

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

М. Н. БРОННИКОВА, Л. А. ШЕМОХАЕВА

СТАЖ КАК ОСНОВАНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве учебного пособия для обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

САМАРА
Издательство Самарского университета
2024

УДК 349.3(075)

ББК Х405.2я7

Б885

Рецензенты: канд. юрид. наук, доц. Е. В. М е д е н ц е в а,

д-р юрид. наук, доц. А. В. Ю д и н

Бронникова, Марина Николаевна

Б885 **Стаж как основание возникновения права на социальное обеспечение:** учебное пособие / *М. Н. Бронникова, Л. А. Шемонаева.* – Самара: Издательство Самарского университета, 2024. – 84 с.

ISBN 978-5-7883-2033-5

Данное пособие посвящено исследованию теоретических и практических вопросов, возникающих в связи с определением понятия, значения стажа как юридического факта, являющегося основанием возникновения права на социальное обеспечение. В работе рассмотрены дискуссионные практические вопросы, связанные с квалификацией периодов, включаемых и засчитываемых в каждый вид стажа, особенностями их исчисления и правилами подтверждения.

Главная цель настоящего издания – помочь студентам в овладении основными теоретическими знаниями и практическими навыками по одной из проблемных тем в праве социального обеспечения, в формировании умений ориентироваться в сложнейшем законодательстве данной отрасли.

Подготовлено на кафедре гражданского и предпринимательского права Самарского университета.

УДК 349.3(075)

ББК Х405.2я7

ISBN 978-5-7883-2033-5

© Самарский университет, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Понятие, виды и значение стажа	7
Глава 2. Страховой стаж, дающий право на страховую пенсию: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения	18
Глава 3. Страховой стаж, влияющий на размер пособия по временной нетрудоспособности: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения	39
Глава 4. Стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения	46
Глава 5. Стаж государственной и муниципальной службы: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения	59
Глава 6. Выслуга лет.....	66
Глава 7. Трудовой стаж	73
Глава 8. Общий трудовой стаж	77
Заключение	81

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст.ст. 7, 39, ст. 41) право на социальное обеспечение – одно из основных прав человека и гражданина. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. При этом очевидно, что условия предоставления соответствующей социальной выплаты дифференцируются в зависимости от определенных социально-значимых обстоятельств, указанных в законе.

Еще профессор В.С. Андреев отмечал: «Все более полное и всестороннее социальное обеспечение возможно лишь на основе высокопроизводительного труда, создания изобилия материальных и культурных благ. Учитывая эту объективную связь, государство принимает такие правовые нормы, которые устанавливают юридическую зависимость права на отдельные виды обеспечения от добросовестного выполнения обязанности трудиться»¹. В настоящее время в силу нормы ст. 37 Конституции РФ труд свободен, а каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Тем не менее факт выполнения работы непосредственно связан с правом на многие виды социального обеспечения, а иногда и размер социальной выплаты зависит от продолжительности работы.

Несмотря на то, что понятие «стаж» является общеизвестным и определяется в русском языке как продолжительность деятельности в какой-нибудь области; срок, в течение которого вновь поступившие работают для приобретения опыта в своей специально-

¹ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. М., Юрид. лит., 1980. С. 135.

сти, а также для общей оценки стажирующегося², в современной российской юридической действительности оно трактуется по-разному, в зависимости от того, какое значение придает законодатель соответствующему периоду работы.

Одной из особенностей правового регулирования в сфере социального обеспечения является отсутствие кодифицированного акта. Как следствие этого, в каждом федеральном законе, нормы которого регламентируют социально-обеспечительные отношения, содержатся определения, применимые лишь для целей, указанных в этом законе. Как отмечает И.Р. Мамазуткин: «Отсутствие единого кодифицированного акта, содержащего общие понятия, вынуждает законодателя включать в каждый федеральный закон громоздкие нормы, где имеются определения используемых схожих правовых категорий»³.

Одним из таких примеров является ст. 3 Федерального закона «О страховых пенсиях» № 400-ФЗ от 28.12.2013⁴, которая называется: «Основные понятия, применяемые в целях настоящего Федерального закона». В итоге, особенно в сфере социального обеспечения правоприменителям каждый раз необходимо выявлять смысл того или иного понятия не исходя из общих теоретических знаний о социальном обеспечении, а руководствуясь конкретными формулировками конкретной нормы права, в том числе и нормы-

² Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. М.: ООО «ИТИ Технологии», 2003. 944 с. С. 761.

³ См. подробно: Маматказин И.Р. Значение понятийного аппарата для выявления сущности и функции социально-обеспечительных выплат // Социальное и пенсионное право. 2023. № 3. С. 27 – 33.

⁴ Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.

дефиниции, обращаться к тексту конкретного нормативно-правового акта.

В юридической литературе не раз подчеркивалось, что задача разработки научно обоснованной системы базовых (основополагающих) понятий является сверх актуальной для науки права социального обеспечения. Научные знания должны опережать разработку и принятие нормативных правовых актов и воплощаться в них в виде четко сформулированных правовых норм, не содержащих пробелов, коллизий, не допускающих существенных различий толкования⁵.

Настоящее пособие посвящено анализу как имеющегося научного подхода в понимании социально-обеспечительной категории стаж, так и норм федерального и регионального законодательства по вопросам определения периодов работы и иной деятельности, относимых к конкретному виду стажа, особенностям их исчисления и подтверждения, а также практики применения указанных норм. Издание может использоваться преподавателями, студентами юридических факультетов вузов как учебное пособие при изучении соответствующей темы в рамках курса «Право социального обеспечения». В целом данная книга представляет собой учебно-научно-практический труд, а потому ориентирована на широкий круг читателей.

⁵ См. подробно: Мачульская Е.Е. Проблемы формирования базовых понятий права социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2023. «№ 3. С. 12 – 18.

Глава 1. Понятие, виды и значение стажа

Понятие стажа

Анализ юридической литературы показывает, что стаж изучается как минимум в трех аспектах, во-первых, как межотраслевая правовая категория⁶, во-вторых, как правовой институт отрасли права социального обеспечения⁷, в-третьих, как юридический факт⁸, являющийся одним из оснований возникновения социально-обеспечительных правоотношений, в том числе определения размера социального обеспечения.

О стаже обычно говорят, когда имеют ввиду продолжительность определенной работы. Законодательство Российской Федерации, регулирующее различные формы организации труда, в частности, наемный труд, государственную и муниципальную службу, военную службу и службу в правоохранительных органах (выслугу лет), как правило, связывает продолжительность выполнения определенной работы с правом на увеличение денежного вознаграждения как меру компенсационного и стимулирующего характера (ст. 129, ст. 146 Трудового кодекса Российской Федерации № 197-ФЗ от 30.11.2001⁹, Приказ Минздравсоцразвития РФ от

⁶ См. подробно: Право социального обеспечения России: учебник для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017. С. 134 – 135.

⁷ См. подробно: Корсаненкова Ю.Б. Принцип уважения человека труда и его реализация в нормах института трудового стажа // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 1. С. 9 – 12.

⁸ См. подробно: Агашев Д.В. Стаж как элемент отраслевого механизма правового регулирования в российском праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2017. № 2. С. 15 – 19.

⁹ Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

29.12.2007 № 818 «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях»¹⁰, ст. 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» № 306-ФЗ от 07.11.2011¹¹). Кроме того, продолжительность работы или службы влияет на приобретение права на ежегодные оплачиваемые отпуска (ст. 121 Трудового кодекса РФ, ст.46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ от 27.07.2004¹², ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» № 76-ФЗ от 27.05.1998¹³).

О междисциплинарности стажа как правовой категории свидетельствует и наличие юридической связи между выполнением работы по определенной специальности в течение установленного в законе срока и приобретением профессионального статуса. Например, одним из условий членства в саморегулируемой организации арбитражных управляющих является наличие стажа работы на руководящих должностях не менее чем год и стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего в деле о банкротстве не менее чем два года, если более продолжительные сроки не предусмотрены стандартами и правилами профессиональной деятельности арбитражных управляющих, утвержденными саморегулируемой организацией (ст. 20 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ от 26.10.2002¹⁴).

¹⁰ Российская газета. 09.02.2008. № 28.

¹¹ Собрание законодательства РФ. 07.11.2011. № 45. Ст. 6336.

¹² Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

¹³ Собрание законодательства РФ. 01.06.1998. № 22. Ст. 2331.

¹⁴ Собрание законодательства РФ. 28.10.2002. № 43. Ст. 4190.

В науке права социального обеспечения периоды выполнения определенной работы и иной общественно-полезной деятельности исторически именуется как трудовой стаж¹⁵, а соответственно, совокупность правовых норм, расположенных в особенной части системы отрасли права социального обеспечения, закрепляющих понятие отдельных видов трудового стажа, порядок его исчисления, доказательства и правовые последствия, связанные с каждым из его видов, называется институтом трудового стажа¹⁶.

Современное социально-обеспечительное законодательство Российской Федерации имеет легальное закрепление понятия «трудовой стаж», например, в нормах ст. 2, ст. 10 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» № 166-ФЗ от 15.12.2001¹⁷. Значение данного вида стажа законодателем ограничено: он необходим для возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по старости у граждан, пострадавших вследствие радиационных или техногенных катастроф.

Представляется, что исторически родовое понятие «трудовой стаж» и одноименный правовой институт, безусловно, сохраняют свое предназначение как понятия, наиболее емко характеризующего суть рассматриваемой правовой категории в том случае, когда речь идет именно о выполнении работы, об общественно-полезной деятельности. Профессор В.С. Андреев отмечал: «В ряде случаев право на отдельные виды обеспечения или их размер поставлены в зависимость только от факта общественно-полезной деятельности.

¹⁵ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. М., Юрид. лит, 1980. С. 135 – 136.

¹⁶ См. подробно: Право социального обеспечения России: учебник для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2017. С. 135.

¹⁷ Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

Но, как правило, важную роль играет продолжительность этой деятельности – трудовой стаж»¹⁸.

