

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

В.Ю. АНИСИМОВА, М.М. МАНУКЯН

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ПОЛИТИКА

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве учебного пособия для обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика

САМАРА
Издательство Самарского университета
2021

УДК 338(075)
ББК 64.04я7
А674

Рецензенты: д-р. экон. наук, проф. Л.В. Иваненко,
д-р. экон. наук, проф. Б.Я. Татарских

Анисимова, Валерия Юрьевна

А674 **Региональная экономика и политика: учебное пособие /**
В.Ю. Анисимова, М.М. Манукян. – Самара: Издательство
Самарского университета, 2021. – 80 с.: ил.

ISBN 978-5-7883-1608-6

Учебное пособие разработано для обучающихся, занимающихся изучением и исследованием социально-экономических закономерностей регионального развития. В пособии рассматриваются основные понятия и категории региональной экономики, ее отраслевой структуры и взаимосвязи ее отраслей в условиях рыночной экономики. Кроме того, в учебном пособии раскрываются особенности региональной политики, ее формы, виды и направления.

Предназначено для обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 Экономика.

Подготовлено на кафедре экономики инноваций.

УДК 338(075)
ББК 64.04я7

ISBN 978-5-7883-1608-6

© Самарский университет, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Тема 1. Предмет, задачи и теории региональной экономики	4
Тема 2. Регион и территориальное районирование	11
Тема 3. Отраслевая структура регионов	19
Тема 4. Проблемные регионы и их классификация	24
Тема 5. Межрегиональные связи	30
Тема 6. Региональное развитие	33
Тема 7. Региональная политика государства	40
Тема 8. Федерально-целевые программы	48
Тема 9. Государственное регулирование СЭЗ.....	55
Тема 10. Региональное управление экономикой.....	61
Тема 11. Социальные проблемы регионального развития.....	67
Тема 12. Регулирование занятости	75
Библиографический список	78

Тема 1. ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Региональная экономика – это дисциплина, изучающая расположение производительных сил по территории страны и общие закономерности, факторы и проблемы развития регионов в целях максимизации эффективности использования их ресурсного потенциала. С определением «региональная экономика» тесным образом связан процесс управления ею. Исследование возможностей, взаимосвязей, планирования и прогнозирования развития регионов объективно требует применения системы методов регионального управления.

Предмет региональной экономики. Развитие любого общества всегда связано с определенной территорией. Изучением пространственных аспектов развития общества занимается множество наук, а именно география, демография, социология, регионология и др. Как известно, среди многих проблем регионального развития наиболее сложными и важными являются экономические проблемы. Региональная экономика призвана изучать закономерности и проблемы функционирования и развития экономики страны как системы взаимодействующих регионов (экономических зон, крупных экономических районов, субъектов Федерации, территориально производственных комплексов, промышленных узлов, городских агломераций и других территориальных экономических подсистем).

Объект исследования региональной экономики. Объектами исследования региональной экономики являются территориальные аспекты социально-экономической системы страны, функционирование территориальных подсистем национальной экономики, их отдельных элементов и взаимодействия между ними, а также механизмы управления социально-экономическим развитием регионов.

Методы исследования региональной экономики. В региональной экономике как науке используются различные методы исследования: программно-целевой, балансовый, нормативный,

методы социологических исследований и экономико-математического моделирования.

Развитие региональной экономики, как и в целом всей экономики, во многом обусловлено объективными и субъективными факторами.

В качестве объективных факторов выступают изменения социально-экономической и хозяйственной сфер общества, его базиса, а также ведущие технологические циклы развития региона.

Субъективные факторы складываются под влиянием тех экономических теорий, которые рождает научная мысль исследователей-регионалистов.

Обе группы факторов теснейшим образом связаны между собой, а объективные факторы часто выступают в качестве импульсов для появления экономических теорий и концепций.

Фактором, способствовавшим развитию региональной науки в мире, стала Великая депрессия 1929-1939 гг., которая усилила роль государственной власти и послужила толчком для более внимательного отношения не только к проблемам общегосударственного характера, но и к региональным тенденциям развития как отражению общегосударственной политики.

Особое место среди региональных экономических учений занимают труды английского экономиста Адама Смита. В предложенной им теории «невидимой руки рынка» обосновывается регулирование экономики без вмешательства государства. Данное либеральное направление, с одной стороны, усилило восприятие значимости рыночных саморегуляторов, а с другой – ослабило внимание научного сообщества к региональным диспропорциям и сбалансированному развитию территорий.

В свою очередь, расширение государственного регулирования – идеи Дж. М. Кейнса, дирижизм Ф. Перру, «новый курс» Т. Рузвельта и др. – обусловило развитие регионального регулирования и, как следствие, региональной экономической мысли.

Еще одно направление усиления региональной науки связано с децентрализацией государственной власти и переносом ряда функций на региональные органы, что во многом связывается с развитием в мировой экономике конкурентного бюджетного федерализма. Такая тенденция отражает усиление растущей регионализации отношений, желание регионов обрести свое узнавае-

мое лицо, формирование региональных брендов и усиление конкурентной борьбы территорий за все виды ресурсов.

Другим фактором, вызвавшим интерес к региональным проблемам, стало повышение влияния на экономику стран мира крупных и сверхкрупных городов, увеличение доли агломераций в производстве ВВП в большинстве стран мира. Именно в городах-регионах концентрируется высокоинтеллектуальная и инновационная экономика, которая позволяет странам занимать лидирующие позиции в мировых рейтингах.

К факторам, стимулирующим региональные исследования, можно отнести формирование направлений межгосударственной интеграции. Среди интеграционных объединений наиболее известны Евросоюз (ЕС), Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Межгосударственная интеграция отражается на международном сотрудничестве и активно влияет как на социально-экономическое развитие регионов, так и на формирование региональной научной мысли.

Данные объединения являются несомненным следствием глобализационных процессов в мировой экономике и способствуют развитию интеграции на региональном уровне.

Систематизация наиболее значимых научных школ с древних времен и до наших дней представлены далее:

1. Теория «замкнутой экономики страны (региона)», в результате которой возник интерес к местной экономике. Появилась в Греции. Основные авторы: Платон (427-347 гг.), Аристотель (384-322 гг.).

2. Теория меркантилистов, зарождавшаяся в Великобритании (Томас Мун (1571-1641 гг.), Вильям Петти, (1623-1687 гг.)) и Франции (Жан Батист Кольбер (1619-1683 гг.)). Постулат: богатство территории определяется количеством золота и серебра, а это стимулирует увеличение внешней торговли. Теория повлияла на межгосударственную торговлю и межрегиональный обмен.

3. Теория специализации региональной экономики. Страна появления: Великобритания. Авторы: Адам Смит (1723-1790 гг.), Давид Рикардо (1772-1823 гг.). Разработаны концепции абсолютных и сравнительных преимуществ в региональной торговле, которые повлияли на межрегиональный и международный обмен.

4. Теория размещения сельскохозяйственного производства. Страна: Германия. Автор: Иоганн Генрих фон Тюнен (1783-1850 гг.). Разработано обоснование оптимального размещения сельскохозяйственной продукции – «теория локализации продукции вокруг города», которая повлияла на развитие городов и размещение сельскохозяйственной продукции.

5. Теория размещения промышленности. Страна: Германия. Авторы: Вильгельм Лаун-хард (1832-1918 гг.), Альфред Вебер (1868-1958 гг.). Разработан метод весового или локационного треугольника, теория «рационального штандарта» промышленного предприятия; влияние на размещение трех факторов: транспорта, рабочей силы, агломерационной ориентации. Обосновано размещение нового производства на основе оптимальных расстояний от месторождений ресурсов, транспортных тарифов и мест потребления готовой продукции, минимизация общих издержек в процессе размещения предприятия.

6. Теория промышленных районов. Страна: Великобритания. Автор: Альфред Маршал (1842-1924 гг.). Оценена степень влияния промышленных районов на окружающее пространство с учетом фактора времени. Акцентирование значимости промышленных зон для развития территорий.

7. Теория пространственной организации. Страна: Германия. Автор: Альфред Леш (1906-1945 гг.). Создал теорию экономического ландшафта, обосновал влияние территориального разделения труда на эффект концентрации производства и величину транспортных издержек. Равновесие в рыночной экономике характеризуется следующими условиями:

- местоположение фирм должно обеспечивать максимальную выгоду для потребителей и производителей;
- территория должна использоваться полностью;
- условие равенства цен и издержек;
- рыночные зоны должны иметь минимальный размер (в виде шестиугольников).

Становление школы пространственного анализа.

8. Теория специализации региональной экономики и разделения труда. Страна: Швеция. Авторы: Эли Хекшер (1879-1952 гг.), Бертил Олин (1899-1979 гг.). Выдвинули теорию международного (межрегионального) разделения труда, рассмотрели соотношение основных взаимозаменяемых факторов производства

(труда, капитала, земли и др.). Обосновывали необходимость международного (межрегионального) перемещения факторов производства.

9. Теория размещения населенных пунктов. Страна: Германия. Автор: Вальтер Кристаллер (1893-1969 гг.). Предложил теорию о функциях и размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве. Обосновал эталон системы расселения, что позволило минимизировать среднее расстояние для сбыта продукции, а также поездок в центры для покупок и обслуживания.

10. Теоретическое обоснование территориальных комплексов. Страна: Россия. Авторы: В.И. Вернадский, Г.М. Кржижановский, Н.Н. Колосовский (с 1915 г.). Стояла задача обеспечить страну в короткие сроки полезными ископаемыми, реформировать экономику на основе эффективного принципа. Основными районообразующими факторами считались производство, запасы природных ресурсов, сложившуюся практику хозяйствования.

Разработан план возрождения экономики и промышленности России на базе электрификации. Ученые выделили восемь энерго-производственных циклов:

- 1) пирометаллургический черных металлов;
- 2) пирометаллургический цветных металлов;
- 3) нефтеэнергохимический;
- 4) гидроэнергетический;
- 5) совокупность циклов перерабатывающей индустрии;
- 6) лесоэнергетический;
- 7) индустриально-аграрный;
- 8) гидромелиоративный.

Соединение циклов с их сырьевой и энергетической составляющей территории позволило Н.Н. Колосовскому обосновать территориально-производственное ядро конкретного района.

11. Современные теории размещения хозяйственной деятельности. Страна: Швеция. Автор: Торстен Хагер-странд (1916-2004 гг.). Разработал теорию пространственной диффузии инноваций:

- диффузия расширения;
- диффузия перемещения;
- смешанный тип, состоящий из стадий возникновения, накопления, насыщения.

Возникновение «временной географии»: социально-экономическая география трансформировалась из пространственной науки в пространственно-временную.

12. Школа пространственного анализа. Страна: США. Автор: Уолтер Айзард (1919-2010 гг.). Создатель Международной ассоциации региональной науки. Труды посвящены региональным конфликтам, функционированию промышленных комплексов. Привнесли существенный вклад в разработку концепции региональной политики.

Широкое распространение математического моделирования как инструмента пространственного анализа.

13. Теория полюсов регионального роста. Страна: Франция (Франсуа Перру (1903-1987 гг.)), Швеция (Гуннар Мюрдаль (1898-1987 гг.)). Теория экономического роста и существования слабо-развитых районов (теория кумулятивной причинной обусловленности) обосновывает ограничение свободы рыночных сил и, как следствие, несбалансированный региональный рост. Ведущим направлением регионального развития в этот период стала экономическая география. Ориентация на возможности региона мобилизовать собственный потенциал, местные ресурсы, стимулировать свое предпринимательство, приспособлять свое экономическое развитие к имеющимся условиям.

14. Теория пространственной конкуренции. Страна: США. Автор: Майкл Юджин Портер (1947 г.р.). Теории территориальной конкуренции и агломерационной экономики, диффузии информации. Концепция полицентричных городов, регионов, факторы размещения домохозяйств. Понятие «национальный ромб», раскрывающее ведущие особенности экономики страны или региона. Усиление внимания к факторам конкуренции и конкурентоспособности регионов.

15. Теория неравномерности развития территорий. Страна: США. Автор: Пол Робин Кругман (1953 г.р.). С одной стороны, обоснована зависимость развития территорий от ранее сложившейся траектории развития, а с другой – возможность опережающего экономического роста для этих регионов за счет формирования новых видов деятельности. Использование возможности для развития новой специализации регионов и городов.

16. Страна: Россия. Авторы: Н.Н. Некрасов, С.В. Славин, А.Е. Пробст (начало 60-х гг. XX в.). Суть теории: региональная

экономика должна изучать производственные силы и производственные отношения в конкретном региональном аспекте. Ее главная составная часть – рациональное размещение производительных сил. Н.Н. Некрасов подчеркивал, что формирование региональной экономики происходит не вместо экономической географии, а наряду с ней. Поэтому очень важна координация исследований в области региональной экономики и экономической географии. Этот этап сопровождался крупномасштабными народно-хозяйственными преобразованиями, вводом промышленных объектов всероссийского значения.

Широкое распространение экономико-математических методов в исследовании регионов.

17. Страна: Россия. 90-е гг. XX в. – наст. вр. Теория связана с постоянным реформированием регионального развития и межрегиональных отношений.

Среди основных направлений исследований текущего периода можно выделить следующие:

- стратегию территориального развития РФ;
- комплексный прогноз развития и размещения производительных сил РФ;
- комплексные схемы экономического и социального развития и финансового состояния в межрегиональных экономических ассоциациях;
- формирование механизма регулирования территориального развития;
- долгосрочные программы регионального развития.

