотя и подавляется индивидуальная экономическая свобода, но потери отдельных субъектов оправдываются сокращением потерь для всего рыночного хозяйства. Рассмотрим сферы применимости административных методов регулирования рыночной экономики.

а) Обеспечение прямого государственного контроля над монопольными рынками. Правда, данные рынки весьма неодинаковы, а потому допускают различные подходы к применению административных приемов. Так, на тех рынках, где признана естественной государственная монополия (фундаментальная наука, оборона и т. п.), вполне уместно настоящее, полномасштабное администрирование (директивное планирование производства, издержек, цен, прямой контроль над качеством, гарантированное материально-техническое снабжение, опирающееся на централизованные госзакупки). Причем поскольку многие государственные монополии имеют региональный характер, точно так же надо поступать и местным органам власти. Вполне допустимо сугубо административное регулирование рынков товаров неэластичного спроса - через жесткие ставки акцизных налогов, планирование цен и др.

б) Экономические регуляторы недостаточны, а иногда и просто вообще неэффективны при регулировании побочных эффектов рыночных процессов, их последствий для состояния окружающей среды и невозпроизводимых ресурсов. Так, если химкомбинат погубил Байкал, то финансовые санкции к нему уже не смогут исправить ситуации. Для исключения подобных случаев необходимы консервация части национальных ресурсов, исключающая любые формы их коммерческой эксплуатации, прямое запрещение использования экологически вредных технологий, разработка и реализация экологических стандартов.

в) Разработка всех других стандартов (образовательных, технологических и др.), контроль за их соблюдением всеми участниками экономической

системы. И в условиях стремительного расширения сферы коммерческого образования в нашей стране государство должно гарантировать сохранение достаточно высокой «планки» российского образования.

г) Определение и поддержание минимально допустимых параметров жизни населения, той планки, ниже которой «царствует» нищета. Для предотвращения подобного падения уровня жизни административно вводятся гарантированный минимум (выше равновесного) заработной платы, тот или иной (не порождающий нарастания институциональной безработицы) уровень пособия по безработице и т. п.

д) Защита национальных интересов в системе мирохозяйственных связей (например, лицензирование экспорта или прямой государственный контроль над экспортом и импортом товаров, капиталов, рабочей силы).

Как видим, экономическое пространство, на которое распространяются административные методы, весьма обширно. В странах с развитыми рыночными отношениями они давно уже стали неотъемлемым элементом хозяйственного механизма. Мировой опыт доказывает, что администрирование опасно не само по себе, а лишь тогда, когда не имеет под собой достаточного экономического обоснования, превращается в самоцель чиновника, ищущего сферу применения своей потребности притеснять, не допускать и т. п.

В мировой практике используется много комбинаций методов регулирования экономики. При этом одни методы - преимущественно экономические - выполняют роль несущей конструкции, а другие - в основном административные - роль амортизаторов, гасящих негативные эффекты.

В мировой хозяйственной практике обозначились следующие *концепции регулирования* национальной экономики.

1. Концепция развития производства (со стороны предложения). Главным здесь признается стимулирование развития производительных сил и структурной перестройки экономики при допущении несбалансированности воспроизводственного процесса. Предполагается, что решение этих ключевых задач обеспечивает не только ускорение темпов экономического роста, но и сокращение безработицы, смягчение неравномерности, цикличности развития. Эта концепция применялась в разные годы везде, но особенно в отстающих странах.

2. Концепция сбалансированного развития воспроизводства. Главным здесь признается поддержание равномерного роста производства при максимально возможной его сбалансированности. Максимизация темпов роста не рассматривается в качестве самоцели. Проводятся антициклическое (включая

антикризисное), антиинфляционное регулирование, политика доходов, занятости и внешнеэкономического равновесия. Эта концепция применяется сегодня в большинстве развитых стран мира.

3. Концепция стимулирования роста производства со стороны спроса. Ключевой задачей при этом считается достижение устойчивого превышения совокупного спроса над совокупным предложением для ускорения темпов прироста производства, обеспечения полной занятости, а также предотвращения и смягчения кризисов. Допускается инфляция, рост общего уровня цен. Эта концепция как практическое воплощение кейнсианской доктрины наиболее зримо применялась в США до 70-х гг.

4. Концепция стимулирования роста со стороны предложения экспортных отраслей. Применяется в странах, где значительная доля продукции направляется на экспорт (Швеция, Франция, Германия и др.). Основной задачей при этом признается повышение эффективности производства в экспортноориентированных отраслях с целью обеспечения высокой конкурентоспособности экспортной продукции на мировом рынке и проведения внешнеэкономической экспансии.

5. Концепция импортозамещения. Применяется в условиях большой зависимости экономики от импорта, сочетающейся с недостаточной конкурентоспособностью отечественной продукции на мировом рынке. Использовалась, например, в СССР и ведущих латиноамериканских странах, где проводилась так называемая догоняющая индустриализация, основанная на активном участии государства, создающего «тепличные» условия для национальной промышленности. Реализация такой стратегии обычно оправдывается необходимостью ослабления зависимости от мировых рынков.

Здесь неизбежно формирование жесткой социально-экономической и производственно-технологической конструкции, малоконкурентной с точки зрения мировых критериев эффективности, что чревато обострением политической нестабильности при попытках проведения структурных реформ (как в начале импортозамещающего пути, так и при выходе из него).

На самом же деле требуется смена концепции регулирования экономики в направлении признания главенства экономического роста как естественной цели экономической политики в любой стране.

Обеспечивающими данную важнейшую *цель инструментами государственного регулирования* рыночной экономики являются:

- налоги, налоговые льготы и финансовые санкции;
- государственные инвестиции и субсидии;

- ставка процента по межбанковскому кредиту, нормы обязательных резервов и операции на открытом рынке;
- государственные заказы, размещаемые на конкурсных и договорных началах;
- государственные товарные резервы, используемые для стабилизации рынка товаров и цен;
- прямое управление государственными предприятиями, принадлежащими государству природными ресурсами, имуществом, пакетами ценных бумаг;
- целевые социально-экономические и научно-технические программы;
- хозяйственное законодательство и т. п.

При этом в рыночной экономике к инструментам, формам и методам регулирования обычно предъявляются определенные требования:

1) Недопустимы любые действия государства, серьезно разрушающие рыночный механизм саморегулирования: тотальное директивное планирование, натуральное распределение инвестиционных и потребительских товаров (фонды, купоны, талоны), административный контроль над ценами на конкурентных рынках и т.п.

2) Воздействие на рынок должно осуществляться в основном все же косвенными экономическими методами.

3) Экономическими регуляторами следует пользоваться осторожно, не ослабляя и тем более не заменяя рыночные стимулы в соответствии с принципом «не помешай рынку».

### 1.3. Классическая модель взаимодействия экономики и государства

Данная модель основана на признании гармоничного функционирования стихийно-саморегулирующегося механизма рыночной экономики и отрицании кризисов перепроизводства и других серьезных нарушений макроэкономического равновесия. Наиболее видные представители данного направления – А. Смит, Д. Рикардо, Дж. С. Милль, А. Маршалл, А. Пигу и др. – полагают, что главными факторами, обеспечивающими развитие рыночной экономики, являются свободное предпринимательство и свободная конкуренция.

Так, А. Смит в своем «Исследовании о природе и причинах богатства народов» подчеркивал, что рынок сам по себе как бы «невидимой рукой» направляет экономику к лучшим результатам, автоматически обеспечивает равенство спроса и предложения. Тем самым все основные макроэкономиче-



ские цели — полная занятость, стабильный уровень цен, экономический рост, справедливое распределение доходов и др. - достигаются в результате не ограничиваемого государством функционирования рыночного механизма.

Наиболее общим основанием для таких выводов является закон Сея, в соответствии с которым сам процесс производства товаров создает доход, в точности равный их стоимости. Иначе говоря, предложение товаров порождает свой собственный спрос. Отсюда делается вывод о том, что лучшей экономической политикой является политика невмешательства государства. В соответствии с концепцией экономического либерализма государство должно действовать по принципу: пусть все идет само собой.

Именно сторонники государственного вмешательства, по мнению либералов, должны искать аргументы его необходимости. По утверждению Дж. Гэлбрейта, до 30-х гг. XX века принятие или непринятие закона Сея являлось признаком, по которому экономисты отличались от дураков. Между тем еще марксистами впервые была показана несостоятельность идей о полной гармонии рыночной экономики капитализма, были вскрыты ее противоречия, делающие неминуемыми периодические нарушения равновесия воспроизводства. Дж. Кейнс, К. Викселль и другие экономисты пришли к этой мысли лишь десятилетия спустя.

Классический взгляд на проблему взаимодействия экономики и государства преобладал в условиях, когда в экономической теории господствовал микроэкономический подход. Успешная деятельность отдельных фирм отождествлялась при этом с успешным функционированием экономики страны в целом: работая на себя, частный предприниматель тем самым якобы работает и на общество, т. е. что выгодно «Дженерал Моторс», то выгодно и Соединенным Штатам Америки. Экономисты классической школы крайне отрицательно относились к таможенным тарифам, поддержанию стабильного уровня цен, валютных курсов, поддержке правительством крупных монополистических корпораций, его воздействию на уровень заработной платы, процента и т. п. Конечно, по их мнению, общество должно создавать государственные институты - учреждения, наделенные достаточной властью, чтобы охранять жизнь человека и его собственность как внутри, так и за пределами страны, справедливо разрешать споры и т. д. Но не более того. Государству отводится сугубо подчиненная роль некоего «ночного сторожа», обеспечивающего охрану правопорядка, национальную оборону, строительство и поддержание ряда общественно полезных сооружений.

Главным при этом признается гарантирование экономической свободы - свободы заниматься той или иной хозяйственной деятельностью, свободы конкуренции, свободы торговли. А. Смит подчеркивал, что чем слабее вмешательство государства в экономику, тем меньше деформаций рыночных механизмов и лучше для народного хозяйства в целом.

За десятилетия господства классической концепции в науке накопились возражения против нее, связанные с тем, что:

1) интерес частных фирм далеко не всегда отражает интересы общества в целом (например, в случае производства оружия, наркотиков и др.), и это неминуемо должно побуждать правительство пресекать случаи расхождения данных интересов;

2) закон Сея крайне упрощает действительность, поскольку получатели дохода вовсе не обязаны и далеко не всегда захотят израсходовать его полностью на покупки других товаров, а вполне могут предпочесть сберечь часть своего дохода. В таком случае сбережения подрывают действие закона Сея, ибо предложение не полностью создает свой спрос, и это порождает перепроизводство, экономический спад, безработицу, снижение доходов и т. д.

Правда, классики утверждают, что сбережения превращаются в инвестиции, и с учетом возросшего спроса не только на потребительские, но и на инвестиционные товары спрос опять-таки приравнивается к предложению.

Фактором такого уравнивания становится функционирование денежного рынка, гарантирующего якобы через гибкую процентную ставку равенство сбережений и инвестиций. Утверждается, что гибкость ставки процента обеспечивает действие закона Сея даже в экономике со значительными сбережениями. Но экономической теории хорошо известно, что:

а) сбережения зависят не только (и вероятно, даже не столько) от процента, сколько от дохода;

б) субъекты сбережений и инвестиций весьма различаются: сберегают домохозяйства, а инвестируют фирмы;

в) для превращения сбережений в инвестиции необходима отлаженная финансово-кредитная система, и автоматизма здесь нет.

Великая депрессия 1929-1933 гг. явилась шоком для классической теории: объяснить спад такого масштаба, столь массовую безработицу она не могла.

Использование рецептов классиков - ограничение государственных расходов и заработной платы - лишь ухудшило ситуацию. Небывалая глубина

кризиса поставила под сомнение саму идею саморегулирующейся рыночной системы.

Происшедшая в этот период «кейнсианская революция» в экономической теории, а также практический опыт США при Рузвельте и Германии при Гитлере предопределили временное падение авторитета классической концепции взаимодействия экономики и государства.

#### **1.4. Кейнсианская модель государственного регулирования экономики**

Анализируя экономические процессы конца 20-х - начала 30-х гг. XX века и закладывая основы макроэкономической теории, Дж. Кейнс попытался доказать иллюзорность идеи самокорректирующейся экономики капитализма. Революционный характер имели две его основные идеи (развитые в дальнейшем некейнсианцами и посткейнсианцами):

1) Рыночная экономика не обладает постоянно функционирующим механизмом саморегулирования. Процессы приспособления в ней протекают медленно, с неторопливым изменением цен, в условиях несовершенной информации и сохранения социальных привычек населения. Поэтому не случайно при определенных условиях - когда отсутствует возможность быстрого уравнивания рынков - она оказывается в состоянии глубоко кризисной стагнации, из которой одни лишь стихийные силы рынка ее вывести не могут. Отсюда выводится необходимость широкомасштабного государственного регулирования экономики, подправляющего «сбои» ее чисто рыночного развития. В соответствии с кейнсианской теорией «регулируемого капитализма» государство должно решительно отойти от роли «ночного сторожа», как это и было, например, сделано в 30-е гг. в США в рамках так называемого «курса Рузвельта».

2) Выдвижение в качестве определяющего направления государственного регулирования экономики стимулирования спроса. Основной фактор развития экономики, по Кейнсу, - наличие «эффективного спроса», состоящего из личного потребления и производственного потребления (инвестирования).

Личное потребление зависит прежде всего от уровня занятости, а потому безработица оказывается главным препятствием формирования эффективного спроса. Уровень занятости зависит от склонности к потреблению и инвестиций.

Основной психологический закон: потребление растет медленнее, чем доход, т. е. с ростом дохода повышается предельная склонность к сбережению. Чтобы нейтрализовать негативное влияние основного психологического закона на уровень производства и занятости, государство должно стимулировать инвестиции. Прирост же инвестиций зависит от ожидаемых прибылей и уровня банковского процента. Отсюда выводится набор инструментов регулирования инвестиционного спроса - либеральная кредитно-денежная политика и бюджетно-налоговое регулирование.

Реализация активной инвестиционной деятельности требует увеличения государственных расходов (с их мультипликативным эффектом) и перераспределения национального дохода путем повышения налогов. Путем повышения государственных расходов оказалось возможным повернуть ход экономического развития в нужном направлении. Государственные заказы оживляли спрос, стимулировали занятость, давая и прибыли предпринимателям. Необходимо также бюджетное финансирование, перевод в собственность государства нерентабельных отраслей промышленности, коммунального хозяйства, выплаты социальных пособий, организация общественных работ. При этом возможно и дефицитное бюджетное финансирование. Французский экономист Фитусси недавно в этой связи писал, что в 30-е гг. капитализм исчез и был заменен смешанной экономикой.

Таким образом, главные черты кейнсианской модели макроэкономической политики:

- а) высокая доля национального дохода, перераспределяемого через государственный бюджет;
- б) создание обширной зоны государственного предпринимательства на основе образования государственных (а также смешанных) предприятий;
- в) выдвижение в качестве главных целей стабилизации экономического цикла и достижение высокого уровня занятости - «полного» или позднее «неинфляционного»;
- г) первенство бюджетно-налоговой политики. При этом особо важное значение придавалось управлению бюджетным дефицитом в целях расширения или сокращения совокупного спроса. Кредитно-денежная политика в этой макроэкономической «смеси» призвана была лишь приспособливаться к бюджетной, подкрепляя бюджетную экспансию расширением кредитно-денежного предложения, а бюджетное сдерживание - ограничениями последнего. Главная цель этой согласованной кредитно-денежной политики - под-

держание устойчивых или снижающихся в долговременном плане процентных ставок.

Кейнсианский подход доминировал в экономической политике и после Второй мировой войны: восстановление разрушенного хозяйства, его перестройка и реконструкция проходили при регулирующей деятельности государства и в Западной Европе, Японии, Южной Корее и на Тайване.

В Западной Европе были национализированы многие ключевые отрасли промышленности, а во Франции и многие банки. Независимо от того, какие партии стояли у власти, во всех странах Западной Европы были проведены крупные реформы социального страхования и социального обеспечения, медицинского обслуживания, образования. Сформировалось так называемое «государство благосостояния» («welfare state»). Господствовавший до 1913 г. тезис о существовании верхних границ налогообложения «вышел из моды», в результате чего реальный уровень налоговой нагрузки на экономику возрос с 10 % ВВП до 40 %, и казалось, что в условиях индустриальной революции, резкого роста ВВП, повышения способности государства контролировать финансовые потоки тенденция роста налоговой нагрузки - вполне закономерное явление. Вплоть до конца 70-х гг. правительства ведущих стран основывали свою экономическую политику на кейнсианских мерах стимулирования производства (прежде всего на концепции дефицитного бюджетного финансирования). В результате этого в период с 1948 до 1970 гг. в индустриально развитых странах отсутствовали глубокие спады, массовая безработица, рекордными темпами происходил экономический рост. Это был триумф кейнсианства. Господствовал тезис о том, что отныне капитализм будет процветать при направляющей роли государства без кризисов и массовой безработицы.

Однако этим надеждам не суждено было сбыться. С 70-х гг. немало работ в мировой науке было посвящено вопросу: почему буму кейнсианства пришел конец и почему контрротака чикагской школы обратила в бегство кейнсианцев?

Было выдвинуто несколько причин. Кейнсианская модель государственного регулирования оказалась приемлемой лишь в условиях бурно развивающейся экономики, в которой высокими темпами повышалась производительность труда. В этих благоприятных условиях широкомасштабное перераспределение национального дохода могло осуществляться без значительного ущерба накоплению капитала. Между тем в 70-е гг. произошло резкое ухудшение условий воспроизводства в мировой экономике - прежде всего «нефтяной шок». Полная занятость приводила к требованиям профсоюзов о

повышении зарплаты. Это послужило импульсом к инфляции, сдержать которую кейнсианскими рецептами было невозможно. Предпринимавшиеся попытки взбодрить экономику средствами дефицитного финансирования и кредитной экспансии привели лишь к перерастанию ползучей инфляции в устойчивую галопирующую. Кроме того, в простейшей кейнсианской модели представлена дилемма: либо инфляция, либо безработица, и их одновременное увеличение представлялось невозможным. Однако в 70-е гг. случилось именно это, и стагфляция стала главной макроэкономической проблемой на целое десятилетие. Наконец, кейнсианская модель государственного регулирования не вполне вписывается в требования, диктуемые НТР: для ее развертывания требуются усиление гибкости, большая свобода предпринимательства. Изъятие же значительной части доходов через налоговую систему и бюрократизация системы централизованного регулирования стали мощным тормозом на пути необходимых структурных преобразований и технического прогресса. К началу 80-х гг. экономика наиболее развитых стран, быстро наращивающих социальные расходы, начала постепенно «упираться» в объективно существующие в любом обществе верхние границы налогообложения. В этих странах в мирное время в крупных масштабах возник устойчивый бюджетный дефицит, свидетельствующий о кризисе государственных финансов. Причем данный кризис носил наиболее острый характер в странах с наибольшей долей налоговых изъятий (особенно в Швеции).

Ослаблению налогового пресса во многом способствовало и то обстоятельство, что из памяти народов в значительной степени ушла Великая депрессия. Теории, провозглашавшие идею автоматически саморегулирующегося хозяйства, в которых безработица расценивалась как «предпочтение отдыха работе», стали популярны среди правых политических кругов. К этому добавлялся и негативный эффект перераспределения доходов через налоговую систему и систему трансфертных платежей, выражающийся в росте теневой экономики, ухудшении налоговой дисциплины и т. д. Быстро росло количество материально обеспеченных людей, имевших автомобили, дом и желание платить поменьше налогов. Социальная пирамида перевернулась: бедные остались в меньшинстве, в то время как затраты на социальное и медицинское обеспечение росли, создавая политическое лобби для урезания социальных расходов.

Таким образом, к началу 80-х гг. многие высокоразвитые индустриальные страны мира подошли к верхнему пределу, за которым наращивание налогового бремени оказалось либо невозможным с социально-политической точки зрения (в силу растущего сопротивления налогоплательщиков), либо

абсолютно непродуктивным ввиду расширения теневой экономики. И разразившийся мировой экономический кризис 1979-1982 гг. стал не просто циклическим кризисом, но и кризисом кейнсианской модели государственного регулирования, ее авторитет резко упал как в теоретическом, так и в практическом отношении. На смену ей пришла неоконсервативная модель.

### **1.5. Неоконсервативная модель государственного регулирования экономики**

В 70-80-е гг. в мире произошло усиление влияния неоконсерватизма на экономическую политику многих стран. Сейчас уже трудно найти правительство, чья экономическая стратегия строилась бы в отрыве от рекомендаций неоконсерваторов, а в США они стали «сердцевиной» эксперимента администрации Рейгана в области экономической политики.

Теоретической основой неоконсервативной модели послужили концепции нового неоклассического направления экономической теории, в частности, таких ее современных вариантов, как монетаризм (еще с 60-х гг.), а особенно теория «экономики предложения» и теория рациональных ожиданий. Новые неоклассики (Р. Лукас, Т. Сарджент, Р. Барро и др.) сохранили веру в эффективность и справедливость рыночного механизма и допускают государственное регулирование отстаиваемой ими модели свободной рыночной экономики в весьма ограниченных пределах. Они рассматривают мир состоящим из индивидуумов, поступающих рационально, исходя из своих личных интересов в условиях рынков, быстро приспосабливающихся к изменяющимся условиям. При этом правительство, с их точки зрения, вероятнее всего, только ухудшит ситуацию, если станет активно вмешиваться в экономику.

Фактором возрождения неоклассических теорий явилось то обстоятельство, что к концу 70-х гг. кейнсианское регулирование экономики через формирование эффективного спроса показало свои недостатки: проявились бюджетный дефицит, инфляция, стагфляция, бюрократизация и т. п. На смену такому регулированию пришло воздействие на предложение факторов производства - через сокращение налоговых ставок и проведение ограничительной денежной политики. При этом используются:

- а) воссоздание классического механизма накопления, его опора не на государственные, а на собственные и заемные средства частных предпринимателей;
- б) возрождение рыночного механизма, свободы предпринимательства.

Решение первой из этих задач предполагает как раз сокращение налогов, использование льготной амортизационной политики, а также остановку инфляции (которая затрудняет использование заемных средств для накопления, удорожает кредит). Предоставление широких налоговых льгот, сокращение подоходного налога и налога на прибыль корпораций означают повышение располагаемого дохода домохозяйств и деловых предприятий, что влечет за собой рост их склонности к сбережению. А это приводит к снижению ставки процента за кредит и к соответствующему расширению частных инвестиций.

Проведение же льготной амортизационной политики означает повышение доли чистой (не облагаемой налогами) прибыли. В совокупности эти меры способствуют росту производительности труда, сокращению издержек на единицу продукции, что становится фактором торможения инфляционного роста цен.

Поскольку снижение ставок налогов, применение различных налоговых льгот в краткосрочном аспекте ведут к увеличению дефицита государственного бюджета (а значит, осложняют борьбу с инфляцией), то вполне логичен следующий шаг неоконсерваторов - существенное сокращение государственных расходов, в том числе и на социальные программы (пособия по безработице, медицинскую помощь, общественный транспорт и т. п.). Это на начальном этапе приводит к снижению уровня жизни основной массы населения.

Для решения бюджетных проблем используется и широкая приватизация государственной собственности, в т. ч. в контексте расширения рыночных отношений, подъема эффективности производства.

Так, М. Фридмен в книге «Капитализм и свобода» перечисляет сферы, из которых, по его мнению, необходимо исключить государство. Им предусматриваются отказ от поддержания цен на сельхозпродукты, отмена экспортно-импортных квот и тарифов, правительственного контроля над объемом производства и величиной квартплаты, минимальных пределов заработной платы и максимальных пределов цен, обязательного страхования для обеспечения пенсий по старости, лицензирования любых видов трудовой деятельности, прекращение государственного жилищного строительства и т. п.

Развивая концепцию «фиаско государства», неоконсерваторы многие «сбои» развития рыночной экономики связывают именно с его чрезмерной интервенцией в экономику. Государственное вмешательство рассматривается ими в качестве главной причины экономической неэффективности, падения производительности труда, снижения нормы производственного накопления, инфляции и даже роста безработицы.



Так, американский экономист Э. Денисон, анализируя причины падения темпов роста производительности труда в США, из 17 факторов треть связывал с ростом государственного регулирования бизнеса и отвлечением ресурсов через высокие налоги на непроизводительные цели.

Монетаристы разделяют экономику на реальный и денежный секторы. В реальном секторе (производство и продажа товаров и услуг) должны действовать исключительно рыночные силы. А вот денежный сектор - сфера деятельности государства, задачей которого является снабжение товарных рынков необходимым количеством денег. Неоклассики определили критерий целесообразности государственного вмешательства в функционирование рынка. Любое такое вмешательство связано с определенными затратами:

- а) административными издержками по осуществлению регулирования;
- б) побочными эффектами такого регулирования.

Свободный рынок - устойчивое, саморегулирующееся образование. Любое государственное мероприятие изменяет условия взаимодействия всех агентов (покупателей и продавцов, производителей и потребителей), оказывая влияние на принимаемые ими решения. В результате складываются новые равновесная цена, объем производства, набор производимых продуктов. В конечном счете изменяется само распределение ресурсов, которое вполне может быть менее эффективным по сравнению с первоначальным. Целесообразность государственной интервенции может быть обоснована при сравнении обоих этих видов издержек с выигрышем в эффективности от устранения «провалов рынка».

Использование данного критерия приводит к строгому ограничению государственного вмешательства в экономику. Вместе с тем, в отличие от классической школы, неоклассики не отрицают значения государственного регулирования, но при этом ведется поиск его наилучшего соотношения с механизмом рыночного саморегулирования.

### **Контрольные вопросы**

1. Охарактеризуйте термин «фиаско рынка». Какие разновидности рыночного фиаско вы можете назвать?
2. Чем определяется минимально необходимые и максимально допустимые пределы вмешательства государства в экономику? Каковы последствия нарушения каждой из этих границ?
3. Вы признаете факт несовершенства, «осечки» рынка? Каковы ваши выводы и рекомендации в связи с этим?

4. Какие проявления недостаточности, «осечки» государства отмечаются неоклассической школой? Назовите способы устранения «нерыночных провалов».

5. Какими ресурсами располагает правительство при осуществлении мер по регулированию рынка?

6. Каковы объекты регулирующего воздействия правительства при его вмешательстве в экономику?

7. Какие факторы определяют соотношение конкурентно-рыночной, корпоративной, государственной и межгосударственной форм регулирования экономических процессов на различных этапах развития общества?

8. Дерегулирование: в чем смысл данной политики? Целесообразно ли ее использование в современной России?

9. Сопоставьте прямые методы регулирования экономических процессов с косвенными? Оправдано ли абсолютное разграничение данных методов? Каковы отличия административных и командно-административных методов?

10. Каковы области применимости административных методов регулирования рыночной экономики?

11. Каковы ваши требования к регуляторам рыночной экономики? В чем состоят вероятные последствия нарушения данных требований?

12. Какими концепциями руководствуются правительства различных стран в ходе практического регулирования рыночной экономики? Какие факторы предопределяют выбор той или иной концепции?

13. Приведите аргументацию классиков при обосновании отстаиваемой ими модели взаимодействия экономики и государства.

14. Каково ваше отношение к закону Сея? Опровергает ли наличие сбережений данный закон?

15. Какова практическая программа представителей классической (неоклассической) школы?

16. В чем состоят разногласия классиков и кейнсианцев по вопросу о взаимоотношениях экономики и государства?

17. Каково назначение государства в экономике в кейнсианской концепции регулирования рынка?

18. Каковы причины смены кейнсианской модели регулирования моделью неоконсервативной в 80-90-е гг. в большинстве развитых стран?

19. Реализация каких взглядов неоклассиков привела к ослаблению государственного вмешательства в экономику?