Вместе с тем, одним из бесспорных отличий современных представлений о стаже от права советского периода является отсутствие необходимости общественно-полезной деятельности как обязательного, квалифицирующего признака, характеризующего стаж как родовое понятие. Этот тезис наиболее ярко проявляется при анализе периодов, включаемых в страховой стаж, дающий право на страховую пенсию. Так в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона «О страховых пенсиях», а также ст. 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании» от 15.12.2001 № 167-ФЗ¹⁹ в страховой стаж включаются периоды добровольной уплаты страховых взносов в Социальный фонд России. При этом какая-либо деятельность от лица в этот период по законодательству не требуется.

Отмеченное позволяет предположить, что при изучении рассматриваемого понятия, а также при правоприменении может произойти смешение термина «трудовой стаж» как исторического теоретического родового понятия, как правового института, и как термина, определяющего периоды деятельности гражданина, предусмотренные законом и имеющие указанное в нем юридическое значение. Очевидно, что такое смешение является недопустимым. Обозначенная ситуация лишь подчеркивает известные правовые проблемы, четко сформулированные профессором Е.Е. Мачульской, в том числе в части необходимости формирования единой, общепризнанной и логически выстроенной системы терминов, научной проработки понятийного аппарата, проведения научно-правовой экспертизы проектов нормативно-правовых ак-

¹⁸ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. М., Юрид. лит, 1980. С. 135.

¹⁹ Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4832.

тов²⁰. Представляется возможным в учебных целях во избежание смешения терминов, следуя логике законодателя и базируясь на историческом анализе как собирательное, родовое использовать понятие «стаж», а не «трудовой стаж». Д.В. Агашев также отмечает, что использование родового понятия «стаж», охватывающего все его разновидности, является необходимым условием сохранения внутрисистемного единства норм в праве социального обеспечения²¹.

Легальное определение понятия «стаж» как родового в настоящее время отсутствует. Очевидно, что до принятия кодифицированного акта в сфере социального обеспечения, его и не может быть. Следовательно, задачей науки права социального обеспечения является разработка в том числе и этого понятия.

Традиционно в юридической литературе под стажем в самом общем виде понимается *суммарная продолжительность работы и (или) иной общественно-полезной деятельности, а также иных периодов, с которыми нормы права социального обеспечения связывают определенные правовые последствия*²². Стаж является одним из юридических фактов, влекущих возникновение социально-обеспечительного правоотношения.

²⁰ Мачульская Е.Е. Проблемы формирования базовых понятий права социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2023. № 3. С. 18.

²¹ См. подробно: Агашев Д.В. Стаж как элемент отраслевого механизма правового регулирования в российском праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2017. № 2. С. 15 – 19.

²² См. подробно: Агашев Д.В. Стаж как элемент отраслевого механизма правового регулирования в российском праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2017. № 2. С. 15 – 19; См. подробно: Миронова Т.К. Понятие стажа в свете новейших изменений в законодательстве о социальном обеспечении // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 7 (56). С. 105.

Учитывая разработанный в гражданском праве, а вслед за ним и в теории права, подход к классификации юридических фактов, в науке права социального обеспечения традиционно ставится вопрос о месте стажа в системе юридических фактов, учитывая, что по сути это срок. По мнению Д.В. Агашева, стаж не просто специфичное, но и в какой-то мере уникальное явление в системе права. Представляя, в сущности, определенный отрезок внутри астрономического времени со всеми его атрибутами (односторонней направленностью, невозможностью ускорения или замедления его течения и др.), стаж имеет черты факта-события²³.

Рассуждая о месте стажа в системе юридических фактов, представляется необходимым учитывать, что в отличие от правовых последствий, связанных с наступлением определенного обстоятельства или истечением времени, характерных для срока, правовое значение применительно к стажу имеет *продолжительность формирования определенных периодов*. При этом очевидно наличие воли субъекта в том, какую деятельность он совершает в тот или иной период времени: работает, служит, учится или не занят никаким общественно-полезным делом. Даже лица, лишённые свободы, чаще всего могут осуществлять трудовую деятельность, которая в свою очередь включается в стаж.

Не погружаясь в глубину теоретических исследований в рамках настоящей работы, представляется необходимым обозначить место стажа в системе юридических фактов как юридически значимого обстоятельства, имеющего как признаки действия, поскольку формирование стажа напрямую связано с волей гражданина работать или не работать, как долго это делать, обусловленной правом на труд, который свободен, а принудительный труд в

²³ См. подробно: Агашев Д.В. Стаж как элемент отраслевого механизма правового регулирования в российском праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2017. № 2. С. 15 – 19.

Российской Федерации запрещен, так и событием, поскольку течение периода работы (срока), а иногда и его прекращение не зависят от воли субъекта. Таким образом, стаж как разновидность срока нельзя считать ни действием, ни событием в традиционном понимании этих видов юридических фактов.

Виды и значение стажа

В юридической литературе встречается множество классификаций стажа в зависимости от разных критериев. В целях настоящего учебного пособия представляется необходимым напомнить, что группировать или классифицировать область отношений или явлений можно различными путями, выбранный критерий зависит от научных, дидактических или практических соображений исследователя²⁴. В учебных целях всегда важно понимать практическое значение той или иной классификации, пользу, которую обучающийся получает после изучения классификации. При этом важно осознавать, что применительно к стажу конкретного субъекта, независимо от того, какая классификация выбрана, правоприменителем всегда анализируется определенный период трудовой и иной общественно-полезной деятельности. Правовая квалификация этого периода зависит от установленных в законе правовых последствий, от юридического значения стажа, а потому один и тот же период трудовой деятельности может называться по-разному с точки зрения видов стажа.

Анализируя описанные в юридической литературе виды стажа, необходимо выявлять критерий предлагаемой автором классификации и ее практическое значение.

²⁴ Маркова-Мурашова С.А. Классификация, типология, систематизация правовых понятий как методологические предпосылки конкретизации законодательства // Юридическая техника. 2007. № 1. С. 168.

Профессор В.С. Андреев выделяя виды стажа, указывал: «В законодательстве установлены различные правила исчисления стажа в зависимости от правовой формы, в которой выполнялась общественно полезная деятельность. По этому основанию можно выделить: а) стаж работы в качестве рабочего, служащего или иного лица, на которое распространяется государственное социальное страхование; б) стаж работы в качестве члена колхоза; в) стаж или выслуга лет военнослужащих, служащих государственной безопасности, МВД и др.»²⁵.

Т.К. Мироновой предлагается классификация, согласно которой стаж подразделяется на три основных вида: 1) трудовой стаж; 2) страховой стаж; 3) период проживания. В каждом из основных видов выделяется общий и специальный стаж. Специальный стаж может иметь более дробное внутривидовое деление, в зависимости от конкретных периодов, определяющих право на различные виды денежных выплат либо влияющих на получение отдельных натуральных видов обеспечения²⁶.

Д.И. Рогачев выделяет следующие виды трудового стажа: 1) общий трудовой стаж; 2) специальный трудовой стаж (выслуга лет); 3) страховой стаж: а) смешанный (общий) страховой стаж; б) специальный страховой стаж; в) страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам²⁷.

А.В. Менкенов в своем диссертационном труде охарактеризовал четыре основных вида трудового стажа: общий страховой, общий трудовой, специальный страховой, специальный трудовой.

²⁵ Андреев В.С. Указ. соч. С. 138.

²⁶ Миронова Т.К. Понятие стажа в свете новейших изменений в законодательстве о социальном обеспечении // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 7 (56). С. 105.

²⁷ Право социального обеспечения России: учебник для бакалавров / отв. ред. Э.Г. Тучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2017. С. 135 – 136.

Определяя названные виды стажа, автор использует понятия общего трудового и специального трудового стажа в особом (узком) значении: лишь применительно к нестраховым разновидностям трудового стажа²⁸.

Ю.Б. Корсаненкова предлагает дифференцировать трудовой стаж в зависимости от его юридического значения и выделяет следующие виды: трудовой стаж, который подразделяется на общий страховой (смешанный), необходимый в качестве одного из условий для назначения страховых пенсий, и специальный страховой стаж (стаж профессиональной деятельности), определяющий право лица на досрочную страховую пенсию по старости; выслуга лет для федеральных гражданских государственных служащих и военнослужащих по контракту, а также общий трудовой стаж, роль которого сводится к использованию его для расчета страховых пенсий гражданам, трудившимся в условиях старой распределительной пенсионной системы (до 2002 г.); отдельно выделяется страховой стаж, необходимый для расчета страхового пособия по больничному листу, а также длительный страховой стаж, установленный в целях досрочного пенсионного обеспечения²⁹.

Представляется, что стаж можно классифицировать исходя из его юридического значения и основываясь на легальном понимании терминов. В частности, предлагается выделять:

- страховой стаж, дающий право на страховую пенсию в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях»;
- страховой стаж, влияющий на размер пособия по временной нетрудоспособности в соответствии с Федеральным законом «Об

²⁸ Менкенов А.В. Трудовой стаж и его роль в праве социального обеспечения: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2013. С. 7.

²⁹ См. подробно: Корсаненкова Ю.Б. Принцип уважения человека труда и его реализация в нормах института трудового стажа // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 1. С. 9 – 12.

обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» № 255-ФЗ от 29.12.2006³⁰;

- стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии со ст.ст.30-32 Федерального закона «О страховых пенсиях»;

- стаж государственной и муниципальной службы, дающий право на пенсию за выслугу лет федеральным государственным служащим и доплату к страховой пенсии государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим и влияющий на размер указанного социального обеспечения в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- выслуга лет, дающая право на пенсию за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним лицам и влияющая на размер указанного социального обеспечения в соответствии со ст.ст. 13, 14 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» № 4468-1 от 12.02.1993³¹ (далее – Закон Российской Федерации № 4468-1 от 12.02.1993);

- трудовой стаж, дающий право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению по старости с соответствии со ст. 2, 20 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

³⁰ Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. № 1 (1 ч.). Ст. 18.

³¹ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. № 9. Ст. 328.

