

УДК 343.163

**Работа органов прокуратуры  
по правовому просвещению  
и правовому информированию  
по вопросам противодействия  
правонарушениям в сфере  
информационно-коммуникационных  
технологий**

(на примере практики прокуратуры Самарской области)

**The Work of the Prosecutor's Office  
on legal Education and Legal  
Information on Countering Offenses  
in the Field of Information  
and Communication Technologies**

(on the example of the practice of the Prosecutor's Office  
of the Samara region)

**Русских Александр Сергеевич**

старший помощник прокурора Самарской области  
по правовому обеспечению,  
старший советник юстиции  
samprokpravo@mail.ru

**Куницына Елена Александровна**

доцент кафедры основ прокурорской  
деятельности ФГКОУВО Университет прокуратуры  
Российской Федерации, советник юстиции,  
кандидат юридических наук



**Russkikh Alexander Sergeevich**

Senior Assistant Prosecutor of the Samara Region for Legal Support,  
Senior Adviser of Justice

**Kunitsyna Elena Aleksandrovna**

Associate Professor of the Department of Fundamentals of Prosecutorial  
Activity of University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation,  
Adviser to Justice, Candidate of Law

*В статье проанализирована нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность по правовому просвещению и правовому информированию, определено содержание основных понятий указанного направления деятельности. Авторы подчеркивают особую роль органов прокуратуры в осуществлении правового просвещения и правового информирования населения по вопросам противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий. Для достижения профилактического результата и поддержания состояния законности в результате просветительских мероприятий прокурорами используются все доступные формы и методы работы по правовому просвещению населения. Приводится практика прокуратуры Самарской области по подготовке и проведению мероприятий по правовому просвещению и информированию граждан в сфере ИКТ. Отмечен положительный опыт взаимодействия прокуратуры области со средствами массовой информации и общественностью по вопросам противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий в результате просветительской деятельности.*

**Ключевые слова:** прокуратура, правовое просвещение, правовое информирование, информационные технологии, противодействие правонарушениям в сфере ИКТ.

*The article analyzes the regulatory framework governing the activities of legal education and legal information, defines the content of the basic concepts of this area of activity. The authors emphasize the special role of the prosecutor's office in the implementation of legal education and legal information of the population on countering offenses in the field of information and communication technologies. In order to achieve a preventive result and maintain the state of legality as a result of educational activities, prosecutors use*

*all available forms and methods of work on legal education of the population. The practice of the Prosecutor's Office of the Samara region on the preparation and conduct of legal education and information of citizens in the field of ICT is given. The positive experience of interaction of the Prosecutor's office of the region with the mass media and the public on countering offenses in the field of information and communication technologies as a result of educational activities was noted.*

**Keywords:** prosecutor's office, legal education, legal information, information technology, countering offenses in the field of ICT.

Конституцией Российской Федерации установлено, что каждый имеет право свободно получать информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29). При этом обеспечение прав граждан – обязанность государства (ст. 2).

В утвержденных Президентом России Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан от 28.04.2011 № Пр-1168 закреплены приоритетные направления государственной политики в отношении всего населения страны, каждого гражданина Российской Федерации, отдельных социальных групп, категорий лиц, при этом особое внимание уделяется формированию правосознания.

Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 (далее – Доктрина), состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства представляет собой информационную безопасность Российской Федерации (подп. «в» п. 2).



Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» наделяет прокуроров обязанностями: действовать гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, о государственной и иной специально охраняемой законом тайне; информировать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности (п. 2 ст. 4).

Анализируя содержание таких категорий, как «правовое просвещение» и «правовое информирование», отметим следующее.

Профессор О.О. Миронов определяет правовое просвещение как «лишь начальный этап в понимании правовых категорий, юридических норм» и в качестве последующих ступеней называет «обучение, воспитание культуры прав человека, образование в правовой области» [1, с. 15].

И.А. Иванников под правовым просвещением понимает «процесс распространения правовых знаний среди населения», призванный способствовать росту его правовой культуры, укреплению уважительного отношения к праву, отправлению правосудия и законности [2, с. 280].

По мнению С.А. Елисеева, правовое просвещение служит одним из основных средств формирования правосознания граждан [3, с. 179–181]. Отсутствие правового просвещения отрицательно сказывается на состоянии законности и правопорядка в стране [4].

В подготовленных Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации методических рекомендациях по вопросу организации работы органов прокуратуры по правовому просвещению правовое просвещение трактуется как распространение в обществе знаний о праве и разъяснение положений действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения в целях формирования убежденности в необходимости соблюдения законов и предупреждения правонарушений [5, с. 5–6]. Оно включает правовое обучение (преподавание правовых



знаний в образовательных заведениях), правовую пропаганду (распространение в доступной форме сведений о правовых документах) и правовое консультирование (разъяснение отдельным гражданам юридических норм) [6, с. 58].

