

АНАЛИЗ УСЛОВИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К.И. Гоман

Научный руководитель Е.Н. Кононова

Любое федеративное государство решает задачи финансовой обеспеченности субъектов субнационального уровня. Подходы давно известны: вертикальное и горизонтальное выравнивание. Однако механизмы, обеспечения этих процедур используются в мире разные. При этом стоит задача обеспечить справедливость и экономическую эффективность этих механизмов, таким образом, чтобы регионы имели необходимые финансовые ресурсы, достаточные для выполнения обязанностей региональных и муниципальных властей.

В таблице 1 представлены данные о доходах и расходах консолидированного бюджета субъектов РФ.

Таблица 1. Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ, млрд. руб. [1].

№ п/п	Показатель	2017	2018	Изменения в 2018 г. в % к 2017 году.
	РАЗДЕЛ I			
1	Доходы, всего	10 758,1	12 392,4	15
1.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 703,0	2 085,2	22
1.2.	Собственные доходы (стр.(1) - стр.(1.1.))	9 055,1	10 307,2	13,8
	в т.ч.			
1.2.1.	Налог на прибыль	2 527,7	3 104,7	22,8
1.2.2.	Налог на доходы физических лиц	3 252,3	3 654,2	11,3
1.2.3.	Прочие	3 275,1	3 548,4	8,3
	РАЗДЕЛ II			
2	Расходы, всего	10 810,1	11 882,2	9,9
	РАЗДЕЛ III			
3	Дефицит (-)/Профицит (+)	-51,9	510,3	

Доходы бюджетов регионального уровня формируются двумя потоками: собственными налоговыми и неналоговыми доходами. и межбюджетными трансфертами.

Данные таблицы 1 свидетельствуют, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом общий рост доходов бюджетов регионов увеличился на 1634 млрд. руб. или 15%. Он произошел как за счет роста собственных доходов почти на 14% (1252,2 млрд. руб.), так и за счет роста межбюджетных трансфертов на 22%. В собственных доходах наиболее динамично выросла часть налога на прибыль, остающаяся в распоряжении региональных властей (22,8%). Существенным был и прирост налоговых поступлений от физических лиц (11,3%).

В таблице 2 представлено сравнение налоговых поступлений в бюджеты различного уровня

Таблица 2. Распределение налоговых доходов по уровням бюджетной системы РФ, млрд. руб. [2].

Показатель	2017	2018	1 полугодие 2019
Всего налоговых доходов адм. ФНС	17 343.4	21 328.5	11 138.1
Федеральный бюджет	52.8%	55.9%	56.2%
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	47.2%	44.1%	43.8%

Из таблицы 2 виден постепенный и направленный драйвер бюджетной политики – сосредоточение налоговых доходов в Федеральном бюджете за счет уменьшения доли субнационального уровня. Рост составил 3.4% с 52.8% в 2017 году до 56.2% 1 полугодия 2019 года. Понятно. Что это позволяет федеральному центру существенно влиять на местные элиты, ставя их в зависимое положение. Но в этом есть риски злоупотреблений и коррупции для федеральных чиновников и колоссальная ответственность при распределении средств.

В таблице 3 представлена структура прироста доходов консолидированного бюджета регионов РФ, который о 10758,1млрд.руб. в 2017 году увеличился до 12 392,4 млрд. руб. в 2018 год. Общий рост составил 1634,3 млрд. рублей, в том числе 1236 млрд. руб. 75,6% за счет собственных доходов и остальные 24,6% за счет федеральных трансфертов всех видов.

Таблица 3. Структура прироста доходов (по видам) консолидированного бюджета регионов в 2018г. по сравнению с 2017 годом.

Виды доходов	Прирост 2018 года по сравнению с 2017 г
По налогу на прибыль	+ 577
по НДФЛ	+ 402
По налогу на имущество организации	+ 129
По налогу на совокупный доход	+ 74
Прочих НДД	+ 54
Дотаций (все виды)	+ 276
Иных межбюджетных трансфертов	+ 137
Субсидий, субвенций и прочих трансфертов	- 32

Из таблицы 3 видно, что в основе роста собственных доходов лежат доходы от налогов, устанавливаемых федеральным центром: налога на прибыль и НДФЛ. Их рост составил 79,2% от общего прироста собственных доходов. Значительный рост (276 млрд. руб.) дали дотаций из федерального бюджета. В таблице 4 детализирована их структура.

Таблица 4
Динамика федеральных дотаций в консолидированные бюджеты регионов по видам, млрд рублей

Виды дотаций	2017	2018	Прирост в 2018 году к 2017 году
Дотации всех видов, всего и в том числе:	759,0	1035,5	276,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	614,5	644,5	30,0
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	32,8	168,6	135,8
Дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	40,0	100,4	60,4
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций	0,0	30,6	30,6
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала	20,0	20,0	0,0
Дотации отдельным регионам (Крым, Севастополь, Чечня)	40,7	49,4	8,7
Прочие дотации	11,0	22,0	11,0

Очевидно, что наибольший удельный вес в дотациях региональным бюджетам занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

регионов (в 2018 году более 60% всех дотаций). Значительно возросли и занимают значительную долю дотации для обеспечения сбалансированности бюджетов и дотации на компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. Вместе с тем, дотации бюджетам субъектов РФ для стимулирования роста налогового потенциала в совокупности достигли в 2018 году всего 50,6 млрд. рублей. Что, на наш взгляд, недостаточно. Для обеспечения самофинансирования регионов и развития их финансовой самостоятельности необходимо развивать в первую очередь налоговую базу, стимулировать рост ВРП, для чего максимально содействовать бизнесу.

Методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в РФ является достаточно сложной, громоздкой, включает расчет большого количества промежуточных и итоговых показателей бюджетной обеспеченности, но, тем не менее, она не обеспечивает сбалансированности бюджетов многих регионов. В таблице 4 было показано, что федеральный центр вынужден в качестве второго по объему потока использовать специальные дотации для балансирования региональных бюджетов.

На рисунке 1 приведены данные за длительный период о характере балансирования бюджетов субъектов РФ. Они свидетельствуют о том, что на протяжении представленного периода складывались разные тенденции. В период 2002- 2006 г.г. преобладала тенденция к снижению числа и доли регионов с дефицитным консолидированным бюджетом. В 2007-2013 г.г. число регионов с дефицитными бюджетами выросло с 36 до 77 и преобладало. Только 6 регионов сохранили в этот период профицитные бюджеты. После 2015 года возобновилась положительная тенденция, число регионов с дефицитным бюджетом сократилось до 15.



Рисунок 1. Количество регионов с профицитом и дефицитом консолидированного бюджета в соответствующем году (ед.)

Таким образом, проблема дальнейшего совершенствования механизма формирования доходов региональных бюджетов и построения эффективных межбюджетных отношений остается актуальной и ждет новых решений.

Список использованных источников:

1. Официальный сайт Министерства финансов РФ. Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/statistics/conbud/#ixzz4kLMRhnT3>
2. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/
3. Гоман К.И. Совершенствование механизмов бюджетного регулирования в РФ на основе зарубежного опыта // Совершенствование инструментария финансового обеспечения стратегического развития экономических систем РФ; Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. Самара, 2019. С. 176-185.