

ФОРМИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ю.Э. Сапункова

Научный руководитель: С. С. Рыбакова

Для начала нужно выяснить, что же такое территориальная основа местного самоуправления?

Территориальные основы местного самоуправления – это институт муниципального права, представляющий собой совокупность муниципально-правовых норм. Данные нормы закрепляют и регулируют территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения. [1]

На мой взгляд, вопросы организации власти в государстве неразрывно связаны с его территориальным устройством, ибо функционирование местных органов власти осуществляется в границах определенных территориальных единиц, на которые делится территория государства. Такое подразделение территории государства именуется административно-территориальным делением: оно выступает неотъемлемой частью государственного устройства.

В Конституции Российской Федерации в части 1 статье 131 установлено, что «местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций». [2] В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» детализируется это конституционное положение и уточняется, что «местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения». [3]

Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования. Муниципальные образования представляют собой населенную территорию, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований:

1. Сельское поселение — один или несколько объединённых общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

2. Городское поселение — город или посёлок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

3. Муниципальный район — несколько поселений или межселенных территорий, объединённых общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера. Решается населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

4. Городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района. Его органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

5. Внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.[4]

На мой взгляд, одна из важнейших проблем, которая сопровождает процесс формирования местного самоуправления во всех представленных выше муниципальных образованиях – это вопрос о выработке системы критериев, которые должны являться исходным ориентиром для формирования экономически и социально - эффективного местного самоуправления. Но если связывать данный вопрос с проблемой территориальных характеристик, то территория муниципального образования должна включать место проживания территориальной общности, и только их. Почему я так считаю?

В – первых, территориальная общность – это коллектив людей, объединенных определенной социальной связью, возникающей в силу общности объективных условий их жизнедеятельности и состоящей в единстве их интересов. Соответственно, каждая общность имеет свою систему критериев, включающую особенности управления, культуры и жизненных укладов. В связи с этим, для каждой общности принята своя норма управления, в соответствии с данными критериями.

Во – вторых, границами муниципального образования должна охватываться территория, необходимая для удовлетворения местных интересов, чтобы местные дела могли быть решены силами местных властей. В противном случае, проблемы данного региона и одной общности могут стать неуправляемыми и выйти за пределы своего региона. Это влечет непредсказуемые последствия для муниципального образования и всей страны в целом.

Все эти требования представляют собой признаки территориальной организации местного самоуправления. [5] Для того чтобы данные требования соблюдались, и территориальная организация стала правовым

выражением социальных интересов местного сообщества, на мой взгляд, необходимо включить в систему местного управления следующие аспекты:

1. На первое место ставить важность охвата территорией муниципального образования всех жителей, объединенных общими интересами;

2. При установлении территориальной общности исходить не только из наличия общих интересов, но и из осознания его жителями;

3. При законодательном закреплении муниципальных образований учитывать многообразие типов территориальных общностей и связей между ними.

Только при налаженном контакте между территориальными общностями и местными властями можно будет достичь развития территориальной организации местного самоуправления для дальнейшего сотрудничества и взаимодействия, а также развития данной сферы как важного государственного института.

Список использованных источников

1. Батычко В. Т. Муниципальное право: Территориальные основы местного самоуправления/ Лекция 3: «Основы местного самоуправления». - Таганрог: ТТИ ЮФУ. - 2010 г. -102 с.
2. Бочко, В.С. Теоретико-методологические основы интегративного стратегического развития территорий: Диссертация д-ра экономических наук. – Екатеринбург, 2010.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Конституция Российской Федерации, ч. 1 ст. 131, 1993 г.