Осуществление указанной деятельности – эффективный инструмент общего предупреждения преступлений и иных правонарушений. При этом правовое просвещение необходимо проводить целенаправленно, ориентировать его на воспитание гуманизма, справедливости, равенства, гражданской ответственности и патриотизма [6, с. 58].

Правовая информированность представляет собой обусловленную интересом личности степень восприятия и осознания правовой информации, ее представления и суждения о праве [7, с. 86].

Н.И. Соколов под правовой информированностью понимает уровень знания права, который был достигнут в результате воздействия правовой информации на сознание [8, с. 305].

Уточняя саму суть феномена правовой информированности, Р.А. Осипов утверждает, что это особое состояние индивидуального или общественного сознания [8, с. 305]. При этом он же полагает, что правовое информирование – организованный, последовательный комплексный процесс доведения компетентными субъектами (как государственными, так и негосударственными) сведений о праве и связанных с ним явлениях (правовой информации) до соответствующих адресатов, осуществляемый в формах правового обучения, правовой пропаганды и правового осведомления, направленный на формирование у граждан системы знаний о базовых принципах права и действующих в обществе законах с целью дальнейшего претворения юридических норм в жизнь, способствующих в конечном итоге повышению уровня их правосознания и правовой культуры [9, с. 158].

С лингвистической точки зрения, «информировать – давать информацию кому-либо, сообщать нужные сведения, осведомлять». В свою очередь, правовое просвещение предполагает не только распространение знаний, но и некую совокупность мероприятий образовательной и воспитательной направленности. По утверждению Р.А. Осипова, правовое просвещение содержательно значительно шире, поскольку само право предстает в просветительской деятельности в широком понимании, тогда как правовое просвещение лишь сопровождает правовое просвещение в инструментальном качестве [7, с. 87].

---

В системе организационно-правового обеспечения деятельности различных субъектов по правовому просвещению и правовому информированию важное место занимает Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Закон об основах системы профилактики), который правовое просвещение и правовое информирование относит к формам профилактического воздействия (ст. 18), а органы прокуратуры Российской Федерации – к субъектам профилактики правонарушений (ст. 5).

При этом субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Основным организационно-распорядительным документом, регламентирующим прокурорскую деятельность в рассматриваемом направлении, является приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» (далее – Приказ № 471). Особое внимание правовому просвещению и правовому информированию уделено в приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 05.03.2018 № 119 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по исполнению требований Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации».

В силу Приказа № 471 прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам предписано организовать работу по правовому просвещению и правовому информированию таким образом, чтобы она максимально отвечала задачам повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан, оказания воспитательного воздействия в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (п. 1.1), работу по правовому просвещению надлежит рассматривать как неотъемлемую часть системы профилактики правонарушений (п. 1.2).

---

Согласно Приказу № 471 проведение мероприятий по правовому просвещению в органах прокуратуры Российской Федерации надлежит организовать в форме лекций, бесед с гражданами, выступлений в средствах массовой информации и на интернет-ресурсах. В работе использовать информационно-разъяснительные материалы, задействовать возможности социальной рекламы. Наряду с зарекомендовавшими себя формами пропаганды права внедрять новые формы правового просвещения и правового информирования, в том числе используя современные информационные технологии (п. 1.4).

В этих целях прокурорами используются все доступные формы и методы работы. К примеру, в процессе осуществления пропаганды правовых знаний прокурорские работники совместно с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления выступают перед гражданами с лекциями и докладами, проводят беседы, тематические вечера, вечера вопросов и ответов, а также недели, декады и месячники правовых знаний. Немалую пользу приносят встречи с лидерами и активистами общественных объединений.

Кроме того, прокуроры принимают участие в мероприятиях, на которых осуществляется разъяснение порядка реализации положений нового законодательства, обсуждаются проблемы правоприменительной практики, укрепления законности и правопорядка в регионах. В их число входят научно-практические конференции и сборы, онлайн- и прессконференции, семинары, тренинги-семинары, круглые столы, парламентские и публичные слушания [10].

В настоящей статье рассмотрим практику прокуратуры Самарской области, для которой вопросы повышения уровня правовой и финансовой грамотности граждан в рамках осуществления правового просвещения и правового информирования являются особенно приоритетными.