- трудовой стаж, учитываемый в целях оценки прав лиц, претендующих на присвоение звания «Ветеран труда Самарской области» в соответствии со ст. 8 Закон Самарской области «О ветеранах труда Самарской области» № 155-ГД от 07.12.2006³²;

- общий трудовой стаж, учитываемый при оценке пенсионных прав в соответствии со ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях» № 173-ФЗ от 17.12.2001³³;

- общий трудовой стаж, влияющий на размер пенсии за выслугу лет военнослужащих и приравненных к ним лицам в соответствии со ст.ст. 13, 14 Закона Российской Федерации № 4468-1 от 12.02.1993.

³² Волжская коммуна. 08.12.2006. № 229 (25782).

³³ Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

Глава 2. Страховой стаж, дающий право на страховую пенсию: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения

Термин «страховой стаж» появился в законодательстве Российской Федерации с принятием Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» № 27-ФЗ от 01.04.1996³⁴. Под ним понималась суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы. Все последующее законодательство РФ так или иначе дополняло по содержанию приведенное понятие, но при этом сохранялась его суть: необходимость учитывать степень финансового вклада каждого гражданина в пенсионную систему, о чем справедливо указывает И.В. Сивакова³⁵.

Современное законодательство Российской Федерации достаточно часто использует понятие «страховой стаж». Однако поскольку в настоящем издании для характеристики стажа была выбрана его классификация в зависимости от юридического значения, то относительно страхового стажа для целей назначения страховых пенсий основным нормативным актом является Федеральный закон «О страховых пенсиях».

Анализ указанного нормативно-правового акта позволил исследователям сделать вывод о наличии особой разновидности рассматриваемого стажа – длительного страхового стажа. В частно-

³⁴ Собрание законодательства РФ. 01.04.1996. № 14. Ст. 1401.

³⁵ Сивакова И.В. Трансформация категориальной определенности стажа в условиях развития пенсионного страхования // Социальное и пенсионное право. 2016. № 4. С. 37 – 42; 2017. № 1. С. 15 – 20.

сти, Ю.Б. Корсаненкова, вслед за С.А. Чирковым³⁶, отмечает: «С принятием новых норм пенсионного законодательства сохраняется тенденция к появлению новых видов трудового стажа. Так, Законом от 3 октября 2018 г. были внесены изменения в ст. 8 Закона № 400-ФЗ и по сути установлен новый вид досрочной страховой пенсии в связи с длительным страховым стажем. Лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчинам и женщинам), страховая пенсия по старости может назначаться на два года ранее достижения нормативного пенсионного возраста, но не ранее достижения, соответственно, возраста 60 и 55 лет (ч. 1.2 ст. 8). Данный вид страхового стажа имеет особое юридическое значение и собственный порядок исчисления»³⁷.

Безусловно, нельзя отрицать, что начиная с 1 января 2019 года, то есть с даты вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» № 350-ФЗ от 03.10.2018³⁸ мужчины, имеющие страховой стаж 42 года, а женщины – 37 лет, приобрели право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. При этом законом установлен ряд правил определения такого стажа.

К слову сказать, особенности определения страхового стажа всегда имели и иные категории лиц, например, граждане, получающие пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля

³⁶ См. подробно: Чирков С.А. О досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, имеющим длительный страховой стаж // СПС «КонсультантПлюс».

³⁷ Корсаненкова Ю.Б. Принцип уважения человека труда и его реализация в нормах института трудового стажа // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 1. С. 9 – 12.

³⁸ Собрание законодательства РФ. 08.10.2018. № 41. Ст. 6190.

1993 года № 4468-1 (п. 4 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях»), космонавты (п. 5 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях»). Установление отдельных правил определения периодов работы для целей назначения страховой пенсии для еще одной категории граждан не означает появление нового вида стажа, а свидетельствует лишь о наличии дифференциации в связи предоставлением льготного статуса.

Традиционно при характеристике любого стажа выделяется три его юридически значимых аспекта: периоды, относящиеся к стажу, порядок их исчисления и подтверждения.

Периоды, относящиеся к страховому стажу, дающему право на страховую пенсию

Согласно нормам ФЗ «О страховых пенсиях» следует различать:

- периоды, *включаемые* в страховой стаж, для которых характерным является работа и/или уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (ст. 11), и
- периоды, *засчитываемые* в стаж, т.е. периоды общественно-полезной деятельности, при которых работа в какой-либо правовой форме (по договору) не выполняется (ст. 12).

Так, в страховой стаж *включаются* периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись гражданами РФ, застрахованным в системе обязательного пенсионного страхования:

на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды начислялись или уплачивались страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации или

за пределами территории Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, или в случае добровольной уплаты страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В правоприменительной практике достаточно давно сложился подход, согласно которому периоды работы, в течение которых не уплачивались страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, по общему правилу не включаются в страховой стаж, дающий право на страховую пенсию. Однако еще в 2007 году Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении № 9-П от 10 июля 2007 г. разъяснил смысл указанного правила и указал, что «исходя из принципа непосредственного действия Конституции Российской Федерации и с учетом особенностей отношений между государством и Пенсионным фондом Российской Федерации и между государством, страхователями и застрахованными лицами – *право застрахованных лиц, работавших по трудовому договору, на получение трудовой пенсии с учетом предшествовавшей ее назначению (перерасчету) трудовой деятельности при неуплате или ненадлежащей уплате их страхователями (работодателями) страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации должно обеспечиваться государством в порядке исполнения за страхователя обязанности по перечислению Пенсионному фонду Российской Федерации необходимых средств в пользу тех застрахованных лиц, которым назначается трудовая пенсия (производится ее перерасчет), за счет средств федерального бюджета*»³⁹. Таким образом, если при рассмотрении конкретной правовой ситуации будет установлено, что гражданин фактически работал, но при этом выявлена неуплата страховых взносов за определенный период выполнявшейся гражданином трудовой деятельности, которая произошла в нарушение установленного налогового законодательства Российской Федерации, то такой период должен быть включен в стаж. Такой подход не раз подтверждался

³⁹ Собрание законодательства РФ. 16.07.2007. № 29. Ст. 3744.

Конституционным Судом РФ и уже применительно к страховому стажу, дающему право на страховую пенсию⁴⁰.

Исчерпывающий перечень периодов, *засчитываемых* в страховой стаж, дающий право на страховую пенсию, указан в ст. 12 ФЗ «О страховых пенсиях». В частности, к ним относятся такие периоды общественно-полезной деятельности, как:

- период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации № 4468-1 от 12 февраля 1993 года;

- период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

- период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;

- период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

⁴⁰ См., например: Определение Конституционного Суда РФ от 31.10.2023 № 2780-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Стрияка Александра Игорьевича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 11 Федерального закона «О страховых пенсиях» и пунктом 43 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» // СПС «Консультант Плюс».

- период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

- период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более пяти лет в общей сложности;

- период сотрудничества по контракту с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в качестве основного рода занятий, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

- период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- период осуществления судьей полномочий в соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;

- период пребывания в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (период пребывания в добровольческом формировании).

При этом важно отметить, что перечисленные периоды засчитываются в страховой стаж при условии, что им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, независимо от их продолжительности. При этом законодатель не придает юридическое значение длительности перерыва между общественно-полезной деятельностью и собственно периодом работы и/или уплаты страховых взносов.

Вместе с тем, анализ ФЗ «О страховых пенсиях» позволяет выделить следующие особенности определения страхового стажа.

Во-первых, они обусловлены особым, чаще всего льготным статусом гражданина, претендующего на страховую пенсию. Такие особенности в самом общем виде перечислены в нормах ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях». Так, например, в соответствии с п. 9 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях» в целях определения продолжительности 42-летнего страхового стажа для мужчин и 37-летнего для женщин засчитываются не все периоды, указанные в ст. 11 ФЗ «О страховых пенсиях», а лишь три: период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности и период пребывания в добровольческом формировании. Второй пример вытекает из п. 5 ст. 13 того же федерального закона и связан с особенностями определения стажа космонавтов, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: в страховой стаж не включаются периоды работы (службы) и (или) иной деятельности, предшествующие

назначению пенсии по инвалидности, либо периоды работы (службы) и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет. Третий пример касается работников отрасли сельского хозяйства. Так, особенности определения страхового стажа для лиц, занятых в сельском хозяйстве предусмотрены Постановлением Правительства РФ «Об утверждении списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», и Правил исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» № 1440 от 29.11.2018⁴¹.

Во-вторых, особенности обусловлены календарным периодом времени выполнения работы или иной общественно-полезной деятельности конкретным гражданином. Так, в соответствии с п. 8 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях» периоды работы и (или) иной деятельности, которые имели место до дня вступления в силу указанного Федерального закона и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения работы (деятельности), могут включаться в указанный стаж с применением правил подсчета соответствующего стажа, предусмотренных указанным законодательством (в том числе с учетом льготного порядка исчисления стажа), по выбору гражданина. Например, если работа выполнялась в 2004 году, то применяется Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» и действовавшее тогда и вплоть до 31.12.2014 По-

⁴¹ Собрание законодательства РФ. 10.12.2018. № 50. Ст. 7756.

становление Правительства РФ «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» № 555 от 24.07.2002⁴². Если работа выполнялась в 1992 году, то применяется Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» № 340-1 от 20.11.1990⁴³, действовавший до 31.12.2001, и «Положение о порядке подтверждения трудового стажа для назначений пенсий в РСФСР», утв. Приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 04.10.1991 № 190⁴⁴.

Порядок исчисления страхового стажа, дающего право на страховую пенсию

При рассмотрении вопросов исчисления стажа, речь должна идти именно о том, как правильно посчитать стаж, например, сложить все дни, месяца, годы, применить коэффициент льготного исчисления путем умножения дней или месяцев, или полных календарных лет на определенное число, указанное в законе. Однако достаточно часто законодательная формулировка «исчисление стажа» используется в значении периодов, включаемых или засчитываемых в стаж. Например, в соответствии с п. 3 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях» *при исчислении страхового стажа* периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам *включаются* в страховой стаж при условии уплаты страховых

⁴² Собрание законодательства РФ. 05.08.2002. № 31. Ст. 3110.

⁴³ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. Ст. 351.

⁴⁴ Социальная защита. 1997. № 7.

взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Разумеется, такое смешение терминов вряд ли можно считать оправданным и в целях настоящего издания все-таки предлагаем не употреблять термин «исчисление стажа» применительно к вопросам включения тех или иных периодов в стаж.

По общему правилу, установленному в ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях», исчисление продолжительности периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний, и (или) иных периодов производится в календарном порядке. Более детально порядок календарного исчисления стажа регламентирован в п. 47 Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» № 1015 от 02.10.2014⁴⁵. В частности, каждые 30 дней периодов работы и (или) иной деятельности и иных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы. Подсчет продолжительности каждого периода, включаемого (засчитываемого) в страховой стаж, производится путем вычитания из даты окончания соответствующего периода даты начала этого периода с прибавлением одного дня.

Указанное правило имеет несколько исключений, связанных с предоставлением льгот. Так, например, периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности (рыбной, мясной, молочной и сахарной, включая производство консервной продукции), учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год (п. 6 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях»). При этом перечень сезонных отраслей промыш-

⁴⁵ Собрание законодательства РФ. 13.10.2014. № 41. Ст. 5545.

ленности для целей исчисления рассматриваемого вида страхового стажа определен специальным нормативным актом⁴⁶.

Другим примером льготного исчисления страхового стажа является установленное в п. 10 ст. 13 ФЗ «О страховых пенсиях» правило об исчислении периодов участия в специальной военной операции в период прохождения военной службы, в период пребывания в добровольческом формировании в двойном размере, то есть каждый день засчитывается в страховой стаж, дающий право на страховую пенсию, за два дня, то есть при исчислении стажа применяется коэффициент 2.

Правила подтверждения страхового стажа, дающего право на страховую пенсию

Анализ действующего законодательства Российской Федерации и практики его применения показывает, что в настоящее время существует два порядка подтверждения страхового стажа, дающего право на страховую пенсию. Такой подход обусловлен существованием в Российской Федерации правила об уплате страховых взносов как обязательном условии включения периодов работы в страховой стаж, которое, разумеется, было не во все исторические периоды.

Первый порядок применяется в отношении периодов деятельности гражданина, существовавшие до его *регистрации в качестве застрахованного лица* в соответствии с ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного

⁴⁶ В настоящее время действует Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год» № 498 от 04.07.2002 // Собрание законодательства РФ. 08.07.2002. № 27. Ст. 2709.

пенсионного страхования и обязательного социального страхования». Такие периоды подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета за указанный период и (или) *документов*, выдаваемых работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Также периоды могут устанавливаться на основании показаний двух и более *свидетелей*, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно. В отдельных случаях допускается установление стажа работы на основании показаний двух и более свидетелей при утрате документов и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника. Характер работы показаниями свидетелей не подтверждается.

Второй порядок применяется в отношении периодов деятельности *после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица* в соответствии с ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования». Они подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Таким образом, применительно к историческому периоду, когда не существовало индивидуального персонифицированного учета всех граждан, периоды работы и иной общественно-полезной деятельности подтверждаются по общему правилу документами и, как исключение, свидетельскими показаниями. Периоды работы после внесения информации о гражданине в систему индивидуального персонифицированного учета подтверждаются на основании сведений из названного учета. Безусловно, при этом

существует ряд особенностей и проблем, разрешаемых, в том числе, и в судебном порядке.

Очень подробно порядок подтверждения страхового стажа, дающего право на страховую пенсию, урегулирован в Постановлении Правительства РФ «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» № 1015 от 02.10.2014.

Основным документом, подтверждающим периоды работы, является *трудовая книжка*. При отсутствии трудовой книжки, а также в случае если в трудовой книжке содержатся неправильные и неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются *иные документы*: письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, трудовые книжки колхозников, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы. Периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, создание или использование результатов интеллектуальной деятельности (авторский договор, договор авторского заказа) подтверждаются указанным договором, оформленным в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, и документом работодателя об уплате обязательных платежей. Время привлечения к оплачиваемому труду осужденных к лишению свободы подтверждается справкой, выдаваемой администрацией исправительного учреждения, а при его ликвидации – вышестоящим учреждением уголовно-исполнительной системы, а также справками архивных учреждений.

Если документы о стаже утрачены и восстановить их невозможно, они отсутствуют в архиве, то периоды работы на территории Российской Федерации до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух и более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя. При этом важно, что документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами). При утрате документов о работе по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника периоды работы устанавливаются на основании показаний двух и более свидетелей, знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина.

Особенность заключается также и в том, что продолжительность стажа, установленного на основании свидетельских показаний, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения страховой пенсии. Например, по общему правилу для назначения страховой пенсии требуется 15 лет, значит, максимальная продолжительность страхового стажа, подтверждаемого свидетельскими показаниями, составляет 7 лет и 6 месяцев.

Установление периодов работы на основании свидетельских показаний производится решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение. Указанное решение выносится на основании свидетельских показаний, данных органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, по месту установления пенсии либо по месту жительства свидетеля. В случае если свидетель не может дать показания по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам, свидетельские показания, заверенные в установленном

порядке, могут быть представлены в письменной форме. В случае если один из свидетелей дает показания о работе гражданина за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями. На основании заявления гражданина период его работы на основании свидетельских показаний может устанавливаться также и до наступления условий, дающих право на страховую пенсию.

Для граждан новых территорий также действует порядок подтверждения стажа свидетельскими показаниями, если периоды работы и иной деятельности не могут быть подтверждены документами. При этом по заявлению гражданина, поданному в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, стаж устанавливается на основании решения комиссии по реализации пенсионных прав граждан, созданных высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации⁴⁷.

Периоды работы и (или) иной деятельности *после регистрации* гражданина в качестве застрахованного лица подтверждаются документами о начислении или уплате соответствующих обязательных платежей, выдаваемыми в установленном порядке территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхова-

⁴⁷ См. подробно: ст. 8 Федерального закона «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» № 17-ФЗ от 17.02.2023 // Собрание законодательства РФ. 20.02.2023. № 8. Ст. 1195; ст. 5.1 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» № 208-ФЗ от 21.07.2014 // Собрание законодательства РФ. 28.07.2014. № 30 (Часть I). Ст. 4209.

ния Российской Федерации на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета. Какими-либо документами, кроме тех, что выдает Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (сокращенное наименование Социальный фонд России, СФР) в подтверждение уплаты страховых взносов, страховой стаж не подтверждается. Разумеется, и свидетельскими показаниями факт уплаты страховых взносов объективно не может быть подтвержден.

Каждый гражданин еще до достижения пенсионного возраста, в том числе в целях контроля своего работодателя, вправе ознакомиться со сведениями об уплате страховых взносов, обратившись с запросом о предоставлении государственной услуги «Предоставление выписки о состоянии лицевого счёта из СФР» в сервисе «ГОСУСЛУГИ» (<https://www.gosuslugi.ru>).

При подтверждении страхового стажа применительно к периоду после регистрации лица в качестве застрахованного в индивидуальном персонифицированном учете возникает правовая проблема, если гражданин работал, но в нарушение закона работодатель не вносил страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. В правоприменительной практике данная коллизия решается в том числе и в судебном порядке, с учетом выводов Конституционного Суда РФ, изложенных в Постановлении № 9-П от 10 июля 2007 г., а также п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» № 30 от 11.12.2012⁴⁸: суды включают спорный период в страховой стаж несмотря на отсутствие сведений об оплате страховых взносов, если гражданин доказал факт своей работы по трудовому договору документами, например, представил

⁴⁸ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 2. Февраль.

подлинник трудовой книжки или трудового договора, или иные подлинные документы о работе⁴⁹.

Подробный перечень документов, подтверждающих периоды общественно-полезной деятельности, засчитываемые в страховой стаж подробно описан в главе IV Постановлении Правительства РФ «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий». В зависимости от того, какой период необходимо подтвердить, в качестве доказательства используются, например, военный билет, справка воинского подразделения, военного комиссариата, архивного органа или организации; документ работодателя либо территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о периоде выплаты пособия по обязательному социальному страхованию.

Уход за ребенком подтверждается совокупностью документов, например, свидетельством о рождении подтверждается факт наличия ребенка, а достижение им возраста полутора лет следует из паспорта, свидетельства о браке, свидетельства о смерти; документы работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет также подтверждают этот период.

Период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства подтверждается справкой государственного учреждения службы занятости населения.

⁴⁹ См., например, Практика рассмотрения гражданских дел об отказе в назначении пенсии по старости за 2018 год, подготовлена Самарским областным судом 30.01.2020 // http://oblsud.sam.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=417 Дата обращения 31.01.2024.

Период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и в ссылке подтверждаются документами учреждения, исполняющего наказания, о периоде отбывания наказания в местах лишения свободы, в ссылке, содержания под стражей и документом о необоснованном привлечении к уголовной ответственности, выданными в установленном порядке.

Период содержания под стражей лиц, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и в ссылке подтверждаются документами учреждения, исполняющего наказания, о периоде отбывания наказания в местах лишения свободы, в ссылке, содержания под стражей и засчитывается в страховой стаж при наличии документа о реабилитации, выданного в установленном порядке.

Период пребывания лиц из числа репрессированных народов в спецпоселениях (местах ссылки) подтверждается документами органа внутренних дел Российской Федерации о периоде пребывания в спецпоселениях (местах ссылки) либо о сроке пребывания под надзором с ограничением прав и свобод и засчитывается в страховой стаж при наличии документа о реабилитации, выданного в установленном порядке.

Период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, устанавливается решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение по месту жительства лица, за которым осуществляется уход, принимаемым на основании заявления трудоспособного лица, осуществляющего уход, и документов, удостоверяющих факт и продолжительность нахождения на инвалидности (для инвалидов I группы и детей-инвалидов), а

также возраст (для престарелых и детей-инвалидов) лица, за которым осуществляется уход. При раздельном проживании трудоспособного лица, осуществляющего уход, и лица, за которым осуществляется уход, помимо указанных документов представляется письменное подтверждение лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход, или его законного представителя о том, что за ним в действительности осуществлялся уход, указываются фамилия, имя, отчество лица, осуществлявшего уход, и период ухода. При невозможности получения такого письменного подтверждения (ввиду смерти, состояния здоровья) соответствующее письменное подтверждение может быть представлено членами семьи лица, за которым осуществляется (осуществлялся) уход. Фактические обстоятельства осуществления ухода могут быть подтверждены актом обследования, проводимого органом, осуществляющим пенсионное обеспечение.

