

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ США)

Е.Л. Храмов

Научный руководитель А.В. Юкласова
Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева

В современном мире качество жизни человека зависит от многих факторов. Одним из немаловажных условий хорошей жизни является уровень развития государственного управления страны. Он – и есть основной объективный показатель уровня жизни населения. Доходы, налоги, зарплата, устройство страны – все держится именно на уровне развития государственного управления.

Чтобы понять сущность государственного управления, следует понять сущность понятия власть. Именно она, ее род деятельности характеризует содержание государственного управления [4].

Власть, которая делится на три ветви, озабочена общими целями государства и реализация этих целей - основная задача. Путем прокладывания определенных стратегий (внутриполитической и внешнеполитической), власть может добиваться поставленных задач. Государственное управление имеет государственно-властный характер, считается регулирующей, организующей, контрольной и прямой деятельностью в почти всех сферах общества и областей деятельности. И данную деятельность исполняют специализированные и уполномоченные субъекты управления.

Также, можно выделить функции государственного управления с точки зрения нормативно-правовой базы, такие как контроль и регулирование: именно законы регулируют всю систему общественных отношений и контролируют порядок и систему управления в целом.

Объекты государственного управления, и что должно быть предпринято государством по отношению к ним:

- Сама страна, реализация и обеспечение её безопасности, границ, целостности государства.
- Общественные институты, их развитие и реализация их потенциалов, что, соответственно, повлияет на устойчивость и надежность демократического развития государства.
- Граждане РФ, их безопасность и защита, а также защита их прав и свобод на правовой основе.
- Политика государства и её формирование, что направлена на рост уровня благосостояния и благополучия населения.

Большая часть политиков и профессоров политических наук Америки (Д.Д. Эйзенхауэр, Дж. Болтон, Х. Клинтон) подчеркивают, что их глава государства играет важнейшую роль в системе органов государственной власти. И внешнеполитическая и внутриполитическая функции государства осуществляются только Президентом этого государства, Президент с легкостью может убедить Конгресс, чтобы принять какую-то идею и согласиться с его мнением, если состав Конгресса и Президент являются участниками одной и той же политической партии. В противном случае (когда есть разногласия в политических взглядах, основанных на принадлежности людей к разным партиям) могут возникнуть споры и недопонимание, в худшем случае на этой почве может произойти импичмент. Все регулируется стабильностью и балансом трех властей, основанным на конституции, и при соблюдении четких политических условий.

Существует несколько основных групп, на которые можно поделить функционал президента, его полномочия и предметы ведения:

- Представительная функция.
- Законодательная функция.
- Военная функция.
- Внешнеполитическая

Конституция США статья 2, раздел 4 гласит: «Вице-президент – главное лицо государства после Президента» [3]. И Президент, и вице-президент избираются вместе в одно время. Его главной функцией является председательство в Сенате. Также он замещает главу США во время случаев, когда эта должность остается свободной. Для этого вице-президент назначается на эту должность Президентом порезолюции большинства голосов в Сенате.

Вице-президент осуществляет свою деятельность под контролем Президента. Выполняет его распоряжения и поручения, которые связаны с председательством в различных комиссиях.

Количество и общий объем прав и обязанностей Конгресса США определяется Конституцией [3]. Конгресс США – двух палатный орган. Он состоит из Сената (верхняя палата) и палаты представителей (нижняя палата). В основные задачи Конгресса США входят налогообложение, международная торговля, рыночные вопросы, объявление войны, управление армией и флотом, а также их обеспечение.

Состав верховного суда – 8 членов, назначаемых Президентом с согласия Конгресса. В отставку судья может уйти в отставку по достижению 70-ти лет, проработав в суде 10 лет или в 65, но уже если он проработает 15.

Согласно Конституции, Верховный суд выполняет функцию апелляционной инстанции вовремя осуществлении деятельности по делам на государственном уровне [3]. Большое количество дел, которое они рассматривают, поступают снизу апелляциями. Конгресс в данном случае может принимать правовые акты, которые относятся к юрисдикции Верховного суда [3].

В тоже время современное государственное управление в России в свою очередь осуществляет свою власть по средствам федеральных органов, и все по аналогии опирается на Конституцию [1].

В Российской Федерации федеральную государственную власть исполняют:

- Президент;
- Федеральное Собрание (две палаты: Совет Федерации, Государственная Дума);
- Правительство РФ;
- Суды РФ [1].

Основой верховенства власти считается возможность делегирования полномочий. Таким образом предотвращается шанс на захват абсолютной власти.

Законодательную власть в РФ осуществляет Совет Федерации, иначе сказать – парламент [1]. Это главный законодательный и представительный орган государства. Он состоит тоже из двух палат: верхняя – Федеральное Собрание, нижняя – Государственная Дума.

Исполнительная власть фактически исполняет производственную функцию. Ее органы находятся повсеместно, она имеет другое содержание и опирается на человеческие, материальные ресурсы. Исполнительную власть осуществляют чиновники, полиция, армия, администрация.

Система органов местного самоуправления – это аппарат, с чьей помощью осуществляется ведение административных служб. Они образуют бюджетную администрацию для регулирования вопросов местного значения.

Одну из главных ролей здесь играет суд, он разрешает все споры и вопросы о праве. Он осуществляет правосудие поэтому независимость суда гарантирована. Он работает как «противовес» для остальных двух ветвей.

Для того чтобы, понять, каким образом можно способствовать развитию государственного управления с помощью американского опыта, следует выявить сильные стороны государственного управления США.

Необходимо отметить что государственное управление США опережает отечественное в данных характеристиках:

- Качественно проработан и реализован принцип разделения властей;
- Разделение президента как главы исполнительной власти по законодательной ветви;
- Фактическое равноправие между верхней и нижней палатами, а также соревновательный момент в правотворчестве;
- Обе палаты избираются прямо, а не косвенно.

Именно эти аспекты нужно внедрить в отечественное государственное управление. Ведь именно из-за этих характеристик ВВП, МРОТ, уровень жизни и прожиточный минимум в США гораздо выше, чем в РФ.

Как минимум две из четырех характеристик способны к интеграции в нашу систему, поэтому на основе этого можно выдвинуть предложения по развитию уровня государственного управления в России, а именно:

- Обязательно стоит ввести прямые выборы в обе палаты
- Обязательным условием также будет установка мажоритарной системы выборов на всех уровнях заново, так как она способствует большей конкуренции и даст предпосылки для ярко выраженной двухпартийности.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), главы 4-7 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система.
2. О системе государственной службы в РФ: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // КонсультантПлюс: справочно-правовая система.
3. Конституция США, «Конституция и законодательные акты», статья 2, раздел 1-3, Москва, «Прогресс», 2003 г.
4. Рыбакова С.С. Система государственного и муниципального управления. Учебное пособие // Самара: Изд-во «Самарский университет». 2020. – 88с.

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Д.А. Чумичева

Научный руководитель Лукьянова В.В.

Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королева

В условиях стремительно развивающихся цифровых технологий в обществе все большее значение приобретает их внедрение в систему муниципального управления. Актуальность цифровой трансформации данной сферы диктуется необходимостью постоянно повышать как уровень благосостояния жизни граждан, так и эффективность деятельности органов местного самоуправления.

Очевидно, что достижение цифровой зрелости государственного и муниципального управления как одного из основных социально-экономических показателей отдельного региона и муниципального образования влияет на уровень цифровизации всей