Наиболее значимые научно-исследовательские работы этого этапа связаны с региональной экономикой и территориальной организацией народного хозяйства; формированием концепций долгосрочного социально-экономического развития РФ и ее отдельных регионов; формированием концепций инвестиционного мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный»; построением стратегии долговременного развития российского морепользования; территориальными особенностями взаимодействия РФ со странами СНГ и др.

Тема 2. РЕГИОН И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ

Под **регионом** (лат. region) понимается часть территориального пространства, обладающая сходством и взаимодействием составляющих ее элементов и ресурсов. При этом термин «регион» может быть применен как к субъекту РФ, обладающему административно-территориальными границами, так и к территории, не имеющей законодательно обозначенной площади, но вместе с тем характеризующейся рядом отличимых признаков и процессов социально-экономического развития.

В научной литературе существует множество подходов к понятию «регион». Один подход подразумевает под регионом определенную часть территории страны, отличающуюся от других территорий специфическими географическими и производственными условиями. Другой связан с отождествлением данного термина с административным делением страны и приравнивает регион к первичной территориальной единице. Третий подход заключается в уравнивании понятий «регион» и «район». Регион – это целостная система, предполагает восприятие региона как единой структуры с собственной внутренней и внешней средой, функциями, качеством жизни и др.

«Район» – еще одно из наиболее употребляемых в региональной теории и исследованиях понятие. **Район** – это территория, выделенная по совокупности каких-либо общих признаков или явлений, а также попадающая под общепринятое территориальное деление областей на районы.

Еще одной терминологической связкой обладают два понятия региональной экономики и управления: «эксклав» и «анклав». Часто происходит понятийная подмена не только в популярных изданиях, но и в научной и специализированной литературе.

Эксклав (от лат. *ex* – вне, *clavis* – ключ) – это часть территории государства, географически отдаленная от основной части страны (таксона) и окруженная территорией других стран. Помимо устоявшихся в региональном делении России эксклавов, таких как Калининградская область, остров Сахалин, село Саньково-Медвежье в Белоруссии и др., появляется новый – полуостров Крым.

С точки зрения численности населения анклавов и эксклавов подразделяются на крупные – свыше 100 тыс. жителей, средние – 10-99 тыс., малые – 1-9 тыс., сверхмалые (микроанклавы и микроэксклавов) – менее 1 тыс. жителей.

Усиление фрагментарности национальной территории создает ряд **проблем, характерных для эксклавности территориального развития:**

- отделенность эксклавных регионов от основной части России порождает экономические и политические проблемы управления;
- требуется разработка специфического инструментария по регулированию социально-экономического развития этих регионов (создание особых зон, введение налоговых преференций и др.);
- необходимо формирование условий для сохранения эксклавов в качестве национальной территории РФ и предупреждение политических угроз, нацеленных на их отделение;
- увеличение таких территорий в составе страны часто способствует развитию тех или иных конфликтов и является тормозом для планомерного развития.

Анклав (фр. *enclave* – от лат. *inclavare* – запирает на ключ) – это территория (или часть территории) страны, являющаяся относительно обособленной по отношению к окружающему пространству. Классическими примерами анклавных территорий можно назвать г. Москву – для Московской области – или территории Литвы и Польши – для Калининградской области.

Необходимо подчеркнуть различие между понятиями «анклав» и «эксклав». Во-первых, в качестве анклава может быть независимое государство, а эксклав всегда является регионом конкретной страны. Во-вторых, различие связано с пози-

ционированием эксклава – данная территория всегда сопряжена с несколькими государствами.

Существует немало вариантов классификации регионов России по уровню социально-экономического развития. Так, специалисты федеральных ведомств России и ученые РАН выделяют три **группы регионов с качественно различными характеристиками состояния экономики и социальной сферы:**

- 1) развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни населения;
- 2) регионы со средним экономическим потенциалом;
- 3) проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития.

Одним из основных признаков регионального определения выступает целостность. Она означает вполне рациональное использование природно-ресурсного потенциала региона, пропорциональное сочетание различных отраслей, формирование устойчивых внутрирегиональных производственных и технологических связей, наличие особого сообщества людей с определенными традициями и образом жизни.

Комплексность хозяйства региона означает сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона. Это такая взаимосвязь между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется основная народно-хозяйственная функция – специализация региона, не наблюдается значительных внутрирегиональных диспропорций и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов.

Показателями комплексности регионального хозяйства могут быть:

1. Процент продукции внутри регионального производства, потребляемый в самом регионе.
2. Удельный вес продукции межотраслевого применения.
3. Степень использования региональных ресурсов.

Комплексность и целостность служат предпосылкой относительного обособления регионов в рамках национального хозяйства. Они проявляются в том, что часть воспроизвод-

ственных связей ограничивается данной территорией и на этой основе образуется ее относительная самостоятельность.

Для определения региональной специализации используются следующие **показатели**:

- индекс уровня специализации региона по отраслям (отношение удельного веса региона в РФ по производству продукции данной отрасли к удельному весу региона в стране по всей промышленности и сельскому хозяйству);
- индекс эффективности специализации (отношение объема производства на единицу издержек в регионе к такому же показателю по России);
- общий индекс специализации (произведение предыдущих частных индексов).

Важным признаком региона является управляемость, непосредственно связанная с административно-территориальным делением страны. Управляемости в определенной степени способствует целостность региона, так как административно-территориальные органы должны обеспечивать координацию (управление) всех элементов общественного хозяйства: материального производства, природно-ресурсных потенциалов, инфраструктуры, трудовых ресурсов, а также многообразных связей – торговых, финансовых, социальных, экологических, производственных, которые обладают пространственной и временной устойчивостью.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими (в первую очередь финансовыми) ресурсами для самостоятельного, заинтересованного и ответственного решения социально-экономических проблем, которые входят в компетенцию регионального уровня хозяйствования.

В экономической литературе, посвященной региональным проблемам, выделяется еще несколько понятий. Например, как «национально-территориальное устройство». В нем в качестве одного из критериев членения территории выступает национальный состав населения, а сам национальный вопрос решается путем придания национально-территориальным образованиям элементов государственности.

Непосредственно с регионом связано и другое понятие – «**территориальная организация общества**». В широком смысле слова это понятие охватывает все вопросы, касающиеся территориального разделения труда; размещения производительных сил; региональных различий в производственных отношениях; расселения людей; взаимоотношения общества и окружающей среды; региональной социально-экономической политики; места региона в международном и общегосударственном разделении труда. Выделяют и такое понятие, как «региональное разделение труда» – специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Классификация регионов

Обилие подходов к определению региона породило и чрезвычайное разнообразие классификаций. Среди них можно выделить 4 основные группы:

1 группа классификаций – это простые регионы, выделяемые по единичным признакам. В региональной экономике в качестве таких признаков чаще всего выступают:

- объем валового регионального продукта;
- темпы экономического роста;
- тип территориальной структуры хозяйства (поляризованный или гомогенный);
- коэффициент плотности населения;
- характер хозяйственной специализации региона.

2 группа классификаций – это сложные регионы, выделяемые на основе совокупности признаков. Например, широко известна классификация регионов, проводимая журналом «Эксперт» на основе двух интегральных показателей: инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

3 группа классификаций на основе выделения ключевых проблем регионального развития. Здесь, в частности, можно выделить такие типы регионов, как:

- депрессивные регионы – демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы развития;
- стагнирующие регионы – отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития;
- пионерные регионы – регионы нового освоения;

- программные (плановые) регионы – регионы, на которые распространяются целевые программы социально-экономического развития и контуры которого не совпадают с существующими границами территориального районирования.

4 группа классификаций проводится с точки зрения возможностей региона осуществлять самостоятельную экономическую политику. Здесь, в частности, выделяются «планирующие» регионы, имеющие единые органы хозяйственного управления, и «плановые» регионы, лишённые подобных органов (например, Центрально-Черноземный район, Волго-Вятский, Прибалтийский, Приволжский).

Деление территории на регионы называется **районированием**. Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Для одной территории может быть проведено множество видов районирования. Рассмотрим некоторые виды районирования в России.

Административно-территориальное деление. В истории Российского государства было проведено множество изменений административно-территориального устройства. В настоящее время Россия (Российская Федерация) включает 86 субъектов РФ (включая 2 города центрального подчинения – Москву, Санкт Петербург). Это районы областного, краевого, республиканского типа. Они представляют собой вполне самостоятельные экономические образования, имеют органы управления. Субъектами РФ (их 83) выступают: 21 суверенная республика, 46 областей, 9 краев, 4 автономных округа, 1 автономная область, 2 города федерального подчинения.

В состав каждого крупного экономического района входит ряд субъектов РФ. Так, в состав Волго-Вятского экономического района входят две области (Нижегородская и Кировская) и три республики (Марий Эл, Мордовия, Чувашия).

Немаловажное значение приобретает создание условий для удобства управления – планирования (прогнозирования), оперативного регулирования, координации, учета и контроля в различных государственных и иных сферах. Для этого необходимы организационные формы в виде административно-эконо-

мических районов рациональной величины с адекватными руководящими органами.

Можно выделить следующие наиболее острые экономические **проблемы административно-территориального районирования**:

1. Регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу, но, тем не менее, принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый политико-административный статус субъекта федерации.

2. Спецификой России является районирование на основе двух критериев. Первый – это административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края). Второй – национально-территориальное деление (автономные округа, республики). Такой смешанный принцип построения является причиной различных конфликтов и противоречий.

3. Другой важной особенностью территориального деления страны является совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других.

В настоящее время на территории России образовано восемь **федеральных округов**: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный, Южный. Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации.

Федеральные округа, не затрагивая основное (конституциональное) административно-территориальное деление, являются формой укрепления вертикали государственной власти.

Общее экономическое районирование. В настоящее время территория России разделена на 12 **экономических районов**. Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности.

Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа, прогнозирования и частичного государственного регулирования в форме координации.

Наряду с экономическими районами, для стратегического анализа и прогнозирования применяется деление России на две **макроэкономические зоны**: Запад (Европейская часть и Урал)

и восток (Сибирь и Дальний Восток). Кроме того, в экономических исследованиях используются укрупненные экономические районы, а также смешанные схемы объединения экономических районов, например, выделение европейского ядра и периферийных северных, южных и восточных регионов.

Таким образом, **общее экономическое районирование** – это не механическое деление территории. Оно должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда, повышению эффективности национального рынка.

Проблемное экономическое районирование. Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов. Например, в социально-экономической политике Правительства России предусматриваются специальные мероприятия по таким проблемным регионам как отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные; особо выделяются приграничные регионы. Сложившаяся ситуация в таких регионах не позволяет им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Указанные регионы могут не совпадать с административно-территориальными единицами.

К регионам проблемного типа относятся также те части территории страны, на которых осуществляются общегосударственные целевые программы. Например, это программа развития Дальнего востока и Забайкалья, программа ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Другим примером проблемного экономического районирования является выделение зоны Севера.

Особенностью рассматриваемого вида экономического районирования состоит в том, что оно не является сплошным, непрерывным. Т.е. выделяемые проблемные регионы не покрывают всю территорию страны.

Тема 3. ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА РЕГИОНОВ

Истоки формирования отраслевой структуры экономики (отраслей экономики) относятся к началу роста благосостояния людей и валового внутреннего продукта на душу населения за счет увеличения производительности труда вследствие промышленной революции (1600-1700 гг.). Переход к машинному производству обеспечил возможность массового индустриального производства, развитие промышленности и создание новых отраслей. Дальнейшее научно-техническое развитие производства обеспечило возможность развития сферы услуг, постепенно ставшее ведущим сектором экономики, и переход к стадии постиндустриального развития.

Распространение новых технологий имеет комплексный характер замкнутого воспроизводственного контура, называемого технологическим укладом. В рамках технологического уклада используются совместимые технологии, методы управления, формы экономических отношений, формирующие новую совокупность предприятий, производящих однотипные продукты, то есть отрасли экономики. Технологические уклады зарождаются и отмирают с периодичностью «длинных волн» Н.Д. Кондратьева со средней продолжительностью 150 лет.

Первый технологический уклад охватывал период примерно с 1770 по 1880 гг., когда изобретение прядильной машины Уатта и механических ткацких станков Робертсона и Харрокса положило начало развитию текстильной промышленности и привело к началу промышленной революции.

Второй технологический уклад исчисляется с 1830 по 1880 гг. с момента создания парового двигателя, ускорившего развитие промышленности (в частности, машиностроения, тяжелой промышленности и транспорта).

Третий технологический уклад, продолжавшийся с 1880 по 1930 гг., сопровождался освоением и широким применением электричества. Это привело к развитию электроэнергетики, ма-

пиностроения, металлургии и новых технологий в неорганической химии и т.д.

Четвертый технологический уклад, именуемый индустриальным, характеризуется появлением двигателя внутреннего сгорания и развитием нефтехимии. Он охватывает период между 1930 и 1980 гг. В это время активно развиваются автомобилестроение, авиация, увеличиваются объемы производства и переработки нефти, распространяются синтетические материалы.

Пятый технологический уклад, который часто называют постиндустриальным, связан с развитием информационных технологий, телекоммуникаций, биотехнологий, использованием атомной энергии, освоением космоса и т.д.

Таким образом, экономический рост определяется самоподдерживающейся эволюцией технологий, используемых в экономической деятельности для производства товаров и услуг.

Отраслевая дифференциация национальной экономики – это возникновение все новых и новых ее отраслей, это постоянный процесс, обусловленный эволюцией технологий, сопровождающийся развитием общественного разделения труда.