20. Сохраняется ли государственное регулирование экономики развитых стран в условиях неоконсервативного сдвига в экономической науке?
21. В чем состоит выдвинутый неоклассиками критерий целесообразности государственного вмешательства в экономику?
22. Какие функции выполняет государство в свободной рыночной экономике?
23. В чем состоят различия между товарами индивидуального потребления, общественными и квазиобщественными товарами? В чем состоит суть проблемы «фрирайдера» («зайца»)?
24. Какие варианты финансирования общественных и квазиобщественных благ существуют в современной рыночной экономике?
25. Приведите 5-6 примеров возникновения отрицательных экстерналий.
26. Приведите 5-6 случаев возникновения положительных экстерналий.
27. В чем состоит назначение налога Пигу и каковы вероятные последствия его отсутствия в экономической системе?
28. В чем состоит отличие подходов к нейтрализации положительных и отрицательных экстерналий? Приведите примеры подобной нейтрализации из опыта трансформируемой российской экономики.
29. Каковы, по Р. Коузу, условия, при соблюдении которых становится ненужным участие государства в регулировании внешних эффектов?
30. Какими приемами правительство способно устранить интерналии?
31. Каково отношение правительства к проблеме барьеров для свободного перелива капиталов при реализации им неоконсервативной модели регулирования экономики?
32. В чем состоят сходство и различие монетаризма и «экономики предложения» в обосновании направлений регуливающей роли государства?
33. Переход от централизованно планируемой к рыночной экономике осуществляется стихийно или сознательно?
34. Подтвердился ли жизнью теоретический постулат о высокой степени управляемости процесса трансформации централизованно планируемой экономики в экономику рыночную?
35. Каково ваше видение функций государства в переходной экономике сравнительно с его функциями в централизованно планируемой и современной смешанной экономике?
36. В чем заключаются опасности пассивного ожидания момента, когда внутренние силы рынка выведут переходную экономику из трансформационного спада?

## **Тема 2. ЦИКЛЫ В ЭКОНОМИКЕ. АНТИЦИКЛИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

### **2.1. Понятие экономической конъюнктуры**

Термин «конъюнктура» (латинского происхождения) — соединение, связь, постановка в зависимость, сочетание обстоятельств, создающих ситуацию. Многие экономисты используют данный термин для характеристики кратковременных, случайных условий на рынке (отсюда - термин «конъюнктурщик»). Однако его можно интерпретировать и более широко - как совокупность факторов, определяющих социально-экономическую динамику.

В рамках экономико-математического направления мировой науки экономическая (рыночная) конъюнктура есть система, состоящая из совокупности элементов, под которыми понимаются связанные между собой конъюнктурные факторы. При этом считается само собой разумеющимся, что изменения одного элемента непременно оборачиваются переменами во всех других, в системе в целом, и это требует реализации системного подхода к экономической конъюнктуре. Входом в данную систему являются данные о конъюнктурных факторах, выходом — новая информация о рыночной конъюнктуре, ее динамике в будущем, необходимая для принятия управленческих решений. При таком понимании конъюнктура может быть изображена как экономико-математическая модель, отражающая структуру связей экономической системы, параметры которой характеризуют конъюнктурные факторы.

В 20-30-е гг. в мировой науке выделилось особое конъюнктуристское направление, возглавляемое, в частности, Уэсли Митчеллом, являвшимся руководителем американского Национального бюро экономических исследований. Данное направление связало понятия экономических кризисов и циклов, с одной стороны, и рыночной конъюнктуры - с другой. Под термином «экономическая (рыночная) конъюнктура» стали понимать колебания экономического (конъюнктурного) цикла, т. е. отклонения от состояния рыночного равновесия, при которых достигается устойчивый баланс совокупного спроса и совокупного предложения и стабильный уровень рыночных цен. Представители конъюнктуристского направления весьма легко относились к экономическим кризисам, рассматривая их как обычное снижение деловой активности, вызванное колебаниями конъюнктуры. При таком понимании цикл есть регулярная смена высокой и низкой конъюнктуры.

Содержание понятия экономической конъюнктуры - упорядоченная совокупность конъюнктурных факторов; характеризующих их показателей; выявленных в них явлений и процессов; закономерностей и тенденций развития последних. Экономическая конъюнктура в материалистской трактовке есть объективная реальность. Поэтому если наукой выявлены тенденции и закономерности развития прогнозируемых явлений, то появляется возможность анализа и прогнозирования экономической конъюнктуры (но отнюдь не ее произвольного, субъективистского формирования). Следует учитывать, что экономическая конъюнктура определяется отношениями собственности, сложившимися в той или иной экономической системе. В связи с этим конъюнктурный анализ различных моделей экономических систем неизбежно имеет свою специфику, при этом могут и должны быть использованы наряду с общими и специфические показатели.

Наиболее характерными состояниями экономической конъюнктуры являются:

1) **ПОВЫШАТЕЛЬНАЯ** - формируется в условиях, когда совокупный спрос значительно превосходит совокупное предложение. Как следствие, объем производства нарастает; занятость поднимается до полной занятости; цены вначале стабильны (кейнсианский отрезок кривой AS), а затем постепенно повышаются (промежуточный отрезок).

2) **ВЫСОКАЯ** - в условиях полной занятости, когда производство работает на полную мощность, а цены растут (классический отрезок) или стабильно высоки.

Повышательная и высокая конъюнктура благоприятны для продавцов и потому отражаются в теории понятием «рынок продавца».

3) **ПОНИЖАТЕЛЬНАЯ** - характеризуется превышением совокупного предложения над совокупным спросом. В результате сокращается объем производства и занятость. В то же время цены далеко не всегда и не сразу понижаются - проявляется эффект храповика; их снижение происходит лишь в случае, если спад затяжной и глубокий.

4) **НИЗКАЯ** - проявляется в относительно стабильных низких ценах в обстановке кризисных процессов в сфере производства и занятости.

Понижательная и низкая конъюнктура объединяются понятием «рынок покупателя».

Конъюнктурные сдвиги, отклонения от состояния равновесия на рынках товаров, денег, фондовом рынке, рынке труда могут быть:

- мгновенными, когда, например, готовая продукция курсирует между складами и рынком;
- краткосрочными, что находит свое отражение в колебаниях степени загрузки производственных мощностей;
- долгосрочными, преодоление которых требует перепрофилирования производства в течение нескольких лет.

## **2.2. Циклическая форма движения экономики.**

### **Классификация экономических циклов**

Цикличность - всеобщая форма движения экономики, отражающая неравномерность этого движения, периодическую смену эволюционной и революционной форм экономического прогресса. Экономический цикл - периодические колебания объема производства, занятости, уровня цен и других показателей. Данные колебания порождают циклические сдвиги в неэкономических явлениях - браках, рождаемости, качестве питания населения. Даже выборы органов власти испытывают влияние циклов в экономике: обычно в период депрессии партия, находящаяся у власти, теряет ее. В свою очередь, неэкономические циклы оказывают влияние на экономическую жизнь. Так, цикличность солнечных пятен воздействует на уровни урожая в сельском хозяйстве, здоровье людей как субъектов экономической системы.

Закономерность циклического развития экономики отрицается многими экономистами. Среди колеблющихся такие известные ученые, как П. Самуэльсон, В. Леонтьев. Значительная часть ученых просто не замечает проблемы цикличности - не случайно в большинстве западных учебников не найти объемистых разделов, посвященных циклам в экономике. Между тем макроэкономическая статистика неуклонно подтверждает гипотезу цикличности, находя периодичность в колебаниях темпов роста (волнах экономической динамики), инвестиционной активности, в аграрной сфере, строительстве и т. п. Эти колебания пересекаются, накладываются друг на друга, что делает проблему вычленения отдельных циклов действительно трудно разрешимой.

Характерная черта цикличности - движение по спирали (а не по кругу). Поэтому логично заключить, что цикличность - форма прогрессивного развития. Только циклически развивающаяся экономика является эффективной. Напротив, экономические системы, в которых цикличность подавлена (на-

пример, гипертрофией государственного вмешательства в экономику), обречены в лучшем случае на экстенсивный рост.

Фазы каждого экономического цикла своеобразны, имеют разную длительность, разные характеристики. Не имея двойника, они оригинальны как в историческом аспекте, так и в аспекте национальном, региональном.

Цикличность - движение от одного устойчивого состояния экономики к другому, фактически - это один из способов саморегулирования рыночной экономики, а также способ изменения ее отраслевой структуры. И опять-таки деформация циклов неминуемо сказывается на уровне сбалансированности экономики: не получая разрешения, накапливаются диспропорции воспроизводства, затрудняется осуществление структурной перестройки.

В экономике существует множество различных типов циклических колебаний. Они имеют разные механизмы, проявляются в различных сферах, в динамике разных показателей, их интенсивность меняется во времени.

Среди колебательных процессов в экономике можно выделить:

1) сезонные колебания - с периодичностью в 1 год (летние отпуска, сельскохозяйственное производство);

2) циклы Китчина, имеющие периодичность 3-4 года и связанные с массовым обновлением запасов капитальных благ;

3) промышленные (деловые) циклы продолжительностью 8-11 лет, играющие ключевую роль в колебаниях экономической активности;

4) циклы Кузнеца, проявляющиеся в строительстве, где 20-25 лет составляет период обновления основной части зданий и сооружений;

5) циклы Кондратьева - продолжительностью 48-55 лет, - связанные с неравномерностью научно-технического прогресса;

6) вековые (столетние) циклы, отражающие чередование эволюционных и революционных сдвигов в образовании, экологии, структуре народного хозяйства, формах организации производства и управлении им, в политической жизни, в культуре и искусстве.

Одной из наиболее дискуссионных проблем экономической науки являются кондратьевские длинные волны. Их первоначально обнаружил английский экономист У. Джевонс в 1884 г., но лишь в динамике цен. В начале XX века длинные волны были выявлены в динамике ссудного процента. И только Н.Д. Кондратьев рассмотрел длинные волны (большие циклы конъюнктуры) как феномен, охватывающий всю хозяйственную систему. Проявления длинных волн выявлены статистикой с конца наполеоновских войн в 1815 г. До середины XIX века существовала тенденция к снижению цен и в

целом времена были весьма тяжелые. Но в 1850 г. были обнаружены золотые месторождения в Калифорнии и Австралии, затем начались Гражданская война в Америке и Крымская война, что способствовало началу повышательной линии экономической конъюнктуры, и цены начали расти. Но за депрессией 1873 г. опять началась волна снижения цен, которая завершилась в 90-е гг. вместе с открытием золота в Африке и на Аляске. Дальнейшее повышение экономической фактически предсказал Н.Д. Кондратьев. Он предсказал и Великую депрессию в этот период. В 40-60-е гг. интерес к проблематике больших циклов конъюнктуры заметно ослаб: в рамках кейнсианских подходов макроэкономического регулирования, казалось, был найден рецепт преодоления циклического развития воспроизводства. Однако в конце 70-х — начале 80-х гг. развитие долговременного структурного кризиса мировой экономики, на полвека отстоящего от Великой депрессии, вновь актуализировало проблематику длинноволнового цикла. В середине 90-х гг. XX века вновь начинается восходящая линия цикла Кондратьева, что, несомненно, проявится в ускорении темпов экономического роста индустриально развитых стран мира.

### 2.3. Фазы экономического цикла. Механизм выхода из кризиса

Экономический цикл - идущие один за другим подъемы и спады уровней экономической активности в течение определенного времени. К фазам идеализированного экономического цикла относятся:

- 1) спад, кризис, сжатие;
- 2) нижняя точка спада, депрессия;
- 3) оживление;
- 4) подъем, экспансия, завершающиеся пиком цикла или вершиной процветания.

Кризис (спад) начинается с того, что предложение товаров оказывается большим, чем платежеспособный спрос на них. Накапливаются товарные запасы. Показателем состояния рыночной конъюнктуры на Западе является соотношение величины товарно-материальных запасов и месячного объема продаж. Если он равен 1,7 в обрабатывающей промышленности; 1,2 - в оптовой торговле и 1,4 - в розничной торговле, то налицо кризис перепроизводства. Сокращаются темпы роста инфляции, а иногда и вовсе падают цены. Сокращается портфель заказов в промышленности, торговле, сфере услуг и других отраслях экономики. Предприниматели получают относительно меньшие



прибыли, что отражается в снижении курсов акций большинства фирм. Свертывается производство и ВВП. Происходит банкротство слабейших предприятий, сначала торговых, а затем и промышленных. Сокращается заработная плата, растет безработица, снижается коэффициент загрузки производственных мощностей. Как следствие, происходит огромная растрата материальных и трудовых ресурсов. Замедляется чистый прирост основного капитала. Но сокращение производства в различных отраслях и сферах экономики пройдут далеко не одинаково. Более всего от спада страдают отрасли промышленности, производящие средства производства и потребительские товары длительного пользования. Особо уязвимы строительство, а также тяжелое машиностроение, производство сельскохозяйственных орудий, автомобилей.

Причины:

1) существует возможность отсрочки их покупки. Производители откладывают во времени реновацию и расширение производства (средства производства служат до полного их физического износа), вместо реновации производится ремонт. В результате инвестиции в средства производства резко сокращаются. В свою очередь, домохозяйства откладывают покупки товаров длительного пользования до лучших времен. В то же время покупки пищи, одежды, обуви сокращаются намного медленнее;

2) большинство отраслей, производящих средства производства и товары длительного пользования, отличаются высокой концентрацией производства, а значит, здесь намного выше степень его монополизации. По законам монопольного рынка во время спада падают не столько цены, сколько объем производства и занятость. Наоборот, в потребительском секторе, производящем товары кратковременного пользования (в том числе в сельскохозяйственном производстве), уровень концентрации ниже, выше конкуренция, а потому цены падают заметнее, что тормозит сокращение объема производства - он сокращается в основном из-за банкротств мелких фирм. Происходит неуклонный рост числа банкротств и слияний.

В фазе сжатия наступает кредитное перенапряжение экономики: налицо невозможность погашения кредитов в срок и высокий спрос на кредит (в том числе из-за угрозы банкротства многих предпринимателей) - и это резко поднимает ставку процента за кредит. Рост же процентной ставки сокращает денежную массу в обращении, и цены сокращаются поэтому тоже.

В фазе депрессии достигается низшая точка спада, когда производство и занятость скатываются до своего минимального уровня и временно застывают на нем. Эта остановка спада обусловлена тем, что к концу кризиса «из-

лишние» товары постепенно рассасываются вследствие сокращения производства, непрекращающегося их потребления, уничтожения ряда товаров, сбыта их за границы и т. п. В результате на нижней точке спада совокупный спрос и совокупное предложение уравниваются в точке, достаточно далеко отстоящей от состояния полной занятости.

Во время депрессии цены на инвестиционные товары и заработная плата находятся на наиболее низком уровне. Но это означает, что издержки производства тоже невелики. Поскольку спрос на инвестиции невысок, постольку ставка процента за кредит достигает весьма низкой отметки. В результате к концу депрессии производство на некоторых выживших в кризисный период предприятиях становится прибыльным. Располагая собственным и привлекая под низкий процент заемный капитал, данные предприниматели начинают обновлять технику, оборудование и другие элементы основного капитала. Постепенно начинают расти показатели чистых инвестиций. Через определенный лаг это проявляется в повышении производительности труда и дальнейшем удешевлении продукции - параллельно с наращиванием прибыли. Обновление основного капитала «передовиками» усиливает его моральный износ на всех остальных предприятиях, побуждая их собственников к ответным действиям по модернизации и технической реконструкции производства. Неуклонный рост заказов в сфере инвестиционного оборудования создает предпосылки перехода воспроизводства в фазу оживления. Таким образом, в ходе классической депрессии, как отмечал И. Шумпетер, происходит созидательное разрушение сложившейся технологической структуры, ее модернизация на основе расширения нового технологического уклада и за счет этого - повышение эффективности производства и последующий экономический рост.

Следует подчеркнуть, что массовое обновление основного капитала в ходе расширения нового технологического уклада не только знаменует собой начало оживления, но и предопределяет дальнейшее циклическое развитие воспроизводства и в этом смысле является одной из материальных основ его цикличности. И забегая вперед, можно отметить, что в сокращении срока службы основного капитала под воздействием НТР оправданно видеть одну из главных причин сокращения продолжительности делового цикла в послевоенный период. Если в конце депрессии при постоянстве валовых инвестиций происходит рост инвестиций чистых (сокращаются затраты на амортизацию морально устаревшего оборудования), то для стадии оживления характерен рост и совокупных валовых капиталовложений. Растущий спрос на средства производства стимулирует расширение производства в I подразделении.

Это позволяет собственникам горнодобывающих, металлургических, энергетических и т. п. предприятий медленно (кейнсианский и промежуточный отрезки кривой AS) увеличивать заработную плату своим работникам и собственную прибыль. Как следствие, повышается спрос на продукцию подразделения, толкая и потребительский сектор экономики вверх. При этом наиболее быстрые темпы роста здесь, наоборот, у производителей средств производства и потребительских товаров длительного пользования (включая жилье). В соответствии с кейнсианской функцией потребления рост доходов населения сопровождается повышением предельной склонности к сбережению, что сопровождается расширением доли доходов населения, направляемых на покупку холодильников, компьютеров, автомобилей и т. п. Раз нарастает спрос, то монополисты рассматриваемых отраслей рано или поздно реагируют на него и увеличивают коэффициент загрузки производственных мощностей, расширяют занятость на своих предприятиях. А пока происходит их раскачка, накопленный за период спада и депрессии объем товарных запасов достигает нормы. Растет объем продаж в промышленности, оптовой и розничной торговле. Увеличивается внешний спрос страны, прежде всего в сфере инвестиционного оборудования. В результате расширения кредита (и роста процента по ссудам) высокими темпами растет денежная масса в обращении.

Расширение спроса на потребительские товары побуждает фирмы, занятые в подразделении, производить дополнительные заказы на инвестиционные товары, и подобное взаимодействие двух секторов толкает экономику вперед.

Когда же производство достигает докризисного максимального уровня, оживление перерастает в подъем.

Подъем характеризуется высокими ценами, высокими прибылями фирм (намечается переход на классический отрезок кривой AS). Курсы акций и процентные ставки растут до максимального в данном цикле уровня. Из-за интенсивного роста потребительского, инвестиционного и государственного спроса темпы роста ВВП стабилизируются на высоком уровне. Достижимый со временем пик цикла характеризуется полной занятостью, работой производства на полную мощность.

Но завершающая стадия подъема существенно отличается от начальной и зрелой его стадий. Появляются симптомы перелома в динамике совокупной деловой активности, предоставляемые опережающими индикаторами рыночной конъюнктуры: сокращаются средняя продолжительность рабочей недели, темпы роста заказов на товары длительного пользования, приостанавливается

чистый прирост основного капитала, динамика индекса курсов акций становится исключительно нестабильной, на ряде рынков из-за обострения противоречия между производством и потреблением начинают снижаться цены. Перепроизводству товаров во многом способствует оптовая и розничная торговля, которая в погоне за товарооборотом делает чрезмерные заказы у производителей. Из-за этого подъем на своей завершающей стадии носит спекулятивный характер. Но он неминуемо сменяется новым спадом.

Однако не следует однозначно негативно оценивать падение воспроизводства. Дело в том, что кризис наряду со своими разрушительными последствиями выполняет важные позитивные функции:

1) во время кризисов пусть на короткий период времени, но приводятся в соответствие структура производства и структура платежеспособных потребностей, т. е. достигается сбалансированность воспроизводства;

2) выход из кризиса обеспечивается за счет обновления основного капитала на основе использования научно-технических достижений. Тем самым кризис как бы «провоцирует» ускорение научно-технического прогресса;

3) кризис «вычищает» из народного хозяйства слабые в техническом отношении, неконкурентоспособные предприятия, что содействует повышению общего уровня производительности труда, снижению стоимости товаров и стабилизации цен;

4) кризис обеспечивает рассасывание товарных излишков, обусловленное этим снижение цен приводит к расширению сбыта (особенно товаров высокоэластичного спроса), повышению стимулов внешнеторговой экспансии.

## 2.4. Политика краткосрочной стабилизации.

### Противодействие колебаниям экономической конъюнктуры

Антициклическое регулирование (политика краткосрочной стабилизации) имеет долгую противоречивую историю, в которой представлены и успехи, и разочарования. Оно проектировалось в 30-е годы Дж. Кейнсом и - независимо от него - Стокгольмской школой. Цель антициклического регулирования усматривалась ими в том, чтобы не допускать существенного отрыва совокупного спроса от совокупного предложения (считалось, что предложение приблизить к спросу гораздо сложнее, поскольку оно обеспечивается преимущественно частным сектором).

В дальнейшем в антициклическом регулировании стало использоваться и воздействие на совокупное предложение. У правительства возможности регулирования совокупного спроса и предложения весьма значительны, ибо в его распоряжении находятся государственный бюджет и денежная масса. И не только они.

В экономической теории представлены различные взгляды на причины циклических колебаний, а значит, и различные подходы к проблеме их регулирования. Но все концепции регулирования тяготеют сегодня к одному из двух направлений:

- 1) неокейнсианскому, опирающемуся на взгляды Дж. Кейнса;
- 2) неоконсервативному, развивающемуся на базе классической школы.

Первое направление ориентируется на регулирование совокупного спроса и ставит целью воздействие на народное хозяйство в целом (макрэкономический подход). Второе - на регулирование совокупного предложения и создание стимулов деятельности отдельных фирм (микроэкономический подход).

Однако и кейнсианцы, и неоклассики, хотя и различными методами, решают одну и ту же проблему сглаживания циклических колебаний. Противодействие колебаниям конъюнктуры достигается с помощью «антициклической политики», т. е. действий, идущих в противоположном направлении к текущей экономической конъюнктуре:

- 1 - политика сдерживания;
- 2 - политика экспансии.

Но существует отличие: кейнсианцы при сглаживании цикла уделяют наибольшее внимание бюджетно-налоговой политике. Так, в фазах спада и депрессии меры государства направлены на:

- а) сокращение налогов (или отдаление во времени момента их уплаты);
- б) увеличение расходов, особенно государственных. Так, шведский экономист Б. Улин еще в 30-е гг. обосновал необходимость государственных инвестиций и общественных работ как средства борьбы с безработицей.

Министр финансов Швеции Э. Вигфорс доказал, что они являются способом повышения покупательной способности и снижения масштабов экономического кризиса. На этих методологических принципах был, в частности, построен бюджет 1933 г. И Швеция стала первой страной, избравшей путь активной политики стабилизации;

в) проведение политики ускоренной амортизации. Ее антициклический эффект состоит в следующем: государство увеличивает нормы списания ос-

нового капитала - возрастает спрос на современные средства труда - расширяется емкость рынка продукции машиностроения - происходит развитие всех связанных с ним отраслей экономики.

В результате проведения этих мероприятий в условиях низкой конъюнктуры происходит увеличение бюджетного дефицита. Но стимулирование совокупного спроса, а в конечном счете и производства, противодействует безработице в дальнейшем способны через некоторое время ослабить остроту бюджетных проблем.

В фазах оживления и подъема, наоборот, происходит повышение налогов, сокращаются государственные расходы, вводятся жесткие ограничения в области амортизационной политики. Такие действия направлены против перегрева конъюнктуры и инфляции. Они ведут к уменьшению дефицита бюджета и даже в ряде случаев к его положительному сальдо.

Неоконсерваторы тоже признают важную роль налогов (их снижение порождает рост деловой активности), но в целом они рассматривают бюджетно-налоговую политику как дополнение к политике кредитно-денежной. В условиях спада и депрессии проводится (за это выступают и кейнсианцы) денежно-кредитная экспансия: оживление экономической жизни в стране при помощи дополнительной денежной массы (экспансионистская политика «дешевых денег»), которая оказывает тройное влияние:

а) увеличение денежной массы в обращении - открытая инфляция (в определенных, строго очерченных границах): у потребителя срабатывает рефлекс адаптивных инфляционных ожиданий - он тратит свои сбережения, что приводит к росту предельной склонности к потреблению, т. е. совокупный спрос догоняет совокупное предложение, что и требуется государству;

б) увеличение денежной массы - кратковременное снижение процентных ставок: предприниматели, получая дешевый кредит, расширяют свой спрос на инвестиционные товары;

в) увеличение денежной массы - уменьшение процентной ставки: сбережения домохозяйств и фирм направляются не в банки, а на покупку акций - увеличение деловой активности, уменьшение безработицы.

В условиях оживления и подъема экономической конъюнктуры реализуется, наоборот, денежно-кредитная рестрикция (мера сугубо неоклассическая): сдерживание экономической жизни через политику «дорогих денег»: сжатие денежной массы, сокращение кредитных ресурсов банков, повышение процентных ставок. И здесь необходима осторожность: если при реализации политики «дешевых денег» нарастает опасность инфляции, то «дорогие день-

ги» усиливают опасность сокращения инвестиций, объема производства и роста безработицы.

Таким образом, антициклическое регулирование есть комплекс мероприятий в направлении, противоположном проявившимся в данный момент колебаниям экономической конъюнктуры. Государственное воздействие на экономику способно существенно повлиять на ход делового цикла. Оно меняет амплитуду, продолжительность, соотношение фаз цикла. В результате государственного воздействия возможно даже выпадение некоторых фаз и непоследовательность их смены с точки зрения «чистой» теории. Главной целью государства при этом является достижение стабильного, сбалансированного, равно распределенного по волне цикла и не галопирующего темпа экономического роста. Конечно, существуют и особые цели:

а) для истощенной войнами, административными методами хозяйствования экономической системы могут быть желательны высокие темпы роста («экономическое чудо»), основанные главным образом на частной инициативе граждан;

б) для экономики с высоко насыщенными товарными рынками целесообразны «спокойные» темпы, когда рост обеспечивается за счет качественного внутреннего преобразования самой структуры этих темпов. При этом в некоторых отраслях протекает нулевой и даже отрицательный рост, в других же, передовых, отраслях рост достигает 40-70 % в год (информатика), средний же рост может не выходить за пределы 1-2 % в годовом исчислении.

### Контрольные вопросы

1. В чем состоит суть политики краткосрочной стабилизации? Каковы ее основные инструменты?

2. Каковы направления воздействия изменений в денежной массе на развитие производства?

3. Какими мерами американское правительство сумело преодолеть Великую депрессию?

4. Каково воздействие монополизации экономики на структурные и циклические кризисы в ней? Что позволяет рассматривать демонополизацию экономики как частный случай антициклического регулирования?

5. Что объединяет и различает неокейнсианский и неоконсервативный подходы к антициклическому регулированию экономики?

6. Каковы роль и цели бюджетно-налоговой политики при осуществлении стабилизационных мер? В чем проявляется внутренняя противоречивость данной политики?
7. Политика экспансии и политика сдерживания: как они реализуются бюджетно-налоговыми средствами?
8. Каково место политики ускоренной амортизации в антициклическом регулировании экономики? Почему инфляция уменьшает результативность проведения этой политики?
9. Каковы роль и детали кредитно-денежной политики при осуществлении стабилизационных мер?
10. Политика «дешевых» и политика «дорогих денег»: как и когда они используются?
11. Каковы плюсы и минусы кредитной экспансии и кредитной рестрикции?
12. Когда дефицит государственного бюджета возрастает: на повышательной или понижательной линии экономической конъюнктуры?
13. Какие факторы привели к смене модели антициклического регулирования в 80-е годы? В чем проявились эти перемены?
14. Какие обстоятельства требуют синхронизации антициклических мероприятий в различных странах? К чему приводит асинхронность подобных действий?
15. Есть ли у вас сомнения в действенности антициклического регулирования экономики? Если существуют, то каковы они?
16. Способно ли правительство деформировать воспроизводственный цикл в своих узкогрупповых интересах?
17. Сглаживание воспроизводственных циклов и их административное подавление: каковы способы решения этих задач и результаты такой политики?
18. Какие объективные и субъективные факторы определяют чередование фаз экономико-политического цикла?
19. Каких изменений в экономической политике следует ожидать в период сразу после выборов, накануне выборов в парламент, внутри избирательного цикла?
20. Насколько высоко оцениваете вы значимость учета экономико-политических циклов при формировании экономической политики?



## Тема 3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

### 3.1. Сущность, цели и инструменты фискальной политики

Фискальная политика направлена на регулирование и предотвращение нежелательных сдвигов в совокупном спросе и совокупном предложении через изменение величины государственных расходов и налогов, т. е. путем манипулирования государственным бюджетом. Следовательно, фискальная политика - это бюджетно-налоговая политика. Цель ее - обеспечение экономического роста, увеличение занятости, снижение инфляции, подъем общественного благосостояния и достижение других макроэкономических целей.

