

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

А.А. Евстафьева

Научный руководитель Н.В. Лаптева
Самарский национальный исследовательский университет имени
академика С.П. Королева

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление – это одна из форм осуществления народом его власти, которая предполагает самостоятельное решение населения под его управлением вопросов локальной значимости, владения и пользования муниципальным имуществом.

Понятие местного самоуправления отражает многообразие общественных явлений, которые возникают в социальной системе под воздействием целого ряда историко-географического, политического, экономического, национального характера.

В местном самоуправлении обеспечивается не только независимость населения при решении местных вопросов, но также организованная организация местного управления в системе общественного и государственного управления.

Система муниципального самоуправления является совокупностью институтов, характерных для муниципальных образований в пределах таких их представителей, как населения, органов муниципального контроля, должностных лиц муниципального контроля, хозяйствующих субъектов, взаимодействующих с которыми обеспечивается управление местными сообществами, решения местных проблем.

Характеристика местных органов власти:

1. Представительные органы муниципального управления;
2. Глава муниципального образования;
3. Муниципальная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального управления);
4. Контрольные органы муниципального управления;
5. Другие органы муниципального управления, формирование которых закреплено уставом муниципального образования.

Структура системы местного самоуправления:

1. Форма, применяемая для осуществления муниципального контроля непосредственно муниципальным управлением. К таким формам относятся форма прямого голосования в виде местных выборов и местного референдума.

2. Деятельность муниципальных органов. В состав муниципальных органов управления входят выборная коллегиальная муниципальная

администрация, выборная единоличная муниципальная администрация в лице муниципальных служащих.

3. Формы активного участия граждан в муниципальном управлении. К таким формам относятся собрание граждан по месту проживания, обращение в органы местного самоуправления и др.

Местное самоуправление в России начало своё существование в древнейшие времена. Много раз оно подвергалось реформированию со стороны правителей. К 1917 г. в России образовалась развитая местная система самоуправления, которая состояла из самоуправления сельского хозяйства и волостей. Но общественный строй не имел необходимости в отношении соседних самоуправляющихся территорий. Поэтому излишняя закрытость управления стала причиной разрушения муниципального управления в 1917 году.

В СССР идеи местного самоуправления не были полностью чужды доктрине и практике тех лет.

Местное самоуправление началось с октября 1993 г. На местах советская власть в большинстве регионов Российской Федерации была демобилизована, и для ее замены потребовалась местная администрация. На территориях регионов, городов и районов начали создаваться органы самоуправления. Подготовка ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была весьма долгой и сложной. В это время проходили парламентские слушания, изучались и учитывались местные и мировые опыты. Федеральный закон был принят лишь 12.08.1995г.

Следующий этап, направленный на совершенствование и закрепление местных органов самоуправления, заключался в принятии ФЗ №131 от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; и иного законодательства, регламентирующего вопросы организации местного самоуправления.

На сегодняшний день местное самоуправление в Российской Федерации находится в процессе становления.

Анализ мероприятий, проводимых на федеральном уровне касающихся системы местного самоуправления, показывает несколько тенденций:

1. Увеличение муниципалитетов за счёт объединения поселений в муниципальный район или городской округ. Этот тренд обусловлен необходимостью снижения расходов на обеспечение деятельности органов местной власти. Таким образом, остальные финансовые средства можно использовать для решения других местных вопросов.

2. Внедрение информатизации в систему муниципального самоуправления чтобы повысить качество предоставляемых услуг муниципального самоуправления, повысить доступность и прозрачность информации.

3. Привлечение специалистов высшего уровня в муниципальную службу, включая менеджеров, способных внедрять в систему управления муниципальной властью инновационные технологии. Важное направление

повышения муниципальной эффективности - привлечение лиц, имеющих необходимые деловые и личностные качества, чтобы максимально полностью обеспечить интересы личности в муниципальной системе.

Другой тенденцией развития может быть участие жителей в выборе направлений благоустройства, реализуемых федеральной программой «Формирование комфортной среды». Я провела исследование по примеру городского округа Самара, как эта программа продвигается. В Самаре 15-25 января 2019 года состоялся отбор общественного пространства, который потом будет участвовать в голосовании по благоустройству 2022 года. На общественный обзор были вынесены 90 пространств, включенных в программу муниципального благоустройства «Комфортная городская среда». Всего предложений от жителей было более 31 тысячи. В 10-17 числа февраля во внутригородских округах прошли общественные обсуждения проектов дизайна. Каждый житель мог высказывать свое предложение о благоустройстве конкретного участка, учитывались интересы разных категорий граждан. Заключительным этапом стало рейтинговое голосование, которое прошло с 26-30 мая. В перечень территорий для благоустройства набравших большинство голосов, вошли 6 объектов городского округа Самара. Среди них городской парк культуры и отдыха «Молодежный» в Промышленном районе, за который проголосовало 27 тыс. человек.

Перспективы российского развития муниципального самоуправления определяются тем проблемным аспектом, выявленным практикой деятельности института. Проблемы и, следовательно, перспективы развития:

1. Нет четкости разграничения полномочий органов гос. и местной власти, что приводит к дублированию таких полномочий. Так, перспективой развития является подробное описание полномочий всех уровней публичной власти.

2. Определения полномочий муниципального самоуправления не имеют конкретизации. Категория, используемая для регламентации местного управления, отличается отсутствием четкости. Обычно использование подобных формулировок представляет собой проблему разграничения полномочий государства и местных сообществ. Таким образом, приоритетным совершенствованием муниципального самоуправления должно быть раскрытие содержания неопределенных категорий при утверждении полномочий муниципального самоуправления в федеральном законодательстве;

3. Малоэффективно распределять полномочия сельской местности и субъектов. Регионы могут расширять перечень полномочий сельских поселений до уровня городского уровня и получать право на финансовую помощь для такого расширения. Но на практике значительное число регионов, расширив список полномочий сельских поселений, не предоставило финансовых средств, чтобы осуществлять такие функции. Эту проблему следует решить путем увязки местных вопросов к предоставлению местным обществам финансовых механизмов для решения этих проблем

Можно сделать вывод, что на сегодняшний день в РФ сложилась модель смешанного местного самоуправления. Отличительная особенность модели современной российской системы местной власти от советской – это то, что муниципальные органы власти не являются частью государственной системы, а муниципальные образования не подчиняются друг другу. Исследование тенденций и перспектив развития позволяет сказать о том, что Российское общество только на начальном этапе развития и становления местной системы.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018).

3. Администрация г.о. Самара: [Электронный ресурс] URL: <https://www.samadm.ru>.

4. Бабичев И.В. Основы взаимоотношений государства и местного самоуправления в российской правовой системе местного самоуправления // Государство и право. - 2016. - № 3. С. 37-44.

5. Гуренкова О.В. Современное состояние реформы местного самоуправления: основные итоги переходного периода // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2016. С. 72-77.

6. Леонов С.Н. Проблемные результаты и перспективы реформы местного самоуправления в России // Пространственная экономика. - 2017. - №3. С. 107-132.

7. Галкова К.В. Роль органов местного самоуправления в обществе // NovaInfo. - 2016. - № 43. С. 504-507.

8. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. - М.: ИНФРА-М. - 2015. - 438с.

9. Щербакова Н.В., Егорова Е.С. Местное самоуправление в России: теория и практика. Ярославль: ЯрГУ. - 2015. - 100с.