Различают три формы общественного разделения труда:

- общее – выражается в разделении общественного производства на крупные сферы материального производства (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и т.д.);
- частное – проявляется в образовании различных самостоятельных отраслей внутри промышленности, сельского хозяйства и т.д.;
- единичное – находит свое выражение в разделении труда непосредственно на предприятии.

Все формы общественного разделения труда взаимосвязаны.

Под влиянием общего разделения труда осуществляется частное разделение.

Под влиянием частного разделения труда в связи со специализацией отдельных отраслей промышленности совершенствуется единичное разделение труда на предприятиях.

В свою очередь, единичное разделение труда в связи с концентрацией производства и техническим прогрессом оказывает значительное влияние на возникновение новых отраслей экономики.

Отрасль экономики – это совокупность предприятий, характеризующихся единством экономического назначения производимого продукта, однородностью потребляемых материалов, общностью технической базы и технологических процессов, особым составом кадров и специфическими условиями работы.

Выделяют основные **признаки отрасли**:

1) единое экономическое назначение производимого экономического продукта;

2) однородность потребляемых сырья и материалов;

3) однородность профессионального состава кадров;

4) единство технической базы и технологических процессов.

К факторам, определяющим экономические границы отрасли, относят:

- особенности в уровнях и формах организации общественного труда;
- степень общественного разделения труда (высокая, низкая, никакая);
- индивидуальный спрос на продукт и динамика этого спроса;
- совокупный спрос государства на продукт и динамика этого спроса;
- материально-культурный уровень потребителей;
- технологию производства продукта (совершенная, несовершенная, прогрессивная);
- изменение технологии производства продукта под влиянием НТП;
- степень технической оснащенности производства;
- минимизацию издержек производства на единицу продукта;
- государственную и региональную экономическую и структурную политику;
- наличие сырьевой базы (природных ресурсов).

Факторами существования и развития отрасли являются:

- конкуренция внутри отрасли;
- входные и выходные барьеры в отрасль;
- наличие товаров-заменителей;
- наличие поставщиков и потребителей;
- государственное регулирование развития отрасли.

Отрасли национальной экономики классифицируются по различным признакам (табл. 1).

Таблица 1. Классификация отраслей [2]

Признак	Виды
По производимому продукту	– отрасли, обеспечивающие взаимосвязь субъектов хозяйствования и доставляющие материальные блага потребителю (создающие экономический продукт в форме услуг), – транспорт и связь
	– отрасли, связанные с процессом производства в сфере обращения, – торговля, общественное питание, материально-техническое обеспечение
	– отрасли, создающие экономический продукт в материально-вещественной форме (материальные блага), – промышленность, сельское хозяйство, капитальное строительство
По международной статистике	– отрасли, производящие товары, – промышленность, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли материального производства (издательская деятельность, утилизация вторичного сырья, сбор дикорастущих грибов и ягод и т.д.) – отрасли, оказывающие услуги, – транспорт, связь, торговля, общественное питание, материально-техническое обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание и др.
В соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД)	– специализированные
	– комплексные
	– смешанные
По количеству конкурентных преимуществ (по признаку дифференциации продукции)	– массовая (в ней можно добиться лишь очень немногих значительных преимуществ; большинство перерабатывающих отраслей)

Окончание табл. 1

<p>По количеству конкурентных преимуществ (по признаку дифференциации продукции)</p>	<p>– тупиковая (производит полуфабрикаты и характеризуется небольшим количеством возможных незначительных преимуществ; очень трудно дифференцировать продукцию и добиться существенного снижения затрат; многие «старые» отрасли (например, сталелитейная или химическая))</p>
	<p>– фрагментарная (предлагает много возможностей для дифференциации, но все они не приносят существенных выгод; многие отрасли сферы услуг (например, отрасль общественного питания))</p>
	<p>– специализированная отрасль (характеризуется широким выбором возможностей для дифференциации, сулящих значительные выгоды компаниям (например, фармацевтическая отрасль))</p>

Таким образом, национальная экономика представляет собой совокупность отраслей и межотраслевых комплексов, нормальное функционирование и развитие которых обеспечивает наличие развитого инфраструктурного комплекса.

Современной тенденцией развития экономики разных стран является формирование кластерных образований.

Тема 4. ПРОБЛЕМНЫЕ РЕГИОНЫ И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Проблемный регион – это территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства. К проблемным регионам могут относиться не только субъекты Федерации в целом, но и отдельные их части, сопредельные части нескольких субъектов Федерации и даже территории, вмещающие несколько субъектов Федерации (например, Крайнего Севера, зона ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и т.п.). Число выделяемых проблемных регионов должно быть не очень велико, иначе усилия государства по их поддержке окажутся размытыми и малоэффективными.

Основными **качественными признаками проблемных регионов** являются:

- особая кризисность проявления той или иной крупной проблемы, создающая угрозу социально-экономическому положению в стране, политической стабильности, экологическому равновесию;
- наличие ресурсного потенциала (производственного, научно-технического, трудового, природного), использование которого особенно важно для национальной экономики;
- особое значение геополитического и геоэкономического положения региона для стратегических интересов страны;
- недостаток у региона собственных финансовых ресурсов для решения проблем общенационального и мирового значения.

Специалистами различных научных институтов регионального профиля разработано достаточно большое количество классификаций (типологий) регионов, однако наибольшее распространение получили региональные типологии, предложенные

Советом по изучению производительных сил, которые ориентированы на цели, задачи и механизмы политики. Основная типология имеет **три измерения**: уровень социально-экономического развития, динамичность развития и природно-географические условия (климат, положение относительно центра страны, тяготение к регионам мирового рынка и т.п.). На основе наблюдаемых типологических признаков выделяются три главных типа проблемных регионов в современной России, по отношению к которым целесообразно применять особые методы регулирования: отсталые (слаборазвитые), депрессивные и кризисные.

Отсталые (слаборазвитые) регионы. Понятие отсталости региона является относительным. Оно имеет смысл только в контексте общей социально-экономической ситуации в стране. К данному типу проблемных регионов принято относить регионы, имеющие традиционно низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны. Значительная часть регионов данной группы находится в состоянии длительного застоя; для них характерны низкая интенсивность хозяйственной деятельности, малодиверсифицированная отраслевая структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера. В ряде регионов, относимых к этой группе, социально-экономическая ситуация отягощается политическими, этническими, криминальными, экологическими проблемами. Для выделения отсталых регионов применяется ряд количественных критериев. Однако окончательное решение о придании тому или иному региону статуса «отсталого» должно быть политическим.

Ускоренное развитие особо отсталых анклавов Центрально-Черноземного и Волго-Вятского экономических районов во многом связано с преодолением общего экономического кризиса, увеличением спроса на профилирующую продукцию проблемных регионов (особенно сельского хозяйства), усилением мобильности трудовых ресурсов (рассасыванием безработицы).

Государство может оказывать поддержку экономически слабым регионам в форме развития производственной инфраструктуры, стимулирования притока частных инвестиций, некоторых налоговых и кредитных льгот и преференций, селективного дотирования предприятий, обеспечивающих минимальную занятость, и т.п. Однако масштабы такой экономической под-

держки в ближайшие годы не могут быть значительными и достаточными, учитывая ограниченность финансовых ресурсов.

Поэтому пока главный путь – это саморазвитие регионов на основе использования собственного потенциала и конкурентных преимуществ.

Депрессивные регионы. Другой тип проблемных регионов – это депрессивные территории. Депрессивными территориями как объектами государственной поддержки могут считаться такие территориальные образования, в которых по экономическим, политическим, социальным, экологическим и иным основаниям перестали действовать условия и стимулы развития. Эти территориальные образования не могут рассчитывать на саморазрешение депрессивной ситуации и требуют для этого чрезвычайной, специально организуемой поддержки извне, со стороны государства в целом. В этом должно быть заинтересовано и само государство, потому что точки депрессии рано или поздно становятся центрами политических, социально-экономических, экологических напряжений в масштабах всей страны. Типичным примером можно считать резкие повороты в развитии реформ после выступлений населения шахтерских поселков в 1991-1992 гг.

Распространение определения «депрессивное» на состояние тех или иных субъектов Федерации целесообразно только в том случае, если есть намерение выделить из числа «нуждающихся» и «особо нуждающихся» регионов небольшую их группу (2-3 региона), на территории которых процессы спада и депрессии приняли наиболее опасный характер. При этом, видимо, уже следует говорить не столько о «депрессивных» территориях, сколько о «зонах национального бедствия» и, в соответствии с этим, о «регионах чрезвычайной федеральной поддержки».

Однако и внутри таких субъектов Федерации рассматриваемая чрезвычайная ситуация не повсеместна; даже на территориях субъектов Федерации, относящихся к «особо нуждающимся», имеется немало населенных пунктов и районов, состояние которых не отличается от среднего уровня. Поэтому депрессивными можно считать большие территории, но если имеется намерение конструктивно решать проблему, то было бы более правильным сосредоточить внимание только на компактных территориальных образованиях (например, населенных пунктах), которые действительно являются точками наиболее острых и безнадежных (если

рассчитывать только на собственные возможности) депрессивных напряжений. При этом указанные «точки депрессии» могут и должны стать предметом особой государственной поддержки вне зависимости от того, находятся ли они на территории «депрессивного» или просто «нуждающегося» региона.

Кризисные регионы. К кризисным регионам правомерно относить территории, подвергшиеся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф; регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного экономического потенциала и значительных размеров вынужденную эмиграцию населения; регионы, в которых глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации. В настоящее время на территории России выделяются четыре кризисных пояса: Центральный, Южный, Уральский, Восточный.

Наиболее крупный из них – Центральный, охватывающий части Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского, Центрально-Черноземного и Поволжского экономических районов. В этом поясе расположено 17 субъектов Российской Федерации, находящихся в кризисном и предкризисном состоянии по спаду производства: 13 – с неблагоприятной экологической обстановкой, 19 – с высоким уровнем депопуляции населения, 14 – с быстро растущей безработицей, 7 – кризисных по уровню бедности и 19 – характеризующихся сложной финансовой ситуацией.

Южный кризисный пояс состоит из сопредельных регионов Северного Кавказа и южной части Поволжья. В этом поясе в большинстве регионов произошел сильный спад производства, не утихают межэтнические конфликты, увеличивается безработица (7 регионов), падает уровень жизни (12 регионов), ухудшается финансовое положение (12 регионов). Здесь сосредоточивается большое количество беженцев и вынужденных переселенцев как из республик самого Северного Кавказа, так и из республик бывшего СССР.

Третьим кризисным поясом является Уральский, куда входят 4 субъекта Российской Федерации с глубоким спадом производства, 5 регионов находятся в кризисном или предкризисном состоянии по техногенной нагрузке и т.д. Этот кризисный пояс представляет существенную угрозу национальной безопасности России, поскольку на его территории концентрируются базовые

отрасли промышленности, крупный оборонный потенциал, атомная промышленность.

Происходит образование Восточного (точнее Южно-Сибирско-Дальневосточного) кризисного пояса, включающего в себя республики Алтай, Тыва, Бурятия, Алтайский край, Читинскую и Амурскую области.

Вне рассмотренных кризисных поясов находятся также отдельные кризисные очаги на Крайнем Севере, для которых характерны экологические катаклизмы, потери контактов с Большой Землей.

Экономический ландшафт России перенасыщен регионами, в которых наиболее острыми являются экономические, демографические, этнические, геополитические, а также ряд других проблем и их сочетания. С точки зрения региональной экономической политики главными типами проблемных регионов, помимо рассмотренных нами ранее отсталых (слаборазвитых) и депрессивных, являются также приграничные. Особую проблемную зону, охватывающую регионы, неоднородные по социально-экономическому положению, но имеющие ряд общих острых забот, образуют территории российского Севера.

Приграничные регионы. Другой вид регионов, нуждающихся в особом государственном регулировании, – это приграничные регионы. Понятие «приграничный регион» подразумевает, что входящая в него территория испытывает существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная. Целесообразно рассматривать три уровня приграничья.

Макроуровень – это все субъекты Федерации, имеющие прямой выход к государственным границам. В настоящее время из 89 субъектов Российской Федерации 51 являются приграничными или приморскими. Необходимо также проводить различия между старыми и новыми приграничными субъектами. Они находятся на разных этапах формирования и имеют существенно разные соотношения своих основных пограничных функций. К старым приграничным районам относятся 22 субъекта Федерации, к новым – 26 субъектов, кроме того, три региона (Калининградская и Ленинградская области, республика Алтай) имеют одновременно старые и новые участки государственной границы.

Мезоуровень приграничья – это административные районы в составе субъектов Федерации, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей. Сюда же включаются города на территории этих районов.

Микроуровень – это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу.

Помимо выделенных трех уровней приграничных территорий, различаются также уровни морских приграничных пространств (акваторий), охватывающих внутренние и территориальные воды, исключительную экономическую зону, континентальный шельф, конвенционные морские районы.

Зона Севера. Зона Севера занимает около 70% территории России, в ней проживает 8% населения страны. К этой экономико-географической зоне относятся 28 субъектов Российской Федерации. Регионы, относимые к Северу, существенно различаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования. По этим причинам зона очень неоднородна по экономическому и социальному развитию. Главными общими чертами экономики и жизни на Севере являются: неблагоприятный климат (с колебаниями от абсолютной до умеренной дискомфортности), распространение вечной мерзлоты, большая удаленность от основных экономических и культурных центров, высокие транспортные издержки, удорожание производства и строительства, высокая стоимость жизни и др. Эти негативные северные факторы столь существенны, что в каждом из основных типов проблемных регионов целесообразно выделять особый северный подтип.