Основные идеи фискальной политики отражаются тремя правилами:

- если существует неполная занятость, то уровень безработицы должен быть понижен с помощью экспансионистской бюджетно-налоговой политики;
- если имеет место рост общего уровня цен, то задача состоит в подавлении инфляции средствами рестриктивной фискальной политики;
- если достигнуты полная занятость и стабильность цен, то бюджет должен поддерживать баланс совокупного спроса и совокупного предложения (конъюнктурно-нейтральная фискальная политика).

Основные инструменты фискальной политики:

1) Государственные расходы - расходы правительства на содержание государственного аппарата, государственные трансфертные платежи, а также на государственные закупки товаров и услуг (строительство за счет бюджетных средств дорог, школ, медицинских учреждений, сельхоззакупки, закупки военной техники и т.п.). При этом различаются закупки для собственных потребностей государства (госзаказ), которые более стабильны, и менее стабильные закупки для регулирования рынка - расширяющиеся во время спада и депрессии и сокращающиеся в период оживления и подъема.

2) Налоги - принудительные выплаты правительству домохозяйством или фирмой денег (или передача товаров и услуг), в обмен на которые они непосредственно не получают какие-либо товары или услуги.

Налоги в чем-то сходны со штрафами, но в то же время заметно отличаются от них: ведь последние налагаются за незаконные действия.

Проводя фискальную политику, правительство может делать акцент на регулировании как совокупного спроса, так и совокупного предложения.

Ориентированная на совокупный спрос фискальная политика подразделяется на дискреционную и недискреционную (автоматическую).

Дискреционная фискальная политика - сознательное манипулирование налогами (налоговыми ставками) и государственными расходами (расходами правительства на товары и услуги, а также программами трансфертных платежей) с целью стимулирования экономического роста, обеспечения занятости и контроля над инфляцией.

### **3.2. Налоговая политика и налоговый мультипликатор**

Налоги выполняют, как известно, не только фискальную функцию (аккумуляция средств в бюджете), но и распределительную, стимулирующую функции. К настоящему времени значение налоговой политики настолько расширилось, что трудно назвать народнохозяйственную проблему, для решения которой не используется тот или иной налоговый регулятор:

1) манипулирование налогами может стать средством воздействия на научно-технический прогресс и процесс накопления капитала - например, в связи с проведением политики ускоренной амортизации. В результате ускоряется обновление физически и морально устаревшего основного капитала. С одной стороны, такое изменение налоговой политики, сокращая базу налогообложения, способствует техническому прогрессу прежде всего в традиционных капиталоемких отраслях (и с этой точки зрения ведет к консервации сложившейся отраслевой структуры народного хозяйства). С другой стороны, вычет из облагаемого дохода затрат на НИОКР способствует развитию новых, наиболее прогрессивных, наукоемких отраслей. Кроме того, формы налогообложения призваны стимулировать научный поиск, деятельность рискованных (венчурных) фирм;

2) налоги обеспечивают перераспределение доходов, сглаживание их дифференциации путем направления части доходов богатых на благотворительные цели (при освобождении их в этой части от налогов). Такое освобождение выгодно не только получателям дополнительных доходов, но и государству (облегчение тяжелой ноши дележа доходов, которые в этом случае перераспределяются самостоятельно фирмами), а также в некоторой степени и донорам (при прогрессивной шкале налогообложения благотворительные акции переводят их в группу плательщиков с меньшей налоговой ставкой);

3) налоги обеспечивают одновременное решение проблем занятости и поддержания конкурентной среды (налоговые льготы малому бизнесу, в сфере которого обычно создается примерно 60 % новых рабочих мест), что означает, в частности, ограничение монопольного положения крупных фирм;

4) налоговая политика поощряет социально полезную деятельность (производство лекарств, товаров для детей и т. п.)- Правда, в условиях значительного бюджетного дефицита такое поощрение не может не быть ограниченным. Однако японский опыт послевоенного восстановления экономики (и в условиях несбалансированности доходов и расходов бюджета) включал предоставление налоговых послаблений в обмен на проведение модернизации производства, сокращение энергоемкости, освоение лучших зарубежных образцов продукции;

5) продуманная налоговая политика обеспечивает прогрессивные структурные преобразования экономики, сглаживание региональных диспропорций, снятие остроты вынужденной безработицы в отдельных районах страны;

6) налоговая политика призвана стимулировать частное предпринимательство и его инвестиционную деятельность. Для этого используется прежде всего налоговый кредит: предоставление на возвратной основе отсрочки налоговых платежей на определенные цели. И в нашей стране подобные отсрочки существовали (и существуют сегодня), но в основном по причинам тяжелого финансового состояния предприятий, при так называемой «угрозе банкротства». Это форма неявной финансовой помощи государственным (и не только государственным) предприятиям, отдача правительству от которой не планировалась и не гарантировалась. В отличие от этого действительный налоговый кредит - целевая отсрочка налогового платежа на определенный срок с обязательным условием его возврата.

Инвестиционный налоговый кредит бизнесу - важнейший рычаг, регулирующий предпринимательскую деятельность. Он имеет следующие основные формы:

а) регулярный налоговый кредит: вычет из налоговых обязательств корпораций, осуществляющих капитальные вложения в новое оборудование в определенном процентном отношении к сумме данных вложений. Размер подобных вычетов зависит от отрасли, срока службы оборудования, размера инвестиций (чем он больше, тем выше могут быть льготы). Наиболее существенное влияние такой кредит оказал на производство ЭВМ, в котором наблюдался резкий взлет инвестиционной активности;

б) налоговый кредит на восстановление старых зданий, стимулирующий реставрацию зданий, прежде всего имеющих историческую ценность;

в) энергетический налоговый кредит, который поощряет сокращение потребления электроэнергии или изменение типа используемой энергии (от солнечных, земных, океанских и др. источников);

г) налоговый кредит на работы в сфере НИОКР;

д) налоговый кредит предпринимателям, принимающим на работу молодежь, ветеранов войны, инвалидов, людей после заключения, молодежь на летних работах и е', п.

Существуют и невозвращаемые налоговые кредиты - например, скидка на налоги, уплачиваемые корпорациями за рубежом. В таком случае налоги уплачиваются лишь один раз - иностранным правительствам, что стимулирует перелив капитала в страны с низкими налогами на прибыль корпораций. Инвестиционный налоговый кредит используется с 1962 г. Суть данного кредита заключается в финансировании государством капиталовложений частного сектора. Его особенности:

- рассчитанный в процентах к стоимости оборудования, он вычитается непосредственно из суммы налога, а не из облагаемого налогом дохода. И это уменьшает на величину скидки стоимость вновь закупаемого производственного оборудования;

- при этом амортизационные отчисления производятся со всей стоимости оборудования, в том числе с той ее части, с которой уже была сделана скидка на инвестиции;

- дополнительно введена финансовая льгота для промышленных компаний, целиком занятых производством оборудования для других отраслей: двойное преимущество им за счет того, что компании-потребители тоже получают льготу на приобретение нового оборудования (и тем самым их спрос на него расширяется - в соответствии с коэффициентом эластичности спроса по цене).

Как видим, реализация налогами всей совокупности перечисленных функций достигается через механизм налоговых льгот, перечень которых периодически пересматривается с учетом приоритетов экономической политики.

В настоящее время в стране реализуется около сотни программ «налоговых расходов» (в 1972 г. их было 59). Особенно велики налоговые льготы в военно-промышленном комплексе. При этом расширение подобных льгот обычно проводится в условиях экономического спада: восстанавливаются ра-

нее отмененные налоговые кредиты, отменяется акцизный сбор с продаж автомобилей и т. п. История фискальной политики показывает, что почти все реформы, снижавшие налоговые ставки, были предприняты в начале или накануне циклического оживления экономики.

И в нашей стране предоставление широко критикуемых сегодня в литературе налоговых льгот (без которых невозможна никакая осмысленная структурная и региональная политика) целесообразно прежде всего в форме долгосрочного (на 5-10 лет) инвестиционного кредита. Применение данного механизма само по себе гарантирует, что в случае нецелевого или незаконного использования налоговых льгот или «планового» банкротства их получателей государству возмещалась хотя бы часть потерь. Ставка процента на инвестиционному налоговому кредиту должна быть невелика (3-5 % годовых в реальном исчислении), однако кредит должен индексироваться в зависимости от темпов инфляции. В таком случае по мере накопления объема инвестиционных налоговых кредитов процент по ним способен стать весьма существенной статьёй доходов государственного бюджета.

Подобно государственным расходам, налоги также приводят к мультипликативному эффекту. Так, при проведении политики сдерживания увеличение налогов - сокращение располагаемого дохода населения - сокращение его потребления - уменьшение совокупного спроса - спад ВВП. Но уменьшение потребления, совокупного спроса и ВВП произойдет на величину меньшую, чем увеличение налогов. Дело в том, что располагаемый доход складывается, как известно, из двух элементов - потребления и сбережения. А потому снижение потребления зависит от предельной склонности к потреблению. Например, если  $MPC = 3/4$ , то увеличение налогов на 20 млрд руб. приведет к сокращению потребления (совокупного спроса, ВВП) на 15 млрд руб.

Таким образом, налоговый мультипликатор зависит от  $MPC$ , а значит, для того, чтобы прогнозировать последствия увеличения налогов (сокращения совокупного спроса), необходимо умножить прирост налоговых поступлений на  $MPC$  и взять результат со знаком минус ( $-20 \text{ млрд руб.} \times 3/4 = -15 \text{ млрд руб.}$ ).

Как видим, налоги оказывают менее сильное воздействие на совокупный спрос, чем государственные расходы. Причина: госрасходы - целая составляющая совокупных расходов ( $C+I+G$ ), и если госзакупки возрастают на 20 млрд руб., то график совокупных расходов сдвигается вверх на полные 20 млрд. Налоги же воздействуют на совокупные расходы косвенно (они не-

посредственно влияют лишь на располагаемый доход, а его влияние на изменение потребления и совокупного спроса зависит от MPC). Если увеличиваются налоги, то в соответствии с кейнсианской функцией потребления сокращается не только (и даже не столько) потребление, сколько сбережение (отказ от сбережений, проедание их).

Если налоги возрастают на 20 млрд руб., то совокупные расходы сокращаются при  $MPC = 3/4$  на 15 млрд руб. И при  $MPC = 2$  ВВП снижается на 30 млрд руб. Для компенсации этого негативного эффекта необходимо увеличение государственных расходов на  $30/2 = 15$  млрд руб. Вывод: если одновременно и налоги, и государственные расходы увеличиваются на одинаковую величину (20 млрд руб.), то ВВП возрастет.

### **3.3. Недискреционная фискальная политика. Встроенные стабилизаторы**

Как показывает исторический опыт, дискреционная бюджетно-налоговая политика при определенных условиях может усилить дефицитность государственного бюджета. Правительство не может точно предсказать размеры грядущих бюджетных поступлений и необходимых расходов. Оно лишь регулирует налоговые ставки, формы и объемы трансфертных выплат, а также задает приоритеты в структуре государственных заказов и закупок.

Однако даже при отлаженной процедуре принятия финансовых решений реальные уровни поступлений в бюджет и расходов сильнейшим образом зависят от стадии делового цикла, в которой пребывает экономическая система.

Не случайно монетаристы, опираясь на факты существования лагов, ошибок прогнозирования, оппортунизма политических лидеров, отвергают дискреционную фискальную политику. По этим причинам они призывают избегать изменения законов в сфере государственных закупок и заказов, структуры налогообложения и трансфертных платежей. На практике уровень госрасходов и налогов может изменяться без всяких изменений законодательства - в том случае, если сами эти законы, регулирующие размеры государственных расходов и налогов, составлены так, что параметры фискальной политики автоматически изменяются при перемене экономических условий.

Недискреционная фискальная политика - автоматическое увеличение налоговых поступлений, сокращение госрасходов в условиях подъема и, наоборот, автоматическое сокращение налоговых поступлений, увеличение гос-

расходов во время спада без изменений действующего законодательства - только за счет существования системы встроенных в экономическую систему стабилизаторов. Встроенные стабилизаторы - механизмы, работающие в режиме саморегулирования и самостоятельно (без вмешательства правительства) реагирующие на изменения экономической конъюнктуры. Ничего не предпринимать в сфере правительственных расходов или доходов - это значит тоже проводить бюджетно-налоговую политику.

Встроенный стабилизатор - любая мера, которая имеет тенденцию автоматически увеличивать бюджетный дефицит в период спада и порождать его положительное сальдо (или сокращать дефицит бюджета) в период подъема. Действие системы подобных стабилизаторов тесно связано с изменениями реального объема национального производства, уровня цен и процентных ставок:

1) Изменение реального объема производства воздействует как на доходную, так и на расходную части бюджета. В случае увеличения данного объема (в условиях перегрева экономической конъюнктуры) происходит увеличение национального дохода. Встроенным стабилизатором здесь становится прогрессивная шкала налогообложения. В результате ее действия в бюджет начинают более мощным потоком автоматически поступать подоходные налоги, отчисления на социальное страхование, налоги на прибыль корпораций, налоги на потребление. Вследствие этого относительно сокращаются потребительские расходы домохозяйств, инвестиции фирм, и это неминуемо оказывает сдерживающее влияние на дальнейшую экономическую активность. Во время же спада налоговые поступления автоматически резко сокращаются (значительная часть населения уходит за черту бедности, когда налоги не платятся, а те, кто остался «на плаву», перечисляют в бюджет меньший процент своих доходов). Возрастающий в этих условиях дефицит госбюджета имеет своей оборотной стороной то, что большая часть национального дохода остается у населения и фирм. А это открывает в определенный момент дополнительные возможности сбережений, инвестиций, обновления основного капитала и выхода из кризиса.

Однако для эффективного использования налогов в качестве встроенного стабилизатора необходимо достижение высокой степени реакции налоговой системы на конъюнктуру. Показатель эластичности налоговых поступлений определяется отношением процентного изменения налоговых поступлений к процентному изменению объема национального дохода (а иногда отношением их абсолютных показателей). Эмпирическим исследованием было уста-

новлено, что степень налогового реагирования в экономике ФРГ составляет 1,5. Это значит, что повышение (понижение) национального дохода на 1 % обуславливает рост (сокращение) суммы поступлений от налогов в 1,5 %.

Степень налогового реагирования на конъюнктуру зависит от структуры налоговой системы. Различным налогам свойственна различная степень конъюнктурной эластичности. Наибольшей эластичностью обладает подоходный налог, поскольку степень прогрессии его наивысшая. Несколько меньше это свойство выражено у налога на прибыль (шкала со слабой прогрессией, а иногда и регрессией).

Доходная эластичность налога с оборота обычно равна 1. Степень реакции у налога на имущество и налогов на потребление низка. Факторы - пропорциональная шкала обложения и независимость от колебаний конъюнктуры. Вывод: для достижения уровня эластичности налоговой системы, равного 1 (такой уровень считается достаточным для результативности рассматриваемого встроенного стабилизатора), необходимо поднять роль подоходного налога и налога на прибыль корпораций в налоговой системе государства.

Встроенным стабилизатором при изменении реального объема производства является также система государственных трансфертных платежей (система пособий по безработице и других социальных выплат, в том числе индексация доходов). В период подъема увеличение реального объема производства и снижение безработицы сокращают расходы правительства на трансфертные платежи. Возрастающие отчисления на социальное страхование и в другие социальные фонды направляются в резервный фонд, формирование которого является сдерживающим экономический рост фактором. В условиях же спада расширяются программы государственных трансфертных платежей на поддержку социально уязвимых слоев населения. Расходование ранее сформированного резервного социального фонда поддерживает совокупный спрос и ослабляет возможное падение воспроизводства.

Встроенным стабилизатором являются и программы помощи фермерам: скупка правительством излишков сельскохозяйственной продукции при падении цен на нее и угрозе перепроизводства. Когда же надвигается сопровождающая экономический рост инфляция, эта продукция «выбрасывается» со складов государства на рынок, и излишек денег поглощается последним.

2) Повышение уровня цен при отсутствии индексации налоговых ставок (еще одного встроенного стабилизатора экономики) приводит к росту налоговых поступлений в бюджет, что сдерживает дальнейший рост и предотвращает возможную инфляцию. Правда, в США в 1985 г. одно из изменений нало-



гового законодательства как раз было направлено на то, чтобы инфляция автоматически не вела к увеличению государственных доходов. До этого изменения рост цен действительно сокращал дефицит бюджета и тем самым делал власти в некоторой степени заинтересованными в небольшой инфляции. Теперь подоходный налог индексируется на процент инфляции с тем, чтобы избежать попадания налогоплательщиков в более высокую категорию только в связи с ростом цен.

Предотвращению инфляции содействует и то обстоятельство, что правительство старается противодействовать индексации трансфертных программ, а также индексации цен на товары, приобретаемые в рамках госзаказа. В условиях же дефляции и усиливающейся безработицы доходная часть бюджета резко сокращается, а расходная растет - в том числе по причине роста реальных величин государственных закупок и трансфертных платежей.

3) Рост номинальных процентных ставок в условиях спада увеличивает расходы правительства на обслуживание государственного долга. Такое увеличение расходов государства лишь частично компенсируется увеличением номинальных доходов государственных органов от повышения норм процента (доходов государственных банков и налоговых поступлений от коммерческих банков). Таким образом, повышение номинальных процентных ставок стабилизирует экономику в период экономического кризиса, поскольку создает дополнительные финансовые условия для сбережений и инвестиций домохозяйств и фирм - держателей государственных облигаций. Поэтому формирование рынка государственных ценных бумаг также оправданно рассматривать в качестве встроенного стабилизатора экономики.

Качествами встроенных стабилизаторов обладают также сбережения корпораций и личные сбережения. Если повышаются доходы корпораций или домохозяйств, то это вовсе не означает незамедлительного роста выплат по дивидендам или потребительских расходов. Сказывается весьма замедленная реакция их на повышение доходов, что стабилизирует экономику в условиях экономического подъема. Следовательно, не только государство, но и частные субъекты экономической системы имеют свои встроенные стабилизаторы.

Как видим, высокая степень встроенной гибкости финансовой системы является весьма желательной для экономики. Встроенные финансовые стабилизаторы не делают столь желательным прогнозирование экономической конъюнктуры. Они открывают правительству возможность не слишком торопиться с принятием антициклических мер. Вместе с тем западная финансовая

теория отмечает, что достоинства встроенных стабилизаторов не должны приводить к переоценке их возможностей. Данные стабилизаторы смягчают конъюнктурные колебания, но не могут им слишком помешать. Поэтому их оправданно дополнять мерами и дискреционной фискальной политики.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите основные инструменты реализации фискальной политики.
2. Каково функциональное назначение различных статей государственных расходов?
3. Каково воздействие налоговой политики на:
  - а) научно-технический прогресс;
  - б) инвестиционную деятельность фирм;
  - в) процесс перераспределения доходов;
  - г) занятость населения;
  - д) процесс демонополизации экономики;
  - е) поощрение социально полезной деятельности;
  - ж) структурную перестройку экономики;
  - з) сглаживание региональных диспропорций?
4. Каковы сущность и функции налогового кредита?
5. Перечислите основные формы инвестиционного налогового кредита.
6. Каков механизм предоставления и корректировки налоговых льгот бизнесу на разных фазах воспроизводственного цикла?
7. Проведите разграничение дискреционной и автоматической фискальной политики.
8. Какова связь экспансионистской фискальной политики с концепцией дефицитного финансирования?
9. Каковы достоинства и недостатки повышения мультипликатора государственных расходов?
10. Каковы вероятные последствия увеличения уровня государственных расходов и налогов на одну и ту же величину?
11. Какова зависимость налогового мультипликатора от предельной склонности к потреблению?
12. В чей состоит смысл монетаристской критики дискреционной фискальной политики?

13. Раскройте ваше представление о встроенных стабилизаторах экономики. В чем состоят преимущества их присутствия в экономической системе?

14. Каков механизм действия в качестве встроенного стабилизатора:

- а) прогрессивной шкалы налогообложения;
- б) системы государственных трансфертных платежей;
- в) государственных закупок сельскохозяйственной продукции;
- г) отсутствия индексации налоговых порогов;
- д) рынка государственных ценных бумаг;
- е) сбережений фирм и домохозяйств?

15. Как определяется показатель эластичности налоговых поступлений и каково его назначение?

16. Какова степень налогового реагирования на конъюнктуру:

- а) личного подоходного налога;
- б) налога на прибыль корпораций;
- в) налога с оборота;
- г) налога на потребление;
- д) поимущественного налога.

17. Проведите отличие фискальной политики, ориентированной на спрос и ориентированной на предложение.

18. Каковы аргументы сторонников «экономики предложения» в части снижения уровня налогообложения?

19. В чем состоит отличие представлений кейнсианской теории и теории «экономики предложения» о последствиях снижения уровня налогообложения?

## **Тема 4. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА**

### **4.1. Сущность и цели денежно-кредитной политики.**

#### **Функции центрального банка**

Денежно-кредитную политику проводит государство через двухуровневую банковскую систему. Первый ярус данной системы представлен центральным банком (государственным или, по меньшей мере, находящимся под пристальным государственным контролем). Старейшими из центральных банков являются Банк Англии и Банк Швеции, которые были основаны в конце XVII в. Однако современная модель центральных банков начала формироваться лишь в XIX в. - в экономике с бумажными деньгами и коммерческими банками. Сегодня в любой, даже самой маленькой стране имеется свой центральный банк, который является:

- 1) эмиссионным центром страны;
- 2) банком банков;
- 3) банкиром правительства.
- 4) органом регулирования экономики страны денежно-кредитными методами.

Центральный банк несет ответственность за состояние денежного обращения. Его стратегическая задача - обеспечение посредством контроля за объемом денежной массы низкого уровня инфляции и недопущение при этом значительной безработицы. Решение этой задачи предполагает управление прочими, негосударственными банками. Государство (представленное в данном случае центральным банком) на денежном рынке выступает монополистом в определении предложения денег и темпов его роста. Являясь эмиссионным центром страны, центральный банк обладает монопольным правом выпуска денег. Следовательно, денежный рынок - монопольный, но демополизация ему не грозит. Однако в этих условиях вполне возможными становятся злоупотребления со стороны Центробанка. Поэтому для нормального функционирования денежного рынка требуется продуманное законодательство, которое бы регламентировало деятельность центрального банка и других государственных органов, ответственных за проведение денежно-кредитной политики.

Функция банка банков заключается в том, что, с одной стороны, центральный банк сосредоточивает у себя обязательные резервы коммерческих

банков, а с другой - оказывает им необходимую кредитную поддержку. Центральный банк является кредитором в последней инстанции. Спасая коммерческие банки при угрозе финансовой паники, он предоставляет им кредитную поддержку. Концентрация обязательных резервов в центральном банке означает, что он может в известных пределах осуществлять контроль за деятельностью коммерческих банков.

Функция банкира правительства налагает взаимные права и обязанности на правительство и центральный банк. Казначейство обязано хранить свободные денежные ресурсы в центральном банке в виде вкладов (депозитов). Центральный банк, в свою очередь, отдает казначейству всю свою прибыль сверх определенной, заранее установленной нормы.

Денежно-кредитная (монетарная) политика связана с изменением массы денег в обращении. Необходимость ее состоит в том, что нерегулируемая деятельность коммерческих банков усиливает циклические колебания конъюнктуры: так, например, банки нередко считают выгодным расширять предложение денег в период экономического подъема (сопровожаемого инфляцией) и сокращать его во время спада. Такие действия провоцируют циклические тенденции в функционировании банковской системы. Для противодействия им центральный банк может увеличивать денежное предложение в условиях спада для поощрения расходов, а во время инфляции - уменьшать его с целью ограничения расходов. Тем самым смягчаются циклические колебания на рынках товаров, капиталов, рабочей силы, сдерживается инфляция, регулируются темпы экономического роста.

Таким образом, вся денежно-кредитная система может быть представлена в форме пирамиды кредита, в основании которой находится казначейство. Оно тесно связано с центральным банком, который, в свою очередь, воздействует на коммерческие банки. Коммерческие же банки осуществляют кредитование фирм и населения.

#### 4.2. Инструменты денежно-кредитной политики

Первым орудием денежно-кредитной политики центрального банка является учетная политика. Учетная ставка (ставка рефинансирования) - ставка процента за кредит, предоставляемый центральным банком коммерческим банкам. Учетно-процентная (дисконтная) политика состоит в регулировании

размеров процентной ставки (дисконта), по которой коммерческие банки могут заимствовать средства у центрального банка.

Назначая единую учетную ставку, центральный банк тем самым определяет низшую границу учетной ставки коммерческих банков (комиссионный процент которых превышает учетную ставку центрального банка, как правило, на 0,5-2 %). Так, если налицо экономический спад, то учетная ставка сокращается. Тем самым коммерческие банки поощряются к приобретению дополнительных кредитов и наращиванию денежного предложения. Тем самым стимулируются совокупные расходы. И наоборот, если ускоряются темпы инфляции, то центральный банк поднимает размер дисконта. Последнее мероприятие, в свою очередь, порождает 3 эффекта:

а) некоторым банкам дорогой государственный кредит становится недоступным, что сокращает скорость нарастания денежной массы в обращении;

б) если коммерческий банк все же берет подорожавший кредит, то он вынуждается повышать эффективность своих операций, кредитовать только наиболее эффективные проекты;

в) коммерческие банки стремятся переключать дорогой государственный кредит на плечи своих клиентов - повышается ставка процента за кредит и у коммерческих банков - сокращение спроса на деньги.

Торможение инфляционных процессов как позитивный результат осуществленных мероприятий имеет, однако, и негативные эффекты на товарных рынках, а также в сфере производства. Чем дороже кредит, тем ниже склонность к инвестированию, тем труднее финансировать капиталовложения, тем медленнее развивается народное хозяйство. Поэтому для того, чтобы борьба с инфляцией не приводила к подавлению инвестиционного процесса, государству необходимо заранее позаботиться о компенсации подобных негативных эффектов, своевременно включив соответствующие амортизаторы: сокращение ставки налога на прибыль, предоставление специального кредита для уплаты налога (налогового кредита) и т. п.

Второе орудие центрального банка - регулирование банковских резервов.

Обязательные резервы - это минимальная норма вкладов (депозитов) коммерческих банков в центральном банке. Эту денежную сумму коммерческий банк не имеет права давать займы и обязан держать на своем счете в центральном банке. Такие вклады коммерческих банков значительно облегчают систему безналичных межбанковских расчетов (клиринг).

Так, в условиях инфляции центральный банк увеличивает норму обязательных резервов. Тем самым ограничиваются возможности коммерческих банков предоставлять ссуды своим клиентам. И наоборот, при дефляции, когда необходимо увеличить количество денег в обращении, минимальная норма сокращается. При этом коммерческие банки, разморозив часть своих средств, превращают их в кредиты.

При длительном использовании нормы обязательных резервов денежная эмиссия постепенно утрачивает экономическое значение: чем дольше применяется этот способ регулирования, тем больше объем ресурсов коммерческих банков, зарезервированный в центральном банке, и тем меньше смысла в печатании новых денег и выпуске их в обращение. Для того чтобы увеличить (уменьшить) денежную массу, центральному банку достаточно просто уменьшить (увеличить) норму резервов, а эмиссия становится лишь техническим мероприятием, предназначенным для замены износившихся денежных знаков.

Норма обязательных резервов зависит от видов вкладов (срочный, бессрочный), от их величины, от географических (расположение банка в крупном или мелком городе) и институциональных (вид кредитного учреждения) различий. В настоящее время в развитых странах наблюдается тенденция к стиранию географических и институциональных различий. В США регулирование минимальной нормы обязательных резервов проводится с 1933 г., а в 1980 г. был принят закон, по которому резервные требования Федеральной резервной системы были распространены на все депозитные институты страны (ранее им подчинялись лишь коммерческие банки - члены ФРС).