В целях противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий органами прокуратуры области во исполнение постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации под председательством Генерального прокурора Российской Федерации от 17.07.2020 № 1 «О состоянии работы правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с посягательствами на безопасность в сфере использования

---

информационно-коммуникационных технологий, включая критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации» на системной основе принимается комплекс мер, направленных на усиление эффективности профилактической работы с населением, повышение уровня правовой и финансовой грамотности граждан, пропаганду «компьютерной гигиены» среди физических и юридических лиц, а также на организацию надлежащего исполнения тех же обязанностей организациями финансово-кредитной и информационно-телекоммуникационной сфер, организацию взаимодействия с заинтересованными ведомствами и общественными организациями.

Ежегодно в преддверии праздничных дней количество покупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет увеличивается, чем могут воспользоваться мошенники. Опасность представляют рекламные письма якобы из интернет-магазинов, в которых предлагаются подарки, скидки, выгодные акции или используются другие уловки. В подобных рекламных предложениях могут содержаться ссылки или вложенные файлы, переход по которым влечет за собой автоматическую установку вредоносных программ на устройство или на перенаправление на сомнительный сайт. Учитывая изложенное, прокуратурой области во взаимодействии с Отделением Банка России по Самарской области, Департаментом информационной политики администрации губернатора области накануне праздников неоднократно запускалась просветительская акция «5 правил кибербезопасности».

Так, на официальных сайтах органов государственной власти региона, в сетевых и печатных изданиях, на официальном сайте прокуратуры Самарской области опубликована тематическая социально-правовая реклама с правовыми комментариями работников прокуратуры и представителей отделения Банка России. В информационно-графическом материале даны разъяснения о том, как обезопасить себя от хищения электронных денежных средств.

Работники прокуратуры Самарской области активно используют информационные поводы в целях доведения до населения полезной правовой информации. К примеру, во Всемирный день безопасного Интернета в прямом эфире радио «Вести ФМ» ГТРК «Самара» старшим помощником прокурора области по правовому обеспечению радиослушателям разъяснены правила финансовой безопасности. Экспертами правовой передачи также выступили представитель Самарского регионального отделения

---



Всероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», заместитель начальника Отдела раскрытия мошенничеств управления уголовного розыска Главного управления МВД России по Самарской области.

В начале 2021 года на территории Самарской области начал свою работу «Центр управления регионом» – координационный центр по мониторингу и обработке всех видов обращений и сообщений граждан в открытых сетевых источниках (далее – ЦУР Самарской области).

В результате взаимодействия прокуратуры области и ЦУР Самарской области инициирован совместный просветительский проект «Прокурор говорит», направленный на повышение правовой грамотности граждан, обучение их защите собственных прав. Один из первых совместных материалов с социальной рекламой посвящен вопросам безопасных покупок в сети Интернет.

Работниками прокуратуры Самарской области совместно с коллегами из прокуратуры Республики Татарстан в июне 2021 года проведена межрегиональная юридическая онлайн-олимпиада для студентов, посвященная 300-летию юбилею прокуратуры России. В мероприятии, целью которого было повышение правовой и финансовой грамотности молодежи, развитие их творческого потенциала, приняли участие 160 студентов из 18 вузов страны (Москвы, Татарстана, Астраханской, Волгоградской, Пензенской, Саратовской, Ульяновской, Оренбургской, Самарской областей).

Организаторами олимпиады выступили прокуратуры Самарской области и Республики Татарстан, Поволжский банк ПАО Сбербанк, Самарское региональное отделение «Ассоциация юристов России» и Отделение по Самарской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

Для распространения знаний, направленных на повышение правовой и финансовой грамотности жителей региона, получения обратной связи от населения органами прокуратуры области на площадках местных печатных изданий проводятся «горячие линии по разъяснению законодательства».

К примеру, работниками прокуратуры Промышленного района г. Самары на площадке печатного издания «Самарская газета» организована горячая линия по вопросам профилактики правонарушений в сфере информационно-коммуникационных технологий, по итогам которой подготовлен печатный материал с правовыми комментариями работников

---

прокуратуры. Аналогичную «горячую линию» на площадке местного печатного издания осенью 2021 года провели работники прокуратур Борского района, Ленинского района г. Самары.

Работа по повышению правовой и финансовой грамотности населения организована и другими прокурорами городов и районов Самарской области.

Так, в целях профилактики совершения преступлений в сфере информационно-коммуникационных технологий прокуратурой Кинель-Черкасского района совместно с администрацией района разработан тематический баннер «Осторожно мошенники!», который размещен на центральном стадионе с. Кинель-Черкассы «Урожай» и имеет QR-код, открывающий доступ на официальный сайт администрации Кинель-Черкасского района, в котором содержится подготовленная прокуратурой района информация о видах электронного мошенничества и способах защиты прав граждан.