Факт и период нахождения на инвалидности подтверждаются сведениями об инвалидности, содержащимися в федеральном реестре инвалидов, или документами, поступившими от федеральных учреждений медико-социальной экспертизы. В качестве документов, подтверждающих возраст, могут быть представлены свидетельство о рождении, паспорт, а также другие документы. На основании заявления гражданина период его ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, может устанавливаться и до наступления условий, дающих право на страховую пенсию.

Период проживания супругов военнослужащих, проходящих (проходивших) военную службу по контракту (действительную (сверхсрочную) военную службу), вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, подтверждается справками воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных

комиссариатов. Если же указанный период имел место на территории РФ начиная с 1 января 2009 г., то кроме справок воинских частей (учреждений, предприятий и иных организаций), военных комиссариатов, требуется также и справка государственного учреждения службы занятости населения об отсутствии возможности трудиться.

Период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, подтверждается справками государственных органов (организаций), направлявших работника на работу в указанные организации (учреждения).

Период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, подтверждается постановлением суда о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности и документом о необоснованном привлечении к уголовной ответственности, выданным в установленном порядке. Указанный период в случае привлечения в качестве обвиняемого высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской

Федерации) и предъявления ему обвинения в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления подтверждается решением Президента Российской Федерации о временном отстранении такого должностного лица от должности и документом о необоснованном привлечении к уголовной ответственности, выданным в установленном порядке.

Период осуществления судьей полномочий в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» подтверждается справкой Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого суда, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, специализированного арбитражного суда, а также справкой управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъекте Российской Федерации (для судей районных, городских, межрайонных судов, гарнизонных военных судов, мировых судей).

Период пребывания в добровольческом формировании подтверждается одним из следующих документов: справкой воинского подразделения, военного комиссариата; справками архивных учреждений; справками уполномоченных органов в области обороны.

Глава 3. Страховой стаж, влияющий на размер пособия по временной нетрудоспособности: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими страховой стаж, продолжительность которого влияет на размер пособия по временной нетрудоспособности, являются, во-первых, Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» № 255-ФЗ от 29.12.2006⁵⁰, и, во-вторых, Приказ Минтруда России «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» № 585н от 09.09.2020⁵¹.

Периоды, относящиеся к страховому стажу, влияющему на размер пособия по временной нетрудоспособности

В страховой стаж, влияющий на размер пособия по временной нетрудоспособности, *включаются*:

- периоды работы по трудовому договору как на территории Российской Федерации, так и на территории иностранного государства, гражданином которого являлось застрахованное лицо до приобретения гражданства Российской Федерации, в случае, если между Российской Федерацией и этим иностранным государством заключен договор (соглашение), предусматривающий учет (суммирование) страхового (трудового) стажа, приобретенного на территориях договаривающихся сторон;

⁵⁰ Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. № 1 (1 ч.). Ст. 18.

⁵¹ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.09.2020.

- периоды государственной гражданской или муниципальной службы;

- периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Причем исчерпывающий перечень таких периодов указан в п. 2 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Все их объединяет требование об уплате взносов на социальное страхование в каждый исторический период формирования стажа. Например, периоды деятельности индивидуального предпринимателя, индивидуальной трудовой деятельности, трудовой деятельности на условиях индивидуальной или групповой аренды, периоды деятельности физических лиц, не признаваемых индивидуальными предпринимателями (занимающихся частной практикой нотариусов, частных детективов, частных охранников, иных лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), члена крестьянского (фермерского) хозяйства, родовой, семейной общины малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 1 января 2001 года и после 1 января 2003 года, за которые уплачены платежи на социальное страхование;

- периоды деятельности в качестве адвоката до 1 января 2001 года, а также периоды указанной деятельности, за которые уплачены платежи на социальное страхование, после 1 января 2003 года;

- периоды работы члена колхоза, члена производственного кооператива, принимающего личное трудовое участие в его деятельности, до 1 января 2001 года, а также периоды указанной работы, за которые уплачены платежи на социальное страхование, после 1 января 2001 года;

- периоды исполнения полномочий членом (депутатом) Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, периоды замещения государственных должностей Российской Федерации, государственных должностей субъектов Российской Федерации, а также муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;

- периоды деятельности в качестве священнослужителя;

- периоды привлечения к оплачиваемому труду лица, осужденного к лишению свободы, при условии выполнения им установленного графика работы, после 1 ноября 2001 года;

- периоды работы по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договору авторского заказа, а также периоды, за которые автором произведений получены выплаты и иные вознаграждения по договору об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательскому лицензионному договору, лицензионному договору о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, с 1 января 2023 года.

Засчитываются в страховой стаж, влияющий на размер пособия по временной нетрудоспособности традиционно периоды прохождения военной службы, иной службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, период пребывания в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Рос-

сийской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее – пребывание в добровольческом формировании), с 24 февраля 2022 года.

Порядок исчисления страхового стажа, влияющего на размер пособия по временной нетрудоспособности

Исчисление периодов работы (службы, деятельности, пребывания в добровольческом формировании) производится в календарном порядке из расчета полных месяцев (30 дней) и полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней указанных периодов переводятся в полные месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

Страховой стаж определяется на день наступления временной нетрудоспособности.

В случае совпадения по времени нескольких периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается один из таких периодов по выбору застрахованного лица.

Правила подтверждения страхового стажа, влияющего на размер пособия по временной нетрудоспособности

Страховой стаж, влияющий на размер пособия по временной нетрудоспособности, подтверждается только документами. Основными документами, подтверждающими рассматриваемый вид стажа, являются трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности, сформированные работодателем в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

При отсутствии трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности, а также в случае, когда в трудовой книжке и (или) сведениях о трудовой деятельности содержатся неправильные и неточные данные либо отсутствуют записи об отдельных периодах

работы, в подтверждение периодов работы принимаются иные документы, например, письменные трудовые договоры, справки, выдаваемые работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, выписки из приказов, лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы.

Периоды трудовой деятельности гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, гражданином которого он являлся до приобретения гражданства Российской Федерации, подтверждаются в соответствии с договором (соглашением) между Российской Федерацией и этим иностранным государством, предусматривающим учет (суммирование) страхового (трудового) стажа, приобретенного на территориях договаривающихся сторон.

Периоды работы у отдельных граждан по договорам (домашние работницы, няни, секретари, машинистки и другие) за время до заключения трудовых договоров подтверждаются договором между работодателем и работником, зарегистрированным в профсоюзных органах, и документом работодателя об уплате за период этой работы платежей на социальное страхование.

Периоды деятельности индивидуального предпринимателя, индивидуальной трудовой деятельности, трудовой деятельности на условиях индивидуальной или групповой аренды подтверждаются:

а) за период до 1 января 1991 года – документом финансовых органов или справками архивных учреждений об уплате платежей на социальное страхование;

б) за период с 1 января 1991 года по 31 декабря 2000 года, а также за период после 1 января 2003 года – документом территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об уплате платежей на социальное страхование.

Периоды деятельности в качестве члена крестьянского (фермерского) хозяйства за периоды до 1 января 2001 года и после 1 января 2003 года подтверждаются документом территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об уплате платежей на социальное страхование.

Периоды деятельности в качестве члена родовой, семейной общины малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за периоды до 1 января 2001 года и после 1 января 2003 года подтверждаются документом соответствующей общины о периоде этой деятельности и документом территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об уплате платежей на социальное страхование.

Периоды деятельности физических лиц, не признаваемых индивидуальными предпринимателями (занимающихся частной практикой нотариусов, частных детективов, частных охранников, иных лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), за периоды до 1 января 2001 года и после 1 января 2003 года подтверждаются документом территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об уплате платежей на социальное страхование.

Периоды деятельности в качестве адвоката подтверждаются за период до 1 января 2001 года трудовой книжкой, а за период после 1 января 2003 года – документом территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации об уплате платежей на социальное страхование.

Периоды прохождения военной службы, иной службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І, период пребывания в добровольческом формировании подтверждаются военными билетами, справками военных комиссариатов, воинских подразделений, архивных учреждений, записями в трудовой книжке, внесенными на основании документов, и (или) сведениями о трудовой деятельности, справками уполномоченных органов в области обороны, а также другими документами, содержащими сведения о периоде прохождения службы, пребывания в добровольческом формировании. В случае если в представленном документе о периодах работы (службы, деятельности, пребывания в добровольческом формировании) указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается 1 июля соответствующего года, а если не указано число месяца, то таковым является 15 число соответствующего месяца.

Глава 4. Стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения

Традиционно в юридической литературе, а также в судебной практике периоды работы в особых, тяжелых условиях труда, на отдаленных территориях, дающие право на досрочную пенсию по старости, называются специальным стажем⁵². Однако в действующем законодательстве Российской Федерации указанный термин «специальный стаж» не используется.

Вместе с тем, в нормах ст.ст. 30, 31 ФЗ «О страховых пенсиях» предусмотрен исчерпывающий перечень видов деятельности, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. К ним, например, относятся подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах, в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью, в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах, работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и т.д. Безусловно, указанные периоды выделены законодателем не случайно, тяжесть и сложность работы обоснована и подтверждена результатами научных исследований. По мнению Л.А. Галаевой, введение досрочных пенсий обусловлено тем, что при долгой работе в той или иной профессии в опасных, вредных, тяжелых условиях труда человек теряет здоровье еще до достижения нормативного пенсионного возраста⁵³.

⁵² Андреев В.С. Указ. соч. С. 146.

⁵³ См. подробно: Право социального обеспечения: учебник / В.П. Галаганов, Л.А. Галаева, М.И. Кучма, А.П. Шарова; под общ. ред. Л.А. Галаевой. Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2018. С. 126 – 127.