Третьим важнейшим инструментом денежно-кредитной политики являются операции на открытом рынке. Политика открытого рынка выражается в купле-продаже центральным банком ценных бумаг (казначейских векселей, долговых обязательств федерального правительства и местных органов власти и т.п.). В целях регулирования денежной массы центральный банк ведет куплю-продажу государственного долга. Он продает государственные облигации инвестиционным дилерам-брокерам, которые затем перепродают их коммерческим банкам, корпорациям, финансовым учреждениям и населению.

Операции на открытом рынке наиболее широко практикуются центральными банками тех стран, где существует емкий рынок государственных облигаций (США, Великобритания, Канада и др.). В российской же экономике сколько-нибудь масштабные операции на открытом рынке до последнего

времени отсутствовали (лишь во второй половине 90-х гг. резко расширился - вплоть до августа 1998 г. объем операций с ГКО-ОФЗ).

Неразвитость рынка ценных бумаг в нашей стране не позволяла центральному банку проводить результативную рестриктивную денежно-кредитную политику. В этих условиях доля займов у предприятий и населения в погашении дефицита бюджета оказывалась ничтожной. Дефицит финансируется в основном за счет кредитов центрального банка, т. е. путем выпуска в обращение новых денег. Но за последние годы масштабы купли-продажи государственных ценных бумаг возросли столь стремительно, что в российской экономике стал интенсивно проявляться эффект вытеснения.

Таким образом, если экономика столкнулась с безработицей и понижением цен, то необходимо увеличение предложения денег для стимулирования совокупных расходов. Для этого используются покупка ценных бумаг центральным банком на открытом рынке, сокращение резервной нормы, сокращение учетной ставки. В этом проявляется политика дешевых денег, цель которой - сделать кредит дешевым и доступным.

Если же излишние расходы толкают экономику к инфляционной спирали, то реализуется обратная политика дорогих денег, цель которой - ограничить денежное предложение для сокращения расходов и сдерживания инфляционного давления на экономику. Первый и второй инструменты денежно-кредитной политики включают механизмы косвенного воздействия, в них участвуют и центральный банк, и другие элементы банковской системы. Используя же третий инструмент, центральный банк уже прямо, непосредственно влияет на денежную массу.

Поэтому операции на открытом рынке являются наиболее быстродействующим средством регулирования денежной массы. Резервная же норма и учетная ставка носят скорее стратегический, чем тактический характер. Они имеют не только важное практическое значение, но и дают своеобразный информационный эффект, заключающийся в том, что коммерческие структуры получают информацию о содержании и направлениях денежно-кредитной политики, рассчитанной на относительно длительную перспективу.

Все три перечисленных выше инструмента не разрушают денежный рынок, при их использовании не происходит превышения допустимых пределов вмешательства государства в рыночную экономику: коммерческие банки вольны брать или не брать займы в центральном банке при повышении процентной ставки; владельца сбережений никто не заставляет продавать (покупать) государственные облигации центральному банку.



Центральный банк способен эффективно использовать данные инструменты лишь в случае независимости от исполнительной власти и подчинения одному только закону. Правительству никогда не хватает денег, и, если ему будет подвластен центральный банк, останется лишь найти повод для эмиссии денег. В нашей стране еще недавно не требовалось даже искать удобного предлога для эмиссии: для получения денег из Госбанка достаточно было простого распоряжения правительства. В результате центральный банк превращался в придаток Министерства финансов, а денежно-кредитная политика становилась не заслоном на пути инфляционного процесса, а, наоборот, фактором его дальнейшего нарастания. По нынешней российской Конституции ЦБ подотчетен парламенту и независим от исполнительной государственной власти.

Безусловно, центральный банк не должен держаться в стороне от бюджетных проблем: роль безучастного наблюдателя ему не к лицу. Ведь правительство ничем не хуже коммерческого банка и вправе рассчитывать на кредиты. Но:

- а) в порядке общей очереди;
- б) с возвратом;
- в) под процент.

Определяя условия кредитования, центральный банк должен руководствоваться как пожеланиями правительства, так и обязанностью проводить неинфляционную денежную стратегию. Центральный банк не должен кредитовать предприятия: это под силу и коммерческим банкам. Поэтому целесообразно с учетом мировой практики ликвидировать инвестиционное управление ЦБ России, ограничив задачи последнего рефинансированием.

Кейнсианцы считают главным регулирующим денежную массу инструментом учетную ставку. Однако в современных условиях таковым, скорее всего, следует признать операции на открытом рынке. Ставка получаемых коммерческими банками у центрального банка кредитов обычно невелика и равна ставке рефинансирования (таким способом обычно приобретаются 2-3 % кредитных ресурсов). К тому же нередко именно операции на открытом рынке побуждают коммерческие банки брать ссуды в центральном банке: интенсивная продажа облигаций центральным банком может натолкнуться на нехватку средств у коммерческих банков для их покупки.

Механизм учетно-процентной ставки исправно действовал в начале XX века, но затем центральные банки натолкнулись на противодействие банковских монополий, которые устанавливали процентные ставки поговору,

а не под влиянием рыночной стихии. В результате, например, когда центральный банк понижал процент по межбанковскому кредиту, коммерческие банки его не сокращали, и, как следствие, спад в экономике продолжался. На эффективность дисконтной политики повлияла и интернационализация хозяйственной жизни: понижение процентной ставки центральным банком могло спровоцировать отток капитала из страны.

В России же ставка рефинансирования в условиях отсутствия масштабных операций на открытом рынке является важным инструментом денежно-кредитной политики. Например, в конце 1993 г. она составляла 210 % годовых. Коммерческие банки, ориентированные на нее, предоставляли кредиты клиентам под 240-250 % (обычно на срок не более 3 месяцев с ежемесячным обслуживанием долга). Следовательно, каждый месяц клиент отдавал банку 20 % взятой суммы. Банк реинвестировал полученные деньги в новые кредиты. Доход, оцениваемый по формуле сложных процентов (1,2 в двенадцатой степени = 8,9), составлял 790 % годовых, что соответствовало почти 9-кратному росту капитала и было близким к годовому темпу инфляции.

Меньшая роль изменений резервных требований обусловлена тем, что находящиеся в резерве деньги не приносят процента, а потому более высокие резервные требования негативно сказываются на прибыли банков.

Результатом становится явное или скрытое стремление последних выйти из подчинения центрального банка, что ослабляет регулирующий потенциал денежно-кредитной политики.

Первостепенная роль операций на открытом рынке обусловлена тем, что данный инструмент обладает преимуществом масштабности и гибкости: государственные ценные бумаги можно продавать и покупать быстро и в значительных количествах. Так, в США банки, составляющие Федеральную резервную систему, владеют государственными облигациями примерно на 250 млрд долл., продажа которых теоретически может уменьшить средства коммерческих банков до нуля.

Кроме трех основных существуют другие, менее значимые инструменты денежно-кредитного регулирования:

- установление экономических нормативов для банков - например, минимального размера уставного капитала, предельного соотношения между размером уставного капитала и суммы активов банков, минимального размера риска на одного заемщика, ограничений использования привлеченных депозитов для приобретения акций юридических лиц и др. Если нормативы на-

рушаются, то центральный банк может, например, повысить норму обязательных резервов и даже ликвидировать банк;

- ограничения на потребительский кредит: например, для борьбы с инфляцией кредиторы обязываются делать «специальные вклады» в центральный банк в размере, допустим, 10-15 % от прироста потребительского кредита. Тем самым отбивается их охота к расширению кредитования потребителей;

- увещание, т. е. «дружеское убеждение» коммерческих банков центральным банком не допускать излишнего увеличения или сокращения банковского кредита для противодействия инфляции или безработице.

#### **4.3. Монетаристская денежная политика. Уравнение Фридмена**

Кейнсианская денежная политика опирается на представление о том, что спрос на деньги является нестабильным и непредсказуемым. Потребность в деньгах (особенно спекулятивный спрос на них) зависит и от субъективных факторов. В этих условиях непосредственное регулирование денежного предложения, по мысли Кейнса, является бессмысленным. Только процентная ставка способна уравновешивать спрос и предложение денег.

Монетаристы же считают, что спрос на деньги в долговременном аспекте стабилен, а его динамика вполне может быть предсказана. С точки зрения монетаристов, кейнсианская функция спроса на деньги характеризует только краткосрочные колебания денежного рынка. Если же брать длительную перспективу, то спрос на деньги определяется иначе. В этом пункте монетаристы полагаются на эффект американского экономиста И. Фишера.

Смысл его состоит в следующем. Если государство прибегает к денежной экспансии, то в результате роста денежного предложения произойдет временное сокращение процентных ставок. Однако параллельно с этим усиливается инфляционный процесс. Он воздействует на ожидания субъектов экономической системы, которые, планируя рыночные решения, основываются на последнем инфляционном опыте и рассчитывают на очередное расширение денежной массы и темпа роста цен. Это порождает увеличение спроса на деньги, что через определенное время приводит к повышению процентных ставок. В конечном счете устанавливается норма процента, уравновешивающая денежный рынок. Теперь для того, чтобы все-таки достичь своей цели (снизить ставки процента), государству надо вызвать денежный шок,

резко и неожиданно увеличив денежное предложение. И пока не перестроятся инфляционные ожидания (ориентирующиеся временно на прежний темп роста инфляции), процентные ставки будут снижаться. Но когда в инфляционных ожиданиях будут учтены последняя денежная инъекция и предстоящий скачок инфляции, спрос на деньги снова подскочит, и процентные ставки пойдут вверх опять-таки к уровню равновесия (который определяется прежде всего уровнем национального дохода и уровнем ожидаемой инфляции).

Таким образом, эффект Фишера (подтвержденный эконометрическими разработками, когда сравнивались значения процентных ставок, спроса и предложения денег на достаточно длительных временных интервалах) состоит в том, что в долгосрочном плане денежная политика не влияет на процентные ставки. Спрос и предложение денег не зависят от их размера и динамики.

Желаемый населением денежный запас составляет некоторую устойчивую долю номинального ВНП. Задача денежно-кредитного регулирования состоит в поддержании стабильного предложения денег  $M_s$  в соответствии со спросом на них. Стабилизация темпов роста  $M_s$  - единственная цель денежно-кредитной политики, достижение которой обеспечивает устойчивый экономический рост. Условие долгосрочного равновесия денежного рынка (уравнение Фридмена):

$$M_s = M_d = Y + P_a,$$

где  $M_s$  - долгосрочный (среднегодовой) темп роста предложения денег;

$M_d$  - долгосрочный темп роста спроса на деньги;

$Y$  - долгосрочный показатель, характеризующий изменение реального (в неизменных ценах) национального дохода;

$P_a$  - уровень ожидаемой инфляции.

Данное уравнение получило название основного денежного закона монетаризма или правила икс-процента. В соответствии с ним основной обязанностью государства становится поддержание постоянного во времени икс-темпа роста предложения денег, равного сумме темпов роста реального национального дохода и ожидаемой инфляции.

По утверждению М. Фридмена, в 30-е гг. ФРС допускала грубейшие ошибки: не обеспечив стабильного прироста денежного предложения (нарушив приведенное выше уравнение), она предопределила наступление Великой депрессии. Эмпирические данные и в послевоенный период подтверждали взгляды Фридмена. В этот период спрос на деньги оставался относительно

стабильным. Однако в 70-80-е гг. ни одна система уравнений монетаристов не смогла достаточно точно предсказать изменение денежной массы. И монетаристы вынуждены были признать изменение функции спроса на деньги под влиянием инфляции: с усилением инфляции спрос на деньги повышается.

Однако позиции монетаристов и по сей день крепки, и потому не случайно в 80-е гг. произошли серьезные изменения в денежно-кредитной политике центральных банков западных стран. Центр тяжести в экономической политике перенесен с традиционного ориентира - динамики процентной ставки - на изменение величины и темпов роста денежной массы.

В ряде стран (США, ФРГ, Англии, Канаде, Японии) еще в 70-е гг. было введено таргетирование (target - цель) денежной массы: устанавливались максимальный и минимальный пределы роста денежной массы на предстоящий период.

Но в любом случае при осуществлении краткосрочной денежной политики (воздействии на процентные ставки) необходимо выполнение следующих двух условий:

- 1)  $M_s < M_{sn}$  (недопустимо попадание в ликвидную ловушку);
- 2) краткосрочная денежная тактика допустима только в рамках долгосрочной денежной стратегии:  $M_s = Y + P_a$ .

Например, если  $M_s = 20$ , а в стране два года денежная масса росла по 25 % в год, то в третьем году необходимо жестко ограничить ее динамику 10 %-ным барьером. Но недопустимо и чрезмерное сжатие денежного предложения, игнорирование реально существующего спроса на деньги, как это происходит в современной России. Уравнение Фрийдена совершенно не учитывалось Центробанком нашей страны, доведшим коэффициент монетизации (отношение денежной массы к ВВП) до 12-15 % вместо обычных для зарубежных стран 70-100 %.

Итак, в отличие от кейнсианцев, провозглашающих дискреционную денежно-кредитную политику, монетаристы доказывают преимущества твердого курса в ее осуществлении - поддержания постоянных темпов роста предложения денег. В случае отсутствия колебаний в динамике  $M_s$  как источника всех крупных колебаний деловой активности гарантируется стабилизация показателей объема производства и занятости.

Опираясь на правило икс-процента, монетаристы разработали довольно жесткий регламент проведения экономической политики государства.

Входящие в него положения напоминают законодательные акты, «запрещающие» формы и методы экономической политики, не соответствующие

основному денежному закону, и «разрешающие» - те, что ему не противоречат. В мировой экономической науке совокупность таких положений называется «денежной конституцией» монетаризма, в которую наряду с основным законом входят и другие статьи:

- отвергаются любые формы использования денежной политики для финансирования бюджетных дефицитов, если они вызывают колебания денежной массы, неадекватные требованиям основного денежного закона;
- налагается запрет на денежное регулирование процентных ставок (по рекомендациям кейнсианцев);
- в обязанности государства закладывается устранение любого нерыночного и неденежного влияния на цены, что означает разрешение применять только монетаристские средства антиинфляционного регулирования экономики и т. п.

Любые действия государства, не согласующиеся с «денежной конституцией», расцениваются как необоснованное вмешательство в свободное функционирование денежного рынка. Так как в монетаристской теоретической конструкции денежный рынок является ведущим, в его деформации усматриваются причины негативных процессов на всех остальных рынках. Соответствующая же «конституции» денежная политика позволяет превратить реальную инфляцию в полностью ожидаемую, способствует установлению естественной безработицы, общей стабилизации экономики.

В этих рассуждениях, безусловно, есть резон, но большинство экономистов не считает их безупречными. Так, теория предложения выступает против монетаристской абсолютизации долгосрочного денежного регулирования. М. Фелдстайн отмечал, что сама по себе денежная политика, даже если она строится в полном соответствии с регламентом М. Фридмана, отнюдь не гарантирует свободного действия рыночных механизмов, если это действие нарушается несовершенством налоговой системы. Точка зрения кейнсианцев: стабилизация совокупного спроса за счет поддержания неизменных темпов роста денежного предложения осуществима лишь при постоянной скорости обращения денег. Однако эта скорость не является таковой. А потому целесообразно изменять темпы роста  $M_s$  в соответствии с состоянием экономической конъюнктуры ( $Q$ ), со скоростью оборота денег ( $V$ ).

## Контрольные вопросы

1. Каковы функции центрального банка как ведущего звена двухуровневой банковской системы?
2. В чем состоят необходимость и цели денежно-кредитного регулирования экономики?
3. Охарактеризуйте механизм реализации учетно-процентной (дисконтной) политики центрального банка. Увеличивается или уменьшается потребление населения, в результате сокращения процентной ставки?
4. Дайте характеристику вероятных позитивных результатов изменения ставки процента по межбанковскому кредиту на различных фазах делового цикла.
5. В чем состоят возможные негативные последствия ставки процента по межбанковскому кредиту и каковы способы их нейтрализации?
6. Опишите механизм использования нормы обязательных резервов как инструмента денежно-кредитной политики.
7. Дайте характеристику механизма использования операций на открытом рынке как инструмента денежно-кредитной политики.
8. Каковы, на ваш взгляд, необходимые условия результативности денежно-кредитной политики? Каким должен быть статус центрального банка?
9. Сопоставьте регулирующий потенциал дисконтной политики и операций на открытом рынке в рыночной и переходной экономике. Какие факторы определяют соотношение их сил?
10. Какие обстоятельства определяют регулирующий потенциал нормы обязательных резервов как инструмента денежно-кредитной политики?
11. Дайте краткую характеристику вспомогательных (кроме трех основных) инструментов денежно-кредитной политики.
12. Охарактеризуйте устройство трансмиссионного механизма воздействия денежно-кредитной политики на национальный продукт. Какое из звеньев данного механизма вы считаете наиболее слабым?
13. Дайте определение денежного мультипликатора. Какие факторы определяют его величину?

14. Дайте формальную и содержательную характеристику монетаристского условия долгосрочного равновесия денежного рынка (уравнения Фридмана). Каковы цели политики таргетирования роста денежной массы?

15. Проведите сравнительный анализ политики «дорогих» и «дешевых» денег с точки зрения их результативности. Какие обстоятельства ограничивают регулирующий потенциал последней в условиях глубокого экономического спада?

16. В чем состоит отстаиваемая кейнсианцами взаимосвязь между скоростью обращения денег и объемом их предложения? Способна ли - в связи с этим политика таргетирования денежной массы адекватно снизить инфляцию?

17. Каковы подчеркиваемые монетаристами слабые стороны фискальной политики, ограниченность ее регулирующего потенциала в современных условиях?



## **Тема 5. АНТИИНФЛЯЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

### **5.1. Цели и ограничения антиинфляционной политики**

Негативные социально-экономические последствия инфляции вынуждают правительства разных стран проводить определенную антиинфляционную политику: комплекс мер по гашению этого негативного процесса. Инфляция – денежное явление. Но, зародившись на денежном рынке, она поражает другие части экономического организма. А потому в случае, если инфляционная болезнь запущена, одной только нормализацией денежного оборота не обойтись. Становятся необходимыми проведение соответствующей фискальной политики (связанной с лечением общегосударственных финансов), стимулирование производства и инвестиционного процесса, укрепление рыночных механизмов, ограничение потребительских расходов и т. п.

Одно из положений «денежной конституции» монетаризма – применение исключительно монетарных инструментов антиинфляционного регулирования экономики. Однако такой подход признается далеко не бесспорным даже в рамках неоклассического направления. Так, представитель теории предложения М. Фелдстайн подчеркивает важность налоговых регуляторов инфляционного процесса. Суммируя принципиальные выводы теории предложения, американский экономист Т. Рот отмечал, что «двигателем неинфляционного экономического роста являются налоговые стимулы, соответствующие теории предложения и подкрепленные снижением темпа роста денежной массы».

Вопросом выбора является такой: ликвидировать инфляцию путем радикальных мер или адаптироваться к ней? В некоторых странах (США, Великобритании и др.) на государственном уровне ставится первая задача. Некоторые другие ограничиваются разработкой комплекса адаптационных мероприятий (индексация заработной платы и других видов доходов и т. п.).

Эти меры касаются не причин и механизмов инфляции, а лишь ее последствий. Причем следует учитывать, что они способны и усилить инфляционные процессы. Поэтому их нельзя, вообще говоря, относить к антиинфляционной политике. Едва ли оправданно относить к ней и решение объективно вызывающих инфляцию бюджетных проблем через построение государством разного рода финансовых «пирамид» и выпуск краткосрочных государственных ценных бумаг. Мало того, что форсированная эмиссия ГКО в нашей

стране породила феномен отложенной на будущее (после августа 1998 г.) инфляции.

Встречается и некий третий вариант - тотальный административный контроль над ценами. Однако монетаристами наиболее ожесточенной критике подвергаются любые попытки затормозить инфляцию с помощью разнообразных форм государственного контроля над доходами и ценами. М. Фридмен полагает, что «намного больше вреда приносят меры по сдерживанию инфляции, нежели сама открытая инфляция». И действительно, тотальный контроль над ценами и доходами - это не решение проблемы инфляции, в этом случае просто переходящей в подавленную форму, победить которую маловероятно.

Критерий: подлинно антиинфляционные меры должны иметь непосредственное отношение либо к устойчивому неравновесию рынков (совокупному спросу и совокупному предложению), либо к самим механизмам инфляции. Иллюзией представляется позиция, в соответствии с которой возможна якобы победа над инфляцией. Ведь для решения этой задачи требуется устранение всех причин инфляции, целиком разрушить все ее механизмы (необходимо постоянно поддерживать баланс государственного бюджета, структурную сбалансированность воспроизводства, ликвидировать монополизм и т. п.). Мировой опыт свидетельствует о том, что инфляционная болезнь неизлечима (аналогия со СПИДом), так как современная экономика, основанная на бумажно-денежном обращении, инфляционна по самой своей сути. При постановке целей антиинфляционной политики правительство указывает лишь стратегический ориентир, тот горизонт, который удаляется по мере приближения. Борьба с инфляцией - не политическая программа, рассчитанная на определенный срок, а бессрочная, повседневная обязанность государства, его постоянно выполняемая функция.

Полная остановка инфляции к тому же имела бы и негативные последствия. Это означало бы отказ от политики краткосрочной стабилизации экономики, неприменение инструментов денежной политики для воздействия на процентные ставки, курсы акций, инвестиции, объем производства. Но там, где антициклическое регулирование экономики все же проводится, наблюдается инфляционный эффект проводимой политики.

Инфляция неизбежна и в связи с межстрановыми перемещениями капиталов в погоне за более высокой ставкой процента: там, где эта ставка более высока (например, из-за большого дефицита госбюджета), предложение денег - а значит, и уровень инфляции - относительно высоки. Выходом из этой си-

туации могло бы служить выравнивание процента административными средствами. Однако это чревато серьезными деформациями национальных денежных рынков, а на это идти мало кто хочет.

Инфляция неизбежна и в связи с тем, что для ее прекращения необходимо отсутствие у людей инфляционных ожиданий. Нужны люди со здоровой рыночной психологией, которые, замечая повышение общего уровня цен, уверены в их последующем сокращении в соответствии с эффектом Пигу. Таким образом, современная экономика инфляционна по самому своему устройству. В зависимости от темпов инфляции задача правительства - либо сделать рост цен контролируемым, сравнительно умеренным, либо лишь проводить противoinфляционную профилактику. Исходя из этого, и в нашей стране необходима не временная программа ликвидации инфляции (о реализации которой предполагался бы отчет), а именно постоянная антиинфляционная политика.

## **5.2. Антиинфляционная стратегия**

Целесообразно разграничить антиинфляционную стратегию (соединяющую цели и средства долговременного характера) и антиинфляционную тактику (способную дать эффект достаточно быстро).

Компоненты антиинфляционной стратегии:

1) Гашение инфляционных ожиданий средствами рестриктивной фискальной и монетарной политики. Для этого вовсе не требуется, как многие полагают, полной остановки инфляции, необходимо лишь выполнение двух условий:

а) укрепление рыночных механизмов (ослабление таможенных ограничений, стимулирование диверсификации производства, систематический контроль за состоянием рынков, пресечение фактов монополистического поведения, либерализация цен и т. п. В результате проведения подобных мероприятий начинает расти объем производства, догоняющий убежавшую вперед денежную массу (с учетом возросшей скорости оборота денег), что начинает тормозить рост цен и изменять психологию потребителей;

б) существование правительства, придерживающегося курса на постепенное искоренение неуправляемой инфляции (например, через минимизацию дефицита госбюджета, отмену субсидий и льгот убыточным предприятиям) и пользующегося доверием большинства населения. Правила проводимой

подобным правительством политики: постановка реальных целей, заблаговременное информирование о них граждан, неуклонное выполнение обещаний. Несколько лет соблюдения этих правил вызывают к жизни эффект объявления (теоретическая проработка этого эффекта осуществлена американским экономистом Э. Фелпсом). И потребители, и производители в ходе принятия решений о ценах, сбережениях и др. начинают приспосабливаться к заранее установленным правительством целям экономической политики. Б. Сприккел (зам. министра финансов в правительстве Рейгана) подчеркивал, что главная задача администрации - убедить американцев в неизменности антиинфляционного курса правительства и стабилизации инфляционных ожиданий. Уже поэтому становится ясным, что в условиях высокой инфляции страна не может позволить себе иметь правительство, которому отказано в доверии. Доверяют же не доброму (по первому требованию поднимающему уровень противoinфляционных компенсаций), а сильному правительству. Только оно способно сдерживать инфляционную инерцию.

2) Долгосрочная денежная политика, включающая:

а) ограничение размеров централизованных кредитов, предоставляемых центральным банком правительству на покрытие бюджетного дефицита;

б) поэтапное повышение центральным банком реальной процентной ставки по межбанковскому кредиту, за которым должно последовать повышение кредитных ставок и коммерческими банками;

в) стабилизацию курса национальной валюты посредством валютной интервенции центрального банка;

г) расширение государством системы государственных и частных банков долгосрочного кредитования.

д) введение жестких лимитов на ежегодные приросты денежной массы в соответствии с фундаментальным уравнением Фриденена. Этот лимит складывается из долгосрочного темпа роста реального производства (реального дохода  $Y$ ) и такого уровня инфляции (темпа роста цен  $P$ ), который правительство считает приемлемым и обязуется контролировать. Результатом является снабжение экономики минимальным количеством денег, которое требуется для поступательного развития национальной экономики.

Для того чтобы денежная политика была действительно антиинфляционной и для реализации эффекта объявления необходимо данный лимит удерживать в течение нескольких лет - вне зависимости от состояния государственного бюджета, уровня инвестиционной активности, ситуации на рынке труда и др. В инфляционной экономике денежная политика должна играть

главенствующую роль. Не может быть причин, вынуждающих превысить денежный лимит (хотя дискуссионным является вопрос о применимости данного правила в российской экономике, где инфляция имеет в основном недежную природу). Примеры: а) причиной ускорения инфляции признана слабая инвестиционная активность предприятий - денежная экспансия, направленная на удешевление кредитов. Однако и она оправдана лишь до определенного, заранее установленного предела. Иначе в результате данных мер возможно не торможение, а, наоборот, усиление инфляции;

б) причиной ускорения инфляции признан дефицит бюджета. Выход - привлечение центрального банка к финансированию дефицита, однако опять-таки в рамках заранее определенного лимита. Его превышение превращает центральный банк в генератор инфляции. Детальная проработка вопросов, связанных с организацией неинфляционной денежной политики («денежная конституция») - одно из самых сильных мест монетаристской теории. Некоторые ее положения выдержали проверку практикой. Свидетельства этому - стабильно низкие темпы роста цен в 80-е гг. в экономике США, Великобритании и др., где государство стремилось придать денежному регулированию консервативную ориентацию. Однако реализация монетаристского денежного проекта в полном объеме создает немалые трудности и вряд ли осуществима на практике.

Долгосрочную денежную политику следует проводить с большой осторожностью. Она, безусловно, применима только в странах с развитыми рыночными отношениями, где даже в условиях инфляции продолжает действовать рыночный механизм, противостоящий резкому сокращению производства, где разворачивается следующая цепь взаимосвязей: введение денежных ограничений - замедляется рост цен - изменяются ожидания потребителей - повышается предельная склонность к сбережению - решаются бюджетные проблемы: финансирование бюджетного дефицита без привлечения займов в Центробанке (продажа населению и фирмам государственных облигаций). В этих условиях реализация долгосрочной денежной стратегии представляет собой самоусиливающийся процесс: каждый успех денежного регулирования становится условием его дальнейших успехов.

Впрочем, даже в странах с рыночной экономикой внедрение режима денежных ограничений не проходит гладко: увеличение процентных ставок влечет за собой рост числа банкротств (в том числе вполне жизнеспособных производств) и безработицы. Поэтому не случайно в современной макроэкономике продолжается интенсивная дискуссия по вопросу, оправданно ли рас-

смагивать ограничение денежного предложения в качестве главного фактора успеха антиинфляционной политики? И если монетаристы по сей день склонны считать именно так, то их оппоненты настаивают на тезисе, что само по себе замедление роста денежной массы в условиях высокой инфляции способно спровоцировать экономический спад, которого можно было бы избежать при более тонком, не сводящемся исключительно к регулированию параметров денежного агрегата M2 антиинфляционном регулировании национальной экономики.

