

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ СССР: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В современных условиях инновации являются главным и необходимым фактором развития экономики. Активный поиск способов формирования и развития системы государственного регулирования инновационной деятельностью настоятельно требует обращения к историческому опыту и выявлению устойчивых институтов и стереотипов поведения в научно-производственной среде. Целью данной статьи является изучение структуры и основных направлений деятельности государственных органов управления наукой, техникой и внедрением результатов научной деятельности в производство в 1950-е-1970-е годы.

С середины XX века в мире активно развивается научно-техническая революция (НТР), знаменовавшая начальный период «постиндустриального развития общества», который характеризуется снижением роли индустриального сектора экономики и ведёт к новому этапу развития мировой экономики, основанному на развитии науки и техники [1]. НТР вносит кардинальные перемены как в реальную экономику, так и в сферу науки, роль которой в новых условиях значительно возрастает.

В условиях международной конкуренции капиталистических и социалистических стран, холодной войны, развёртывания НТР в мире в СССР были предприняты попытки создать адекватный и эффективный механизм взаимодействия науки, техники и производства. Советский Союз в 1950-е – 1960-е годы осуществил серьёзные шаги в сторону интегрирования отечественной и зарубежной научно-технической практики. Научно-техническую политику этого периода отличало стремление соответствовать мировым тенденциям развития науки и техники и использовать результаты НИОКР в экономике [25]. Начиная с 1950-х годов, в СССР предпринимались попытки управлять научно-техническим развитием через специальные государственные органы, призванные заниматься вопросами развития науки и внедрения новой техники. Анализ процесса их создания, реорганизации, смещения акцентов в их деятельности представляет научный интерес, так как позволяют не только исследовать внутренние механизмы административной системы, но и выявить институциональные черты, присущие системе «наука-производство».

Одним из наиболее сформированных, долгосрочных и потому заметных органов управления наукой и техникой был Государственный Комитет по науке и технике

(ГКНП) (сначала Государственный Комитет Совета Министров СССР по науке и технике (1965-1978), позже – Государственный Комитет СССР по науке и технике (1978-1991)).

До ГКНТ вопросами науки, техники и внедрения занимались следующие организации:

- Государственный Комитет Совета министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство (Гостехника – январь 1948г. – февраль 1951г) [24].
- Государственный комитет Совета Министров СССР по новой технике (Гостехника СССР - 27 мая 1955г. – 10 мая 1957г.) [1].
- Гостехника СССР была преобразована в Государственный научно-технический Комитет Совета Министров СССР (1957г.) [1].
- Государственный научно-технический Комитет Совета Министров СССР был преобразован в Государственный Комитет Совета министров СССР по координации научно-исследовательских работ (8 апреля 1961года) [24].
- Государственный Комитет по координации научно-исследовательских работ СССР был преобразован в Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике (ГКНТ – 1965г.) [23].

Создаваемый в ходе экономической реформы 1965 г. ГКНТ был призван объединить научно-исследовательские силы в связи с ликвидацией территориальной системы Совет народного хозяйства (СНХ) и получал широкие полномочия.

ГКНТ был образован в составе Председателя Комитета, назначаемого Верховным Советом СССР, заместителей и членов Комитета, назначаемых Советом Министров СССР, в том числе членов Комитета – ведущих учёных и руководителей промышленности, не состоящих в аппарате Комитета. Кроме того, Комитет имел Коллегию – рабочий орган, решавший текущие вопросы, в который входили все заместители Председателя ГКНТ и начальники отделов (весь состав утверждался Советом Министров СССР) [24].

Первый председатель ГКНТ В.А. Кириллин считал главной задачей комитета – «выбирать наиболее важные направления и не только принимать свои решения и представлять Совету министров..., самое главное – не слезать с этих решений до тех пор, пока они не будут выполнены, т. е. в какой-то мере действовать так, как действует ВПК в этом вопросе...». «Беда Комитета в прошлом, – говорил новый председатель, – заключалась в том, что он принимал огромное количество чрезвычайно длинных решений и

практически абсолютно не контролировал их выполнение. Это, по-моему, был главный и очень огромный недостаток. Мы должны избежать этого и действовать совершенно иначе» [23]. По его мнению, «Комитет призван не только заботиться о развитии науки, сколько об использовании результатов науки в практике, т. е. в передовой технике» [23].