Для улучшения социально-экономического положения северных регионов необходимо осуществить комплекс мероприятий, включающий: организацию регулярного завоза грузов; повышение надежности энергообеспечения путем использования местных энергоресурсов; предотвращение стихийного оттока населения; создание условий для переселения в более благоприятные регионы избыточного населения, выполнение принятых ранее решений о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих на Севере; нормализацию межбюджетных отношений с целью обеспечения необходимых социальных расходов.

Тема 5. МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ

Регион не может существовать, функционировать и развиваться обособленно, он всегда взаимосвязан с другими регионами. Более того, эффективность использования экономического потенциала региона обусловлена его экономическими связями с другими территориями внутри страны и за ее пределами. **Межрегиональные связи** – «обмен продукцией и услугами между районами страны на основе общественного территориального разделения труда. Взаимный обмен производственной деятельностью выступает как объективно необходимая фаза общественного воспроизводства, связывающая производство и распределение, с одной стороны, и потребление – с другой». В современных условиях межрегиональное взаимодействие является одним из наиболее приоритетных направлений регионального развития.

Посредством межрегиональных экономических связей осуществляется формирование системы взаимодействия регионов и функционирование национальной и мировой экономики. Именно наличие межрегиональных связей способствует сокращению территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии экономической целостности и экономической безопасности государства.

К основным **принципам** межрегионального сотрудничества необходимо отнести следующие:

- целенаправленность – опора межрегионального сотрудничества на систему стратегических и тактических целей социально-экономического развития взаимодействующих регионов;
- комплексность – учет совокупности экономических, социальных, экологических, политических и других факторов развития взаимодействующих регионов;
- системность – определение целевых ориентиров и задач социально-экономического развития конкретного региона с учетом взаимосвязей с развитием других регионов и страны в целом;

- адаптивность – возможность корректировки целей, задач, направлений и механизмов межрегионального взаимодействия в зависимости от возможных изменений условий внешней среды;
- эффективность – достижимость требуемого результата предлагаемыми методами;
- согласованность интересов – способность удовлетворения интересов всех субъектов хозяйствования.

Межрегиональные экономические связи могут реализовываться в следующих основных **формах**:

- обмен товарами и услугами;
- выполнение регионами работ и услуг;
- миграции населения;
- финансовые и информационные потоки;
- формирование межрегиональной инфраструктуры;
- межрегиональное кооперирование.

Межрегиональные связи характеризуются показателями потоков продукции и ресурсов в их натуральном и обобщенном стоимостном измерении. Натуральные показатели отражают движение определенных видов продукции между регионами: в весовом и штучном измерении – сырьевые ресурсы, продовольствие, машины и оборудование; в количественном измерении физических лиц – трудовые ресурсы.

К **особенностям** современного экономического развития необходимо отнести следующие:

- в регионах с неразвитой экономикой, представляющих собой замкнутые системы, формируются региональные рынки, обслуживающие предприятия и население только данного региона;
- в регионах с развитой промышленностью, открытой экономикой предпочтение отдается поставкам продукции не на внутренний рынок России, а за рубеж, что является экономически более выгодным.

Развитие межрегиональных связей выступает фактором сглаживания диспропорций в экономическом развитии регионов. Например, этого можно достичь за счет диверсификации специализации видов деятельности.

Одной из форм межрегиональных связей является **межрегиональная интеграция** – это «экономические процессы, построенные на развитии регулируемых рыночных механизмов и априорно предполагающих их более высокую эффективность».

В зависимости от уровня межрегионального взаимодействия можно говорить о макрорегиональном взаимодействии (на уровне федеральных округов, экономических районов); межрегиональном взаимодействии (на уровне субъектов РФ); межмуниципальном взаимодействии (на уровне муниципальных образований); взаимодействии на уровне хозяйствующих субъектов.

Стратегическое управление межрегиональным взаимодействием должно опираться на систему взаимоувязанных принципов, среди которых решающее значение имеют принципы целенаправленности, системности, стратегического соответствия, баланса интересов, инновационности и эффективности. Главной стратегической целью межрегионального экономического взаимодействия является преобразование экономических систем взаимодействующих регионов в более конкурентоспособные системы. В этом смысле межрегиональное взаимодействие выступает не только средством социально-экономического развития взаимодействующих регионов, но и способом препятствования углублению межрегиональных различий, что способствует социально-экономической стабильности и экономической безопасности страны в целом.

Межрегиональная торговля выступает одной из форм межрегиональных связей. Межрегиональная торговля представляет собой «вид деятельности хозяйствующих субъектов двух и более регионов, направленный на совершение актов купли-продажи в пределах определенной территориально-организованной сферы обращения, под которой следует понимать рынок, в рамках двух и более регионов, обладающий, в силу высокой чувствительности к изменениям конъюнктуры, мобильными границами».

Тема 6. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который обычно рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей. Даже если речь идет только об экономическом развитии, оно обычно рассматривается совместно с развитием социальным. Социально-экономическое развитие включает в себя такие аспекты, как:

- рост производства и доходов;
- перемены в институциональной, социальной и административной структурах общества;
- перемены в общественном сознании;
- перемены в традициях и привычках.

В настоящее время основной целью экономического развития большинства стран мира и их регионов является улучшение качества жизни населения. Поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие:

- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Последние две составляющие качества жизни не всегда учитываются при оценках степени социально-экономического развития стран и регионов, однако в последнее время в экономической науке и политической практике им придается все большее значение.

Цели и критерии социально-экономического развития региона.

В качестве **целей** социально-экономического развития региона используются такие как увеличение доходов, улучшение

образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей идентичны, но в определенных условиях они могут иметь существенные различия. Так, ограниченные средства можно направить либо на развитие здравоохранения, либо на охрану окружающей среды. Возникает конфликт между целями развития. В то же время понятно, что, чем более чистой будет окружающая среда, тем здоровее будет население и в большей степени будет достигнута конечная цель – здоровье людей. Поэтому в данном случае конфликт между целями не носит абсолютно неразрешимого характера. Однако в других случаях конфликт целей развития требует особого рассмотрения и специальных методов разрешения.

Тенденции развития регионов и городов. Рассмотрим некоторые базовые теоретические представления, лежащие в объяснении основных тенденций экономического развития регионов и городов.

Первое из них – **теория пространственных преимуществ или теория размещения.** Согласно этой теории, пространственные преимущества проявляются в любой экономической деятельности. Они заставляют те или иные виды производств располагаться во вполне определенных регионах. Так, алюминиевая промышленность тяготеет к источникам дешевой электроэнергии, металлургические заводы – к местам добычи железной руды и кокса, любые производства, сильно зависящие от сырья, располагаются, как правило, близко к источникам сырья. Некоторые производства, ориентированные на местные рынки и предполагающие значительные транспортные издержки, располагаются близко к рынкам сбыта. Каждый регион, каждый город обладает своими территориальными преимуществами, связанными либо с источниками сырья, либо с другими факторами производства (рабочая сила, земля, энергия), либо с близостью к рынкам сбыта. Данная теория в значительной степени объясняет сложившееся размещение производительных сил.

Другие традиционные представления, связанные не только с теорией, но и с практикой экономического развития, основываются на **закономерностях агломерации, концентрации и комбинации производства.** В крупных городах или городских

агломерациях дополнительная экономия или дополнительный экономический эффект образуется в связи с тем, что вокруг успешно действующих производств формируется их окружение и благодаря объединенному использованию общих ресурсов (трудовых, энергетических, инфраструктурных) достигается дополнительная экономия. Высокая концентрация промышленности в крупных городах позволяет получить дополнительную экономию, возникающую благодаря агломерационному эффекту (совокупные затраты всех производств в крупной агломерации меньше, чем сумма затрат каждого производства в случае их одиночного размещения вне пределов данной агломерации). В крупных центрах возникает дополнительный потенциал их развития благодаря тому, что некоторые виды высококвалифицированной деятельности возможны только в крупных центрах (музеи, крупные театры, медицинские центры и т.п.).

Весьма плодотворной концепцией, позволяющей эффективно анализировать проблемы экономического развития региона, является **концепция основного и вспомогательного производства**. В любом регионе можно выделить основную промышленность, т.е. ту, продукция которой в основном вывозится из региона, и вспомогательное производство, продукция которого потребляется преимущественно в пределах региона. Как пример можно рассмотреть машиностроительный завод в качестве основного производства и всю обслуживающую его инфраструктуру – почту, детские сады, школы, поликлиники, банки, страховые учреждения, экспедиционные и транспортные службы, строительство – в качестве вспомогательного. Обычно при расширении основного производства увеличивается и вся обслуживающая его инфраструктура; возникает так называемый мультипликативный эффект: основное производство можно рассматривать как своеобразный ускоритель экономического роста.

Основное производство может быть не только ускорителем, но и тормозом развития, в частности в том случае, когда количество рабочих мест в основном производстве сокращается в процессе структурной перестройки. При достаточно быстрых структурных сдвигах, обусловленных научно-техническим прогрессом, главным фактором успешного развития региона становится не основное, а вспомогательное производство.

Таким образом, в условиях быстрой смены основных производств главным фактором устойчивого экономического развития становится степень развитости всей городской инфраструктуры. Это дает основание по-новому взглянуть на роль так называемых вспомогательных производств, оценить их как первичный фактор экономического развития и залог его процветания в будущем.

При анализе качества регионального развития полезно использовать **концепцию теории стадий роста Д. Белла**. Во всех странах и регионах экономическое развитие проходит три основных стадии: доиндустриальное, индустриальное и постиндустриальное. Доминирующими отраслями доиндустриального развития являются добывающие отрасли, сельское хозяйство, рыбная, лесная и горнодобывающая промышленность. В индустриальной стадии преобладают перерабатывающие отрасли – машиностроение, легкая и пищевая промышленность. В постиндустриальной стадии основными отраслями, на которых базируется экономическое развитие, становятся отрасли нематериального производства: наука, образование, торговля, финансы, страхование, здравоохранение. Характерными чертами постиндустриального общества становятся относительное падение производства товаров и относительное увеличение производства услуг, рост наукоемкого производства, повышение уровня квалификации персонала, опережающая интернационализация производства.

Общие закономерности мирового экономического развития дают возможность качественно оценить предысторию и перспективу экономического развития того или иного города или региона. По доминирующей отраслевой принадлежности можно выделить города доиндустриальные, индустриальные и постиндустриальные. В городах и регионах, находящихся на разных стадиях развития, происходят разные по своей сути процессы и к ним применимы разные рецепты управления процессом экономического развития.

На стадии индустриального развития в городе или регионе действуют закономерности, определяемые ролью ведущих отраслей, «локомотивов индустрии», которые создают так называемый мультипликативный эффект и определяют весь ход развития города или региона в целом. Ведущая отрасль создает дополни-

тельные рабочие места, вся остальная инфраструктура города как бы обслуживает основное производство. В этих условиях нередко формируются города с моноотраслевой структурой, когда одно или несколько предприятий одной отрасли определяют состояние экономики и социальной сферы всего города.

На постиндустриальной стадии развития города или региона главным фактором, определяющим его благосостояние, становится уровень развития городской инфраструктуры. Насколько развиты дороги, связь, жилищный сектор, сфера услуг и индустрия развлечений, насколько доступны офисные помещения, насколько низок уровень преступности и обеспечен город квалифицированными кадрами – все это определяет потенциал развития постиндустриального города. Насколько вся инфраструктура города способна принять новые виды бизнеса и новых людей, насколько быстро и эффективно может приспособиться вся городская инфраструктура к новым условиям – все это определяет потенциал постиндустриального развития.

Методы управления региональным развитием

Местные органы власти любого уровня – региона, города или района – выполняют две основные функции: предоставление услуг жителям и предприятиям (содержание дорог, водо-, тепло-, энергоснабжение, уборка мусора, содержание парков, мест отдыха и пр.) и управление социально-экономическим развитием подведомственной территории.

Управление развитием может осуществляться с помощью разнообразного спектра стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Функция социально-экономического развития становится особенно значимой в переходный период, когда к традиционным вопросам экономического развития присоединяются вопросы формирования и развития рыночной инфраструктуры и преодоления кризисных явлений, сопровождающих переход экономики

из одного состояния в другое. Выход из кризиса может оказаться болезненным, если экономические процессы пущены на самотек, и в то же время он может быть более гладким, если региональная администрация будет активно воздействовать на процессы экономического развития, используя имеющиеся местные преимущества и создавая новые.

Преодоление кризиса в любой сфере жизни региона напрямую связано с уровнем экономической активности. Социальное развитие, хотя и обладает относительной самостоятельностью, в значительной мере определяется ресурсными возможностями, которые, в свою очередь, зависят от степени экономического развития. Поэтому, только развивая экономическую активность, можно осуществить те или иные прорывы в жизни местного общества и поднять уровень благосостояния населения, который в конечном счете всегда определяет успех той или иной социально-экономической политики.

Все возможные методы воздействия региональной администрации на ход экономического развития можно сформулировать так:

- создание в регионе благоприятных условий для развития деловой активности;
- регулирование деловой активности;
- прямая кооперация администрации региона и бизнеса.

Рассмотрим эти методы управления региональным развитием.

Создание благоприятных условий для развития деловой активности. К таким условиям следует отнести рыночную инфраструктуру, наличие земли и соответствующих прав на нее для развития новых видов экономической активности, хорошо развитые транспорт, связь, офисное хозяйство и др.

Традиционными являются активные действия по созданию и укреплению инфраструктуры, которая является базовой для всех видов бизнеса: дороги, телефон, городские вокзалы, аэропорт и пр.

