

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ

**М.И. Петров**

Научный руководитель Н.А. Развейкина

Тема экологического развития стран мира сейчас наиболее актуальна. Многие государства переходят на альтернативные возобновляемые виды энергии, пересаживаются с дизельных автомобилей на электрокары, открываются новые заводы по переработке отходов. Активно продвигается экологическая социальная реклама, проводятся различные политические заседания и общественные мероприятия, посвященные экологическим проблемам.

Помощь государству в решении различных социальных вопросов зачастую оказывает социальное предпринимательство. Оно подразумевает собой производство товаров или оказание услуг с целью решения какой-либо социальной проблемы, либо создание пользы для общества. Такие организации не ставят перед собой цель максимизации прибыли и тратят поступившие средства на решение поставленных проблем[1]. Одной из главных характеристик социального предпринимательства является ориентация на решение социальных потребностей общества за счет прибыли от бизнеса. Законодательно понятия «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие» с июля 2019 года закреплены в Федеральном законе №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 [2].

О взаимных целях государства и социального предпринимательства в решении экологических проблем можно сделать вывод при рассмотрении наиболее значимой для обычного гражданина темы в области экологии- мусорной реформы, запущенной к реализации с 1.01.2019(п.2 ст. 10 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты РФ» от 31.12.2017 №503-

ФЗ)[3]. Мусорная реформа предполагает: 1) передачу полномочий по организации системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее по тексту – ТКО) на региональный уровень, 2) выделение самостоятельной услуги по вывозу и сортировке мусора из числа коммунальных, 3) изменение схемы обращения с ТКО, 4) обязательное привлечение единого регионального оператора в качестве исполнителя, 5) изменение схемы формирования платежей за вывоз и сортировку ТКО. Однако, не смотря на важность реформы, ее реализация осуществляется малыми темпами.

В ходе реализации реформы возникло несколько существенных проблем. Во-первых, техническая и организационная неподготовленность регионов РФ к новеллам закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 [4]. В данный закон было введено положение о сортировке отходов, которое на практике осуществляется не повсеместно.

В рамках данного исследования с целью выявления заинтересованности людей в экологическом состоянии нашего региона и страны в целом был проведен опрос, участие в котором приняли представители самых разнообразных категорий населения: от студентов, до людей, вышедших на пенсию. В ходе опроса было выявлено, что большая часть опрошенных считает сортировку отходов положительным направлением экологической политики, однако занимаются ею лишь около 10% в возрасте от 17-20 лет, около 5% в возрасте от 21 до 30 лет, 30% в возрасте от 31-40, и около 40% людей старше 40 лет. Данная статистика говорит о том, что люди поддерживают идею сортировки отходов, однако в данный момент ее сложно реализовывать. Очевидно, что недостаточно просто установить площадки с возможностью сортировки отходов. Необходимы меры, направленные на популяризацию идеи сортировки мусора.

Во-вторых, серьезной проблемой является неопределенность в финансовом обеспечении реформы. Многие субъекты РФ не смогли к сроку

определились с тарифами на вывоз и утилизацию ТКО: исходя из количества проживающих лиц на определенной территории или исходя из площади жилого помещения. В связи с неуплатами с начала действия реформы, а также необеспеченностью в техническом вопросе (недостаток техники для обеспечения вывоза и сбыта ТКО), многие региональные операторы были вынуждены либо сложить с себя полномочия, объявив о банкротстве, либо запросить финансовой поддержки государства или банков, которая все равно не покрывает всех убытков.

Минусами данной реформы, которые ощутили на себе граждане, в первую очередь, является изменение порядка расчета платы за предоставление услуги по вывозу и утилизации ТКО. Вместе с тем, проблемы регионального оператора негативно скажутся на экологической ситуации в регионах: может заметно ухудшиться состояние воздуха в связи с неразлагающимися отходами на улице. Это показывают и результаты опроса: экологические проблемы в Самарской области ощущают 94% опрошенного населения, из которых как наиболее серьезные были отмечены мусор на улицах и загрязнение воздуха [6]. Уже сейчас процент тех, кто считает, что право на благоприятную окружающую среду (ст.42 Конституции РФ [5]) нарушается, достигает 61 (по результатам опроса).