Не случайно поэтому внедрение режима жестких денежных ограничений в российской экономике (где высок уровень монополизации, остается огромным государственный сектор, отсутствуют развитые рыночные механизмы) вызвало к жизни лавинообразные сокращения производства, а вовсе не стабилизацию цен. Сегодня можно считать бесспорным, что переход к антиинфляционной, рестриктивной денежной политике должен был происходить здесь постепенно, параллельно с разгосударствлением экономики, демонополизацией, развитием соответствующей рыночной инфраструктуры.

3) Сокращение бюджетного дефицита с перспективой его полной ликвидации. Для решения этой задачи требуется, очевидно, либо сокращение государственных расходов, либо увеличение налогов. Рост налогов как антиинфляционная мера сопровождается изъятием части денег из оборота и пополнением доходной части бюджета. При этом нейтрализация действия эффекта Оливьера-Танзи предполагает использование индексированной налоговой системы: налоги корректируются в соответствии с темпами инфляции (опыт Чили при осуществлении макроэкономической стабилизации). В целом увеличение налогов означает уменьшение инфляции, так как оно влечет за собой сокращение спроса предприятий и населения на инвестиционные и потребительские товары. Однако:

а) рост налогов повлечет за собой ослабление стимулов к труду и инвестированию. И в стратегическом плане в соответствии с кривой Лаффера это породит сокращение поступлений в бюджет;

б) государство может направить изъятые путем налогов средства на финансирование своих потребностей (прежде всего военные и социальные расходы), что приводит через мультипликатор государственных расходов к увеличению спроса в других звеньях национального хозяйства. Это резко ослабляет антиинфляционный эффект роста налогов. Такой эффект был бы более ощутим, если бы государство заморозило денежный прирост налоговых по-

ступлений в хранилище Центробанка. Однако это маловероятно, учитывая устойчивый дефицит госбюджета во многих странах;

в) рост налогов в монополизированной экономике может стать дополнительным инфляционным фактором (налоговая инфляция).

Таким образом, антиинфляционное воздействие роста налогов возможно лишь при жестких предпосылках (типа отсутствия монополизма или изъятия из обращения денег) и в достаточно узком диапазоне. В этом плане вполне можно рассматривать в качестве элемента антиинфляционной стратегии не повышение, а, наоборот, сокращение ставок налогов (при расширении налоговой базы):

а) понижение ставок налога на прибыль - рост инвестиционной активности - увеличение объема производства и занятости - рост массы доходов, подлежащих налогообложению, - рост государственных доходов и сокращение дефицита бюджета;

б) снижение ставок подоходного налога - рост личных сбережений - финансирование инвестиций наряду с покрытием бюджетного дефицита без правительственных займов в Центробанке или прямой денежной эмиссии. Но такая цепочка связей становится возможной лишь в случае, если снижение ставок подоходного налога охватит прежде всего высокие доходы (т. е. произойдет сжатие прогрессии в налогообложении), т. к. бедные, несомненно, скорее потратят прирост доходов от сокращения налогов на потребление.

Без сокращения бюджетного дефицита попытки преодолеть инфляцию бесперспективны. Однако и осуществление противодефицитных мероприятий требует осмотрительности. Так, для уменьшения бюджетного дефицита в России правительство резко сократило расходы на централизованные инвестиции, оборону, дотацию. Но это давало результаты лишь на непродолжительный срок, сменяясь обвальным раздуванием расходной части бюджета (связанным прежде всего с необходимостью содержания высвобождаемых работников). Поэтому необходимо всякий раз просчитывать положительные и отрицательные последствия свертывания финансирования тех видов деятельности государства, которые можно передать рыночным силам: прекращение чрезмерного вмешательства государства в инвестиционные процессы, отмена необоснованных дотаций и субсидий, частичная приватизация образования и т. д.

4) Государственное стимулирование научно-технического прогресса и структурной перестройки экономики, ориентация инвестиционных потоков на секторы, обслуживающие потребительский рынок.

5) Демилитаризация и конверсия военной экономики.

Вторая и третья позиции данного перечня характеризуют антиинфляционное регулирование со стороны совокупного спроса, а четвертая и пятая - со стороны совокупного предложения: его прирост, компенсируя избыточный спрос, оказывает понижающее давление на цены. Не случайно страны, стоящие на передовых рубежах НТП (Япония), не испытывают проблем, связанных с ростом цен. 1-6 - механизмы длительного действия, дающие антиинфляционный эффект далеко не сразу. Так, если правительство начало направленную на борьбу с инфляцией структурную перестройку, то в первые годы ее проведения инфляционный разрыв совокупного спроса и совокупного предложения может даже возрастать: растут издержки на строительство новых предприятий, регулярно выплачивается повышающая совокупный спрос заработная плата, а продукции еще нет. Или: понижается уровень налогов для сокращения бюджетного дефицита по рецептам «рейганомики», но в течение первых 3-5 лет дефицит возрастает. Поэтому для противодействия инфляции необходимы и меры тактического характера.

### **5.3. Антиинфляционная тактика**

Методы краткосрочной антиинфляционной политики не рассчитаны на устранение причин инфляции и демонтаж ее основных механизмов. Их целью являются снижение температуры инфляционного процесса, подготовка экономики к более радикальному лечению. Это требует сокращения разрыва между совокупным спросом и совокупным предложением:

1) Расширяется совокупное предложение при относительно неизменном совокупном спросе. Для этого:

а) обеспечивается государственная поддержка повышения степени товарности народного хозяйства: вводится льготное налогообложение предприятий, организующих продажу побочных продуктов своей производственной деятельности; всемерно поощряются банки, торгующие базами данных, и также все другие проявления диверсификации;

б) проводится приватизация государственной собственности. Тактический антиинфляционный эффект реализуется при этом по двум направлениям:

- возрастают неналоговые доходы бюджета при сокращении его расходов, что сразу с двух сторон сокращает бюджетный дефицит;



- появление на фондовом рынке акций приватизированных предприятий отвлекает на себя часть инфляционного спроса;

в) используется массивный потребительский импорт;

г) производится частичная реализация государственных стратегических запасов;

д) практикуется продажа населению части накопленных предприятиями материальных производственных ресурсов (правда, в условиях высокой инфляции предприятия могут не пожелать расстаться с объектами возможного бартера).

2) При постоянстве совокупного предложения сжимается совокупный спрос. Для этого:

а) существенно повышается ставка процента по вкладам (она должна быть заметно выше темпов инфляции в сумме с уровнем инфляционных ожиданий).

При этом устанавливается значительно более высокий процент по срочным вкладам. В то же время при повышении снижающих предельную склонность к потреблению процентных ставок нельзя забывать о том, что данная удорожающая кредит мера способна серьезно подорвать инвестиционную активность и рост производства;

б) повышается процент по государственным облигациям;

в) проводятся акционирование и приватизация предприятий, подрывающие стимулы трудовых коллективов к проеданию доходов;

г) стимулируется помещение сбережений в земельные участки, золото и иные ценности;

д) вводятся разнообразные приемы ограничения роста доходов и даже, желательно, их понижения. При этом целесообразно использовать такие формы противоинфляционной компенсации, которые как можно меньше затрагивают денежные издержки производства - натуральную компенсацию в виде, например, продовольственных талонов низкооплачиваемым категориям населения. Богатой части населения не следует компенсировать снижение реальных доходов. Индексацию доходов правительству целесообразно проводить не автоматически, а лишь под сильным давлением профсоюзов, максимально выигрывая время (и деньги из бюджета).

Социально-политическая обстановка в стране может исключать экономически возможное прямое снижение номинальных доходов сколько-нибудь широкого круга участников экономического процесса;

е) в качестве крайних средств преодоления гиперинфляции могут быть применены такие тактические, не имеющие отношения к причинам и меха-

низмам инфляции меры, как временное замораживание вкладов, а также денежная реформа конфискационного типа.

При реализации комплекса тактических мер антиинфляционного регулирования следует учитывать то обстоятельство, что между данными мерами, а также действиями стратегического плана существует серьезное противоречие, неучет которого в практике хозяйствования способен противопоставить стратегию и тактику борьбы с инфляцией. Так, ликвидация «денежного навеса» в России в 1992 г. через фактическую конфискацию сбережений населения в тактическом плане, безусловно, сократила возможный инфляционный накал, однако в плане стратегическом сделала «бегство от денег» - денег отечественных, неустанно превращаемых в дальнейшем в конвертируемую валюту - предопределенным. Между тем реальной альтернативой такой конфискации могло бы стать и «замораживание» сбережений на годы вперед (при соответствующей индексации и государственных гарантиях их последующей выплаты), и добровольно-принудительное превращение их в долгосрочные государственные обязательства с ежегодной выплатой тех или иных процентов, и направление значительной доли этих денег на приватизацию государственной собственности и т. п. Однако, не вынеся уроков из провалов 90-х гг., правительство России и в году 1998 г. не нашло ничего лучшего, чем в очередной раз обвалить валютные (да и рублевые) сбережения россиян в рамках проведения очередной тактической антиинфляционной акции.

Тактические способы борьбы с инфляцией ориентированы прежде всего на спрос. Этот принцип опирается на концепцию А. Маршалла о краткосрочных и долгосрочных регуляторах цен. А. Маршалл утверждал, что спрос и предложение в принципе в равной мере воздействуют на цены. Однако в рамках краткосрочного интервала приоритет в формировании уровня цены принадлежит спросу. Предложение же является гораздо более инерционным, движение определяющих его ресурсов не поспевает за постоянными колебаниями спроса. В этих условиях любое повышение спроса влечет за собой рост цен и наоборот. В длительной же перспективе основной ценообразующей силой является предложение, и чем длиннее период, тем роль последнего становится все более определяющей. Причина: именно производство определяет в конечном счете движение потребностей, которые выступают затем в виде платежеспособного спроса. Исходя из данного теоретического положения, в реализации антиинфляционной стратегии решающая роль должна отводиться воздействию на динамику совокупного предложения.

## Контрольные вопросы

1. Способна ли монетарная политика «своими силами» справиться с инфляционной болезнью экономики? Почему именно денежно-кредитное регулирование является главным компонентом антиинфляционной политики?

2. Преодоление инфляции и адаптация экономики к ней: в чем состоят отличия данных подходов в экономической политике?

3. Будучи премьер-министром, стали бы вы ставить задачу полного искоренения инфляции? Можно ли ее решить? К каким негативным результатам способна привести попытка ее решения?

4. Перечислите (без детального анализа содержания) основные компоненты антиинфляционной стратегии.

5. Каковы необходимые условия успешного подавления инфляционных ожиданий? Что дает в этом смысле укрепление рыночных механизмов (свяжите ответ с эффектом Лигу)?

6. Каковы компоненты правительственной политики, направленной на гашение инфляционных ожиданий (в трактовке Э. Фелпса)? Почему в период высокой инфляции страна не может позволить себе иметь правительство, которому отказано в доверии народа?

7. Каковы основные компоненты долгосрочной денежно-кредитной политики, направленной на преодоление инфляции? Каковы антиинфляционные последствия введения денежных ограничений?

8. Что, на ваш взгляд, делает недопустимым прямое копирование рецептов долгосрочной монетарной политики при антиинфляционном регулировании переходной экономики?

9. Повышение или сокращение налогов является, на ваш взгляд, неотъемлемым компонентом антиинфляционной стратегии? Обоснуйте свою позицию в данном вопросе.

10. Оцените позитивные и негативные последствия повышения налоговых ставок с точки зрения темпов инфляции в стране.

11. Оцените вероятные последствия сокращения ставок налога на прибыль корпораций и личного подоходного налога в плане преодоления инфляции. Расширение или сжатие прогрессии в налогообложении физических лиц требуется для усиления антиинфляционного воздействия мер по сокращению налогов?

12. Способны ли действия правительства по сокращению бюджетного дефицита вместо подавления инфляции, напротив, ускорить темпы ее развития в стране?

13. Перечислите 5-6 направлений структурной политики, которые можно рассматривать в качестве способов антиинфляционного регулирования переходной экономики

14. Раскройте механизм борьбы с импортированной инфляцией. Каковы негативные побочные следствия проведения соответствующей политики?

15. Оцените антиинфляционный потенциал следующих тактических мер:

а) приватизации государственных предприятий;

б) повышения степени товарности народного хозяйства (приведя 5-6 примеров такого повышения).

в) повышения доходности государственных ценных бумаг;

г) массированного потребительского импорта;

д) повышения ставки процента по вкладам в банки;

е) замораживания вкладов;

ж) денежной реформы;

з) политики доходов.

16. Каковы возможные варианты проведения политики доходов, направленной на ограничение инфляции? Какой из этих вариантов более применим в переходный период?

17. Оправданно ли разграничивать стратегические и тактические антиинфляционные меры с позиции воздействия на совокупное предложение и совокупный спрос (используя концепцию А. Маршалла о долгосрочных и краткосрочных регуляторах цен)?

18. Проведите сравнительный анализ классической и кейнсианской моделей антиинфляционной политики? Каковы основные варианты осуществления последней?

19. Определите цели и содержание политики доходов как компонента антиинфляционной тактики. Какие факторы определяют количественное значение коэффициента индексации доходов?

20. Каковы основные субъекты и в чем заключается содержание так называемых «ценовых соглашений» как инструмента политики доходов? Каковы условия результативности подобных соглашений?

## Тема 6. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА. ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ

### 6.1. Государственная регламентация рынка труда.

#### Активная политика занятости

Современный рынок труда испытывает на себе ощутимое государственное воздействие. Законодательная деятельность государства охватывает всю гамму трудовых отношений. Забота государства в рыночной экономике (в отличие от экономики командной) вовсе не состоит в обеспечении рабочим местом каждого трудоспособного гражданина. В каждый данный момент существует некий естественный уровень безработицы.

Поэтому государственная регламентация рынка труда сводится лишь к двум основным направлениям:

- 1) регулированию уровня и продолжительности безработицы (активная политика занятости);
- 2) социальной защите пострадавших от нее людей (пассивная политика занятости).

При этом следует учитывать, что, вторгаясь в область занятости в рыночной экономике, государство:

- а) вправе воспользоваться далеко не любыми методами воздействия;
- б) должно постоянно осознавать, что сокращение безработицы чревато увеличением инфляции. А потому допустимо применение любых способов регулирования занятости, если они, сохраняя свою высокую эффективность, одновременно являются нейтральными в инфляционном отношении или хотя бы вызывают минимальные инфляционные последствия.

Под активной политикой занятости понимаются:

- 1) меры по изменению структуры спроса на рабочую силу за счет сохранения имеющихся и создания новых рабочих мест;
- 2) меры по регулированию предложения и повышению качества рабочей силы за счет ее подготовки;
- 3) меры по поощрению мобильности рабочей силы за счет ее трудоустройства, профориентации и стимулирования.

Целью осуществления активной политики занятости является превращение реальной безработицы в естественную - и по уровню, и по продолжительности,

Если эта цель достигнута и текущая безработица не превышает ее естественного уровня, то правительство может бездействовать на рынке труда во избежание порождающей инфляционный эффект сверхзанятости: необходимо оставить рыночный механизм в покое.

Рецепты устранения высокой скрытой безработицы примерно те же, что и устранения подавленной инфляции. Единственный выход - превращение скрытой безработицы в открытую (технологическую, структурную и т. п.), а затем в сочетании с укреплением рыночных механизмов начинают применяться средства борьбы с вынужденной безработицей. Важно подчеркнуть, что процесс превращения скрытой безработицы в открытую должен - особенно в переходной экономике - занять значительный временной отрезок. Ведь даже фиктивные рабочие места приносят какие-то доходы их обладателям, а значит, ликвидация этих рабочих мест есть заметная обуза для государственного бюджета (сокращение налоговых поступлений и расширение социальных расходов).

Переход в нашей стране от сверхзанятости к естественной безработице осуществляется сегодня весьма болезненно, но альтернатива ему - стагфляция с еще большими неприятностями. Еще более серьезными социальными потрясениями грозит нашей стране перевод скрытой безработицы в открытую форму в связи с банкротством многих крупных предприятий и сменой их собственника в ходе приватизации. Государство как субъект активной политики на рынке труда:

1) предъявляет спрос на рабочую силу в государственном секторе экономики;

2) регулирует спрос на рабочую силу в частном секторе (например, через налоговые льготы предпринимателям, принимающим на работу наименее защищенные социальные группы);

3) ограничивает предложение рабочей силы (например, через регулирование численности армии и студенчества как некоего резерва рабочей силы).

Меры государственного регулирования занятости:

1) организация и совершенствование системы информации о свободных рабочих местах с целью сокращения времени, в течение которого человек занят поисками работы. В связи с этим налаживание работы бирж труда;

2) подготовка, профессиональное обучение и переквалификация кадров.

Будучи безусловным лидером среди мероприятий активной политики занятости до кризиса 1974-1975 гг., эта форма в последние годы опять возвращается на лидирующее место.

3) постоянный контроль за состоянием рынка рабочей силы, его неуклонно проводимая демонополизация;

4) создание новых рабочих мест в государственном и частном секторах, в том числе путем организации общественных работ.

5) стимулирование разработки новых технологий, освоение которых сулит дополнительные рабочие места, а также развития трудоемких отраслей (прежде всего сферы услуг);

6) всемерная поддержка малого бизнеса (особенно в сфере услуг), в котором создается большая часть рабочих мест. Например, принимаются программы, поощряющие создание безработными своего собственного дела. Так, в Великобритании безработный, решивший стать предпринимателем, по закону 1985 г. получал субсидию в размере 40 ф. ст. в неделю в течение года. При этом установлен очень высокий коэффициент выживания фирм, созданных безработными;

7) разработка и реализация целевых программ - как регионального характера, так и облегчающих трудоустройство наиболее социально уязвимых групп населения. В последние годы стали создаваться так называемые предпринимательские зоны в депрессивных районах, где бизнес максимально освобожден от налоговых ограничений и бремени юридических регламентации. Тенденцией последних лет является нацеленность активной политики занятости на строго определенные категории безработных, ее селективность. Две группы являются предметом особой озабоченности государства - молодежь и хронически безработные.

Каждая из указанных мер имеет свои сильные и слабые стороны. Программы подготовки повышают качество рабочей силы, но их слабое место заключается в том, что обычно они не гарантируют последующего трудоустройства работника. От этого недостатка свободны программы прямого создания рабочих мест. Эффективность организации общественных работ в кризисный период определяется тем, что в условиях крайней ограниченности бюджетных средств последние целесообразно тратить, создавая не только дополнительный платежеспособный спрос, но и дополнительное предложение, пусть даже благ социального характера.

Крупномасштабные общественные работы были впервые организованы в США в Великую депрессию. К 1933 г. безработица в этой стране достигла уровня 25 %. Планом Рузвельта миллионы американцев направлялись на ремонт и строительство дорог, жилья, очистку и посадку лесов и парков, мелиорацию и т. д. Некоторые программы общественных работ были исключитель-

но федеральными. Большинство же программ имело смешанное финансирование: по принципу 3 доллара из местного бюджета - 1 доллар из федеральной казны (или 70 : 30). Принцип распределения федеральных средств между штатами: наибольшая доля направлялась туда, где темпы падения уровня жизни оказались наивысшими. При этом велась борьба с разбазариванием средств. Так, в штате Винконсин по этой причине были уволены 72 работника, сотни других получили взыскания. Дискуссионный вопрос - каким проектам общественных работ следует отдавать предпочтение:

- 1) или быстро разворачиваемся, трудоемким, решающим прежде всего проблему безработицы;
- 2) или основательным, требующим правовой и инженерно-научной проработки, капиталоемким и материалоемким, менее трудоемким, но ориентированным на рабочую силу высокой квалификации, открывающим в конечном счете путь к экономическому оживлению в силу своей самокупаемости и эффективности?

По-видимому, на дне спада предпочтение следует отдавать первым, а после наступления позитивного перелома в динамике безработицы - вторым.

Следовательно, разные проекты общественных работ имеют разную ориентацию. Общественные работы, которые ведут к существенному увеличению совокупного спроса без адекватного роста совокупного предложения, могут подорвать относительную стабильность цен и потому целесообразны лишь на этапе выхода с кейнсианского отрезка кривой AS на промежуточный отрезок. На восходящей линии конъюнктуры общественные работы должны вести к пополнению рынка товарами и услугами, в первую очередь удовлетворяющими социальные потребности: предоставляемые в основном бесплатно, они не накачивают совокупный спрос.

Но все же обычно общественные работы капиталоемки, а потому лишь 20-40 % выделяемых на них средств федеральных и местных органов власти расходуется на наем рабочей силы. Еще один серьезный недостаток общественных работ - в чрезвычайно продолжительном инкубационном периоде. Так, в США от наступления спада до принятия законодательства, а затем до развертывания программ общественных работ в половинном масштабе проходило не менее 30-50 месяцев.

Реализуя активную политику занятости, государство использует также ограничение предложения рабочей силы, в частности, путем сокращения рабочей недели. При этом нередко производится частичная компенсация за потерянное рабочее время (на уровне пособия по безработице). Однако, по



оценке министерства труда Франции, переход в стране в 1981 г. от 40-часовой к 39-часовой рабочей неделе, будучи эквивалентным появлению 300 тыс. рабочих мест, на деле привел к созданию только не более 20-70 тыс. рабочих мест.

В определенных случаях - при угрозе роста социальной напряженности - используются выплаты из бюджета субсидий фирмам в качестве альтернативы увольнению работников. При этом достигается и еще одна цель — сохранение квалифицированной рабочей силы в период временных трудностей.

Процедура массовых увольнений дорогостояща для фирм и государства: требуется выплата выходного и ряда дополнительных пособий, пособия по безработице, предварительное уведомление (после которого снижается трудовая активность), падает престиж фирм. Поэтому правительство всячески поощряет добровольный уход с предприятия, а также досрочный выход на пенсию. Это позволяет и обойти проблему «старшинства» - несоответствия между высокой заработной платой пожилых рабочих и их снижающимися производственными возможностями. В США разрешается выход на пенсию за 3 года до пенсионного возраста, в ФРГ, Франции и других странах - за 5 лет. При этом производится частичная компенсация потерянного заработка (в том числе из средств государства). Эффективность программ раннего выхода на пенсию неодинакова в различных странах: в Великобритании на каждые 100 досрочно ушедших на пенсию приходилось 80 нанятых вместо них рабочих, во Франции - лишь 50.

Японская система раннего ухода с предприятия в предпенсионный период дополняется так называемым повторным наймом вышедших на пенсию еще на 4-5 лет. Но договор при этом заключается уже на совершенно иных условиях (зарплата устанавливается на уровне 30-35-летнего рабочего).

В этой стране используется и «предпенсионное» командирование в филиалы фирмы. Правительство стимулирует неполную занятость, в частности, такую форму организации труда, как «деление рабочего места» (соответственно которому делятся и зарплата, социальные выплаты). Пионером здесь выступили Нидерланды. Деление может производиться в границах недели, месяца, даже года. Наибольшее распространение - в сфере услуг (розничная торговля, рестораны, гостиницы и т.п.). Но повышается интерес к этой форме и у промышленных компаний. Эта форма активно рекламируется в ФРГ, где, как утверждается, в принципе «делимы» 2/3 рабочих мест. Реклама такого деления: «занимайтесь детьми, досугом и т. п.».

В США еще в 1976 г. конгресс санкционировал разделение рабочих мест. Выгоды: возможность повышения интенсивности труда при сохранении высоких требований к качеству продукции, сокращение невыходов на работу из-за переутомления. Результат теоретических расчетов: повышение производительности труда на 33 %. Однако такая форма политики занятости пока еще плохо приживается на практике.

При поддержке правительства расширяется также временная занятость. Типичный лозунг: «Стабильная занятость для высококвалифицированных, нестабильная - для всех остальных работников». Выгоды:

- всегда можно уволить временных работников;
- на них не распространяется положение о праздничных днях, отпусках, бюллетенях, нет у них премий, пенсий, надбавок за выслугу лет.

Реальная заработная плата у временных работников примерно на 20 % ниже. Как видим, между состоянием полноценной занятости и безработицей в современных условиях существует целая гамма переходных ступеней, что всячески стимулируется проводящим активную политику занятости правительством.

## **6.2. Пассивная политика занятости**

Переходя к рассмотрению мер социальной защиты людей, пострадавших от безработицы (пассивной политики занятости), заметим, что и здесь крайне важна осмотрительность правительства - при определении форм и размеров социальной защиты (пособий по безработице, гарантированного минимума заработной платы и т. п.), а также способов ее распределения. Всякая социальная политика дает реальный эффект лишь в случае, если она строится на основе действительных экономических возможностей общества, исключая ускорение инфляции и рост институциональной безработицы (зарплата должна в любом случае оставаться главным стимулом к труду).

Государственная социальная помощь безработным должна быть избирательной и распределяться в зависимости от того, к какому классу безработных относится человек: пособия по безработице не должны поступать ни к добровольным безработным, ни к представителям фрикционной безработицы. Их могут получать только вынужденные безработные.

Социальная поддержка безработных включает следующие меры:

1) компенсации незанятым за потерю работы, которые в дальнейшем (в США через 26 недель) сменяются пособиями по безработице. Данное по-

собие получают лица, зарегистрированные на бирже труда, ведущие более или менее активный поиск работы, имеющие определенный стаж работы и вносившие соответствующее время страховые взносы. Фонд страхования по безработице формируется из 3 источников:

- обязательные взносы предпринимателей в бюджет;
- взносы работников;
- средства налогоплательщиков, аккумулируемые в бюджете.

Например, в Швеции пособия финансируются на 15 % за счет страховых взносов работников, на 85 % - за счет государственных средств, складывающихся из обязательных взносов предпринимателей и налоговых поступлений.

Социальное пособие по безработице не обеспечивает прожиточного минимума. Его в силу ряда ограничений получает менее половины безработных. Срок получения его ограничен, и размер может последовательно сокращаться;

2) помощь по безработице. Во Франции - твердая ставка, в ФРГ - доля прежнего заработка (56-58 %). В США, Японии и многих других странах такая помощь отсутствует;

3) если безработные не получают ни пособия, ни помощи (или срок получения истек), то государство может выдать еще некоторые денежные средства, оплатить пользование общественным транспортом, частично погасить квартплату и т. д.).

Положительная сторона страхования по безработице заключается в том, что она создает у рабочих уверенность в получении определенного дохода.

Кроме того, позволяя рабочим отказываться от непривлекательной работы, эта политика способствует установлению более точного соответствия между характеристиками рабочей силы и структурой рабочих мест (некоторые вакансии без привлечения дешевой рабочей силы иммигрантов просто невозможно заполнить). В то же время эмпирическими исследованиями доказано, что развитие системы страхования по безработице сопровождается ростом институциональной безработицы.

Исторический пример: безработица в Великобритании между двумя мировыми войнами постоянно находилась на высоком уровне - от 9 до 14 % активного населения. Изучавшие ее причины экономисты Бенджамин и Кочин высказали идею о том, что одна из главных причин этого состоит в щедрых пособиях по безработице. Аргументы:

- увеличение выплат данных пособий с 1920 по 1938 гг. сопровождалось ростом уровня безработицы;

- уровень безработицы среди подростков, которые получали меньшие пособия или вообще их не получали, был гораздо ниже, чем среди взрослого населения;

- когда в 1932 г. пособия замужним женщинам были снижены, уровень безработицы среди них заметно упал. Однако связь между размером пособий по безработице и уровнем безработицы является, скорее всего, взаимной, причем одно направление такой взаимосвязи отражает экономическую сторону проблемы (чем больше размер пособия, тем больше вероятность того, что безработный откажется от непривлекательного рабочего места, что способствует росту уровня безработицы), а другое - политическую сторону (чем выше уровень безработицы, тем большее воздействие она оказывает на политиков, склонных - особенно перед выборами - увеличивать размеры пособий).