Внедрение результатов научной деятельности в практику всегда было большой проблемой в СССР, и эта тема «красной нитью» проходит через все годы существования организаций, отвечавших за эту деятельность, в том числе через заседания ГКНТ. У ГКНТ возникали проблемы с невыполнением плана по внедрению новой техники и ненадлежащей работой в этой области министерств и ведомств. Создаётся впечатление, что предприятия СССР просто были не в состоянии обеспечить эффективную работу в этом направлении, и что основной причиной этого была острая нехватка необходимых ресурсов (кадровых в первую очередь) для выполнения поставленных планов. Особенно это касалось традиционно слабых в России отраслей – сельского и лесного хозяйства (Минсельхозмаш и Минлеспром), целлюлозно-бумажной промышленности (Минбумпром), мясо-молочной промышленности (Минмясомолпром) и других.

Для контроля за ходом выполнения внедренческих работ, принятия оперативных мер в научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации и на предприятия командировались специалисты Комитета. Комитет имел право также «пригласить на Комитет министра и попросить сделать отчёт о том, как обстоит дело с новой техникой в данной отрасли» [23]. Однако анализ деятельности ГКНТ показывает, что Комитет практически не пользовался этим правом.

Задачи и функции ГКНТ определяло специальное Положение, утверждённое постановлением Совета Министров (СМ) СССР от 1.10.1966 г., приказ №743 от 8.10.1966 г. В Положении указывалось, что ГКНТ является общесоюзным органом, призванным обеспечивать проведение единой государственной политики в области научно-технического прогресса и всемерного использования достижений науки и техники в народном хозяйстве [23]. С этой целью ГКНТ должен был определять главные направления в развитии науки и техники, организовывать разработку межотраслевых научно-технических проблем, обеспечивать быстрое внедрение достижений науки в производство, которые призваны были дать наибольший эффект при минимальных затратах, контроль за внедрением, а также организацию научно-технической информации и научных контактов по обмену опытом с зарубежными странами [22].

ГКНТ должен был стать единственным государственным органом, определяю-

щим научные перспективы, организующим и контролирующим процесс внедрения научных открытий в реальное производство и занимающимся информированием о новинках науки и техники.

В соответствии с указанными задачами на ГКНТ возлагались следующие функции:

- Разработка и представление в Совет Министров СССР проектов перспективных планов работ по решению основных научно-технических проблем и планов финансирования научно-исследовательских работ.
- Обеспечение связи академий наук и высших учебных заведений с отраслями народного хозяйства «путем отбора наиболее перспективных фундаментальных исследований, выполненных научными учреждениями академий наук и ВУЗов, организации их дальнейшей разработки в институтах и конструкторских бюро Министерств и внедрении результатов этих исследований в народное хозяйство».
- Разработка мероприятий по совершенствованию материально-технической базы научно-технических учреждений и организация их обеспечения отечественным и зарубежным уникальным оборудованием, аппаратурой, приборами и материалами.
- Разработка проектов перспективных и годовых планов подготовки научных кадров и мероприятий по подготовке и использованию научных кадров.
- Руководство делом изучения, распределения и пропаганды достижений отечественной науки и передового производственно-технического опыта, методическое руководство деятельностью органов научно-технической информации и пропаганды независимо от их ведомственной принадлежности.
- Координация научно-технических связей Министерств и ведомств СССР и союзных республик с зарубежными странами и международными организациями.
- Разработка и осуществление совместно с министерствами и ведомствами мероприятий по улучшению организации научных исследований, повышению их эффективности и совершенствованию сети научных учреждений, рассмотрение представляемых на согласование предложений об организации новых научно-исследовательских учреждений независимо от их ведомственной принадлежности [22].

Как видно из перечня задач и функций ГКНТ, Комитет отвечал за очень важный и широкий спектр направлений деятельности в сфере науки и техники и внедрения результатов исследований в производство. При этом численность Комитета на момент его первого заседания в 1965 году составляла 534 человека (для сравнения, предшествую-

дий Комитет по координации, не считая обслуживающего персонала, имел 781 штатную единицу). При этом из 534 человек примерно половина состава занималась вопросами зарубежных связей и научно-технической информацией, таким образом, на деятельность Комитета, которую надо считать основной, приходилось всего около 250 человек [23].

Комитету по науке и технике предоставили широкие права в области планирования, финансирования и контроля за выполнением заданий по науке и технике. Постановления Комитета по вопросам, относящимся к его компетенции, являлись обязательными для министерств и ведомств [24].