Представляется, что считать такую деятельность специальной разумеется можно. Однако ввиду отсутствия легального закрепления понятия неизбежно могут возникать вопросы относительно отнесения того или иного периода к специальному стажу. В связи с этим, в учебных целях настоящего издания предлагаем использовать в качестве общего, собирательного наименования периодов работы в особых, тяжелых условиях труда, на отдаленных территориях термин, вытекающий из формулировок норм ст.ст. 30, 31 ФЗ «О страховых пенсиях», а именно: стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Анализ действующего законодательства выявил достаточно обширный перечень нормативно-правовых актов, регламентирующих периоды, включаемые в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, правила их исчисления и подтверждения.

Важной особенностью правового регулирования рассматриваемого стажа является установленное в п.п. 3, 4 ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях» правило о *применении законодательства, фактически утратившего силу* в настоящий момент, но действовавшее в конкретный исторический период деятельности гражданина. Для удобства правоприменителя законодатель в Постановлении Правительства РФ «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» № 665 от 16.07.2014⁵⁴ указал нормативно-правовые акты о стаже, действовавшие в определенные исторические периоды и применяемые в настоящее время при определении стажа, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

⁵⁴ Собрание законодательства РФ. 28.07.2014. № 30 (часть II) Ст. 4306.

Периоды, относящиеся к стажу, дающему право на досрочное назначение страховой пенсии по старости

В стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости *включаются* периоды трудовой деятельности, предусмотренные в ст.ст. 30, 31 ФЗ «О страховых пенсиях», например, подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах, работа в районах Крайнего Севера и т.д., при совокупности следующих условий:

1) уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, причем периоды после 1 января 2013 года, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, при условии начисления и уплаты страхователем страховых взносов по соответствующим дополнительным тарифам, установленным налоговым законодательством РФ (п. 6 ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях»);

2) наименование должности работника и организации соответствует Спискам профессий и должностей, утверждаемым постановлениями Правительства РФ по каждому виду деятельности (п. 2 ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях»).

При этом если наименование должности не соответствует Спискам, законодатель допускает возможность установления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации *тождества профессий, должностей и организаций*. Например, в Списке, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 781 от 29.10.2002⁵⁵ предусмотрена должность «Врач – судебно-медицинский эксперт», а Постановлением Минтруда РФ от 03.10.2002 № 64⁵⁶ как тождественное признано наименование

⁵⁵ Собрание законодательства РФ. 04.11.2002. № 44. Ст. 4393.

⁵⁶ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 02.12.2002. № 48.

должностей «судебно-медицинский эксперт; судебно-медицинский эксперт (эксперт-химик); эксперт бюро судмедэкспертизы». Следовательно, если гражданин работал судебно-медицинским экспертом, то период такой работы также будет включен в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, поскольку установлено тождество.

Признание тождества наименования должностей возможно и в судебном порядке исходя из конкретных обстоятельств каждого дела, установленных в судебном заседании (характера и специфики, условий осуществляемой истцом работы, выполняемых им функциональных обязанностей по занимаемым должностям и имеющимся профессиям, нагрузки, с учетом целей и задач, а также направлений деятельности учреждений, организаций, в которых он работал и т.п.) (п. 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии»).

Тождественность профессиональной деятельности при изменении организационно-правовой формы и (или) наименований педагогических, лечебных, театральных и театрально-зрелищных учреждений (организаций) также устанавливается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации или судом;

3) работа выполнялась постоянно в течение полного рабочего дня, т.е. не менее 80 % рабочего времени гражданин был занят на работах, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (п. 5 Постановление Минтруда РФ «Об утверждении разъяснения «О порядке применения Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих в соответствии со статьями 12, 78 и 78.1 Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет» № 29

от 22.05.1996⁵⁷). Исключения предусмотрены для отдельных категорий работников. Например, для лиц, осуществляющих педагогическую деятельность, период засчитывается в стаж, если педагогом была выполнена норма рабочего времени, установленная за ставку заработной платы (п. 4 Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 516 от 11.07.2002⁵⁸, которое продолжает действовать и в настоящий момент);

4) класс условий труда на рабочих местах соответствовал вредному или опасному классу условий труда, установленному по результатам специальной оценки условий труда, проводимой в соответствии с Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28.12.2013⁵⁹ (п. 6 ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях»).

В стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости *засчитываются* периоды, указанные в Постановлении Правительства РФ «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 516 от 11.07.2002, а именно:

периоды получения пособия по временной нетрудоспособности (ч. 2 п. 5),

периоды ежегодных оплачиваемых отпусков, включая дополнительные (ч. 2 п. 5),

⁵⁷ Российские вести. 21.11.1996. № 220.

⁵⁸ Собрание законодательства РФ. 15.07.2002. № 28. Ст. 2872.

⁵⁹ Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6991.

в периоды работы *вахтовым методом*, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, помимо времени выполнения работ на объекте, засчитывается также время междусуточного отдыха в вахтовом поселке, время в пути от места нахождения работодателя или от пункта сбора до места выполнения работы и обратно, а также время межвахтового отдыха (п. 8),

период начального профессионального обучения или переобучения (без отрыва от работы) на рабочих местах в соответствии с ученическим договором, в тех случаях, когда в ФЗ «О страховых пенсиях» или в Списках указаны производства или отдельные виды работ без перечисления профессий и должностей работников, например, работы с тяжелыми условиями труда, либо предусмотрены работники, выполняющие определенную работу без указания наименований профессий или должностей, например, работа женщин в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью (п. 11),

период отпуска по уходу за ребенком включается в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, если указанный отпуск начался и имел место до 6 октября 1992 года независимо от момента его окончания (до или после этой даты) (6 октября 1992 – дата вступления в силу Закона Российской Федерации от 25 сентября 1992 года № 3543-1 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации», с принятием которого период нахождения в отпуске по уходу за ребенком не включается в специальный стаж работы в случае назначения пенсии на льготных условиях) (п. 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии»).

Период прохождения военной службы по общему правилу не засчитывается в стаж, дающий право на досрочное назначение

страховой пенсии по старости. Исключение предусмотрено в п. 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1532 от 10.09.2021⁶⁰, и касается периодов работы на Крайнем Севере и в приравненных к ним местностям. Начиная с 24 февраля 2022 года в так называемый «северный стаж» засчитываются также периоды прохождения военной службы по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации; периоды прохождения военной службы по контракту; периоды пребывания в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, непосредственно следовавшие за работой.

Также в «северный стаж» засчитываются периоды профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, которые являются условием выполнения работниками определенных видов деятельности и обязанность проведения которых возложена на работодателя (п. 3 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1532 от 10.09.2021).

Отдельно законодатель в Постановлении Правительства РФ № 516 от 11.07.2002 выделяет периоды, которые не включаются

⁶⁰ Собрание законодательства РФ. 20.09.2021. № 38. Ст. 6630.

в стаж работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. К ним относятся периоды отстранения от работы (недопущения к работе) по причинам появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения или в связи с не прохождением в установленном порядке обязательного предварительного или периодического медицинского осмотра; периоды простоя (как по вине работодателя, так и по вине работника).

Порядок исчисления стажа, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости

По общему правилу стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, исчисляется в календарном порядке, если работа выполнялась постоянно в течение полного рабочего дня (п. 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 ФЗ «О трудовых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 516 от 11.07.2002).

Анализ действующего законодательства РФ позволяет выделить следующие особенности исчисления рассматриваемого стажа:

1) стаж исчисляется по *фактически отработанному времени*, если работа выполняется:

- в режиме неполной рабочей недели, но полного рабочего дня в связи с сокращением объемов производства (за исключением работы в летном составе гражданской авиации, осуществления преподавательской, лечебной и творческой деятельности),

- либо по условиям организации труда не может выполняться постоянно (п. 6 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 ФЗ «О трудовых пенсиях», утвер-

жденных Постановлением Правительства РФ № 516 от 11.07.2002);

2) стаж может исчисляться *в льготном порядке*, то есть один день/месяц/календарный год засчитывается в стаж в большем размере, с учетом установленного в нормативно-правовом акте коэффициента. Например, лицам, осуществляющим лечебную деятельность в сельской местности 1 год работы засчитывается как 1 год и 3 месяца (подп. а) п. 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», утвержденных Постановлением Правительства № 781 от 29.10.02). При исчислении периодов подземной работы, лицам, не выработавшим подземного стажа, но имеющим его не менее 10 лет, стаж подземной работы учитывается также в льготном порядке: каждый полный год работы горнорабочим очистного забоя, проходчиком, забойщиком на отбойных молотках, машинистом горных выемочных машин – за 1 год и 3 месяца; каждый полный год подземной работы, предусмотренной Списком № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10, – за 9 месяцев (п. 15 «Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 28 ФЗ «О трудовых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 516 от 11.07.2002). Периоды участия в специальной военной

операции исчисляются в двойном размере (п. 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона «О страховых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1532 от 10.09.2021);

3) при исчислении периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам *летного состава* гражданской авиации, например, каждые 20 часов налета на самолетах принимаются за 1 календарный месяц; каждые 12 часов налета на вертолетах принимаются за 1 календарный месяц в авиации специального применения; в должностях летного состава групп сопровождения иностранных воздушных судов; в должностях командно-летного и летно-инструкторского состава, в том числе в высших и средних учебных заведениях, осуществляющих подготовку и повышение квалификации кадров летного состава авиации (п.4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 537 от 18.07.2002⁶¹);

4) предусмотрено *суммирование периодов работ*, дающих право на досрочную пенсию, т.е. прибавление одного периода определенного вида трудовой деятельности к другому в порядке, предусмотренном в п. 3 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 ФЗ «О трудовых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 516 от

⁶¹ Собрание законодательства РФ. 22.07.2002. № 29. Ст. 2975.