Относительно самостоятельным фактором экономического развития любого региона в последнее время стал международный фактор: чем интенсивнее международные связи, тем больший импульс, как правило, получает экономическое развитие региона. Содействие международным связям и международной торговле, привлечение иностранных инвестиций в регион стано-

вятся относительно самостоятельным и весьма эффективным инструментом экономического развития в целом.

Прямая кооперация администрации и бизнеса. В случае реализации крупных проектов развития городов иногда оказывается целесообразным непосредственное сотрудничество администрации и частных организаций. Примерами такого рода могут служить проекты «Сити» и «Манежная площадь» в Москве. Будучи масштабными долгосрочными проектами, способствующими развитию города в целом, они осуществляются совместными усилиями частных организаций и администрации города. В ряде случаев для координации деятельности в рамках одного проекта создается смешанная компания. Однако в смешанных компаниях всегда наблюдается конфликт интересов частного и общественно-го секторов, всегда сложно до конца согласовать интересы развития города с конкретными интересами, связанными с извлечением прибыли. Чтобы избежать ненужного перекоса в сторону частных интересов прямая кооперация должна сопровождаться подробным и обоснованным процессом планирования, достаточно эффективным контролем, находиться под авторитетным и влиятельным руководством со стороны местной администрации.

Общемировой тенденцией последних лет стал рост числа организаций неправительственного, негосударственного характера, вовлеченных в решение проблем экономического развития городов. Как правило, это бесприбыльные организации, которые могут оказывать помощь частному бизнесу, содействовать его развитию. К таким организациям можно отнести местные торгово-промышленные палаты, специализированные агентства по развитию или маркетингу региона. Кооперация администрации с такими организациями приносит пользу региону в целом.

Инструментами управления экономическим развитием на региональном уровне являются создание общих условий бизнеса (дорога, связь, офисы, рыночная инфраструктура), регулирование деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия), прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты).

На сегодняшний день только при грамотном взаимодействии органов исполнительной власти субъектов РФ и бизнес-структур можно говорить об эффективности региональной экономики и управления.

Тема 7. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Региональная политика (РП) – целенаправленная деятельность федеральных и региональных органов власти по разработке и реализации приоритетных направлений развития субъектов РФ и муниципальных образования (МО), обеспечивающая комплексное, сбалансированное и ресурсно-обеспеченное решение задач геополитического, демографического, экономического, инфраструктурного характера на территории РФ.

РП государства – целевые действия государства, направленные на балансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для эффективности отдельных регионов.

РП регионов – целенаправленные действия органов власти регионов, направленные на наиболее эффективное использование ресурсов регионов для повышения благосостояния, совершенствования структуры, улучшения состояния окружающей среды и развития социально-экономической структуры.

Цели РПРФ:

- 1) обеспечение социальных, экономических, правовых, организационных основ федерализма РФ, создание единого экономического пространства;
- 2) обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты населения независимо от возможности регионов;
- 3) выравнивание условий социально-экономической политики регионов;
- 4) предотвращение загрязнения окружающей среды, комплексная, экологическая защита региона;
- 5) приоритетное развитие отдельных регионов;
- 6) максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;

7) становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Задачи РПРФ:

1) реконструкция экономики старо-промышленных регионов и крупных городских регламентаций, оздоровление окружающей среды;

2) преодоление депрессивного состояния ряда агропромышленных регионов;

3) стабилизация социально-экономических условий в регионах с экстремальными природными условиями;

4) продолжение формирования ТПК и промышленных узлов в северных и восточных регионах;

5) преодоление отставания по уровню и качеству жизни населения.

Новые задачи РП:

1) переспециализация новых приграничных регионов, создание новых рабочих мест и социальной инфраструктуры;

2) стимулирование развития экспортных и импортозамещающих продуктов;

3) формирование свободных экономических зон (СЭЗ);

4) развитие региональных и межрегиональных инфраструктур.

Методы:

1) экономические:

- прямые (регулируемые государством);
- косвенные (инструменты денежно-кредитной политики);

2) системно-комплексные (использование государственных и региональных программ);

3) административные.

Концепция региональной политики – систематизированное изложение целей, имеющих ключевой и долгосрочный характер проблем, предпосылок и ограничений территориального развития страны, предполагаемых направлений и механизмов решения проблем, применительно к субъектам РФ, крупным городам, регионам.

Стратегия региональной политики – системное изложение целей и основных проблем территориального развития, определение направлений их решений и свод программных обоснований комплексного социально-экономического развития РФ.

Прогнозы региональной политики – сценарные варианты развития социально-экономических ситуаций с учетом ожидаемых результатов реализаций национальных проектов, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на территории субъектов РФ.

Программы социально-экономического развития субъектов РФ – комплекс взаимосвязанных по срокам, целям, ресурсам и исполнителям мер по решению приоритетных проблем региона, обеспечивающих решения этих проблем в трех-пятилетний период.

Виды региональной политики:

1) экономическая – для смягчения региональных, экономических диспропорций, достижения регионального, экономического равновесия.

Механизм осуществления:

- государственная финансовая помощь (дотации, субвенции, субсидии, трансферты);
- привлечение местного капитала;
- привлечение частного капитала;
- законодательные мероприятия;
- финансовые ограничения;
- штрафные санкции;

2) социальная – процессы и формы организации жизни людей, общественного производства со стороны условий труда, быта и отдыха человека;

3) демографическая – активное вмешательство государства как в естественное, так и в механическое движение населения по территории страны;

4) экистическая (поселенческая) – наука об эффективном использовании конкретной территории путем оптимального расселения мест с учетом природных, экономических, архитектурно-строительных, инженерно-технических факторов и условий;

5) экологическая – сохранение природы;

6) научно-техническая – условия и факторы размещения центров научно-исследовательских взаимосвязей, организации НИОКР и размещения производственных сил, территориальные формы соединения науки и производства, региональное размещение научных кадров.

Структурные виды РП:

1. По целям.
2. По механизму:
 - автоматические;
 - проблемные;
 - целевые.
3. По средствам:
 - финансовые;
 - административные;
 - инфраструктурные.
4. По адресату:
 - региональные власти;
 - отдельные организации;
 - юридические и физические лица.

Объекты:

1. Производство (предприятие, как первичное звено).
2. Социальные (человек, как представитель категории).
3. Денежно-финансовые (бюджет, инвестиции).

Субъекты:

1. Районные власти.
2. Государственные власти.
3. Отдельные организационные учреждения.

Функциональные формы:

1. Прогнозирование – научное предвидение предполагаемых направлений и параметров экономического развития регионов на основе источников финансирования экономики страны.

2. Программирование – целенаправленное вмешательство в развитие региона, а также формирование целей и промышленных задач, социально-экономического развития с определением поставленных целей и необходимых затрат.

3. Планирование – установление конкретных задач и целей на плановый период с указанием источника финансирования и конкретных исполнителей.

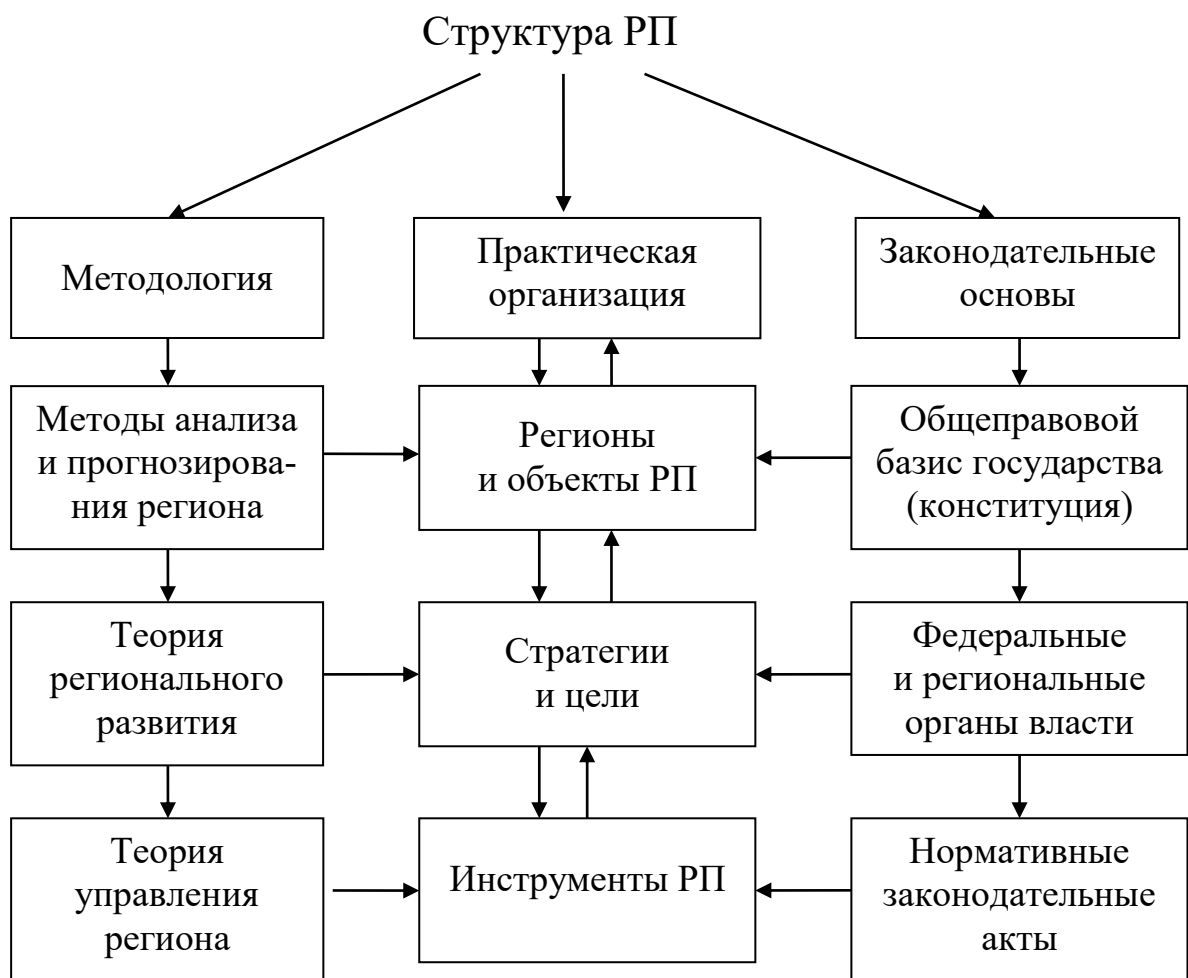


Рис. 1. Структура региональной политики [1]

Основные направления РП.

Региональная политика – составная часть национальной стратегии социально-экономической политики.

Направления:

1. Определение соотношения движущих сил регионального развития и обеспечение их взаимодействия.
2. Соотношения общегосударственного и регионального аспекта развития региональных и центральных уровней управления экономики.
3. Подъем экономики отсталых регионов и освоение экономики новых регионов и новых ресурсов.
4. Национально-экономические вопросы
5. Проблемы урбанизации.

Экономическая региональная политика.

Цели на 10 лет:

- стабилизация производства;
- возобновление экономического роста в каждом регионе РФ на основе модернизации экономики;
- повышение благосостояния населения;
- создание научно-технических предпосылок;
- укрепление позиций на государственной и мировой арене;
- повышение его роли в международном размещении труда.

**Таблица 2. Направления развития
в развитых и развивающихся странах [8]**

Развитые	Развивающиеся
1. Освоение слаборазвитых территорий, реконструкция экономики слаборазвитых и депрессивных промышленных регионов	1. Интеграция всех регионов страны в единый рынок
	2. Смягчение региональных диспропорций и подъем экономики отсталых аграрных регионов
2. Децентрализация агломераций и регионов концентраций промышленного производства	3. Смягчение противоречий между городом и деревней, регулируемые процессом урбанизации
3. Образование новых промышленных узлов за пределами городских поселений, не связанных с существующими центрами промышленности	4. Более полное освоение природных и людских ресурсов
	5. Рациональное размещение новых промышленных объектов

Задачи:

- 1) укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности России;
- 2) содействие развитию и формирование во всех регионах страны многоукладной экономики, становление регионального и общероссийского рынка труда, товаров и капитала;
- 3) сокращение глубоких различий в уровнях социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы, повышения благосостояния, рационализация системы населения;
- 4) достижение экономического и социального уровня, комплексности и рационализации страны и структуры экономики ре-

гионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных и кризисных условиях;

5) развитие межрегиональных инфраструктурных систем;

6) стимулирование развития регионов и городов, расположенных близ научно-технических потребителей, а именно центры науки и высоких технологий должны стать точкой роста хозяйства субъектов РФ;

7) оказание государством поддержки территориям экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы;

8) разработка и организация научно-обоснованной политики в регионах со сложными условиями хозяйствования;

9) совершенствование районирования РФ;

10) системный анализ социально-экономических районов.

Региональная политика социальной сферы.

Задачи:

1) противодействие текущему ухудшению демографической ситуации, депопуляции населения;

2) предотвращение обнищания населения и минимизация отраслевых последствий безработицы, особенно в слабо развитых и депрессивных регионах;

3) сдерживание процесса имущественного состояния в наиболее бедных и богатых регионах;

4) регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в регионы с благоприятными для них условиями;

5) оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию.

Региональная политика в сфере экологической безопасности.

Задачи:

1) экологическое обоснование производительных сил;

2) экологическое безопасное развитие отраслей хозяйства;

3) рациональное использование природных условий;

4) предупреждение возникновения противоречий в экологически неблагоприятных регионах между развитием производительных сил и сокращением экологического равновесия;

5) предупреждение и ликвидация ЧС;

6) обеспечение естественного развития экологических систем, сохранение и восстановление природных комплексов;

7) совершенствование управления в области охраны окружающей среды и природопользования.