Следует отметить, что, особенно в начальный период своего существования, Комитет недостаточно использовал свои права, в частности, право контроля за министерствами и ведомствами. Но в сложившейся ситуации это и неудивительно, так как объёмы работы Комитета и так были непомерно велики. Кроме того, не было прописано механизма реализации такого права, а многие члены ГКНТ «даже не представляли себе этого на практике» [23].

Внутреннюю структуру ГКНТ определял специальный документ – Постановление СМ СССР [3]. На протяжении своего существования структура Комитета неоднократно менялась, видоизменялась система подчинения входящих в неё элементов. На момент создания Комитета, его структура была представлена отраслевыми отделами (химии, минеральных ресурсов, металлургии, машиностроения, приборостроения, включая радиоэлектронику и вычислительную технику, лесной и строительной, лёгкой и пищевой, транспортной отраслей); вспомогательными отделами (отдел финансирования и капитальных вложений, отдел научно-технического плана, отдел научного оборудования); отделами по координации международных научных связей (с социалистическими странами и специализированными международными экономическими и научно-техническими организациями). Проблематику работ и их организацию определяли научные советы по проблемам и научно-организационный отдел. Кроме того, Комитет имел в своём составе другие отделы, обеспечивающие его повседневную деятельность: управление делами (секретариат на правах самостоятельного отдела, общий отдел, юридическая часть), хозяйственный отдел, отдел кадров, отдел заграничных командировок.

Основные отделы ГКНТ были построены не по точному образцу министерств, а по укрупнённо отраслевому принципу, например: отдел энергетики и электротехники занимался теми вопросами, которые курировали Министерства энергетики и электрификации, электротехники, тяжёлого машиностроения, в частности энергетического

машиностроения; отдел химии – вопросами Министерства химической промышленности, Министерства нефтеперерабатывающей промышленности, Министерства химического машиностроения [23]. Таким образом, отделы ГКНТ укрупненно дублировали отрасли народного хозяйства.

После ряда изменений, к концу 1975 г., в структуре ГКНТ были образованы следующие новые отделы:

- Отдел приборостроения и радиоэлектроники.
- Отдел сельского хозяйства.
- Отдел природопользования и защиты окружающей среды
- Отдел организации и экономики научно-технических исследований.
- Отдел экспертизы технологической части проектов на строительство и реконструкцию предприятий.
 - Главное управление вычислительной техники и систем управления.
 - Управление научно-технической информации и пропаганды.
 - Управление внешних сношений.
 - Протокольный отдел.
 - Главное управление научной и производственной кооперации.

Структура Комитета изменялась в соответствии с актуальными потребностями и проблемами развития науки того времени, уточнялись функции и задачи некоторых отделов. В деятельности Комитета наметились некоторые важные направления: организация и экономика научно-технических исследований, научная и производственная кооперация, экспертиза новых проектов, развитие приборостроения, вычислительной техники и систем управления, а также развитие сельского хозяйства и природопользования.

При этом при ГКНТ состояло большое количество учреждений и организаций, таких как: Государственная публичная научно-техническая библиотека СССР (ГПНТБ); Выставка достижений народного хозяйства СССР (ВДНХ СССР); Комитет по участию СССР в международных энергетических объединениях (Сов МЭК); Объединение по руководству научно-технической информацией и пропагандой РСФСР; Всесоюзный научно-исследовательский институт технической эстетики (ВНИИТЭ, который был передан в ведение ГКНТ в 1966 году [4]); Всесоюзное объединение по научно-техническому обмену с зарубежными странами (В/О «Внештехника» – подведомственное и хозрасчётное объединение, созданное «для улучшения работы по осуществлению

сотрудничества с социалистическими странами», образовано [15], утверждён устав [16]); Институт управления народным хозяйством (ИУНХ, который был организован в 1970 году в ведении ГКНТ, и на него была возложена работа по повышению квалификации руководящих работников народного хозяйства [8]); Институт повышения квалификации информационных работников (ИПКИР, который создан в ведении ГКНТ в 1971 году на базе курсов повышения квалификации информационных работников Всесоюзного института научной и технической информации ГКНТ и АН СССР [7]); Научно-технический комплекс (НТК); Всесоюзный научно-исследовательский институт проблем организации и управления (ВНИИПОУ, который создан при ГКНТ в 1971 году, под руководством ГУВТ и СУ, первое название – «Научно-исследовательский институт по вопросам управления в НХ» [9, 19], в этом же году переименован в ВНИИПОУ [20]); Всесоюзный центр переводов (ВЦП); Всесоюзный институт научной и технической информации (ВИНИТИ, который подчинён ГКНТ и АН СССР, финансировался АН СССР и в административно-хозяйственном отношении находился в её ведении) и ещё множество других комиссий, секретариатов, бюро различной тематики. Их структура подчинения, названия и функции также периодически менялись на протяжении всего существования Комитета.