11.07.2002. Например, к периодам работы с вредными условиями труда могут прибавляться периоды работы граждан в зоне отчуждения по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, к периодам работы в качестве водителей автобусов, троллейбусов и трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах могут прибавляться периоды работы в горячих цехах;

5) периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях *сезонных отраслей промышленности*, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, учитываются с таким расчетом, чтобы при исчислении стажа работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, продолжительность стажа на соответствующих видах работ в соответствующем календарном году составила полный год (п. 13 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 ФЗ «О трудовых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 516 от 11.07.2002);

б) периоды работы непосредственно в полевых условиях для полевой геолого-разведочной, поисковой, топографо-геодезической, геофизической, гидрографической, гидрологической, лесоустроительной и изыскательской деятельности в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах периоды указанных учитываются в следующем порядке: работа от 6 месяцев до одного года – как один год; работа менее 6 месяцев – по фактической продолжительности (п. 7 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 ФЗ «О трудовых пенсиях», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 516 от 11.07.2002).

Правила подтверждения стажа, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости

Также, как и для страхового стажа, дающего право на страховую пенсию, применительно к рассматриваемому виду стажа существует два порядка подтверждения, применяемые к периодам до и после регистрации гражданина в качестве застрахованного в системе индивидуального (персонифицированного) учета. В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ «Об утверждении Порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости» № 258н от 31 марта 2011⁶²

до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» периоды работы подтверждаются документами, выдаваемыми работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, а при их утрате и невозможности восстановления – свидетельскими показаниями. При этом нужно обратить внимание на то, что характер работы показаниями свидетелей не подтверждается. Это означает, что свидетельские показания относительно условий труда, наличия вредного фактора, факта работы в определенной местности и т.п. являются недопустимыми доказательствами. При этом не установлен запрет относительно возможности подтверждения продолжительности работы свидетельскими показаниями;

после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица - на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета (выпиской из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, сформированной на основании сведений (ин-

⁶² Российская газета. 27.05.2011. № 113.

дивидуального) персонифицированного учета). По сути правила подтверждения страхового стажа, дающего право на страховую пенсию, и стажа, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии, одинаковы.

Особенностью подтверждения стажа, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, является недостаточность лишь только трудовой книжки и/или сведений о трудовой деятельности. Обязательно требуется справка, уточняющая характер работы, например, о занятости на подземных работах, о выполнении работ определенным способом, о работе с вредными веществами определенных классов опасности, о выполнении работ в определенном месте (местности) или структурном подразделении, о статусе населенного пункта, о выполнении нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки). Справки выдаются на основании первичных документов о работе, сохранившихся у работодателя или в архивных организациях того периода времени, когда выполнялась работа, из которых можно установить продолжительность занятости в определенной профессии и должности и (или) на конкретных работах. Результаты специальной оценки условий труда, заключения органов государственной экспертизы условий труда могут быть наряду с другими документами использованы в качестве подтверждения занятости на работах при наличии в них данных о тех факторах (показателях), которые определяют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Глава 5. Стаж государственной и муниципальной службы: периоды, включаемые в стаж, порядок их исчисления и подтверждения

Действующим законодательством РФ закреплено понятие «стаж государственной службы». Согласно абзацу третьему статьи 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» стаж государственной гражданской службы - суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности на день увольнения с федеральной государственной гражданской службы, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии.

В соответствии со ст. 19 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих включаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации.

Общие правила, регулирующие стаж муниципальной службы, предусмотрены ст. 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ от 02.03.2007⁶³. Они могут дополняться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Анализ законодательства РФ показывает, что по сути правовое регулирование стажа государственной и муниципальной служ-

⁶³ Собрание законодательства РФ. 05.03.2007. № 10. Ст. 1152.

бы являются общими. В учебных целях настоящего издания предлагается рассматривать указанные виды стажа совместно.

Периоды, включаемые в стаж государственной и муниципальной службы

В Указе Президента РФ «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» № 1141 от 20 сентября 2010⁶⁴, предусмотрен исчерпывающий перечень периодов, включаемых в стаж государственной и муниципальной службы. К ним относятся, например:

- Государственные должности Российской Федерации (п. 1),
- Государственные должности субъектов Российской Федерации (п. 2),
- Государственные должности государственной службы субъектов Российской Федерации (п. 7).
- Должности прокурорских работников (п. 8),
- Должности (воинские должности), прохождение службы (военной службы) в которых засчитывается в соответствии с законодательством Российской Федерации в выслугу лет для назначения пенсии за выслугу лет (п. 9),
- Должности сотрудников федеральных органов налоговой полиции (п. 10),
- Должности сотрудников таможенных органов Российской Федерации (п. 11);
- Муниципальные должности (депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и

⁶⁴ Собрание законодательства РФ. 27.09.2010. № 39. Ст. 4926.

являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса), замещаемые на постоянной (штатной) основе (п. 12),

- Должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) (п. 13);

- Отдельные должности руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых были необходимы федеральным государственным гражданским служащим для исполнения обязанностей по замещаемой должности федеральной государственной гражданской службы, – в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет (п. 20 Указа). В правоприменительной деятельности складывается немало споров относительно указанных периодов работы на «отдельных должностях».

В юридической литературе не раз отмечалось, что отсутствие регулирования вопроса о том, какой опыт и какие знания следует засчитывать, приводит к тому, что в некоторых органах, когда на это имеется воля руководителя, таким опытом считается даже работа на компьютере и иной оргтехнике, а в некоторых организациях не засчитывают периоды работы в должностях, явно свидетельствующих о наличии требуемых навыков⁶⁵. При рассмотрении споров относительно включения в стаж государственной /муниципальной службы периодов работы на «отдельных должностях» суды в большинстве случаев поддерживают решения органов государственной/муниципальной власти и указывают на право, а не на обязанность включать периоды в стаж⁶⁶. В связи с изложенным, представляется возможным согласиться с мнением С. Степкина о том, что «законодателю необходимо прописать конкретные нормы, предусмотрев возможность занесения иных пери-

⁶⁵ См. подробно: Степкин С. Зачет иных периодов работы в стаж федеральной государственной гражданской службы // Государственная служба. 2017. № 1. С. 70 – 73.

⁶⁶ Апелляционное определение Самарского областного суда от 17 июля 2014 года по делу № 33-6179/2014 // СПС «КонсультантПлюс».

одов работы в стаж, указав на единоличное либо коллегиальное рассмотрение таких вопросов (должна ли создаваться соответствующая комиссия, разрабатываться и утверждаться положение о ней, в котором будет предусмотрен порядок ее работы, порядок и сроки рассмотрения заявлений государственных гражданских служащих, приглашение служащего на заседание комиссии, а также четкое указание периода, с которого такой стаж может быть зачтен: с момента получения высшего, среднего специального образования и т.д., либо без учета таковых. Также должны обсуждаться критерии оценки опыта и знаний, а также вопросы сохранения исчисленного стажа при переходе гражданского служащего из одного органа в другой в общей системе федеральной государственной службы»⁶⁷.

Включение в стаж государственной службы периодов службы (работы) осуществляется по заявлению федерального государственного служащего при его обращении за назначением пенсии за выслугу лет федеральным государственным органом, в котором этот служащий замещал государственную должность федеральной государственной службы непосредственно перед увольнением.

Порядок исчисления стажа государственной и муниципальной службы

Исчисление стажа государственной гражданской службы по общему правилу производится в календарном порядке.

Исключение предусмотрено в п. 3 ст.10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» № 76-ФЗ от 27 мая 1998⁶⁸ для граждан, проходящих военную службу по контракту. Период прохождения военной службы по призыву, в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента

⁶⁷ См. подробно: Степкин С. Указ. соч.

⁶⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 22. Ст. 2331.

Российской Федерации, засчитывается в стаж государственной службы государственного служащего из расчета один день военной службы за два дня работы.

В случае совпадения по времени нескольких периодов, засчитываемых в указанный стаж, учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за пенсией за выслугу лет. При исчислении стажа государственной гражданской службы периоды службы (работы) в должностях суммируют.

Правила подтверждения стажа государственной и муниципальной службы

Стаж государственной и муниципальной службы подтверждается документами. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении порядка подсчета и подтверждения стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» № 1648н от 26.12.2011⁶⁹ документами, подтверждающими периоды службы (работы) в должностях, являются трудовая книжка, военный билет, справка военного комиссариата и иные документы соответствующих государственных органов, организаций, архивных учреждений, установленные законодательством Российской Федерации (п. 6).

Периоды работы на отдельных должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых были необходимы гражданским служащим для исполнения обязанностей по замещаемой должности гражданской службы включаются в стаж на основании решений министерств в зависимости от вида службы.

⁶⁹ Российская газета. 23.03.2012. № 64.

Так, например, в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет могут быть включены периоды службы (работы) в отдельных должностях, на основании решения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации о включении иных периодов в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет, согласованного с Министерством финансов Российской Федерации.

При этом решение принимается по представлению руководителя (заместителя руководителя) федерального государственного органа, в котором государственный гражданский служащий замещал должность федеральной государственной гражданской службы, а в случае упразднения (реорганизации) указанного органа федеральным государственным органом, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы функции упраздненного (реорганизованного) органа.

Представление руководителя (заместителя руководителя) федерального государственного органа оформляется не позднее двухмесячного срока со дня подачи гражданином заявления о включении иных периодов в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет.

Заявление о включении иных периодов подается при обращении за назначением пенсии за выслугу лет.

К представлению руководителя (заместителя руководителя) федерального государственного органа прилагаются следующие документы: копия трудовой книжки, справка-объективка, копия приказа об увольнении федерального государственного гражданского служащего, должностной регламент по замещаемой должности федеральной государственной гражданской службы, документ, подтверждающий выполняемые трудовые (служебные) обязанности, возложенные по занимаемой должности (должностям), пред-

ставленной (представленным) для рассмотрения (трудовой договор, должностная инструкция, иной документ), заявление о включении иных периодов, копия заявления о назначении пенсии за выслугу лет.

Представление руководителя (заместителя руководителя) федерального государственного органа направляется в Социальный фонд России для подготовки проекта решения и внесения его в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Принятое Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации решение, согласованное с Министерством финансов Российской Федерации, направляется в кадровую службу федерального государственного органа, направившего представление.