Эмпирические исследования показывают, что по истечении установленного срока получения пособия вероятность нахождения безработным рабочего места резко возрастает. Эксперимент в штате Иллинойс в 1985 г., состоявший в выплате вознаграждения в \$500 тем из безработных, которые найдут работу до истечения установленного срока выплаты пособия, подтвердил то интуитивно угадываемое обстоятельство, что страхование по безработице искусственно увеличивает ее уровень. Поэтому экономисты, изучающие вопросы страхования по безработице, часто предлагают пути реформирования этой системы для сокращения числа безработных. Одно из распространенных предложений состоит в требовании, чтобы фирма, увольняющая рабочего, уплачивала за него пособие по безработице в полном объеме. Внедрение такой системы стопроцентной компенсации позволило бы достичь соответствия между взносами каждой фирмы на страхование по безработице и масштабами безработицы, переживаемой ее собственными рабочими. Пока же большинство действующих программ основано на системе лишь частичной компенсации фирмой затрат правительства на выплату пособий по безработице.

## Контрольные вопросы

1. Каковы субъекты и объекты регулирования рынка труда? Какими обстоятельствами определяется его особая зарегулированность?

2. Каковы цели и средства регулирования рынка труда со стороны профсоюзов?

3. Перечислите 8-10 способов государственного воздействия на рынок труда.

4. Проведите разграничение активной и пассивной политики занятости, проводимой правительством.

5. Дайте классификацию инструментов активной политики занятости. Как сделать их максимально безвредными в инфляционном отношении?

6. Можно ли устранить скрытую безработицу? Если возможно, то какие опасности возникают при попытках форсировать решение этой задачи?

7. Дайте классификацию инструментов пассивной политики занятости. Способно ли ее проведение спровоцировать рост институциональной безработицы? Что требуется для устранения подобных побочных явлений?

8. Каковы основные источники финансирования пособий по безработице и варианты их сочетания в различных странах? Каковы иные способы помощи безработным, встречающиеся в мире сегодня?

9. Какие обстоятельства делают организацию общественных работ более эффективной в социально-экономическом отношении мерой по сравнению с прямым вспомоществованием?

10. Охарактеризуйте план Рузвельта по организации крупномасштабных общественных работ в период выхода американской экономики из Великой депрессии.

11. Более трудоемким или более капиталоемким проектам организации общественных работ следует отдавать предпочтение при нахождении национальной экономики на кейнсианском отрезке кривой совокупного предложения? А при нахождении ее на промежуточном отрезке?

12. Что побуждает правительства нередко предпочитать выплату субсидий терпящим бедствие фирмам массовым увольнениям работников в результате их банкротства?

13. Какие обстоятельства побуждают фирмы и государство стимулировать досрочный выход работников на пенсию?

14. Оцените социально-экономические результаты использования таких форм организации труда, как:

- а) «деление рабочего места»;
- б) временная занятость;
- в) повторный набор вышедших на пенсию;
- г) предпенсионное командирование в филиалы фирмы?

15. Какие переходные ступени существуют в современной экономике между состоянием полной занятости и явной безработицей?

16. На какие обстоятельства делают акцент неоконсерваторы, отставив необходимость дерегулирования рынка труда?

17. Какие наиболее типичные способы повышения гибкости (флексibilизации) рынка труда применяются в мире в 80-90-е гг.?

18. Означает ли дерегулирование рынка труда тотальный демонтаж системы его государственного регулирования? Обоснуйте свой ответ.

## Тема 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

### 7.1. Содержание и цели политики содействия экономическому росту

Поддержание экономического роста - одна из главных, целей макроэкономической политики Подавляющее большинство экономистов - независимо от того, к какой научной школе они относятся, считают экономический рост благом для общества, поскольку он обеспечивает повышение благосостояния, занятости населения, разрешает бюджетные проблемы, проблемы неопределенности, укрепляет национальную безопасность и т. п.

Главный вопрос, на который стремится ответить теория экономического роста: как увеличить реальный объем ВВП в долгосрочном периоде? На краткосрочном интервале объем выпуска может быть и больше (фаза подъема), и меньше (фаза спада) под влиянием перепадов в уровне совокупного спроса. Но как увеличить реальный ВВП в условиях полной занятости, отодвинув вправо границу производственных возможностей данной экономической системы? Ответ на этот вопрос имеет практическое значение, т. к. его решение позволяет преодолеть ограниченность ресурсов, а значит, расширить возможность экономики удовлетворять потребности общества.

Переход к новому качеству экономического роста - росту на базе интенсивных факторов воспроизводства - возможен только в рамках экономики рыночного типа. Но, действуя в автономном режиме, механизм рынка не в состоянии себе обеспечить переход к новому качеству роста. Поэтому вопросы экономического роста были, есть и еще долго будут зоной высокой активности государства.

Для содействия экономическому росту необходимо предоставить совокупному спросу возможность расти с такой скоростью, которая будет соответствовать темпу роста естественного уровня реального объема производства (совокупного предложения).

Если допускается слишком быстрый рост совокупного спроса, то ускорятся инфляционные процессы в экономике, и это неминуемо приведет к ослаблению инвестиционной активности и замедлению - соответственно значению мультипликатора - экономического роста страны. Вместе с тем если совокупный спрос растет медленнее совокупного предложения, то неизбежно произойдет спад темпов роста («рецессия роста»).

Кейнсианская теория связывает экономический рост страны преимущественно с факторами совокупного спроса, используемыми в рамках экспансионистской политики.

Неоклассики (в частности, «экономика предложения») - с факторами совокупного предложения, подстегиваемого налоговыми и иными мерами. Существует несколько способов достижения некоторого заданного уровня или темпа роста совокупного спроса:

1) экспансионистская бюджетно-налоговая политика в сочетании с ограниченной денежно-кредитной политикой;

2) жесткая бюджетно-налоговая политика в сочетании с экспансионистской денежно-кредитной политикой.

Эти два сочетания мер экономической политики оказывают различное влияние на процентные ставки. При первом варианте ставка процента достаточно высока (что сдерживает инвестиции), а мягкость бюджетных ограничений на определенном этапе может спровоцировать ускорение инфляции - и это делает еще более сомнительным наращивание капиталовложений. При втором, гораздо более благоприятном варианте достигается более низкий уровень реальной и номинальной ставок процента. В результате расширяется объем реальных инвестиций. При этом ужесточение налоговой политики и политики государственных расходов обычно препятствует слишком быстрому росту доли потребления и государственных расходов в структуре совокупного спроса (доля инвестиций в структуре ВВП повышается за счет потребительских расходов и государственных закупок). Исходя из этого, можно заключить, что наивысший из возможных темпов экономического роста достигается в случае сокращения и, желательно, полной ликвидации дефицита государственного бюджета.

Большинство известных в мировой теории и практике способов воздействия на экономический рост носит косвенный характер. Их назначение - сделать так, чтобы у каждого потенциального инвестора были:

а) стимулы вкладывать финансовые ресурсы (собственные и заемные), предпринимательский талант в развитие своей фирмы,

б) деньги, позволяющие реализовать данный интерес. Материальная же сторона инвестиционного процесса, его обеспеченность кадрами предполагаются как само собой разумеющееся: таковы реалии рыночной экономики, где отсутствует хронический товарный дефицит. Не хватает, например, рабочей силы соответствующей квалификации внутри страны - обращение на мировой рынок труда. (Это, конечно, не исключает кратковременных сбоев в ре-



сурсном наполнении инвестиционных потоков). Уже отсюда становится ясно, что накопленный передовыми государствами опыт регулирования экономического роста имеет ограниченную ценность для стран, лишь начавших переход к современным рыночным отношениям: что толку в налоговых стимулах инвестиционной активности, если господствует бартерный обмен и инвестиционные товары из-за развала машиностроительного комплекса свободно не купить даже при наличии финансовых ресурсов?

Экономический рост в рыночном хозяйстве обеспечивают механизмы, не имеющие к нему, казалось бы, никакого отношения:

- антиинфляционное регулирование: каждый его успех, любые подвижки в направлении умеренной контролируемой инфляции одновременно работают и на экономический рост, приближают его новое качество;

- антициклическая политика, направленная на преодоление нестабильности показателей экономической динамики;

- эффективная антимонопольная политика, помогающая сломать угнетающие НТП механизмы;

- политика перераспределения доходов, не допускающая заметного ослабления стимулов к инвестированию капитала и т. п.

Будучи результативными, действия государства оборачиваются сразу двумя эффектами: основным, побочным, связанным с ростом.

## 7.2. Структурные компоненты политики экономического роста

Деятельность государства, имеющая отношение к экономическому росту, разворачивается по следующим основным направлениям.

1. Важно добиться, чтобы производственная деятельность стала экономически выгодной. Без этого никакие меры экономической политики не дадут серьезного эффекта. Для того чтобы стало выгодно заниматься производством, необходимы:

- жесткая борьба со злоупотреблениями монопольным положением на рынке со стороны естественных монополий, в том числе и путем регулирования ценообразования в этих отраслях;

- борьба с организованной преступностью, ликвидация криминальных структур, установивших контроль над потребительскими рынками;

- применение мер по защите внутреннего рынка от недобросовестной и разрушительной конкуренции из-за рубежа;

- проведение политики обменного курса рубля с учетом необходимости обеспечения конкурентоспособности российских товаров обрабатывающей промышленности на внутреннем и внешнем рынках (он должен снижаться пропорционально инфляции с выправлением накопленного завышения);

- содействие экспорту товаров с высокой добавленной стоимостью путем предоставления государственных гарантий под экспортные кредиты, активной политической поддержки интересов отечественных предприятий за рубежом. При этом следует ликвидировать все льготы для иностранного капитала;

- обеспечение подъема конечного, прежде всего потребительского, спроса, и в этих целях достижение материально-финансовой сбалансированности, связанное с преодолением кризиса неплатежей;

- переход от запретительного к разрешительному принципу при открытии предпринимателями своего бизнеса.

2. Регулирование сбережений и инвестиционной активности. Сберегать и инвестировать в производство должно быть выгодно. Сбережения - резервуар, из которого черпаются инвестиции, являющиеся, в свою очередь, фактором (через мультипликатор) роста национального дохода, т. е. экономического роста.

Следовательно, от объема чистых национальных сбережений зависят темпы экономического развития страны.

Так, в США объем чистых национальных сбережений сократился с 7 % ВВП в период с 1971 по 1980 гг. до 3,2 % в период с 1981 по 1985 гг. и 362,1 % в период с 1986 по 1989 гг.

Последствия:

- а) сокращение уровня отечественных инвестиций;
- б) увеличение чистого притока капитала.

В результате (а) снизились темпы роста производительности труда и реального объема производства. Правда, это снижение было во многом компенсировано форсированным притоком капитала (и инвесторов) из других стран. Но такой приток сопровождается в дальнейшем все более стремительной утечкой прибыли из страны и замедлением роста уровня жизни американцев.

В Японии же уровень сбережений в последние 20 лет примерно вдвое выше, чем в США. И это одна из главных причин экономических успехов этой страны.

Причины:

а) в Японии труднее получить деньги в займы, а значит, приходится их накапливать перед покупкой. Пример: в США при покупке дома достаточно сети 10 % от его стоимости, в Японии - 40 % (и это при более высокой цене домов из-за дороговизны земли);

б) налоговая система Японии поощряет сбережения: здесь низкие ставки налога на доходы от капитала;

в) культурные различия: японцам свойственно предпочтение будущего потребления перед настоящим. Они меньше любят рисковать и более терпеливы.

На японских предприятиях за счет прибыли и отчислений от заработной платы работников образуются специальные инвестиционные фонды. Это обеспечивает привлечение доходов рабочих и служащих к развитию производства.

Чистые национальные сбережения = чистым частным сбережениям за вычетом дефицита государственного бюджета. Или, иначе, чистые национальные сбережения складываются из 3 компонентов:

- 1) сбережения домохозяйств;
- 2) сбережения фирм в форме нераспределенной прибыли корпораций;
- 3) сбережения правительства в форме бюджетных излишков (они обычно являются отрицательными).

Политика содействия сбережениям включает воздействие на доходность сбережений: ее необходимо поднять, причем поднять с учетом уровня налогов темпа инфляции, т. е. речь должна идти о норме реального дохода. Эту задачу можно решить двумя основными путями: либо через превышение номинальной нормы процента темпов инфляции, либо через сокращение налоговых ставок, относящихся к номинальному доходу на сбережения. Правда, некоторые экономисты предлагают для роста сберегательной активности использовать, наоборот, повышение налогов. Они аргументируют свою точку зрения тем, что дефицит государственного бюджета, сдерживающий инфляцию, является самым главным фактором дефицита сбережений. Следовательно, устранение дефицита бюджета путем повышения налогов (особенно на потребление) способно, на их взгляд, увеличить норму сбережений в стране.

В России в 90-е гг. сложилась весьма низкая норма сбережений, негативные последствия которой дополнялись крайней нецивилизованностью большинства форм сбережений.

Причины низкой сберегательной активности:

- отрицательные реальные процентные ставки по частным вкладам, которые периодически удерживает Сбербанк (а вслед за ним и многие частные коммерческие банки);
- постоянные инфляционные ожидания, вызывающие рост предельной склонности к потреблению;
- отсутствие элементарного опыта инвестирования. Так, неопытность населения повлекла за собой вложения им средств в акции и другие обязательства сомнительных компаний. Такие формы инвестиций по экономическому содержанию не отличаются от сбережений.

До сих пор важной частью сбережений остается наличность, что свидетельствует о непонимании воздействия инфляционного налога, неумении инвестировать, неверии в кредитную систему, ценные бумаги. Государство и по сей день фактически пренебрежительно относится к инвестиционным возможностям индивидуальных клиентов банков. Проявившаяся в последние годы тенденция к росту сбережений вряд ли заслуживает рассмотрения в качестве «достижения» реформ. Да, норма личных сбережений повысилась. Однако у нас настолько подавлены стимулы инвестиционной деятельности, что рост сбережений масс не означает роста инвестиции - он скорее связан с усилением чувства социальной незащищенности населения, чем с появлением у него лишних денег. Кроме того, рост предельной склонности к потреблению нередко сопровождается форсированной утечкой капитала из страны (в объеме ЗОСМОО млрд долл. за 90-е гг.), т. е. инвестиции в российскую экономику с ростом предельной склонности к потреблению могут и падать.

В то же время домохозяйства действительно должны играть более активную роль в преодолении экономического спада. В настоящее время на руках у населения находится, по разным оценкам, от 40 до 60 млрд долл., в то время как из-за возросшего в последние месяцы недоверия к банковской системе на валютных вкладах в банках лежит не более 2-3 млрд долл. При этом банковская система не должна быть единственной возможностью превращения сбережений в инвестиции. Домохозяйства должны быть в большей степени вовлечены в операции на рынке капиталов, главным образом через посредство инвестиционных фондов, страховых компаний и негосударственных пенсионных фондов. Следует резко расширить сферу потребительского кредита, что окажет положительное воздействие на производство. Но далеко не все экономисты (особенно либеральной направленности) призывают население к иступленному росту предельной склонности к сбережению. Даже подключая

к аргументам парадокс бережливости (действие которого особенно интенсивно проявляется в современной Японии, вызывая резкий спад потребительского спроса населения), они акцентируют внимание на далеко не безупречном в нашем случае аргументе, что будущие поколения наверняка будут богаче нас. Зачем же, спрашивается, тогда столь исступленно работать на их благосостояние? Но действительно у домохозяйств и фирм должна быть свобода выбора:

а) домохозяйства сами должны решать, сколько тратить самим, а сколько оставить детям;

б) фирмы должны сами выбирать между реинвестированием доходов и распределением прибыли на дивиденды.

Как видим, вопрос, какое количество сбережений является достаточным, и по сей день является дискуссионным.

Но если все же ставить задачу обеспечения выгодности сбережений и инвестиционной деятельности, то государству требуется решить следующие задачи:

- в денежно-кредитной политике необходимо регулирование учетной ставки и процента по депозитам, поддерживая его, скажем, на уровне не более (но в не менее) 4-5 % годовых в реальном исчислении;

- должны быть надежно защищены счета законных владельцев собственности, причем не только нормами законодательства и эффективной судебной системой, но и политическими гарантиями. Для этого правительство должно удерживаться от соблазна «заморозить» все рублевые и валютные вклады населения или просто не проводить их индексацию в соответствии с ростом цен, а также объявить о невозможности прекращения свободного обмена рублей на доллары и долларов на рубли. Правительство, наконец, должно в случае крайней необходимости пойти на национализацию или хотя бы полунационализацию наиболее проблемных банков, чтобы при любых обстоятельствах гарантировать их платежи и сохранность вкладов населения;

- нужно прекратить строительство финансовых «пирамид» на основе государственного бюджета, а также связанную с этим разорительную для него практику завышения доходности государственных облигаций, приводящую к оттоку свободного банковского капитала с кредитного рынка. Необходимо ограничить эмиссию ценных бумаг и частных фирм задачами привлечения инвестиций в развитие производства;

- следует систематически индексировать амортизационные отчисления, используя непрерывную переоценку основных фондов предприятий;

- необходимо создание поддерживаемых государством финансовых институтов, обеспечивающих поток относительно дешевых долгосрочных кредитов в производственную сферу. Правительство должно начать выпуск валютных облигаций под привлекательный и гарантированный процент, предварительно убедив инвесторов в их надежности. Нужно также реформировать пенсионную систему с переносом центра тяжести на негосударственные пенсионные фонды, обеспечивающие накопление и производительное использование индивидуальных отчислений и пользующиеся надежной системой государственных гарантий. Это - важное условие формирования современного рынка капиталов и создания предпосылок наращивания долгосрочных капиталовложений.

3. Структурное регулирование экономики государством, вообще говоря, проведение прогрессивных структурных преобразований воспроизводства - задача рынка (через механизм межотраслевой конкуренции). Но государство не должно устраняться от участия в ее решении. Для этого применяются:

- сокращение степени риска при осуществлении инвестиций в новые отрасли (средствами страхования);
- побуждение бизнеса к освоению новых секторов экономики, где перспективы сбыта и норма прибыли неясны (через госзаказ, госзакупки);
- поддержка экспортных отраслей и тех, которые выпускают заменители импорта;
- стимулирование сфер экономики, способных дать наибольшее количество новых рабочих мест.

Важным компонентом структурной политики является нацеливание - скоординированные государственные мероприятия по мобилизации производственных ресурсов в целях помощи национальным производителям в избранных отраслях стать более конкурентоспособными на мировом рынке. В мировой практике существует несколько критериев для выбора нацеливаемых отраслей:

1) традиционный: поддерживаются депрессивные (стагнирующие) отрасли, переживающие период структурного кризиса и нуждающиеся либо в свертывании производства, либо его перемещении в другие отрасли (с более благоприятной структурой издержек), либо модернизации для удержания конкурентных позиций;

2) поддержка молодых наукоемких отраслей с перспективами повышения конкурентоспособности;

3) нацеливание осуществляется в направлении отраслей с высокой добавленной стоимостью в расчете на 1 занятого;

4) выделяются отрасли с большими сопряженными связями, оказывающими наибольшее воздействие на всю остальную экономику;

5) ответная реакция на аналогичное нацеливание в других странах;

6) выделяются отрасли с наибольшими положительными внешними эффектами (в виде распространения результатов НИОКР, знаний, создания дополнительной занятости и т. п.)

Оборотной стороной нацеливания является деинвестирование - сворачивание определенных секторов национального хозяйства - вплоть до их уничтожения (поэтому не случайно, что структурные изменения сопровождаются конфликтными политическими процессами - и проявлениями компромиссов). Так, одна из главных общенациональных задач экономической политики в России - избавление экономики от значительной части производственного потенциала.

Как видим, структурная политика есть одновременно и политика «выбраковки» нежизнеспособных, сдерживающих экономический рост производств. В рамках нее должны быть четко определены общенациональные приоритеты: кого, как долго, в каких масштабах нужно поддерживать за счет бюджетных субсидий, а кому надо дать умереть естественной смертью.

Приоритетными должны быть предприятия «высокой технологии», научно-технический и образовательный потенциал страны, ее энергетическая, транспортная инфраструктура, предприятия экспортной ориентации, а также комплекс отраслей, работающих на массового потребителя. Следовательно, неотъемлемым компонентом, обеспечивающим экономический рост структурной политики, является механизм банкротств - особенно в наиболее «неповоротливых», монополизированных отраслях.

Структурное регулирование осуществляется через проведение соответствующей бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики:

- конкурсное распределение бюджетных субсидий (грантов), которые обычно достаются фирмам, способным на подлинные структурные прорывы, обеспечивающим быстрый прогресс передовых отраслей;

- налоговые стимулы. Схемы структурного регулирования построены так, что если предприниматели инвестируют капитал в отрасли, которые государство считает наиболее значимыми, то сумма налоговых выплат сокращается;

- корпорациям, занимающимся развитием приоритетных отраслей, государственные банки дают кредит на более длительный срок и за меньшую плату. Когда же так поступают частные банки, их прибыль подлежит льготному налогообложению;

- бюджетные ассигнования - целевым маршрутом в соответствующие секторы экономики, развитие которых требуется ускорить.

Таким образом, государство обеспечивает налоговые льготы, улучшение ситуации с кредитованием, берет на себя заботу о безопасности зарубежных капиталовложений, снижает степень инвестиционного риска, устраняет препятствия, мешающие сбережениям стать инвестициями и т. п. Но оно обычно не делает то, что по силам самому бизнесу. В эффективно работающей рыночной экономике инвестиционная деятельность государства в принципе ограничена островками зоны естественных монополий, и выход за ее пределы осуществляется лишь в особых случаях и на временной основе.

4. Региональная политика, направленная на преодоление региональных диспропорций и решение проблемы региональной безработицы, ориентирует инвестиционный процесс таким образом, чтобы он помог вывести отсталые районы из состояния упадка. Принципы и инструменты здесь те же, что и при осуществлении структурного регулирования: налоги, кредиты, бюджетные расходы и т. д.

Особая роль отводится при этом наднациональным программам, например, в рамках ЕЭС (для завершения процесса интеграции требуется некое единство экономического пространства, исключающее региональные перекосы в уровне экономического развития).

5. Антиинфляционное регулирование (включая проведение осторожной социальной политики, разработку и реализацию плана сокращения бюджетного дефицита), направленное на устранение макроэкономического неравновесия товарных рынков. Это неравновесие, в частности, возникает, если  $S < I$  (предложение сбережений не полностью покрывает собой инвестиционный спрос) - сужение финансовой основы расширенного воспроизводства - замедление экономического роста.

Рыночная система принципиально не может поддерживать  $S = I$ . Кроме того, неравновесие возможно и из-за ошибок государства в налогообложении: могут проявиться сиюминутные фискальные мотивы к увеличению налоговых ставок на прибыль и личные доходы. Так, если увеличить налог на доходы домохозяйств, то сокращается предельная склонность к сбережению и растет склонность к потреблению (что сокращает финансовую основу для инвестиций). Замедляет экономический рост и необоснованное раздувание со-



циальных программ, снижающее предложение труда (расширяется институциональная безработица).

Инфляция замедляет экономический рост:

- дезорганизация инвестиционных потоков (особенно в случае несбалансированной инфляции);
- торможение научно-технического прогресса;
- повышение степени риска, особенно при долгосрочных капиталовложениях;
- повышение ставки процента, ограничивающее доступ предпринимателей к источникам кредита;
- когда инфляция сочетается с увеличением налога на прибыль корпораций, тогда неминуемо сокращаются дивиденды, что побуждает акционеров воздерживаться от дополнительных инвестиций.

В то же время проведение последовательной дезинфляции само по себе вряд ли может рассматриваться в качестве достаточной предпосылки экономического роста. Дело в том, что положительный эффект от подавления инфляции получается не при всех, а лишь при определенных условиях, прежде всего при нормально действующем механизме рыночной конкуренции. Только в этом случае относительно устойчивые цены снимают ситуацию неопределенности и чрезмерного риска и способствуют переводу капиталов в производственную сферу.

6. Оживление российской экономики требует специальных мер по стимулированию конечного спроса. Потребительского - через восстановление сбережений населения - и государственного - через размещение государственных заказов. Программа восстановления и защиты сбережений населения должна включать их поэтапное восстановление, однако с ограниченными направлениями целевого использования по выбору вкладчика на капитальные вложения в приобретение приватизируемого имущества и развитие производства; строительство жилья, покупку предметов длительного пользования отечественного производства. Такое использование восстанавливаемых сбережений позволит стимулировать рост отечественного производства через подъем потребительского спроса, что одновременно существенно удешевит и саму программу восстановления сбережений, расширяя налоговую базу.

Итак, если государство взялось за регулирование экономического роста, необходимо позаботиться о поддержании оптимальной пропорции между сбережениями и инвестициями, остановить перемещение денежных активов от сбережений к потреблению, сократить их непроизводительное потребление.

ние, кто, не сумев оздоровить государственные финансы, старается скрыть свою некомпетентность путем необоснованных посягательств на инвестиционные ресурсы.

7. Налоговая политика, которая стала с 80-х гг. главным инструментом государственного регулирования экономического роста. Характерная особенность современной налоговой политики - в дифференциации ставок налогообложения, прежде всего прибыли. Существует немало эффективных способов стимулирования экономического роста путем продуманных манипуляций с налоговыми ставками:

а) механизм инвестиционных налоговых льгот. Когда фирма осуществляет инвестиции в передовые технологии или новое оборудование, то из всей величины прибыли, подвергаемой налогообложению, государство исключает определенную сумму, равную какой-то части вложенного капитала. Эти части дифференцируются по отраслям, причем в авангардных они максимальны.

Закономерность экономической политики: чем больше инвестиции и прогрессивнее их структура, тем меньше налог, отдаваемый в бюджет. Если общая налоговая ставка равна 30 %, то прибыль, идущая на инвестиции, подвергается режиму льготных ставок от 0 до 30 %;

б) система инвестиционных налоговых кредитов. Пример: в отрасли существует 10 предприятий, каждое из которых инвестирует деньги в разработку и освоение новых технологий. Но доля этих затрат в структуре издержек у них неодинакова - от 1 до 10 %. Для стимулирования технического прогресса государство вводит правило: фирмы, у которых данный индикатор средней отраслевой величины ( $> 5\%$ ), получают право на специальный кредит, предназначенный для уплаты налога (под низкий процент и на продолжительный срок), а также обеспечиваются государственным страхованием и другими льготами. Результат: более активное инвестирование всеми, а расходы государства не очень обременительны (до 6 % ничего не получают);

в) политика ускоренной амортизации. Так, в Японии разрешается амортизировать до 60 % стоимости используемого оборудования уже в первый год его эксплуатации;

г) государство берет на себя развитие фундаментальной науки, т. е. решает проблему, которая в принципе недоступна рыночной системе. Одна из тенденций последних лет - ослабление государственного воздействия на процесс принятия решений частным бизнесом, создание большего простора для конкуренции. Но область научных исследований и разработок - исключение.

Роль государства здесь не только не сократилась в условиях дерегулирования, но и существенно возросла.

Факторы:

1) наука и техника - основа благосостояния нации (а обеспечение этого благосостояния - одна из приоритетных макроэкономических целей современного государства). Отечественные же предприятия могут устоять в конкурентной борьбе лишь при огромных затратах на НИОКР, а это невозможно сделать собственными средствами;

2) народнохозяйственный эффект от новых технологий значительно выше тех экономических выгод, которые получают непосредственно частные предприятия (положительные внешние эффекты), вкладывающие инвестиции в науку и технику. Вывод: государственные субсидии необходимо использовать лишь там, где имеются существенные различия между частными и общественными эффектами. Это прежде всего область фундаментальной науки. В прикладных же исследованиях, где возможности получения выгод частным сектором значительно выше, государственные субсидии нецелесообразны, иначе суммарные инвестиции могут быстро выйти за пределы народнохозяйственного оптимума и привести к избытку мощностей.