Но, пожалуй, наибольшие перемены в структуре ГКНТ были связаны с изменением подходов к руководству новейших на тот момент областей производства – автоматике и вычислительной технике. В условиях активного развёртывания в мире работ по автоматизации производства, внедрению элементов программного управления советская директивная система пыталась реагировать на новации времени. В связи с этим в структуре центрального аппарата Комитета и сети подведомственных ему организаций после 1965 г. в этой сфере произошли некоторые важные изменения. Уже в 1966 г. Отдел приборостроения, радиоэлектроники и вычислительной техники был разделён на два самостоятельных отдела: Отдел приборостроения и радиоэлектроники и Отдел вычислительной техники и систем управления [13].

На них возлагался анализ состояния и развития в нашей стране и за рубежом производства средств вычислительной техники, автоматизированных систем планирования, управления, обработки экономической и научно-технической информации. Проектирование, разработка основных направлений, выявление проблем по производству в стране средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления различного назначения, а также контроль за внедрением достижений науки и техники в этой области в практику.

В 1970 г. на базе ранее существовавшего Отдела вычислительной техники и систем управления в ГКНТ образовано Главное управление вычислительной техники и систем управления (ГУВТ и СУ) [10]. Переименование Отдела в Управление означало и изменение полномочий. Этому управлению было поручено выполнение следующих важных задач: разработка предложений по совершенствованию методов, структуры и процессов управления в народном хозяйстве с максимальным использованием вычислительной техники; координация работ по созданию общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации для учёта, планирования и управления в народном хозяйстве (ОГАС) и государственной сети вычислительных центров (ГСВЦ); руководство работой по повышению квалификации руководящих работников народного хозяйства (НХ) в области современных методов управления, организации производства и планирования с применением экономико-математических методов и вычислительной техники. При этом Положение ГУВТ и СУ было утверждено ГКНТ только через год [12].

Важность научно-исследовательских работ по этой теме выразилась в создании при ГКНТ в 1971 году Совета консультантов по проблемам автоматизированных систем управления (АСУ), который должен был функционировать в тесном контакте с ГУВТ и СУ (Совет возглавлял Первый заместитель Председателя ГКНТ) [11].

В 1973 году, продолжая совершенствовать и «улучшать» деятельность ГУВТ и СУ, специальным приказом ГКНТ структуру и основные направления работы этого Управления несколько «уточнили» [21]. Главное управление вычислительной техники и систем управления стало организацией, координирующей и организующей межотраслевые комплексные научные исследования и опытные разработки в области совершенствования в НХ на основе широкого системного использования вычислительной техники путём организации автоматизированных систем управления планирования и обработки информации различного назначения и создания государственной сети вычислительных центров (ГСВЦ), объединённых каналами связи.

Таким образом, в условиях развёртывания НТР в СССР были созданы государственные органы по управлению научно-техническим развитием, главное место среди которых занял ГКНТ. На протяжении 60-70-х годов в направлениях деятельности ГКНТ проявлялись противоречивые тенденции. С одной стороны, Комитет стремился учесть новации НТР, что особенно наглядно проявлялось в вопросах, связанных с развитием автоматизации производства и электроники, с другой стороны, сохранялся традиционный отраслевой подход, в связи с чем возникала возможность дублирования с

деятельностью министерств. На протяжении 65-70-х годов функции ГКНТ, внутренняя структура и способы координации с другими министерствами и ведомствами менялись.

В наибольшей степени перемены коснулись организации внутренней структуры Комитета. Постоянные реорганизации структуры ГКНТ свидетельствовали об отсутствии чёткой концепции о направлениях, формах контроля за внедрением в народное хозяйство научных открытий, имевших, в том числе межотраслевой эффект.