Реальная политика в области повышения уровня жизни населения (УЖН).

Задачи:

- 1) создание прочной основы для повышения УЖН;
- 2) государственные гарантии населению и государственная поддержка малообеспеченным слоям населения.

Чтобы обеспечить эти программы необходимо:

- создать благоприятные условия для роста пособий, пенсий;
- стабилизация УЖН.

Региональная политика в сфере занятости населения.

Задачи:

- 1) перевод высвобождаемых работников на предприятия развивающихся отраслей;
- 2) организация профессиональной подготовки кадров для новых перспективных производств;
- 3) защита трудовых прав предприятий-банкротов;
- 4) поддержка граждан, потерявших работу.

Национальная этническая политика.

Задачи:

- 1) совершенствование существующей модели федеративного устройства страны, направленная на создание территориальной целостности государства;
- 2) выработка правовой и нормативной базы для регулирования РП;
- 3) государственная поддержка самобытной культуры малочисленных народов, содействие в сохранении языка, традиций;
- 4) учет религиозных условий различных народов, соблюдение равного статуса вероисповедования;
- 5) сохранение исторического наследия русской культуры.

Тема 8. ФЕДЕРАЛЬНО-ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

Программа – специально разработанный перечень заданий, мер, действий, ориентированных на полное или частичное решение конкретной проблемы регионального характера.

Основные признаки программы:

- 1) легитимность (законность) – разработка программ в соответствии с единым законодательством, не противоречащим конституции РФ;
- 2) нормативность – предполагает утверждение соответствующим органом и обязанность для исполнения всеми сторонами;
- 3) реальность – достижимость поставленной цели и задач;
- 4) вариантность – наличие нескольких вариантов решения проблем;
- 5) комплексность – такие цели, которые могут быть доказаны;
- 6) контролируемость – наличие условий;
- 7) ответственность.

Региональные программы:

- 1) по уровню значимости:
 - межгосударственные;
 - государственные;
 - региональные;
- 2) по территориальной принадлежности:
 - внутрирегиональные;
 - межрегиональные;
- 3) по функциональной ориентации:
 - научно-технические;
 - социально-экономические;
 - производственно-технические;
 - инвестиционные;
 - организационно-хозяйственные;
 - экологические.

Виды программ:

- по территориальной принадлежности;

- функциональная ориентация;
- содержание решаемых проблем;
- масштабность решаемых задач;
- отраслевая локализация;
- характер проблем.

Эффективность региональной программы – прямая экономическая эффективность за счет решения поставленных задач на основе реализации включенных в программу заданий.

Результативность:

- меры соответствия результатов с целями;
- степень приближения к этой цели;
- прямые позитивные воздействия на социальные, демографические и экологические проблемы региона.

Финансовые механизмы государственного механизма территориального развития.

Финансовый механизм объединяет хозяйственные и социальные комплексы в единое экономическое пространство, обеспечивает его эффективное функционирование при помощи:

- кредитов;
- бюджетно-налоговых отношений;
- субвенции;
- субсидий;
- взаимопомощи регионов.

Финансовые ресурсы регионов включают:

- региональный бюджет;
- перераспределение средств из федерального бюджета;
- средства предприятий;
- средства региональных внебюджетных фондов, госинвестиции и средства на государственные целевые программы.

Региональная бюджетно-налоговая система.

Региональный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъектов федерации.

Региональный бюджет участвует:

1) в формировании денежных фондов, необходимых для обеспечения хозяйственной деятельности региональных органов власти, при помощи которых эти фонды распространяются и используются отраслями хозяйства и социальными сферами;

2) контроль финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учреждений, подчиненных органам местного самоуправления;

3) финансирования мероприятий, участвующих в осуществлении рыночных реформ.

Доходы региональных бюджетов – регулирующие доходы, используемые для балансирования доходов и расходов бюджетов, и представляют собой:

- 1) процентные отчисления от налогов;
- 2) дотации;
- 3) субвенции;
- 4) средства, полученные из вышестоящего бюджета в процессе его использования.

Фонды поддержки.

1. **ФФПР – фонд финансовой поддержки региона** (1994 г.) – предназначен для выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ, общий объем средств определяется на срок не менее 3 лет, по утвержденному законодательству, нормативу отчисления (14%).

Условия для выделения средств:

- перевод использования бюджетов регионов на казначейское исполнение через территориальные органы федеральной казны;
- наличие у субъектов федераций программы увеличения собственных доходов и последующего сокращения полученных трансфертов;
- наличие в регионе задолженности по ЗП в бюджетной сфере исполнения трансфертов контролируется федеральным казначейством.

2. **ФКРФ – фонд компенсации РФ** (2001 г.) – за счет централизации в федеральном бюджете стопроцентного НДС. Используется для целевой финансовой помощи для осуществления социальных выплат; средства распространяются в зависимости от численности населения регионов.

3. **ФССР – фонд софинансирования социальных расходов** (2002 г.) – в целях финансирования приоритетных социально-значимых расходов, в частности предоставления населению субсидий на оплату жилья и коммунальные услуги.

4. **ФРР – фонд регионального развития** – совокупность объединенных средств федеральных, региональных, отраслевых программ и проектов отраслевого финансирования капиталовложения; средства используются на создание на территории страны социальной инфраструктуры, на помощь высокодотационных регионов.

5. **ФРРФ – фонд реформирования региональных фондов** – создан для активизации процессов финансового оздоровления субъектов РФ, содействия реформированию бюджетной сферы. Субсидии предоставляются на возвратной основе по конкурсу не более чем 5-6 субъектам РФ.

6. **Резервный фонд.**

7. **Фонд национального благосостояния.**

Региональная промышленная политика.

Промышленность – отрасль права, совокупность объектов промышленности, которая находится на территории региона.

Отрасли:

- металлургия;
- химическая;
- машиностроительная;
- легкая и текстильная;
- пищевая и перерабатывающая;
- целлюлозно-бумажная и т.д.

Промышленная политика – скоординированная система правовых, организационных, экономических мер органов власти, направленных на повышение эффективности работы промышленных предприятий исходя из социально-экономических интересов региона с учетом промышленной политики федеральных органов власти и интересов субъектов промышленной деятельности.

Субъект промышленности – организация любой правовой формы и любых вещественных прав на принадлежащее ей имущество.

Субъект инфраструктуры – организация, обеспечивающая промышленную деятельность через финансирование промышленности, реализацию и продвижение продукции на региональном общероссийском и международном рынке.

Промышленный объект – имущественный комплекс, который используют субъекты.

Цели:

- обеспечение роста благосостояния населения, пополнения бюджета всех уровней и развитие социальной сферы;
- содействие, удовлетворяющее потребностям населения;
- обеспечение населения региона высококачественной продукции;
- развитие научно-технического и промышленного потенциала;
- оптимизация структур промышленности региона;
- стимулирование производства конкурентоспособной продукции;
- внедрение наукоемких ресурсосберегающих производств.

Принципы:

- создание условий для развития и увеличения промышленного интеллектуального потенциала;
- равенство и ответственность всех субъектов промышленной деятельности;
- расширение налогооблагаемой базы и базы получения дохода от использования региональной собственности;
- государственное регулирование цен на продукцию предприятий-монополистов;
- конкурсная основа предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности за счет ресурсов региональных бюджетов;
- сочетание общегосударственных и местных предприятий;
- целевой характер мер государственной поддержки в зависимости от значимости;
- приоритетное развитие наукоемких и ресурсосберегающих производств;
- ресурсное обеспечение промышленного производства за счет средств бюджета;
- содействие развитию связи с другими регионами страны.

Функции законодательных органов власти в промышленной политике:

- принятие законов о разработке концепции и реализации программ;
- утверждение концепций программы;

- утверждение средств регионального бюджета на поддержку промышленных предприятий;
- контроль эффективности мер государственной поддержки и целевого использования.

Функции исполнительной власти:

- разработка концепции реализации программ;
- разработка проектов;
- осуществление мер государственной поддержки промышленности;
- размещение заказов;
- предоставление информации по реализации программ законодательным органам.

Функции органов местного самоуправления:

- определяет приоритетные направления промышленной деятельности в регионе;
- определяет приоритетные виды продукции;
- определяет объекты государственного регулирования;
- определяет способы государственной поддержки субъектам промышленной деятельности;
- определяет источники финансирования.

Формы реализации промышленной политики:

- принятие правовых актов в целях регулирования и поддержки промышленности;
- принятие совместных решений с федеральными органами власти и органами власти других субъектов;
- разработка, реализация и контроль над исполнением программ промышленной деятельности;
- управление долями городов (пакеты акций в имуществе субъектов промышленной деятельности);
- объединение промышленных профсоюзов и предпринимателей в рамках системы социального партнерства.

Задачи комплексной программы:

- повышение эффективности работы предприятий;
- создание условий для ускорения восстановления производства на наиболее перспективных промышленных предприятиях региона и дальнейшее их развитие;
- проведение структурной и институциональной перестройки промышленного комплекса;
- повышение инвестиционной привлекательности региона;

- совершенствование механизма управления финансами;
- формирование рынка сбыта;
- снижение управления скрытой и явной безработицы;
- повышение эффективности системы управления производственно-хозяйственной деятельности предприятий;
- создание корпоративных структур.

Государственное регулирование.

Системы государственного регулирования включают:

- приоритеты промышленной политики;
- способы и формы регулирования;
- систему правового финансового обеспечения.

Приоритеты региональной политики:

- создание конкретной продукции;
- создание высокотехнического процветающего потенциала предприятий;
- создание эффективной системы управления;
- создание и поддержка кадрового потенциала.

Формы и способы регулирования:

- налоги;
- сборы;
- аттестация;
- тарифы;
- участие государства в организации управления субъектами промышленной деятельности;
- нормативы;
- применение процедуры банкротства.

Системы правового обеспечения предполагают также принятие подзаконных актов.

Ресурсное обеспечение:

- материальное;
- кадровое;
- финансовое;
- инженерное;
- кооперационная интеграция связи.

Организационное обеспечение предполагает разработку и реализацию сбалансированной системы программ региональной политики.

Тема 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЭЗ

Основные понятия государственной политики зонирования – комплекс мер социально-экономического, правового характера, направленные на создание и эффективное функционирование особых объектов, зон на территории государства.

Смысл государственной политики зонирования состоит в четком понимании значения разных типов для национальной экономической системы.

Назначение СЭЗ:

- мощный фактор социально-экономического, научно-технического, военно-политического развития национальной экономики;
- связующее звено между передовым опытом мирового хозяйствования и фактическим уровнем развития отраслей народного хозяйствования;
- фактор насыщения внутреннего спроса высококачественных товаров и услуг;
- стимулирование деловой активности предпринимательства.

Цели и задачи СЭЗ:

- СЭЗ важнейший фактор ускоренного развития производственных сил региона;
- эталон программных форм организации труда;
- стандарт решения и регулирование социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания населения;
- территориальное развитие нового экономического решения.

СЭЗ – та зона, где для предпринимателей имеется особая преференция. Предприниматель, не уплачивая определенную сумму налогов, направляет ее на развитие региона.

Содержание и цели государственной политики зонирования:

- обеспечение благоприятных условий для активизации совместной с зарубежными партнерами деятельности по увеличению экспортно-импортных возможностей данного региона;
- расширение торгового сотрудничества с зарубежными государствами;
- увеличение транспортного транзита;
- формирование благоприятных условий для привлечения иностранного капитала, новых технологий и новых видов техники;
- создание нового научно-технического парка;
- эффективное использование земельных ресурсов;
- привлечение зарубежного управленческого опыта;
- отработка на локальном уровне новых форм хозяйствования.

Цели государственной политики в развивающихся странах:

- стимулирование сельскохозяйственного производства и валютных поступлений;
- насыщение внутреннего рынка продовольствием и промышленными товарами;
- развитие инфраструктуры туризма;
- поддержка управляющих кадров для работы в новых рыночных условиях;
- стимулирование и создание наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Цели государственной политики в развитых странах:

- преодоление экономического отставания отдельных регионов;
- решение проблемы занятости населения;
- стимулирование инноваций.

Объективная необходимость, роль и значение СЭЗ.

СЭЗ – часть территории страны, созданная по инициативе центральных или местных органов власти и хозяйствующего руководства, в котором на основе соответствующих законодательных и нормативных актов, с учетом комплекса интересов страны, территорий самой зоны, хозяйствующих на ней субъектов, устанавливается льготный режим хозяйствования, определяются гра-

ницы зон специализации и приоритеты развития отраслей хозяйства, с целью достижения задач развития экономики зоны и национально-хозяйственной системы в целом.

Критерии классификации СЭЗ:

- признак хозяйственной деятельности;
- размер территории зоны;
- степень открытости;
- число стран участников;
- порядок организации границ зоны;
- территориальный и функциональный подход.

Типы СЭЗ:

- ЗСТ – зоны свободной торговли;
- промышленно-производственные или предпринимательские;
- ТПЗ – торгово-промышленные зоны;
- специализированные (техничко-разрабатывающие и технико-внедренческие);
- функциональные;
- комплексные (зоны комплексного развития);
- совместно с другими странами СЭЗ.

Государственное регулирование СЭЗ – система скоординированных действий государства, направленных на достижение целей и задач, решаемых в ходе реализации зональной политики в интересах эффективного функционирования национальной экономики стран.

Виды государственного регулирования:

1. Вмешательство (законы, квоты, тарифы).
2. Поддержка (преференции, субсидии, дотации).