Современная технологическая политика - это целая система государственных мероприятий, цель которых - непосредственное воздействие на сферу научных исследований и разработок:

1) деятельность государственных институтов в области фундаментальных исследований;

2) содействие в проведении фундаментальных исследований университетами. При этом государство участвует в создании новых научных учреждений, представляющих организационно-экономическую форму соединения науки с производством (технополисы, информационные центры, технопарки и т. п.);

3) широкая сеть госзаказов на исследование частному бизнесу. Прямое финансирование НИОКР осуществляется не только в государственных лабораториях и учреждениях, но и в частном секторе. Кроме того, используется контрактное целевое финансирование НИОКР; предоставление финансовых и материально-технических средств под проектную документацию, содержащую описание целей научных поисков, планы операций по их достижению и расчеты затрат. Средства при этом направляются не учреждениям, а коллективам исполнителей. Такая форма подчиняет сферу НИОКР коммерческим

целям, соединяет гигантские приоритетные программы с небольшими проектами, способствует созданию гибких научно-производственных комплексов;

4) система налоговых льгот, амортизационная политика;

5) законодательное регулирование, включая прежде всего патентное право;

6) государственное регулирование внешней торговли интеллектуальной продукцией, привлечение в страну иностранного капитала, владеющего передовыми технологиями;

7) активное вмешательство государства в сферу образования, подготовку и переподготовку кадров.

В последнее десятилетие тем не менее наметилась тенденция к сокращению доли государственных расходов на НИОКР. Оказалось, что повышение этой доли вовсе не обеспечивает автоматического роста экономической эффективности научных исследований и, более того, может привести к негативному результату. В США, Великобритании, Франции главным финансистом НИОКР является министерство обороны, в Японии, ФРГ - гражданские ведомства. Но и по сей день в США, Великобритании на государство приходится около 50 % всех расходов на НИОКР, во Франции - 54 %, ФРГ - 40 %, Японии - 24 %. При этом в США отдают предпочтение государственным закупкам высокотехнологичной продукции, в ФРГ прямому государственному стимулированию крупных проектов, в Японии — косвенному стимулированию тех видов продукции, которые наиболее прибыльны для японского частного бизнеса. Последняя форма, по-видимому, наиболее результативна. Прямое государственное субсидирование научных исследований не обеспечивает высоких достижений. Так, в Японии субсидирование химической и пищевой промышленности оставило их международную конкурентоспособность на уровне ниже среднего.

Выделяемые государством чрезмерные субсидии из-за их нерационального помещения ведут к появлению избыточных мощностей в отдельных отраслях (например, в микроэлектронике, где происходит падение цен). Необходимы координация технологической политики между странами (неоправданна «конкуренция субсидий») и взаимная договоренность о сокращении прямых государственных субсидий.

Следует признать, что высокая интенсивность научных исследований более не гарантирует высокую конкурентоспособность в международной торговле наукоемкими товарами. Главным фактором здесь становится интеллектуальный потенциал работников. Поэтому конкурентоспособность продукции

страны на мировом рынке зависит не столько от повышения доли расходов на НИОКР, сколько от интенсивности образовательной экспансии.

В отличие от США и Западной Европы, где 40-50 % расходов на науку направляется из государственного бюджета, в Японии более 80 % расходов показывается финансовыми ресурсами частного сектора, причем эта доля растет. В Японии с середины 50-х гг. использовалась поддержка новых отраслей на ранней стадии их развития.

Принципы поддержки:

- 1) строго, в законодательном порядке ограничение сроков поддержки;
- 2) непрерывное обновление набора отраслей, имеющих, право на льготы;
- 3) различная дозировка поддержки, дифференциация сочетания ее инструментов (налоговые льготы, бюджетные субсидии, тарифная защита и т. п.) в зависимости от потребностей новой отрасли.

В конце 70-х гг. ставка делалась на высокотехнологичные отрасли. Начиная же с 80-х гг. объектом государственной политики стимулирования экономического роста становятся уже не отрасли, а новейшие технологии. Критерий отнесения: высокая наукоемкость = затраты на НИОКР / объем реализованной продукции; короткий жизненный цикл.

### **Контрольные вопросы**

1. Используя модель «AD-AS», сформулируйте цели и задачи государственного регулирования экономического роста.
2. Какой вариант сочетания бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики (с точки зрения их жесткости или мягкости) обеспечивает наивысший экономический рост и почему?
3. Каковы необходимые условия экономического роста страны и косвенные регулирующие меры государства по формированию этих условий?
4. Какие из необходимых условий экономического роста созданы в настоящее время в России, а какие все еще отсутствуют?
5. Перечислите звенья экономической политики правительства, направленной на обеспечение экономического роста.
6. Каковы компоненты чистых национальных сбережений?
7. Каковы главные компоненты и возможные варианты политики содействия сбережениям как фактора экономического роста?

8. Какие обстоятельства в нашей стране, с одной стороны, тормозят наращивание сбережений населения, а с другой - препятствуют их направлению на достижение экономического роста?

9. Раскройте связь политики экономического роста и структурной политики государства.

10. Охарактеризуйте нацеливание, в качестве компонента ориентированное на экономический рост структурной политики. Какие критерии выбора нацеливаемых отраслей представлены в мировой практике хозяйствования?

11. Раскройте взаимосвязь нацеливания и деинвестирования как взаимосвязанных звеньев единой, ориентированной на рост структурной политики государства. Продемонстрируйте данную взаимосвязь на примере переходной российской экономики.

12. Перечислите меры бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, направленной на структурное регулирование национальной экономики, с разделением их на прямые и косвенные.

13. Раскройте связь политики экономического роста и антиинфляционной политики с указанием, направлений негативного влияния инфляции на экономическое развитие страны.

14. Раскройте не менее трех направлений влияния уровня бюджетного дефицита на экономический рост с представлением стимулирующих рост мер государственной фискальной политики.

15. Используя модель «S-I», раскройте соответствующие направления государственной политики экономического роста.

16. Рассмотрите восстановление обесцененных инфляцией сбережений населения в качестве способа обеспечения экономического роста.

17. Охарактеризуйте основные звенья государственной налоговой политики, направленной на регулирование экономического роста.

18. Охарактеризуйте основные звенья ориентированной на экономический рост государственной научно-технической политики.

19. Приведите различие между американской и японской моделями научно-технической политики с указанием принципов поддержки новых отраслей, реализуемых в рамках последней.

## ГЛОССАРИИ

Амортизация - снижение стоимости капитальных ресурсов в течение определенного периода их функционирования и постепенное перенесение их стоимости на производимый продукт; целевые отчисления денежных средств и их накопление для последующего использования на возмещение износа основных фондов.

Антимонопольная политика государства - деятельность государства, направленная на формирование конкурентной рыночной среды. Реализуется в совокупности антимонопольных (антитрестовских) законов, которые призваны установить «правила игры» на конкурентном рынке.

Баланс народного хозяйства - система балансовых таблиц, представляющая собой количественное описание взаимосвязей физических величин в экономике. При макроэкономическом описании используются следующие важнейшие таблицы: баланс валового общественного продукта, баланс национального дохода, баланс основных фондов и других элементов национального богатства, баланс трудовых ресурсов, баланс капиталовложений и накоплений.

Банк центральный - государственное учреждение, которое осуществляет регулирование и контроль денежного обращения, финансовых рынков и институтов.

Безработица - социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения не может приложить свою рабочую силу, становится «излишней».

Бюджетирование экономического развития - разработка и реализация государственного бюджета страны. Государственный бюджет представляет собой основной документ по реальному управлению экономическим развитием страны.

Бюджет развития - важная составная часть расходов государственного бюджета, отражающая расходы государства на развитие потенциала общественного производства.

Бюджетная политика - политика государственных расходов, налоговых ставок и государственных займов; способ регулирования уровня государственных доходов и расходов в целях воздействия на общий уровень экономической активности, поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики. Осуществляется путем разработки и реализации государственного бюджета.

Бюджетная система - совокупность бюджетов отдельных уровней государственной власти, порядок их разработки, методы формирования доходной и расходной части. Основу бюджетной системы страны формируют федеральный и консолидированный бюджеты.

Бюджетный дефицит - превышение государственных расходов над доходами. Его можно рассматривать как дополнительный внутренний спрос со стороны государства.

Бюджетный федерализм - способ организации межбюджетных отношений, предполагающий автономное функционирование бюджетов отдельных уровней власти, основанное на законодательно сформулированных нормах. Позволяет центральным органам власти выполнять функции по сплочению отдельных регионов, а местным органам власти - проявлять свою самостоятельность в распоряжении финансовыми ресурсами.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - валовая рыночная стоимость товаров и услуг, произведенных на территории страны за определенный период времени (обычно за год).

Валютная политика - совокупность мероприятий, осуществляемых в сфере международных, валютных и других экономических отношений в соответствии с текущими и стратегическими целями страны.

Валютное регулирование - установление соотношения внутренней валюты и важнейших иностранных валют; определение порядка обращения иностранной валюты внутри страны; международные расчеты, система обязательных платежей в валюте.

Внешнеэкономическая политика - совокупность действий властных органов по определению места страны в системе международного разделения труда, постановке целевых показателей в этой области и принятии соответствующих мер по достижению намеченных целей.

Временная граница прогнозирования - период, на который осуществляется прогноз. Обычно выделяют долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный прогнозы.

Выходные показатели индикативного плана - наиболее важные экономические показатели, отражающие конечное (при выполнении плана) состояние экономики.

Генеральная схема развития и размещения производительных сил страны - комплексный документ, отражающий рациональное развитие производства, а также его размещение по территории страны.



Генетический прогноз - предвидение будущего состояния объекта, основанное на анализе предыстории его развития. Осуществляется путем выделения главных объясняющих факторов, выявления тенденций в их динамике и взаимосвязи и расчета на этой основе будущего состояния прогнозируемого объекта. Наиболее яркий представитель данного подхода - Н.Д. Кондратьев с его теорией «длинных волн».

Государственная поддержка предпринимательства - совокупность мероприятий, средств и ресурсов, направленных на помощь малому и среднему предпринимательству, включающая введение упрощенной системы налогообложения; создание условий для использования малыми предприятиями бездействующих и недогруженных основных фондов; выделение государственных ресурсов для высокотехнологичного товаропроизводящего и инновационного малого бизнеса и др.

Государственное валютное регулирование - деятельность государственных органов по формированию валютных соотношений и пропорций.

Государственные займы - получение государством на возвратной основе и на определенный срок денежных средств. Займы широко используются в экономической политике государства: внутренние займы государства у физических и юридических лиц формируют государственный внутренний долг; при получении государством иностранных кредитов образуется государственный внешний долг.

Государственные заказы - закупка государством товаров и услуг для нужд собственного потребления, осуществляемая через систему государственных рынков, которые являются важнейшим элементом и составной частью общенационального рынка.

Государственный долг - величина задолженности государства внутренним и внешним кредиторам по займам и невыплаченным по ним процентам.

Государственный сектор экономики - государственные предприятия, занятые производством продукции (оказанием услуг) общего пользования. В российских условиях представлен предприятиями следующих организационно-правовых форм: государственное унитарное предприятие; акционерное общество со 100 %-ным закреплением акций за государством; акционерное общество с закреплением в собственности государства контрольного пакета акций; акционерные общества с пакетом государственных акций, позволяющим оказывать существенное влияние на его управление.

**Государственное регулирование экономики** - деятельность органов власти по воздействию на процесс общественного воспроизводства в целях достижения общественно полезных результатов. Регулированию подлежат три взаимосвязанных элемента воспроизводственного процесса: ресурсы, производство и распределение продукта, финансы.

**Девальвация** - процесс, при котором акция центрального банка официально увеличивает количество единиц национальной валюты, которые могут быть обменены на единицу свободно конвертируемой иностранной валюты. Девальвация проявляется в снижении стоимости национальной валюты по сравнению с иностранными.

**Девизная политика** - метод воздействия на курс национальной валюты путем купли-продажи государственными органами иностранной валюты. В целях повышения курса национальной валюты центральный банк продает, а для снижения - скупает инвалюту в обмен на национальную.

**Денежная база** - количество наличных денег в обращении, включая деньги в кассах предприятий.

**Денежно-кредитная политика** - инструмент «тонкой настройки» экономической конъюнктуры. Основопологающей целью этой политики является помощь экономической системе в достижении такого уровня производства, который характеризуется состоянием полной занятости и отсутствием инфляции.

**«Дерево целей»** — систематизированный набор целевых установок социально-экономического развития, включающий в себя генеральную цель и более дробные цели различных уровней. Все эти цели в совокупности с генеральной образуют «дерево целей».

**Диверсификация валютных резервов** - политика государств, банков, направленная на регулирование структуры валютных резервов путем включения в их состав разных валют с целью обеспечить международные расчеты, проведение валютной интервенции и защиту от валютных потерь.

**Дисконт** - ставка процента, по которой центральный банк предоставляет кредит коммерческим банкам.

**Дисконтная политика** - изменение учетной ставки национального банка, направленное на регулирование валютного курса и платежного баланса путем воздействия на международное движение капиталов, с одной стороны, и динамику внутренних кредитов, денежной массы, цен, совокупного спроса - с другой.

**Динамическая модель МОБ** - система уравнений, описывающих взаимосвязи в экономике между отраслями (межотраслевыми комплексами), отражающая обратную связь между инвестициями, с одной стороны, и объемом прироста валовой продукции - с другой.

**Добавленная стоимость** - разница между стоимостью произведенных товаров и услуг и стоимостью промежуточного потребления (материальными затратами и амортизационными отчислениями). Исчисляется как сумма факторных доходов и амортизационных отчислений.

**Естественная монополия** - монополия, действия которой минимизируют долгосрочные отраслевые средние издержки. Существует в тех случаях, когда одна фирма может обеспечивать весь рынок, имея более низкие издержки на единицу продукции, достигаемые за счет масштаба производства.

**Естественные ресурсы** - стоимостная оценка земельных ресурсов, лесов, водных ресурсов, полезных ископаемых и других видов природных ресурсов, которые вовлечены в хозяйственный оборот.

**Жесткие цены** - цены, устанавливаемые продавцами в условиях несовершенной конкуренции. Выступают как антипод гибким ценам, которые практически мгновенно реагируют на изменение спроса и предложения товаров (услуг). Жесткие цены препятствуют саморегулированию рыночной экономики.

**Задачи государственного регулирования экономики** - набор целевых установок, стоящих перед органами власти при регулировании экономических отношений. К их числу относятся экономический рост и экономическое развитие; полная и эффективная занятость; ориентация на достижение экономической эффективности; стабильный уровень цен; экономическая свобода; справедливое распределение доходов; сбалансированность внешнеторгового баланса страны.

**Закон Оукена** - связь между динамикой ВВП, с одной стороны, и уровнем безработицы - с другой. Согласно этому закону, каждые три процента сокращения (увеличения) реального ВВП по отношению к его потенциальному уровню ведут к увеличению (сокращению) показателя уровня безработицы на один процентный пункт.

**Закон Шермана** - первый из антитрестовских законов (1890 г.), представляющий собой способ контроля за деятельностью монополий. Закон запрещает любые виды сговора и любые попытки монополизации какой-либо отрасли.

**Законодательная** власть - одна из ветвей государственной власти, представленная Федеральным Собранием, которая призвана вырабатывать и принимать законодательные акты, являющиеся правовой основой механизма управления экономикой.

**Закрытая модель МОБ** - модель, отражающая состояние замкнутой экономической системы, в которой вообще отсутствует автономно задаваемый конечный спрос.

**Занятость населения** - деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, заработок (трудовой доход).

**Заработная плата** - вознаграждение за труд, доходы занятых в производстве продукции или издержки применения живого труда в процессе производственной деятельности.

**Избыток денег в обращении** - переполнение каналов денежного обращения бумажными денежными средствами сверх реальных потребностей народного хозяйства и, как следствие, обесценение денежных знаков. Один из признаков нарастающего инфляционного напряжения в экономике.

**Импорт** - ввоз из-за границы товаров и услуг для внутреннего потребления, а также ввоз технологии и капитала для реализации и применения на внутреннем рынке страны-импортера.

**Инвестиции** - долгосрочные вложения капитала частным сектором и государством внутри страны и за границей в различные отрасли экономики.

**Инвестиционный процесс** - многосторонняя деятельность участников воспроизводственного процесса по наращиванию капитала нации.

Индикативное планирование - процесс разработки плановых показателей развития экономики страны, имеющих не директивный, а рекомендательный характер; доведение их до хозяйствующих субъектов; мониторинг выполнения плановых установок; стимулирование агентов воспроизводства к следованию в своей деятельности показателям индикативного плана.

**Индикативный план** - комплексный документ, отражающий в виде конкретных показателей цели социально-экономического развития, намечаемые для осуществления мероприятия, а также необходимые материальные и финансовые ресурсы для реализации поставленных целей. Один из основных документов для выработки и проведения экономической политики в условиях рыночных отношений.

**Институты, занимающиеся проведением денежно-кредитной политики**, - центральный банк страны, совокупность коммерческих банков, других финансовых учреждений и организаций, имеющих отношение к операциям с валютой. Ведущим звеном институциональной структуры кредитной системы является банковская система.

**Инструменты государственного воздействия на рыночную экономику** - индикативный план; программы развития отдельных секторов; государственный бюджет.

**Инфляция** - постоянно существующая повышательная тенденция в динамике среднего уровня цен в экономике. Для ее характеристики используются следующие показатели: инфляция спроса, инфляция издержек, инфляционные ожидания, инфляционный спад.

**Исполнительная власть** - одна из ветвей государственной власти, призванная формировать условия для эффективного и бескризисного развития экономики на благо всех граждан страны. Включает в себя федеральный, региональный (субъектов Федерации) и муниципальный (местный) уровни.

**Источники покрытия дефицита государственного бюджета** - внутренние и внешние государственные займы, осуществляемые в виде продажи государственных ценных бумаг, прямых займов у внебюджетных фондов и международных финансовых организаций; эмиссия денежных знаков государственным банком.

**Казенное предприятие** - государственное предприятие, руководство которого вправе самостоятельно распоряжаться только произведенной им продукцией. Распоряжение закрепленным имуществом возможно лишь с согласия собственника (государства).

**Капитал (основные фонды)** - суммарная стоимостная оценка зданий, машин и оборудования предприятий, отрасли или экономики в целом на определенную дату.

**Кейнсианцы** - сторонники теории Дж.М. Кейнса, выступающие за активную роль государства в управлении экономическими процессами .

**Классификация налогов** - упорядочение налоговых поступлений по определенному признаку. Выделяют федеральные, региональные и местные налоги и сборы, общие и специфические, прямые и косвенные налоги.

**Кодекс законов «О государственном регулировании экономики»** - свод законодательства в этой области, необходимый для упорядочения законодательства по вопросам регулирования экономических процессов в целях более эффективного вмешательства государства в экономический процесс.

**Комплексная программа НТП** - документ, характеризующий основные направления прогресса науки, техники и технологии производства в будущем, отражающий перспективы развития экономики и социальной сферы страны.

**Комплексный экономический прогноз** - документ, отражающий будущее развитие экономики страны как целостного образования. Обычно разрабатывается в разрезе важнейших макроэкономических показателей.

**Конечное использование продукта** - направление его на цели промежуточного потребления, частные потребительские расходы, государственное потребление, инвестиции и чистый экспорт.

**Конкурентная среда** - взаимоотношения между агентами рыночных отношений, предусматривающие свободу предпринимательской деятельности, развитие частной инициативы, дающие возможность для хозяйствующих субъектов принимать самостоятельные решения и нести за них ответственность.

**Консолидированный бюджет страны** - годовая роспись всех государственных доходов и расходов, включая как федеральный уровень, так и уровень субъектов Федерации, а также муниципальных образований. Отражает возможности и направления воздействия федерального правительства и администрации субъектов Федерации по проведению экономической политики в стране.

**Концепция социально-экономического развития страны** - набор показателей, в общем виде характеризующих цели, стратегию и средства социально-экономического развития страны.

**Косвенные налоги** - наценка на товары и услуги, прямо включаемая в цену товара (услуги). Бывают трех видов: акцизы, монопольные налоги, таможенные пошлины, к косвенным налогам относятся налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на наследство, на сделки с недвижимостью и ценными бумагами.

**Коэффициент вакансий** - отношение численности незанятых к количеству вакансий; характеризует число людей, претендующих на одно вакантное рабочее место.

**Коэффициенты прямых затрат** - усредненный норматив расхода продукции одной отрасли (производителя) на единицу валовой продукции другой отрасли (потребителя).

**Коэффициенты полных затрат** - норматив расхода продукции данного вида на единицу конечного продукта отрасли-потребителя. Учитывают как прямые материальные затраты на последней стадии производственного процесса, так и косвенные затраты на предшествующих стадиях производства,

**Кривая совокупного предложения** - кривая на графиках макроэкономической модели, характеризующая динамику совокупного предложения товаров и услуг в экономике и отражающая прямую зависимость между объемами выпуска продукции и ростом цен.

**Кривая совокупного спроса** — монотонно убывающая функция на графиках макроэкономической модели, характеризующая взаимозависимость динамики цен и объема производства и отражающая изменение совокупного спроса на товары и услуги в экономике.

**Кривая Филлипса** - функция, характеризующая зависимость между динамикой уровня инфляции и динамикой уровня безработицы или отклонением реального ВВП от потенциального.

**Критерии оценки финансовой эффективности инвестиций** - текущая приведенная стоимость, внутренняя норма рентабельности, срок окупаемости.

**Ликвидная «ловушка»** - состояние экономики, характеризующееся чрезвычайно низкой инвестиционной активностью, вызванной предпочтением людей к накоплению ликвидных средств (денег), что не позволяет снижать ставку процента по кредитам.

Ликвидные средства государства - резервы центрального банка и стабилизационного фонда, необходимые для обслуживания зарубежных товарных и кредитных операций. К официальным резервам относятся запасы золота и конвертируемой иностранной валюты, а также резервная позиция страны в МВФ (доля взноса страны-члена в капитал фонда, которая может быть использована для заимствования).

Макроэкономическая модель экономики - система уравнений общественного воспроизводства, описывающая взаимосвязи важнейших макроэкономических переменных со стороны динамики физических объемов. Отражает и кругооборот продукции, и кругооборот производственных ресурсов в народном хозяйстве и используется для обоснованного расчета динамики натурально-стоимостных показателей на отдаленную перспективу.

**Макроэкономические условия развития конкуренции** - важнейшие факторы, оказывающие влияние на формирование конкурентной ситуации в рыночной экономике. К их числу относятся либерализация цен; финансовая дестабилизация и инфляция, промышленный спад и сопутствующие ему кризисные явления в производственной сфере, изменение структуры производства; либерализация внешнеэкономических связей.

**Межотраслевой баланс** - макроструктурная модель, отражающая межотраслевые пропорции в экономике. Служит целям анализа и прогноза структуры народного хозяйства.

**Межотраслевые балансы по видам** - отчетные и плановые балансы; межотраслевые балансы потоков продукции, труда, капитала, инвестиций; натуральные и стоимостные.

**Меры краткосрочного регулирования экономики** - действия государственных органов власти, направленные на решение текущих задач социально-экономического развития.

**Методика прогнозирования** - рабочие приемы, формирующие технологию прогнозирования, которыми пользуются разработчики прогнозов в своей работе.

**Методология экономического прогнозирования** - совокупность теоретических подходов и методических приемов, применяемых в процессе разработки экономических прогнозов. Баланс народного хозяйства — методологическая основа прогнозирования динамики физических объемов макроэкономических переменных. Система национальных счетов - методологическая основа прогнозирования динамики финансовых показателей.

**Методология прогнозирования экономического развития страны** - теоретически обоснованные принципы, положенные в основу построения прогноза. Возможны, по крайней мере, два принципиально различных методологических подхода в прогнозировании - генетический и телеологический.

**Методы государственного регулирования занятости** - набор приемов воздействия на экономику и социальную сферу в целях решения проблемы занятости. К их числу относятся экономические, организационные и административно-законодательные методы.

**Методы налогового регулирования экономики** - законодательное введение налогов и сборов, установление ставок налогообложения, предоставление налоговых льгот.



Методы обоснования государственного плана инвестиций - динамическая модель межотраслевого баланса; динамические и полудинамические модели развития экономики страны; система балансовых построений, отражающих инвестиционный процесс и его отдельные аспекты.

Методы разработки программ развития региона — набор инструментов и подходов по установлению целей экономического развития региона, формированию мероприятий для их достижения, а также по обоснованию материальных и финансовых средств, необходимых для реализации поставленных целей.

Министерство финансов - орган исполнительной власти, отвечающий за разработку и реализацию государственного бюджета страны в различных его видах (консолидированный бюджет, федеральный бюджет).

Министерство экономики - орган исполнительной власти, на который возложена функция по разработке документов, обосновывающих экономическое развитие страны; прогноз, индикативный план (комплексная народнохозяйственная программа развития), целевые программы по развитию важнейших направлений развития экономики страны.

Многоугольники целей государственного регулирования - взаимосвязанный набор важнейших целевых установок социально-экономического развития, стоящих перед органами власти. Наиболее распространен так называемый магический четырехугольник, т. е. четыре взаимосвязанные цели, за реализацию которых государство несет ответственность: экономический рост, высокий уровень занятости, стабильность цен (устойчивость денег), внешнеэкономическое равновесие.

Модели развития экономики - систематизированное представление взаимосвязей, служащее основой для принятия экономических решений. Могут служить методологической основой выработки концепции развития. Наибольший интерес представляют следующие модели: теория стадий экономического роста *Ростоу*, двухсекторная модель *Льюиса*, модель структурных преобразований, модель неокOLONиальной зависимости, неоклассическая модель.

Модель экономического роста Харрода-Домара - системное описание взаимосвязей в экономике, включающее в свой состав как производственную функцию простейшего типа (когда единственным фактором, объясняющим динамику результатов производства, выступают инвестиции), так и уравнение распределения продукции на потребление и инвестиции.

**Монетаризм** - экономическая теория, отстаивающая тезис о денежной природе циклических колебаний экономики и инфляции. *Монетаристы* считают, что количество денег в обращении оказывает определяющее воздействие на динамику объемов производства и уровень цен, поэтому для стабилизации экономики государству достаточно проводить активную денежную политику и не применять бюджетно-налоговые рычаги. По своим воззрениям противостоят *кейнсианству*.

**Монополия** - такая организация рынка, при которой на нем существует единственный продавец товара, причем этому товару нет близкого заменителя в других отраслях.

**Налоговая система** - совокупность налогов (сборов), принципов их установления, а также форм и методов налогового контроля и ответственности за нарушение налогового законодательства.

**Научно-технический потенциал** - совокупность знаний человека о природных и общественных связях и применение этих знаний в производстве.

**Национальное счетоводство** - система счетов и балансовых таблиц, представляющая собой количественное описание взаимосвязей финансовых величин в экономике. В макроэкономическом анализе используются следующие агрегатные национальные счета: создание ВВП, распределение и использование национального дохода, капиталобразование, доходы и расходы государства и домашних хозяйств, операции с внешним миром.

**Национальный доход** - доход от всего общественного производства в стране, сумма всех видов доходов в экономике. Включает заработную плату, рентный доход, доходы корпораций, чистый процент и доходы от собственности. Может рассчитываться также как разность между величиной ВВП и суммарными затратами на потребление основного капитала и косвенными налогами.

**Неокейнсианство** - экономическая теория, предполагающая, что циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Выступает за активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налогового регулирования.

**Номинальный обменный курс** — обычно существующее соотношение количества единиц национальной валюты и иностранных валют, которое может осуществляться как на фиксированной, так и плавающей основе.

**Обесценение валюты** - снижение стоимости национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

**Обменный курс (валютный курс)** - количество единиц национальной валюты, которые могут быть обменены на единицу одной или нескольких иностранных валют, и наоборот.

**Объект государственного регулирования** - национальная экономика, представляющая собой совокупность всех хозяйственных элементов страны, действующих в территориальных пределах Российской Федерации и на территории иностранных государств, а также хозяйственных элементов иностранных государств, действующих на территории Российской Федерации.

**Обслуживание долга** - механизм регулярных выплат процентов по полученным займам.

**Общее экономическое равновесие** - рыночная ситуация, при которой отсутствует как избыточный спрос, так и избыточное предложение, а следовательно, покупатели могут купить все, что им необходимо, и продавцы могут продать все, что они произвели, по существующим рыночным ценам. Кроме того, эта ситуация означает соответствие характера распределения продукта предельному вкладу каждого фактора в прирост продукта.