Прокуратурой Самарского района г. Самары подготовлен и размещен на фасаде крупного торгового центра баннер «Новый вид мошенничества: расскажи и предупреди близких». Размещенный на баннере QR-код позволяет любому пользователю мобильного устройства подробно ознакомиться с правовой информацией на официальном сайте прокуратуры Самарской области.

Работниками прокуратуры Алексеевского района при участии волонтеров из МАУ «Дом молодежных организаций» разработан буклет на тему: «Интернет-мошенничество. Не дайте себя обмануть». Прокурором г. Новокуйбышевска для размещения в сети Интернет разработана социальная реклама «Как уберечься от мошенников», а также тематическая памятка для граждан, которая поможет сохранить сбережения.

Всего за 2021 год органами прокуратуры Самарской области в сфере повышения правовой и финансовой грамотности, профилактики противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий проведено 307 просветительских мероприятий, в том числе 37 лекций, в печати опубликован 61 правовой материал, в эфире радио – обеспечено 2 выступления, в эфире правовых телепередач – 8, в сетевых изданиях – размещено 63 материала, на официальном сайте прокуратуры области – 28, на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления – 98.

---

Вместе с тем практика работы прокуратуры Самарской области по правовому просвещению и правовому информированию позволила выявить некоторые рекомендации, направленные на совершенствование просветительской деятельности работников органов прокуратуры.

В целях усиления эффективности профилактической работы с гражданами, повышения уровня их правовой и финансовой грамотности, активного внедрения «компьютерной гигиены» среди физических и юридических лиц прокурорам в преддверии проведения мероприятий по правовому просвещению и правовому информированию по вопросам противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий надлежит на системной основе изучать информацию о складывающейся на поднадзорной территории криминальной обстановке, а также заблаговременно во взаимодействии с заинтересованными ведомствами планировать комплекс просветительских мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в сфере информационно-коммуникационных технологий.

При подготовке правовых материалов для их размещения в средствах массовой информации и сети Интернет особое внимание следует обращать на актуальность правовых публикаций для граждан, не имеющих юридического образования, а также на качество публикуемых правовых материалов, которые должны быть направлены, прежде всего, на профилактику правонарушений, понятны и применимы для граждан.

С учетом изложенного в качестве предложений по совершенствованию работы органов прокуратуры по правовому просвещению и правовому информированию по вопросам противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий следует отметить следующие:

- улучшение методического и научного обеспечения прокурорских работников в вопросах освещения результатов своей деятельности в средствах массовой информации и сети Интернет;
- совершенствование материально-технического обеспечения, включая внедрение в работу органов прокуратуры инновационных информационно-телекоммуникационных технологий;
- активизацию взаимодействия прокуроров с руководителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств

массовой информации, научных и образовательных организаций, общественных объединений, предпринимательского сообщества и иных институтов гражданского общества.

Работа по правовому просвещению и правовому информированию по вопросам противодействия правонарушениям в сфере информационно-коммуникационных технологий прокуратурой Самарской области будет продолжена.

### **Библиографический список**

1. Миронов О.О. Правовое просвещение – функция омбудсменов // Право и образование. 2009. № 5. С. 13–29.
2. Иванников И.А. Теория государства и права: учебник. Москва: РИОР; Инфо-ра-М: АкадемЦентр, 2012. 352 с.
3. Елисеев С.А. О правовом воспитании как средстве предупреждения преступности против собственности // Актуальные проблемы правоведения в современный период. Томск, 1991. С. 179–181.
4. Щедрин А.С. Правовое воспитание и формирование позитивного правосознания у граждан пореформенной России // Общество и право. 2008. № 3 (21). С. 79–81.
5. Организация работы органов прокуратуры по правовому просвещению: методич. рекомендации / [А.А. Жидких и др.]; Ген. прокуратура Рос. Федерации; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации.– М., 2010.– 51 с.
6. Жидких А.А. Правовое просвещение граждан // Законность. 2010. № 8. – С. 58-60.
7. Хиль И.М., Хорошенькова М.Ю. Правовое просвещение и правовое информирование как факторы формирования правового сознания молодежи / Очерки новейшей криминалистики. 2021. № 1. С. 85–89.
8. Осипов Р.А. Правовая информированность: понятие, структура // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 1 (33). С. 305–309.
9. Осипов Р.А. Правовое информирование: понятие и соотношение со смежными категориями // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2015. № 3 (104). С. 153–158.
10. Семенов А.С. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере обеспечения законности. Дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.11 / А.С. Семенов.– М., 2015. 270 с.