Объекты государственного регулирования – СЭЗ разных типов.

Инструменты:

- структурно-инвестиционная политика;
- бюджетная политика;
- налоги;
- кредиты;
- эмиссионная политика;
- производственно-конъюнктурная.

Роль государственного регулирования – организация работ, определение приоритетных типов зон в выборе регионов, обеспечение организации правовой базы.

Уровни:

- государственный;
- межгосударственный;
- внутризональный.

Межгосударственный уровень – определение правовой экономики, которое каждое государство устанавливает на своей территории (обязательно для всех участников)

Федеральный (государственный) уровень – свод законов и создание нормативно-правовой базы для формирования СЭЗ, обеспечение целого комплекса мер по стабилизации экономической правовой ситуации в стране.

Основные задачи государственного регулирования СЭЗ на государственном уровне:

- выбор приоритетов типов зон;
- формирование необходимой нормативно-правовой базы для осуществления зонирования;
- адаптация всех элементов хозяйственных механизмов СЭЗ друг с другом;
- обоснование и установление всех видов льгот для данной зоны;
- обеспечение экономической безопасности.

Внутризональный уровень:

- организация крупных АО, берущих на себя ответственность за программу выполнения СЭЗ;
- создание ЦБ;
- развитие специального залогового и структурного инвестиционного фонда;
- разграничение функций между руководством зоны и местными органами;
- утверждение программ развития, которые рассчитывают период жизни зоны, цели, задачи и др.;
- делегирование властными структурами региональных и местных уровней управления СЭЗ.

Методы государственного регулирования СЭЗ:

- 1) государственные инвестиции в государственные предприятия промышленную и социальную структуры;
- 2) контроль государственного сектора СЭЗ;
- 3) государственные закупки и государственные заказы;
- 4) расходы по социальному страхованию;
- 5) валютный контроль и организация экспорта капитала;
- 6) контроль над доходами;
- 7) стимулирование строительства и размещение предприятий технологий и материалов;
- 8) национализация отдельных отраслей и объектов;
- 9) проведение НИОКР;
- 10) налоговые льготы;
- 11) введение импортных депозитов;
- 12) государственные кредиты;
- 13) регулирование учетной ставки процента и объектов банковского кредита.

Механизмы:

- 1) организационно-экономический механизм управления СЭЗ;
- 2) экономический.

Организационно-экономический:

- соответствие применяемых в стране условий хозяйствования;
- удовлетворение требованиям экономической политики государства;
- обеспечение условий регулирования хозяйственной деятельности всех подразделений СЭЗ;
- включает две взаимосвязи – организационную и экономическую.

Экономический:

- инвестиционный режим;
- политика налогообложения;
- финансово-кредитная система;
- валютный режим;
- таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Принципы хозяйственной деятельности СЭЗ:

- создание функционирования и развития зоны как автономной хозяйственной единицы;

- собственный бюджет СЭЗ;
- территориальная ограниченность деятельности СЭЗ;
- функционирование предприятий СЭЗ в рамках бюджетных ограничений.

Система финансово-кредитных отношений предусматривает 3 блока:

- 1) принципы и порядок формирования бюджета зоны;
- 2) создание внебюджетных фондов;
- 3) определение порядка расходов средств, использование муниципальных кредитов, организация финансовых взаимоотношений с вышестоящими бюджетами.

Формы денежного обращения:

- 1) денежное обращение в СЭЗ обеспечивается национальной валютой;
- 2) постепенный переход к вводу внутри зоны твердой валюты наряду с национальной;
- 3) эмиссия.

Валютное регулирование сводится:

- право собственности иностранных предприятий, финансовых и юридических лиц на валютные ценности осуществляются по законам РФ;
- валютные операции регулируются ЦБ РФ.

Основные проблемы формирования:

- жесткая ограниченность создания элементов СЭЗ рамками законодательства;
- унифицированный подход к разработке направлений налоговой и инвестиционной политики в рамках СЭЗ;
- ориентация зон в основном на привлечение иностранных инвестиций;
- слабое таможенное законодательство;
- слабо развитая система финансовых отношений СЭЗ;
- необходимость значительного финансирования федерального бюджета;
- принципы создания СЭЗ;
- статус СЭЗ и их типы;
- права и обязанности органов власти по отношению к СЭЗ;
- налоговый, внешнеэкономический, валютный и визовый режим.

Тема 10. РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ

Условия и предпосылки формирования регионального менеджмента на современном этапе:

1. Система отношений создается в таких условиях, когда рынок находится в кризисной ситуации => в системе региональных муниципальных субъектов управления необходимо адаптироваться к новым принципам управления.

2. В новых условиях субъекты должны сосредоточить большую часть властных функций.

3. Упразднение государственной системы управления экономики диктует необходимость формирования новых отношений в системах:

- субъект федерации;
- муниципалитет – правовое звено;
- субъект Федерации – основное правовое звено.

4. Меняется регулирующая и стимулирующая функция бюджета, которая поощряет любое предпринимательство и, с другой стороны, вынуждает формирование механизма взаимодействия юридически равных партнеров.

5. Необходимо законодательно закреплять функции бюджета Федерации в развитии рыночных отношений производств и социальной сферы.

Задачи и сущность регионального управления экономикой (РУЭ):

- обеспечение расширенного воспроизводства;
- экономически социальная трансформация;
- организация финансового потока;
- обеспечение экологической безопасности;
- формирование и реализация структурного создания и развития рыночной инфраструктуры.

Направления:

- ориентация развития региона;

- формирование организации экономических условий для реализации всеми хозяйственными субъектами принципов экономической свободы и хозяйственной самостоятельности;
- ориентация инвестиционной политики на спрос и потребности рынка
- формирование развития маркетинга;
- оценка конечного результата в зависимости от степени экономического развития региона.

Объекты РУЭ классифицируются по:

- принадлежности к той или иной форме собственности;
- характеру продукции, услуг;
- характеру и степени воздействия хозяйственного субъекта;
- воспроизводству условий жизнедеятельности населения.

Принципы РУЭ:

- децентрализация (перемещение принятия решения);
- партнерство;
- субсидиарность (выделение финансовых ресурсов под заранее определенные цели);
- адаптивность и мобильность;
- принцип выделенной компетентности (дифференциация не между сферами, а внутри них).

Методы РУЭ:

- прямые.
- косвенные.

Особенности ГУЭ:

- в регионах осуществляется разделение государственного управления, с одной стороны, федеральные органы власти ведают общегосударственными вопросами на основе либо общего регулирования, либо путем управления на местах отдельными управлениями федерального министерства, либо в соответствии с договором Федерации и субъектами, с другой стороны, субъект Федерации осуществляет государственное управление по вопросам отнесенным в Конституции в его собственном ведении.
- государственное управление субъекта ограничено не только территориально, но и кругом полномочий. К исключительным полномочиям субъекта относятся те, ко-

торые остаются за вычетом исключительных полномочий и совместных полномочий федеральными субъектами.

Основные функции и организационные структуры РУЭ.

Управление – воздействие одного лица на другого с целью удовлетворения потребностей.

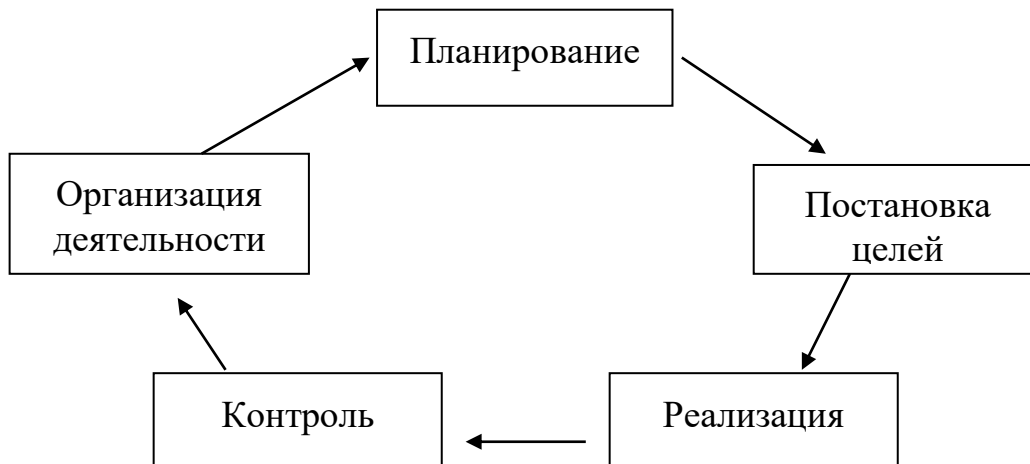


Рис. 2. Кольцо управления

Управление включает следующие уровни:

- институциональный;
- функциональный;
- инструментальный.

Задачи управления:

- руководство действиями;
- наличие критериев для принятия решений.

Функции управления:

- общие;
- производственные;
- управление маркетингом;
- управление сбытом.

Организационная структура управления.

Организация – это пространственно-временная структура производственных факторов и их взаимодействие с целью максимизации количественных и качественных результатов в короткое время при минимизации затрат.

Признаки организации:

- определение ее характера кадрами;
- объединение процесса взаимодействия;

- сохранность порядка;
- функционирование с имеющимися ресурсами в имеющихся условиях;
- единство процессов и результатов работы.

Организационная структура – это форма разделения труда для управления производством и экономикой в целом.

Связи:

- линейные;
- функциональные (по сфере деятельности);
- межфункциональные (кооперация).

Виды:

- линейная;
- функциональная;
- линейно-функциональная;
- матричная;
- дивизиональная;
- множественная;
- структурная.

Бюджетная система региона.

Бюджетное устройство – это особенность организации бюджетной системы, основанная на федеральном законодательстве.

БУ осуществляется:

- передача части регулируемых доходов и доходных инструментов;
- распределение и перераспределение полномочий по финансированию расходов;
- оказание финансовой помощи.

Финансовая помощь осуществляется:

- дотации (фонд поддержки и муниципальное образование);
- субвенции (непредвиденные расходы);
- субсидии;
- бюджетный кредит.

Виды расходов регионального бюджета:

1. Прямое бюджетное финансирование через региональные бюджетные учреждения и органы местного самоуправления.

2. Дотации на выравнивание уровня бюджетного обеспечения.

3. Субвенции:

- местные бюджеты;
- непредвиденные расходы;
- обеспечение и выполнение государственных полномочий;
- развитие производственной базы унитарных предприятий;
- финансирование строительства проектов;
- реализация мероприятий;
- на конкретные цели.

4. Субсидии:

- на возмещение убытков в связи с осуществлением государственного регулирования;
- на финансирование строительства муниципальных объектов;
- на реализацию мероприятий целевых программ;
- целевые расходы;
- инвестиции в основные фонды юридических лиц;
- бюджетные кредиты и ссуды.

Российской Федерацией устанавливаются следующие виды налогов и сборов: **федеральные, региональные и местные.**

Федеральными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены настоящим Кодексом и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации.

Региональными налогами признаются налоги, которые установлены настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

К федеральным налогам и сборам относятся:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- налог на доходы физических лиц;

- налог на прибыль организаций;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- водный налог;
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- государственная пошлина.

К региональным налогам относятся:

- налог на имущество организаций;
- налог на игорный бизнес;
- транспортный налог.

К местным налогам и сборам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- торговый сбор.

Налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения, а именно:

- объект налогообложения;
- налоговая база;
- налоговый период;
- налоговая ставка;
- порядок исчисления налога;
- порядок и сроки уплаты налога.

В необходимых случаях при установлении налога в акте законодательства о налогах и сборах могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

При установлении сборов определяются их плательщики и элементы обложения применительно к конкретным сборам.

Тема 11. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Объект исследования социальной политики:

Положение классов, социальных групп, науки, народностей, социально-классовые и национальные отношения, положение личности в обществе и ее связи с ним, все аспекты народного благосостояния, присущие обществу и его составляющим классам и социальным группам.

Социальное государство – понятие, указывающее на то, что социальные проблемы являются приоритетными в системе государственной защиты и важной составной частью социальной политики.

В РФ охраняется труд и здоровье, гарантирован минимальный размер заработной платы, обеспечивается государственная поддержка семьи, развивается система социальной помощи, пенсии.

Недостаточный учет социальных факторов, отражающих интересы различных слоев населения, проведения экономических реформ привело к тому, что в РФ сформировалась **социально-искривленная политика**:

- суверенизация территорий;
- многообразие форм собственности;
- ослабление традиционных экономических связей;
- рост теневой экономики;
- противоречие между федеративным центром и регионами.

Меры:

- создание специальных наблюдательных, контролирующих органов, которые следят за частной активностью, произволом предпринимателей;
- применение законодательных актов, которые будут осуществлять защиту прав потребителей;
- с помощью налогов и субсидий государство может стимулировать сокращение и расширение производства;

- для восстановления социальной стабильности государственные органы осуществляют перераспределение дохода в целях поддержания материальной обеспеченности большинства населения и защиты социально слабых слоев населения.

Основные направления государственной социальной политики.

Координация и сохранность процессов в социальной сфере осуществляет Департамент социального партнерства РФ.

Главные социальные приоритеты РФ:

- недопущение массовой безработицы и повышение эффективности использования трудового потенциала страны;
- сокращение масштаба бедности;
- улучшение демографической ситуации;
- сохранение реформ ЖКХ;
- уменьшение преступности и соблюдение прав человека.

Социальная политика в регионах предусматривает:

- создание равных возможностей для образования, культурного роста;
- свободный выбор трудовой деятельности, недопущение эксплуатации населения;
- индексация доходов населения;
- обеспечение адресной поддержки малоимущих слоев населения;
- проведение жилищной реформы;
- поддержка нерыночной социальной сферы;
- создание социальных фондов на случай форс-мажора.