**Операции на открытом рынке** - инструмент повышения эффективности учетной (дисконтной) политики. Механизм действия этого инструмента центрального банка основан на покупке или продаже им государственных ценных бумаг, банковских акцептов и других кредитных обязательств.

**Основное макроэкономическое тождество** - макроэкономическая зависимость, характеризующая равенство произведенных совокупных доходов фактическому потреблению.

**Основные показатели статической модели МОБ** - коэффициенты прямых затрат, коэффициенты полных затрат, конечный общественный продукт (спрос).

**Основные понятия налоговой системы** - налоговое бремя, налоговая база, налоговые ставки, налоговые льготы, границы налогообложения.

**Отраслевая структура экономики** - подразделение всего общественно-го производства на отраслевые составляющие. Характеризуется долей отдельных отраслей в производстве ВВП.

**Плавающий обменный курс** - система международных расчетов, при которой страны имеют право изменять обменный курс с целью уравновесить внутренний рынок.

**План развития государственного сектора** — составная часть комплексного плана (программы) развития национальной экономики, отражающая развитие государственных предприятий. Носит директивный характер.

**Показатели распределения ВВП** - показатели, отражающие разбивку продукта на отдельные составляющие по их конечному назначению.

**Показатели результатов производственной деятельности в национальном масштабе** - валовой внутренний продукт, валовой национальный продукт, чистый национальный продукт.

**Политика обязательных резервов** - метод денежно-кредитного регулирования экономики, который можно классифицировать как «административный». В некоторых случаях он более действен по сравнению с такими рыночными методами регулирования, как учетная политика и политика на открытом рынке.

**Политика протекционизма** - одна из конкретных форм проведения внешнеэкономической политики, для которой характерно активное вмешательство государства в регулирование внешнеэкономических отношений путем установления относительно высоких таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары. Предусматривает проведение избирательной политики в отношении структуры товарного экспорта и импорта в целях защиты внутреннего производителя и потребителя.

**Политика экономическая** - совокупность действий по управлению экономикой, включающая специфический набор рычагов и методов управления экономикой. Составными ее элементами являются промышленная и аграрная политика, фискальная, монетарная и валютная политика и пр.

**Политические функции бюджетных расходов** - поддержание существующего социально-экономического строя путем осуществления затрат на государственное управление, оборону, безопасность, внешнеполитическую деятельность и пр.

**Полномочия собственника по управлению унитарным предприятием** - набор прав и обязанностей, которым наделен собственник. Их перечень зависит от того, на каких основаниях закреплено за предприятием имущество.

**Портфельные иностранные инвестиции** - вложения средств в приобретение титула собственности. Высвобождают внутренние ресурсы, связанные на фондовом рынке, и способствуют повышению курса акций, в результате чего выпуск последних будет обеспечивать компаниям-эмитентам приток финансовых ресурсов в большем объеме.

**Порядок разработки и принятия государственного бюджета** - законодательно утвержденная процедура формирования доходов и расходов государства.

**Потенциальный ВВП** - объем производства, который может быть достигнут при полном использовании наличных капитальных ресурсов и рабочей силы.

**Потребление государственное** - государственные потребительские расходы, включающие конечное потребление государственными органами товаров и услуг, произведенных в частном секторе, расходы на содержание бюджетных учреждений, оборону и социальное страхование.

**Потребление промежуточное** - использование продуктов труда одной стадии производства в качестве предметов труда на другой стадии производства.

**Правовая охрана промышленной собственности** - набор законодательных актов, охватывающих патентное право, законодательство о товарных знаках, полезных моделях и промышленных образцах. Сюда входит также борьба с недобросовестной конкуренцией и защита прав потребителя.

**Предложение избыточное** - экономическая ситуация, в которой при существующих ценах предложение товаров и услуг превышает спрос на них (также называется перепроизводством).

**Предмет государственного воздействия на экономику** - условия, отношения и процессы, происходящие в сфере общественного воспроизводства, функционирование которых рыночный механизм обеспечивает неудовлетворительно или не обеспечивает вообще. К ним относятся:

- общехозяйственные процессы (экономический цикл, денежное обращение, занятость, инвестиции, НИОКР, цены);
- крупные секторы экономики (промышленность, строительство, сельское хозяйство, инфраструктура, финансовая сфера);
- отрасли и корпорации как более дробные элементы экономики; комплексное развитие регионов страны.

**Предпосылки механизма эффективной конкуренции:**

- наличие частной собственности и свобода заключения договоров;
- открытость рынков, содействие частному предпринимательству;
- ограниченное участие государства в производстве обычных товаров и услуг;
- приоритет финансово-денежных методов воздействия перед прямым государственным вмешательством.

**Приватизация** - перевод хозяйственных единиц из публично-правовой собственности в частную. Обратный процесс - национализация.

**Принципы налогообложения** - основы, на которых базируется система налогообложения в стране: гласность и открытость, простота исчисления и взимания налогов, гибкость налоговой системы, неотвратимость налоговых платежей и санкций.

**Прогнозирование** - составная часть системы государственного регулирования экономики, призванная выявить важнейшие социально-экономические проблемы в будущем и в соответствии с этим определить направления развития страны.

**Прогноз** научно-технического прогресса - составная часть системы экономических прогнозов, призванная определить состояние одного из важнейших факторов экономического развития - научно-технического прогресса. Прогноз научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий ведется обычно с выделением крупных многоотраслевых комплексов.

**Программирование экономического развития** - разработка и реализация планов и программ развития всей экономики или отдельных ее сфер: регионов, многоотраслевых комплексов, решения отдельных крупных народнохозяйственных проблем. Программы — основные инструменты активного воздействия государства на ход воспроизводственного процесса в условиях рыночных отношений.

**Производительность труда** - выпуск продукции за единицу рабочего времени. На народнохозяйственном уровне рассчитывается путем соотношения ВВП и численности занятых.

**Производственная функция:**

- **Кобба-Дугласа** - одна из простейших функций, применяемых при прогнозировании результатов производства: объем выпуска продукции определяется наличными запасами факторов производства и эффективностью их использования; факторами производства выступают труд и капитал. Эффективность использования факторов производства задается показателями предельной производительности при капитале и при труде.

- **Тинбергена** - модификация производственной функции Кобба-Дугласа, в которой снято ограничение на величину показателей степени при факторах производства.

- Солоу - модификация производственной функции Кобба-Дугласа, учитывающая влияние научно-технического прогресса на экономический рост в качестве независимой переменной.

- Анчишкина - модификация производственной функции Кобба-Дугласа, в которой влияние научно-технического прогресса разложено на две составляющие: независимый научно-технический прогресс и научно-технический прогресс, связанный с характером распределения продукта.

Прямые иностранные инвестиции - долгосрочные капиталовложения иностранцев в конкретные объекты российской экономики. Эти инвестиции не столь подвержены влиянию краткосрочных политических изменений.

Прямые налоги - разновидность налоговых сборов, которые взимаются с конкретного физического или юридического лица. Их можно разделить на два вида: реальные прямые налоги и личные прямые налоги. К реальным прямым налогам относятся: поземельный, промысловый, налог на ценные бумаги; к личным прямым налогам относятся: подоходный налог с граждан, налог на прибыль корпораций, налог на наследство и дарения, поимущественный и пр.

Пути повышения инвестиционной активности в стране:

- создание благоприятных условий для деятельности частных предпринимателей;
- прямое участие государства в эффективных и значимых для страны проектах;
- участие государства в создании инфраструктурных объектов как основы эффективного частного предпринимательства.

Распределительный метод оценки параметров производственной функции - метод, исходящий из того, что характер распределения продукта на цели потребления и накопления соответствует величине вклада живого труда и капитала в прирост результатов производства. Применим тогда, когда в экономической системе имеет место общее экономическое равновесие.

Рациональная занятость - отношение продуктивной занятости к общей занятости населения.

Реальный обменный курс - обменный курс валют, учитывающий соотношение уровней цен в обеих странах. Рассчитывается как частное от деления номинального обменного курса на отношение индексов цен в сравниваемых странах.

Ревальвация - процесс, обратный девальвации.

**Региональная экономическая политика** - комплекс различных мер (законодательных, административных и экономических), проводимых как федеральным правительством, так и местными органами власти с целью устранения диспропорций в экономическом развитии, более полного использования потенциала регионов, содействия развитию депрессивных районов страны.

**Региональная бюджетно-налоговая система** - обособленная часть соответствующей общегосударственной системы, связанная с последними структурными и трансфертными платежами.

**Региональные программы** - одна из важнейших форм государственного регулирования развития регионов. Цель их - поиск путей выхода из кризиса и обеспечение подъема экономики и повышения жизненного уровня населения в каждом регионе страны.

**Регулирование деятельности монополистов** - воздействие государства на монополистов в целях формирования конкурентной рыночной среды. Включает методы административного (законодательного) и нормативно-ориентированного (корректирующего) регулирования.

**Рост экономический** - увеличение потенциального ВВП, выраженное в сопоставимых (постоянных) ценах.

**Рынок труда** - система общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы или ее куплей и продажей.

**Рыночное валютное регулирование** - установление валютных отношений и пропорций на рынке спроса и предложения.

**Сбалансированность государственного бюджета** - согласование доходной и расходной частей бюджета. Идеальное состояние с исполнением государственного бюджета - полное покрытие государственных расходов доходами, а в оптимальном случае - наличие остатка средств - профицит государственного бюджета.

**Сбережения** - часть располагаемого дохода, которая не используется на потребление.

**Склонность к импортированию** - доля расходов на импорт в национальном доходе:

- **к инвестированию** - доля национального дохода, идущая на капиталовложения;
- **к потреблению** - доля потребительских расходов в национальном доходе;
- **к сбережению** - доля сбережений в национальном доходе.



Совокупное предложение денег - общее количество денег, обслуживающих экономику в данный момент. Включает в себя все банкноты, монеты в обращении, банковские депозиты населения и прочие ценные бумаги.

Социальная структура экономики - разделение общественного производства на четыре социальных сектора: частный сектор (включая сюда корпоративный частный сектор); корпоративный государственно-частный сектор; государственный сектор (унитарные и казенные предприятия); сектор домашних хозяйств.

Социальные функции бюджетных расходов - стабилизация социально-экономической ситуации в стране, смягчение различий в уровне доходов и уровне жизни различных доходных групп, поддержка отраслей, оказывающих социальные услуги (здравоохранения, образования, культуры и пр.).

Спад - период снижения экономической активности, характеризующийся снижением темпов экономического роста относительно сложившихся средних.

Способы проведения валютной политики:

- *прямое валютное регулирование*, реализуемое путем законодательных актов и действий исполнительной власти;
- *косвенное валютное регулирование*, осуществляемое с использованием экономических методов воздействия на поведение экономических агентов рынка.

Спрос избыточный - экономическая ситуация, в которой при существующих ценах спрос на товары и услуги превышает их предложение (также называется дефицитом).

Спрос совокупный - показатель реальной покупательной способности страны. Также называют совокупными расходами, в которые включаются государственные потребительские расходы, потребление частного сектора, суммарные инвестиции и сальдо экспортно-импортных расходов.

Средства проведения валютной политики - дисконтная, девизная политика (и ее разновидность - валютная интервенция); диверсификация валютных резервов; валютные ограничения; регулирование степени конвертируемости валют, режима валютного курса; девальвация и ревальвация.

Средства регулирования денежного обращения - учетная (дисконтная) и ломбардная политика, операции на открытом рынке, проведение политики обязательных резервов.

Структура государственного бюджета - характеристика составных элементов доходов и расходов государства.

**Структура индикативного плана развития региона** - показатели, характеризующие социальное развитие; показатели развития производства; показатели состояния потребительского рынка; показатели состояния и динамики факторов производства.

**Структура экономики** - разбиение экономики на составные элементы функциональную, социальную, отраслевую и территориальную структуру. Кроме того, существует структура экономики в разрезе укладов.

**Структурная безработица** - незанятость населения, связанная с изменением структуры производства и ведущая к несовпадению предложения рабочей силы и спроса на нее.

**Структурно-отраслевая модель экономики** - система взаимосвязанных элементов, описывающих взаимосвязи в экономике в разбивке ее по отраслям. По сути дела, это закрытая модель МОБ, когда показатели конечного спроса обусловлены показателями факторных доходов и их распределения.

**Субъект государственного регулирования** - государство в лице его разнообразных институтов, действующих на основании Конституции и законов РФ. Государственная власть в РФ (в соответствии с федеративным устройством государства, закрепленным в Конституции РФ) распределена между тремя уровнями: федеральным, региональным (субъекты Федерации) и муниципальным.

**Сферы государственного вмешательства в экономику** - поддержка конкурентной среды; обеспечение общеэкономической стабильности; социальная обеспеченность и сбалансированность; преодоление кризисов на микроуровне.

**Схема натурального межотраслевого баланса** - первый раздел - источники происхождения ресурсов продукции и направления их использования на промежуточное потребление; второй раздел - использование ресурсов на конечное потребление.

**Схемы размещения и развития отдельных отраслей (многоотраслевых комплексов)** - документы, отражающие рациональное развитие производства той или иной отрасли, а также рациональное размещение производств данной отрасли по территории страны с точки зрения общенациональных интересов.

**Схемы районной планировки** - конкретные планы организации и размещения производства в рамках административного района, города.

**Таможенно-тарифная система** - основной способ регулирования внешней торговли, основанный на установлении пошлин по отношению к странам, пользующимся режимом наибольшего благоприятствования. Для товаров, поступающих из стран, не пользующихся этим правом, базовые ставки увеличиваются вдвое.

**Телеологический прогноз** - определение целевых установок развития данного объекта и степени приближения его к поставленным задачам.

**Теория рациональных ожиданий** - теория, согласно которой производители и потребители наиболее эффективно планируют свое экономическое поведение на основе всей имеющейся у них экономической информации.

**Территориальное регулирование экономики** - процесс выработки и установления рациональных территориальных пропорций в развитии экономики страны.

**Труд (или рабочая сила)** - общее количество работающих и безработных в составе населения трудоспособного возраста. Иногда для большей точности измерения используется показатель «рабочее время» — количество часов, отработанных занятыми в производстве.

**Трудовые ресурсы** - часть населения страны, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.

**Унитарное предприятие** - форма организации государственных предприятий. Российское законодательство предусматривает две организационно-правовые формы унитарных предприятий: основанные на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления (так называемые казенные предприятия).

**Уровень безработицы** - отношение численности безработных к численности рабочей силы, т. е. сумме числа работающих и числа безработных.

**Уровень занятости** - отношение общего количества занятых к численности населения в трудоспособном возрасте.

**Учетная (дисконтная) политика центрального банка** - инструмент денежно-кредитной политики, основанный на переучете или покупке векселей, учтенных ранее коммерческими банками. Смысл дисконтной политики заключается в том, чтобы изменением условий рефинансирования кредитных институтов влиять на ситуацию на денежном рынке и рынке капиталов.

**Факторные доходы** - денежные и натуральные поступления от использования факторов производства.

**Факторы производства** - производственные ресурсы, включающие в свой состав: труд, капитал и вовлеченные в народнохозяйственный оборот природные ресурсы, а также научно-технические достижения.

**Федеральный бюджет** - годовая роспись доходов и расходов федерального правительства, важнейшее средство государственных органов по проведению активной экономической политики в стране.

**Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ** - форма поддержки нижестоящих органов власти из федерального бюджета. Образуется в процентном отношении от суммы фактической величины налоговых поступлений в федеральный бюджет.

**Фиксированный обменный курс** - система, при которой отношение национальной валюты к иностранным является официально установленным и неизменным.

**Финансово-стоимостная модель экономики** - основа выработки экономической политики в области бюджета, налогообложения, цен, валютной и денежно-кредитной политики. Призвана способствовать достижению финансовой сбалансированности в экономике.

**Формы прямого регулирования валютных операций:**

- депонирование на беспроцентном счете в центральном банке новых заграничных обязательств банков;
- запрет на инвестиции нерезидентов и продажи национальных ценных бумаг иностранцам.

**Функции государственного бюджета:**

- аккумуляция финансовых ресурсов в руках государственных органов в целях распределения и перераспределения между отраслями, регионами и слоями населения;
- обеспечение содержания государства с его институтами, призванными реализовывать функции государственной власти;
- стимулирование экономического роста по важнейшим для страны направлениям;
- социальная защита беднейших слоев населения, пенсионеров и подрастающего поколения.

**Функции налогов** - фискальная, социальная, регулирующая, стимулирующая.

**Функции Центрального банка России в регулировании денежного обращения** - осуществление денежно-кредитного регулирования экономики государства с помощью установления норм обязательного резервирования, установления уровня учетных ставок по кредитам коммерческим банкам, проведения операций с ценными бумагами.

**Цели валютной политики:**

- преодоление валютного кризиса и обеспечение валютной стабилизации;
- преодоление валютных ограничений и переход к конвертируемости;
- валюты;
- либерализация валютных операций.

**Центральный банк РФ** - орган, отвечающий за проведение денежно-кредитной политики в стране (в частности, за курс рубля по отношению к другим валютам мира, за его твердость и наполнение).

**Частные потребительские расходы** - в макроэкономике расходы на потребление, включающие в себя все конечные расходы домашних хозяйств, за исключением расходов на покупку или строительство жилья.

**Частные прогнозы** - прогнозы, отражающие изменение отдельных сфер социально-экономической жизни, демографической ситуации в стране, состоянии природной среды, состояние научно-технических достижений и др.

**Чистый национальный продукт** - показатель, характеризующий результат производительной деятельности. Рассчитывается как разность между валовым продуктом и величиной затрат на возмещение износа основного капитала (амортизацией).

**Чистый экспорт** - превышение экспорта над импортом.

**Экономика** - система рационального использования производственных ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей населения.

**Экономические функции бюджетных расходов:**

- формирование конкурентной рыночной среды в экономике страны;
- структурная перестройка экономики путем поддержки отдельных отраслей;
- содействие выходу отечественных производителей на внешний рынок;
- выполнение обязательств по выплате внутреннего и внешнего долга.

**Экономически активное население** - часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность этой группы включает как занятых, так и безработных.

**Экономически неактивное население** - часть населения, которая не содержит себя самостоятельно (учащиеся, студенты, курсанты, пенсионеры, лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками и др.).

**Экономическое прогнозирование** - предвидение будущего состояния экономики и сопряженных с ней сфер; исходная база для определения целей развития, выработки стратегии и тактики социально-экономического развития.

**Экспорт** — вывоз за границу товаров, услуг и капитала с целью реализации на внешних рынках:

- *товаров* - продажа за границу товаров внутреннего производства, а также возмездное предоставление иностранным партнерам услуг производственного и потребительского характера;

- *капитала* - вложения капитала за пределами своей страны, осуществляемые в коммерческих целях.

**Эластичность** - восприимчивость одной зависимой переменной к изменению других переменных, влияющих на нее:

- **спроса** - показатель, характеризующий восприимчивость объема совокупного спроса к снижению уровня цен на товары и услуги в экономике;

- **предложения** - показатель, характеризующий восприимчивость совокупного предложения к росту цен на товары и услуги.

**Эффективная занятость** - использование занятой рабочей силы без потерь с получением наибольшего материального результата.

**Эффективная рыночная экономика** - экономика, функционирующая на принципах рыночных отношений, свободного предпринимательства, когда каждый покупатель свободен в выборе товаров, а каждый предприниматель свободен в выборе сферы приложения своего труда и капитала.

## РЕКОМЕНДУЕМЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Албегова И.М., Емцов Р.Г., Хлопов А.В. Государственная экономическая политика: опыт перехода к рынку / под общ. ред. А.В. Сидоровича. М.: Дело и сервис, 1998.
2. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: Теория и практика. М.: РДЛ, 2008. 288 с.
3. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие. М.: Финансы и статистика, 2007.
4. Богомолов В.А., Богомолова А.В. Антикризисное регулирование экономики. Теория и практика: учеб. пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.
5. Бородинова И.А., Сараев Л.А. Стохастическая транспортная задача // Вестник Самарского государственного университета. 2010. № 81. С. 16-23.
6. Зарубежный опыт реализации государственно-частного партнерства: общая характеристика и организационно-институциональные основы / А.В. Гладов, А.М. Исупов, С.А. Мартышкин [и др.] // Вестник Самарского государственного университета. 2008. № 66. С. 36-55.
7. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: Проспект, 2010. 640 с.
8. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2001.
9. Государственное регулирование экономики: учебник; под ред. Н.А. Волгина, В.И. Кушлина. М., 2000.
10. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики: учебник. М., 2004.
11. Крюков Р.А. Государственное регулирование национальной экономики: конспект лекций. М.: Приор-издат, 2005.
12. Капитонов С.В., Тюкавкин Н.М. Разработка организационно-экономического механизма устойчивого развития отрасли промышленности с помощью системы базовых экономических показателей // Основы экономики, управления и права. 2012. № 6 (6). С. 83-87.
13. Кисельников Е.А., Сорочайкин А.Н., Тюкавкин Н.М. Оценка стратегии повышения эффективности функционирования предприятий машиностроения на основе капитализации прибыли // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 4 (105). С. 34-42.

14. Кононова Е.Н., Тюкавкин И.Н. Информатизационное управление затратообразующими факторами региональных предприятий // Российский экономический интернет-журнал. 2012. № 3. С. 167-174.

15. Кучуков Р.А. Теория и практика государственного регулирования экономических и социальных процессов: учебное пособие. М.: Гардарики, 2004.

16. Мантуленко А.В., Сараев А.Л., Сараев Л.А. К теории оптимального распределения факторов производства, производственных и транзакционных издержек // Вестник Самарского государственного университета. 2013. №7(108). С. 117-126.

П.Михайлова Е.В., Никишов В.Н., Сараев Л.А. Обобщение модели Бюльмана-Штрауба для оценки убыточности динамического портфеля рисков// Вестник Самарского государственного университета. 2011. № 10 (91). С. 117-128.

18. Мокров Г.Г. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности: учебное пособие. М.: Юркнига, 2006. 319 с.

19. Прудский В.Г., Ошепков А.М. Региональная экономика и территориальное регулирование: учебное пособие / Перм. гос. ун-т. Пермь, 2010. 268 с.

20. Прудский В.Г., Елохов А.М. Региональный менеджмент (Управление экономикой региона): монография / Перм. гос. ун-т. Пермь, 2011. 328 с.

21. Пшенникова Е.И. Бюджет и бюджетный процесс в Российской Федерации: учебное пособие / СПбГУ. 2-е изд., испр. и доп. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2004. 195 с.

22. Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие / под ред. Э.Н. Кузьбожева. 2-е изд., стереотип. М.: КноРус, 2006. 261 с.

23. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К расчету эффективной равновесной цены неоднородно распределенного конкурентного рынка // Вестник Самарского государственного университета. 2011. № 10 (91). С. 129-135.

24. Сараев А.Л., Сараев Л.А. Оценки эффективной равновесной цены структурно неоднородного распределенного конкурентного рынка // Вестник Самарского государственного университета. 2011. № 10 (91). С. 129-135.



25. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К расчету эффективных параметров оптимизации производства с микроструктурой // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 1 (92). С. 231-236.
26. Сараев А.Л., Сараев Л.А. Прогнозирование эффективных характеристик затрат неоднородного производства // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 4 (95). С. 109-114.
27. Сараев А.Л., Сараев Л.А. Континуальная теория производственного процесса и производительности факторов производства промышленных предприятий // Вестник Самарского государственного университета. 2012. №7(98). С. 196-203.
28. Сараев А. Л., Сараев Л.А. К теории структурной модернизации производственных предприятий // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 10 (101). С. 160-169.
29. Сараев А.Л., Сараев Л.А. К оценке прибыли и затрат предприятий, модернизирующих структуру производства // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 1 (102). С. 186-196.
30. Сараев А.Л., Тюкавкин Н.М. Организационная структура и сфера деятельности всемирной торговой организации // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 1 (102). С. 145-150.
31. Сараев Л.А., Никишов В.Н. Эконометрический и опционный методы оценки стоимости страхования в валютном эквиваленте // Вестник Самарского государственного университета. 2013. № 4 (105). С. 198-209.
32. Сараев А.Л., Сараев Л.А. Модель оптимизации прибыли предприятия, учитывающая сверхпропорциональные производственные и транзакционные затраты // Вестник Самарского государственного университета. 2013. №10(111). С. 230-237.
33. Степанов А.Г. Государственное регулирование экономики региона. М.: Финансы и статистика, 2004. 239 с.
34. Сухарев О.С. Социальный вопрос: институты, инновации и экономическая политика. М: Экономическая литература, 2004. 291 с.
35. Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора. М.: Изд-во МГУ, 1997.

36. Тишин Е.В., Мурашов С.В. Государственное регулирование экономики: учебное пособие / ИПРЭ РАН. СПб.: ИПРЭ РАН, 2006.
37. Тюкавкин И.Н. Инструменты и методы управления формированием и реализацией стратегии устойчивого развития региона // Основы экономики, управления и права. 2012. № 6 (6). С. 48-51.
38. Тюкавкин И.Н. Модель подсистемы информационного обеспечения процесса развития региона // Вестник Самарского государственного университета. 2011. № 10(91).
39. Тюкавкин И.Н. Информатизация промышленности в цифрах: статистика развития // Основы экономики, управления и права. 2013. № 2 (8). С. 86-92.
40. Тюкавкин И.Н. Организационно-правовые механизмы информатизации // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 1 (92).
41. Тюкавкин И.Н. Цели, принципы и методы управления информатизацией региона // Вестник СамГУ. 2012. № 10(101). С. 196-200.
42. Тюкавкин И.Н. Теоретические основы информационных систем // Основы экономики, управления и права. 2012. № 4 (4). С. 74-79.
43. Тюкавкин Н.М. Стратегическое направление развития субъектов рыночной экономики // Журн. экон. теории. 2007. № 3.
44. Тюкавкин Н.М. Анализ рисков в экономике России // Аудит и финансовый анализ. 2008. № 4.
45. Тюкавкин Н.М. Региональная политика конкурентного федерализма // Регионология. 2008. № 3. С. 73-76.
46. Тюкавкин Н.М. Управление издержками (затратами) // Управленческий учет. 2008. № 3. С. 50-51.
47. Тюкавкин Н.М. «Государственная» революция и приватизация в России // Аудит и финансовый анализ. 2008. № 3.
48. Тюкавкин Н.М. Экономический феномен Китая // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. 2007. № 3 (29).
49. Тюкавкин Н.М. Вопросы объединения предприятий России // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. 2008. № 1 (39).
50. Тюкавкин Н.М. Стратегическая эффективность деятельности компании // Аудит и финансовый анализ. 2007. № 5.

51. Тюкавкин Н.М., Сорочайкин А.Н. Экономический анализ: учеб. пособие. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2012. 136 с.
52. Тюкавкин Н.М. Практика финансового анализа. Самара: ООО «Офорт», 2008. 291 с.
53. Тюкавкин Н.М. Методика оценки потенциального банкротства промышленных предприятий. Самара: ООО «Офорт», 2008. 180 с.
54. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие. М.: КНОРУС, 2009. 272 с.
55. Ходов Л.Г. Основы государственной экономической политики: учебник. М.: БЕК, 1997.
56. Хавина С. Многообразие типов смешанной экономики за рубежом // Вопросы экономики. 1993. № 1.
57. Экономика труда: социально-трудовые отношения: учебник для вузов / Рос. академия гос. службы при Президенте РФ; под ред. Н.А. Волгина, Ю.Г. Одегова. М.: Экзамен, 2004. 735 с.
58. Экономика общественного сектора. Л.И. Якобсон. М., 1996.

Учебное издание

**Сараев Леонид Александрович,  
Тюкавкин Николай Михайлович**

## **ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ**

*Учебное пособие*

Редактор *Т.А. Мурзжова*

Компьютерная верстка, макет *Т. В. Кондратьевой*

Подписано в печать 07.11.14. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать оперативная.

Усл.-печ. л. 7,7; уч.-изд. л. 8,25. Гарнитура Times.

Тираж 100 экз. Заказ № 2562

Издательство «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.

Тел. 8 (846) 334-54-23

Отпечатано на УОП СамГУ