В опросе было предложено выделить несколько приоритетных задач, закрепленных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 31 мая 2010г. №869-р [7], от решения которых и будет зависеть стабилизация экологической обстановки. Так, благодаря проведенному опросу, можно увидеть, что население в большинстве своем считает, что обеспечение сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, совершенствование системы нормирования допустимого воздействия на окружающую среду и обеспечение комфортных и безопасных условий проживания человека в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и требованиями, являются приоритетными государственными мерами по стабилизации экологической ситуации.

Особого внимания заслуживает деятельность социальных предпринимателей, которые полностью реинвестируют полученную прибыль на решение экологических задач. Таким, например, является сервис «Экотакси», созданный волонтерами проекта «Вторсырье на благотворительность». Целью его деятельности является сбор и доставка ТКО на перерабатывающие заводы[8]. Полученные деньги идут на организацию различных благотворительных мероприятий, направленных на распространение культуры раздельного сбора отходов, а также на помощь благотворительным организациям.

Организация «ЭкоШок» проводит многочисленные мероприятия в поддержку экологии, занимается посадкой деревьев, проводит регулярные рекламные кампании. С июля 2019 года на рекламных щитах по всей Самаре можно было заметить призывы к сохранению экологии. Средства на данное мероприятие, по словам куратора движения «ЭкоШок» (Татьяны Ан), были выделены Департаментом городского хозяйства и экологии Самары[9]. То есть муниципальные власти готовы оказывать материальную помощь организациям, деятельность которых направлена на решение важных социальных проблем.

Кроме того, в нашем регионе действуют такие экологические организации как «Добрые крышечки», «РаздельныйСбор» и другие. К сожалению, стоит отметить, что у многих социальных предпринимателей, чья деятельность ориентирована на стабилизацию экологической ситуации, существует огромная трудность - неосведомленность населения об их существовании или деятельности. По данным проведенного опроса, около 65% респондентов не располагают необходимой информацией. Это создает большое затруднение, т.к. именно от количества привлеченных людей зависит успех социального предпринимательства в сфере экологии. Из опроса также можно видеть, что подавляющее большинство участвовало в благотворительных акциях на добровольной основе, а это дает основания полагать, что люди хотят и могут принимать участие в проводимых

социальными предпринимателями мероприятиях. Необходимо лишь грамотно информировать и мотивировать население.

В завершение хочется отметить, что социальное предпринимательство в сфере экологии играет неопределимо важную роль в решении значимых государственных вопросов социальной сферы и оказывает существенную поддержку многим государственным преобразованиям.

***Список использованных источников:***

1. Что такое социальное предпринимательство - Электронный ресурс. – Режим доступа: - URL: <https://sua.lv/ru/> (дата обращения 3.11.19).

2. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 26.07.2019) - Электронный ресурс. – Режим доступа: -URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/) (дата обращения 5.05.19).

3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.12.2017 N 503-ФЗ - Электронный ресурс. – Режим доступа: - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_286766/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286766/) (дата обращения 5.05.19).

4. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ - Электронный ресурс. – Режим доступа: -URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19109/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/) (дата обращения 5.05.19).

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) ФЗ - Электронный ресурс. – Режим доступа: - URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 5.05.19).

6. О компании «Экостройресурс» - Электронный ресурс. – Режим доступа: -URL: <https://ecostr.ru/#rec57876329>(дата обращения 5.05.19).

7. Распоряжение Правительства РФ от 31.05.2010 №869-р «Об утверждении комплекса мер поэтапного приведения наиболее загрязненных территорий населенных пунктов в соответствие с требованиями в области охраны окружающей среды, санитарно-гигиеническими нормами и требованиями, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания человека» - Электронный ресурс. – Режим доступа: -URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=481127#010247273616875674> (дата обращения 5.05.19).

8. В Самаре заработал сервис «Экотакси» по вывозу вторсырья на переработку/ Георгий Портнов. - Текст : электронный // Агентство Социальной Информации: [сайт]. - 2019. - 12 марта. - URL: <https://www.asi.org.ru/news/2019/03/12/ekotaksi-samara/> (дата обращения: 09.02.2018)

9. ЭкоШок- Электронный ресурс. – Режим доступа: -URL: <https://ecoshock.site/>(дата обращения 5.05.19).