Ограниченность финансовых ресурсов не позволяет в ближайшие 10 лет радикально изменить состояние социальной сферы.

Уровень региональных расходов определяется как общими целями, так и специальными для каждого региона условиями хозяйствования и проживания.

Для РФ характерна большая региональная диверсификация, отражающая проявление природных, демографических, экономических, национальных, культурных факторов, под воздействием которого образовался ТПК и сформировалась социально-бытовая

инфраструктура каждого субъекта РФ, так, разрыв между субъектами РФ по объему продукции на душу населения превышает в 25 раз.

Задачи социальной политики региона:

- создание экономических организационных предпосылок для роста ЗП и доходов;
- разработка и внедрение единой тарифной системы, не такой формализованной как действующая, которая несовместима с принципами социальной справедливости и является дискриминационной по отношению к работникам социальной сферы;
- повышение роли социального партнерства как основного механизма регулирования оплаты труда;
- восстановление стимулирующей роли ЗП путем повышения ее удельного веса в стоимости производимой продукции и денежных доходов населения;
- совершенствование системы налогообложения и порядка уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды;
- защита прав работников на оплату труда, создание юридических, экономических организаций, которые смогут обеспечить своевременную выплату ЗП.

Одним из основных показателей УЖН является показатель, который условно определяет количество наборов прожиточного минимума, которое население может приобрести за номинальные денежные доходы.

Место социальной сферы в общественном воспроизводстве.

Социальная политика региона имеет несколько уровней ее разработки и реализации:

- государственный;
- федеральный;
- региональный;
- внутрирегиональный;
- уровень действующих отраслей и организации правовых форм;
- уровень общественных организаций и объединений граждан;
- уровень личностный и семейный.

Формы проведения социальной политики:

- количественная (массовая);
- индивидуальная (личностная).

Методы проведения социальной политики:

- экономические (тарифы, льготы, социальные выплаты);
- административные (распорядительные квоты, лицензии);
- правовые, законодательные;
- идеологические (формирование нравственно-этических понятий общества).

Социальные программы:

- продовольственные;
- жилищные;
- дети России;
- поддержка инвалидов;
- развитие образования.

Уровень жизни населения – включает усилия труда и быта, объема и структуры, параметры культурного и образовательного развития, показатели здоровья населения, социально-демографические показатели, ситуацию в стране.

Существует 3 индексальных показателя:

- продолжительность жизни населения;
- преобразование НД в расчете на душу населения;
- образовательный уровень.

В РФ используют 5 показателей:

- 1) потребление важнейших видов благ и услуг;
- 2) обеспечение жилищно-коммунальными, транспортными услугами;
- 3) развитие просвещения, здравоохранения, культуры, социального обеспечения;
- 4) продолжительность работы и свободного времени;
- 5) доходы населения.

Инвестиционная политика региона и ее реализация.

Инвестиционная политика – совокупность действий агентов воспроизводственной деятельности по обеспечению условий воспроизводства капитальных ресурсов региона.

Сущность: обеспечение, воспроизводство основных фондов производственных и непроизводственных отраслей, их расширение и модернизация.

Характер инвестиционной политики определяется степенью государственного вмешательства в экономические процессы, степени увязки политики с другими государственными инструментами (налоговая, финансово-кредитная, политика занятости, привлечение иностранных инвестиций, правовое поле, административное поле, амортизационное поле).

Виды:

1. По наличию характера правовой базы:

- формализованная инвестиционная политика (наличие целостной правовой базы, регулирующей основные параметры инвестиционного процесса: налоги, цены, доходы, тарифы, амортизации оборудования, методы учета основных фондов);
- неформализованная (низкая доля государственного капиталовложения, большой объем частного капитала, свободное перемещение капитала за рубеж, несистематизация правовой базы).

2. Основание по форме управления:

- либеральная (преимущественно экономические методы ГР инвестиционной политики, рынок сам относительно свободно регулируется);
- централизованная (жесткие административные методы управления, государство полностью управляет инвестиционной политикой).

Особенности инвестиционной политики в регионах РФ:

- децентрализация инвестиционной политики осуществляется;
- федеральный центр – регион;
- региональное правительство;
- промышленные и финансовые институты;
- переход к экономическим методам: государство утрачивает функцию главного планирующего и распорядительного института и приобретает роль долевого партнера, гаранта, финансового агента;
- появление новых участников инвестиционного процесса.

Таблица 3. **Классификация инвестиционных проектов**

Классификационный признак	Содержание классификации	Основное предназначение
1. По типам деятельности	- организационные; - технические; - экономические; - социальные; - смешанные проекты	Специфичность аспекта анализа проекта
2. По структуре	- монопроект; - мультипроект; - мегопроект	Сложность иерархической структуры управления проектами
3. По размеру	- мелкие; - средние; - крупные	Уровень детализации информации
4. По масштабу	- межгосударственные; - международные; - национальные; - межрегиональные; - региональные; - межотраслевые; - отраслевые; - корпоративные; - проект одного предприятия	Специфичность разработки и управления проектами
5. По длительности	- краткосрочные; - среднесрочные; - долгосрочные	Структурирование жизненного цикла
6. По сложности	- простой; - сложный; - комплексный	Специфичность процесса управления проектами
7. По характеру предметной области	- инвестиционный; - инновационный; - научно-исследовательский; - учебно-образовательный; - смешанный	Специфика жизненного цикла и учета выгоды
8. По признаку внедрения	- внедряется в действующие предприятия; - создается новое	Правильное исчисление и сравнение прироста доходов и затрат
9. Смешанные по доминирующим признакам	- малые; - мегапроекты; - монопроекты и т.д.	Специфика использования стандартных процедур проектного управления и контроля

Цели текущей инвестиционной политики:

- структурная перестройка региональной экономики;
- достижение экономической самостоятельности и обеспечение экономической безопасности региона;
- рационализация размещения ПС в регионах;
- укрепление собственной инфраструктурной базы;
- выделение приоритетной инвестиционной политики исходя из интересов регионального хозяйствующего комплекса.

Промышленная политика региона включает 3 блока:

- политика обновления и модернизация ПС;
- финансово-кредитная политика совместного участия бизнеса и государства;
- инновационная политика.

Политика инноваций состоит в предвидении изменений производственных функций хозяйствующего субъекта и выработке решений, обеспечивающих его устойчивое развитие.

Механизм эффективной реализации инновационных проектов включает:

- разработку стратегии и реализации проекта;
- создание бизнес оболочки (плана);
- формирование инновационного климата;
- стратегию предвидения проекта и его продвижение;
- маркетинг;
- новые способы финансирования проекта;
- контроль и мониторинг.

Принцип формирования обоснованной региональной политики:

- эффективное инвестирование;
- стремление и достижение структурного равновесия (ИП имеет определенные ограничения структурного характера; каждое структурное соотношение нуждается в установлении уровней);
- целенаправленность инвестирования;
- общенациональная значимость.

Источники и структура государственных инвестиций.

Региональные инвестиции:

- государственные инвестиции;

- частные, внутренние;
- межгосударственные;
- иностранные инвестиции.

Государственное инвестирование в регионе:

- средства государственного бюджета развития;
- инвестиции государственных предприятий, организаций внебюджетных фондов, министерств;
- налоговые льготы и кредиты, предоставленные предпринимателям и иностранным экономическим субъектам, а также кредиты государственно-финансовых структур.

Дополнительные источники:

- одноразовые – частные инвестиции населения;
- текущие сбережения населения;
- сбережения на приобретение товаров длительного пользования;
- сбережения на непредвиденные случаи.

Тема 12. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ

Проблемы занятости в условиях рыночной экономики.

Принципы рынка труда:

- личная и экономическая свобода работника;
- право работодателя решать вопросы о количестве и качестве рабочей силы;
- свободное движение заработной платы.

Полная занятость определяется равновесием спроса и предложения на рынке труда.

Принципы образования полной занятости:

- добросовестность труда;
- свободно работать там и столько, где и сколько это будет необходимо человеку;
- свобода выбора географического места.

Формы занятости:

- постоянная;
- частичная;
- временная;
- эпизодическая;
- совместительство;
- гибкий график организации труда.

Политика занятости государства:

- активная (создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы);
- пассивная (государство устраняет последствия безработицы).

Причины высокого уровня безработицы:

- несоответствие роста численности населения спросу на рабочую силу;
- кризисное явление в экономике северных и восточных регионов с высокой долей добывающих предприятий;
- последствия военных действий в Чеченской республике.

Сегментация рынка труда – выделение в его структуре особенных элементов:

- рыночный сегмент, имеющий ярко выраженную тенденцию к сокращению официальной занятости;
- сегмент рынка, принимающий форму открытой безработицы;
- скрытая безработица;
- неполная занятость;
- неформальная занятость.

Негативные моменты современного российского рынка труда:

- существуют изменения отраслей занятости (снижение количества занятых, рост доли торговли);
- значительные масштабы неполной и неофициальной занятости, преобладание неэффективной занятости;
- потеря квалифицированных и высококвалифицированных кадров;
- рост числа молодежи среди безработных;
- медленная перестройка системы государственного профессионального образования;
- сложившаяся ситуация с трудоустройством отдельных социально-демографических групп населения.

Методы по преодолению негативных моментов на рынке труда.

Управление человеческими ресурсами – стратегический и логически последовательный подход к управлению наиболее ценным активом организации: работающими там людьми, которые коллективно и индивидуально вносят вклад в решение задач организации.

Цели:

- воспроизводство трудовых ресурсов;
- воспроизводство трудового потенциала;
- развитие общей трудоспособности граждан.

Роль государства:

- создание социально-экономических условий для воспроизводства;
- увеличение продолжительности трудоспособного возраста граждан;

- обеспечение полной занятости трудовых ресурсов;
- организация безопасных условий труда.

Мероприятия по совершению государственного воздействия на структуру:

- введение государственных стандартов, введение системы сертификации и аттестации работников;
- разработка общенациональных, региональных, отраслевых программ развития человеческих ресурсов, подготовки и переподготовки кадров;
- организация национальной системы профессиональной ориентации населения;
- оформление и обеспечение системы государственных заказов на подготовку и переподготовку кадров.

Теоретические подходы к методам и формам регулирования занятости.

Классический подход – рассматривает рыночные отношения как саморегулирующую экономику, обеспечивающую полную занятость и проводящую политику невмешательства государства. Наличие безработицы объясняется высоким уровнем заработной платы.

Кейнсианская теория – совокупный спрос в обществе управляет объемом производства, а значит спросом на рабочую силу, следовательно, безработица возникает из-за недостатка спроса. Основным инструментом государства в борьбе с безработицей является финансовая политика.

Меры государственного воздействия:

- косвенные (поддержание и изменение условий хозяйствования, предполагает использование экономических рычагов воздействия);
- административные (путем государственных прогнозов, направленных на опорные точки рынка труда).

Библиографический список

1. Буров, М.П. Региональная экономика и управление территориальным развитием [Электронный ресурс] : учебник / М.П. Буров. – 2-е изд. – Москва : ИТК «Дашков и К», 2019. – 446 с. – (Учебные издания для магистров) .- ISBN 978-5-394-03303-2. – Режим доступа: <https://lib.rucont.ru/efd/689151>
2. Лысенко, Н.Н. Экономика отрасли : учебное пособие / Н.Н. Лысенко. – Южно-Сахалинск : СахГУ, 2020. – 282 с.
3. Моргунов, А.М. Проблемы формирования региональной экономической политики в современных условиях [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-formirovaniya-regionalnoy-ekonomicheskoy-politiki-v-sovremennyh-usloviyah> / (дата обращения: 21.01.2021).
4. Региональная экономика : учебник для академического бакалавриата / под ред. Е.Л. Плисецкого, В.Г. Глушковой. – Москва : Издательство Юрайт, 2014. – 583 с.
5. Региональная экономика и управление : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А.А. Угрюмова, Е.В. Ерохина, М.В. Савельева. – 2-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2018. – 477 с.
6. Региональная экономика: учебное пособие / сост. Ю.И. Мещерякова, К.В. Кузьмина. – Самара : Самар. гос. техн. ун-т, 2010. – 218 с.
7. Словарь терминов и понятий по региональной экономике [Электронный ресурс] / О.В. Горшенева, Южный федеральный университет. – Ростов на Дону : Изд-во ЮФУ, 2011. – 122 с. – ISBN 978-5-9275-0815-0. – Режим доступа: <https://lib.rucont.ru/efd/223835>
8. Старостина, О.В. Развитие региональной социально-экономической системы [Электронный ресурс] // URL: <https://dlib.rsl.ru/01003300213/> (дата обращения: 21.01.2021).
9. Фридман, Ю.А. Промышленная и региональная политика: место и роль в системе экономических инструментов / Ю.А. Фридман, Г.Н. Речко, О.А. Бияков, Ю.Ш. Блам // Вестник Кузбасского государственного технического университета. – 2007. – №4 (62). – С. 68-74.

Учебное издание

*Анисимова Валерия Юрьевна,
Манукян Марине Мартиновна*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ПОЛИТИКА

Учебное пособие

Редактор Л.Р. Дмитриенко
Компьютерная верстка Л.Р. Дмитриенко

Подписано в печать 18.05.2021. Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 5,0.

Тираж 120 экз. (1-й завод 1-25). Заказ . Арт. – 6(P1У)/2021.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
443086. Самара, Московское шоссе, 34.

Издательство Самарского университета.
443086. Самара, Московское шоссе, 34.