К концу 70-х годов ГКНТ оброс дополнительными учреждениями (ВНИИТЭ, ГПНТЬ, ВНИЦентр, Сов МЭК, ВДНХ и множество других), что нагружало Комитет дополнительными вопросами и отвлекало его внимание от основной деятельности, при этом возможности контроля за выполнением внедренческого процесса снижались. Кроме всего прочего, много времени и ресурсов ГКНТ уходило на планирование внедрения новой техники и излишне детальное обсуждение планов с министерствами, ведомствами, депутатами Совета Союза и Совета Национальностей (которые имели право высказывать свои рекомендации, на которые ГКНТ в обязательном порядке должен был реагировать). При этом результаты выполнения планов в большинстве случаев были ниже ожидаемых.

Насколько ГКНТ далеко ушёл от предшествующих организаций, занимавшихся аналогичными вопросами, удалось ли Комитету в будущем изменить эти тенденции и работать более эффективно, насколько были способны государственные органы СССР реализовать возможности собственной науки? – все эти вопросы интересны и требуют дополнительного изучения.

Список источников и литературы

1. Бокарев Ю.П. СССР и становление постиндустриального общества на Западе. 1970-1980-е годы. /Ю.П. Бокарев; Ин-т рос. истории РАН. – М.: Наука, 2007. – 381 с.
2. Постановление №728 ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 30.09. 1965г., на основании Закона Верховного Совета СССР от 2.10.1965г.// Российский Государственный Архив Экономики (РГАЭ), Ф. 9480, оп. 9, информационная записка к фонду.
3. Постановление № 832 СМ СССР от 23.10 1965г. «О структуре и штатах центрального аппарата ГКСМ СССР по науке и технике»/ приказ №26 ГКНТ от 27.10 1965г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
4. Постановление №161 СМ СССР от 2 марта 1966г./ приказ №228 от 6 марта 1966г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
5. Постановление №200 СМ СССР от 15 марта 1966г./ приказ №373 от 23 марта

- 1966 г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
6. Постановление №24 ГКНТ от 3 февраля 1967 г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 7. Постановление №828 ЦК КПСС и СМ СССР от 22 октября 1968 г., постановление №496 СМ СССР от 19 июля 1971г./постановление №439/29 ГКНТ и Академии наук СССР от 21 октября 1971г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 8. Постановление №384 ЦК КПСС и СМ СССР от 8 октября 1970 г. /приказ №249 от 19 июня 1970г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп. 9, информационная записка к фонду.
 9. Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 8 октября 1970 г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп. 9, информационная записка к фонду.
 10. Постановление ЦК КПСС и Совмина СССР от 8 октября 1970г., приказ от 20 октября 1970г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 11. Постановление №438 ГКНТ от 21 октября 1971г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 12. Постановление №458 ГКНТ от 22 ноября 1971г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 13. Приказ №388 от 28 марта 1966г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 14. Приказ №442 от 12 апреля 1966г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 15. Приказ №81 от 2 марта 1967г. (образовано) // РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду
 16. Приказ №212 от 20 мая 1967г. (утвержден устав) // РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 17. Приказ №516 от 3 октября 1967г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 18. Приказ №164 от 26 марта 1969г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 19. Приказ ГКНТ №564 от 10 августа 1971г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 20. Приказ ГКНТ №614 от 10 сентября 1971г.// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
 21. Приказ №304-а от 6 июля 1973г. «Об усилении работы и улучшении структуры ГУВТ и СУ»// РГАЭ, Ф. 9480, оп.9, информационная записка к фонду.

22. РГАЭ, Ф 9480, оп.9, информационная записка к фонду.
23. РГАЭ, Ф.9480, оп.9, д.4., Протоколы заседаний Государственного Комитета Совета Министров по науке и технике и материалы к ним. Стенограмма Протокола №1 Заседания ГК СМ СССР по науке и технике от 16.12.1965г. «Об основных направлениях работы Комитета по науке и технике».
24. РГАЭ, Ф.9480, оп.9, дело 1018., Материалы к протоколу №1 заседания ГК СМ СССР по науке и технике от 02.02.1970г. «О работе ГК СМ СССР по науке и технике по повышению технического уровня производства, повышению эффективности научных исследований и улучшению использования достижений науки и техники в практике».
25. Солнцева Е.А. Научно-техническое развитие промышленности СССР в 1955-1965гг. (на материалах Среднего Поволжья)//автореф. канд. дисс. Самара, 2005.