В случае несоответствия представления руководителя (заместителя руководителя) федерального государственного органа или поступивших с ним документов требованиям, установленным пунктом 20 Перечня должностей либо пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2003 г. № 570 «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих, и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации», в принятии решения отказывается.

Глава 6. Выслуга лет

В юридической литературе под выслугой лет понимается специальный стаж, который исчисляется в период прохождения военной службы⁷⁰.

Легальное определение этого понятия в действующем законодательстве РФ не предусмотрено. Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими выслугу лет, являются Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, а также Постановление Правительства РФ «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» № 941 от 22.09.1993⁷¹.

Периоды, относящиеся к выслуге

Периоды, *включаемые* в выслугу лет, предусмотрены в нормах ст. 18 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 и в п.п. 1, 2

⁷⁰ См. подробно: Ефремов А.В. О некоторых особенностях исчисления и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, проходившим военную (правоохранительную) службу // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 11. С. 26 – 30.

⁷¹ СЗ РФ. 04.10.1993. № 40. Ст. 3753.

Постановления Правительства РФ № 941 от 22.09.1993. К ним, например, относятся:

военная служба (в том числе по призыву);

служба в органах безопасности бывшего Союза ССР в должностях оперативного состава (включая период обучения), руководящего и начальствующего состава – до 1 октября 1955 г. по перечням должностей, утверждаемым Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

служба в милиции (полиции), исправительно-трудовых учреждениях, военизированной пожарной охране, других учреждениях и формированиях органов внутренних дел (охраны общественного порядка) Российской Федерации и бывшего Союза ССР, в войсках национальной гвардии Российской Федерации в должностях офицерского, сержантского, рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров);

служба в органах налоговой полиции Российской Федерации в качестве сотрудников, имеющих специальные звания;

время работы до зачисления на службу в органы внутренних дел, федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы в качестве рабочих и служащих в исправительно-трудовых учреждениях, исправительных учреждениях, следственных изоляторах, транзитно-пересыльных пунктах, лечебно-трудовых профилакториях и лечебных учреждениях мест лишения свободы, лечебно-профилактических учреждениях и лечебных исправительных учреждениях, подразделениях, осуществляющих медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

время пребывания военнослужащих (в том числе проходивших службу по призыву) в плену, окружении и на спецпроверке, если пленение не было добровольным и военнослужащий, нахо-

дядь в плену, не совершил преступления против Родины, а также время нахождения при соблюдении указанного условия лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в фашистских концлагерях или других местах принудительного содержания в период Великой Отечественной войны;

время работы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы (Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел Российской Федерации, противопожарных и аварийно-спасательных службах, пожарной охране Министерства внутренних дел), непосредственно предшествующее их назначению на должности, замещаемые лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (лицами рядового и начальствующего состава и военнослужащими Государственной противопожарной службы, противопожарных и аварийно-спасательных служб, пожарной охраны);

служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в качестве лиц рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров);

служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в качестве лиц рядового и начальствующего состава (в том числе в должностях стажеров).

В выслугу лет *засчитываются*, например,

время перерыва в службе военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации,

войск национальной гвардии Российской Федерации в предусмотренных законодательством случаях незаконного увольнения их со службы и последующего восстановления на службе;

время содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы и нахождения в ссылке военнослужащих (в том числе проходивших службу по призыву), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных;

период приостановления сотрудником органов внутренних дел службы в органах внутренних дел или лицами рядового и начальствующего состава войск национальной гвардии Российской Федерации службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

время обучения офицеров до определения на военную службу в гражданских образовательных организациях высшего образования либо в профессиональных образовательных организациях, в которых имелись циклы или отделения военной подготовки, в пределах до пяти лет из расчета один год учебы за шесть месяцев (п. 2).

Порядок исчисления и подтверждения выслуги лет

По общему правилу выслуга лет исчисляется в календарном порядке и подтверждается военным билетом.

Однако исключений из общего правила достаточно много. Их суть заключается в льготном исчислении выслуги, например, *один месяц службы за три месяца*, принимается, если служба проходи-

ла на территории Республики Афганистан, а также в других странах, где велись боевые действия, если военнослужащие (в том числе проходившие службу по призыву), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы принимали участие в этих действиях, – с 1 декабря 1979 г., для лиц рядового и начальствующего состава войск национальной гвардии Российской Федерации, – с 5 апреля 2016 г. и время непрерывного нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие ранений, контузий, увечий или заболеваний, полученных в указанных странах;

на работах, связанных с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС и предотвращением загрязнения окружающей среды в зоне отчуждения (на территории, с которой было эвакуировано население в 1986 году), в период с 26 апреля 1986 г. по 31 декабря 1987 г.;

время выполнения задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, в срок прохождения указанными военнослужащими военной службы в воинском звании (ст. 3 Закона РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» № 4328-1 от 21.01.1993⁷²);

один месяц службы за два месяца, например, в отдаленных местностях Российской Федерации;

один месяц службы за полтора месяца, например, на подводных лодках в период нахождения их в строю; в подразделениях

⁷² Ведомости СНД и ВС РФ. 26.08.1993. № 34. Ст. 1395.

специального назначения внутренних войск и органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы – с 1 января 1991 г. по перечню подразделений, должностей и на условиях, определяемых Министром внутренних дел Российской Федерации, Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в воинских частях специального назначения, подразделениях особого и специального назначения войск национальной гвардии Российской Федерации – с 5 апреля 2016 г. по перечню воинских частей, подразделений, должностей и на условиях, определяемых директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации;

один месяц службы за один и одну треть месяца, например, в подразделениях по борьбе с организованной преступностью органов внутренних дел и в качестве следователей этих органов, расследующих дела по организованной преступности и коррупции, – с 15 ноября 1988 г. по перечню должностей и на условиях, определяемых Министром внутренних дел Российской Федерации; в подразделениях по борьбе с организованной преступностью органов федеральной службы безопасности (контрразведки) и в качестве следователей этих органов, расследующих дела по организованной преступности и коррупции, – с 1 февраля 1993 г. по перечню подразделений, должностей и на условиях, определяемых Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

один день службы за три дня, например, время непосредственного участия в контртеррористической операции – на основании приказов, издаваемых командирами воинских частей, начальниками (руководителями) органов и подразделений феде-

ральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов), а также время непрерывного нахождения на лечении в госпиталях и других лечебных учреждениях в случае получения ранения, контузии, увечья или заболевания в связи с непосредственным участием в этой операции;

один день службы за два дня, например, время службы лиц начальствующего состава органов внутренних дел, назначенных на должности представителей Министерства внутренних дел Российской Федерации в иностранных государствах и их заместителей, в период пребывания в иностранном государстве, включенном в перечень государств, которые находятся в условиях чрезвычайного положения или в состоянии вооруженного конфликта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 438 «О порядке предоставления дополнительных гарантий сотрудникам дипломатической службы, работающим в иностранных государствах со сложной общественно-политической обстановкой и в государствах, которые находятся в условиях чрезвычайного положения или в состоянии вооруженного конфликта», – с 27 января 2011 г.;

один день службы за полтора дня, например, в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом (ст. 23 Федеральный закон «О противодействии терроризму № 35-ФЗ от 06.03.2006⁷³).

⁷³ Собрание законодательства РФ. 13.03.2006. № 11. Ст. 1146.

Глава 7. Трудовой стаж

Трудовой стаж не следует смешивать с общим трудовым, т.к. это разные виды стажа, имеющие различное юридическое значение. Легальное определение понятия «трудовой стаж» закреплено в ст. 2 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». Под ним понимается «учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Федеральным законом "О страховых пенсиях"».

Учитывая, что подзаконные нормативно-правовые акты, регулирующие трудовой стаж, в настоящее время не приняты, то при его анализе исходим из приведенного легального определения.

Из буквального толкования закона усматривается совпадение периодов, относящихся к трудовому и страховому стажу: в трудовой стаж включаются периоды работы. При этом законодатель не указывает на такое обязательное условие как уплата страховых взносов. Кроме того, в рассматриваемый вид стажа засчитываются периоды иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж, т.е. указаны в ст. 12 ФЗ «О страховых пенсиях».

Периоды работы обычно исчисляются в календарном порядке и подтверждаются документами, выдаваемыми работодателем или архивными организациями.

Правила, касающиеся подтверждения периодов иной общественно-полезной деятельности, засчитываемой в страховой стаж, дающий право на страховую пенсию, были рассмотрены в главе 2 настоящего издания.

Вместе с тем, термин «трудовой стаж» используется и в законодательстве, регулирующем меры социальной поддержки ветера-

нов. Преимущественно это законодательство является региональным. Разумеется, каждый субъект РФ вправе принимать собственные нормативно-правовые акты, в том числе регламентирующие правила, касающиеся трудового стажа, для целей, предусмотренных конкретным региональным законом.

В Самарской области действует Закон Самарской области «О ветеранах труда Самарской области», в нормах ст. 8 которого определены периоды, включаемые и засчитываемые в трудовой стаж для целей присвоения звания «Ветеран труда Самарской области». К таким периодам относятся, периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории Российской Федерации), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды работы (службы) в воензированной охране, органах специальной связи или в горноспасательной части независимо от ее характера; периоды индивидуальной трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве; периоды творческой деятельности членов творческих союзов писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей, а также литераторов и художников, не являющихся членами соответствующих творческих союзов; служба в Вооруженных Силах Российской Федерации и иных созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации воинских формированиях, Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Вооруженных Силах бывшего СССР, органах внутренних дел Российской Федерации, органах внешней разведки, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, бывших органах государственной безопасности Российской Федерации, а также в органах государ-

ственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР (в том числе в периоды, когда эти органы именовались по-другому), пребывания в партизанских отрядах в период гражданской войны и Великой Отечественной войны; периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства; периоды получения начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования по очной форме обучения; периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более 9 лет в общей сложности; периоды иной трудовой деятельности, которые подлежат зачету в стаж в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Исчисляется трудовой стаж в календарном порядке. При этом каждые 30 дней периодов трудового стажа переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

Основным документом, подтверждающим трудовой стаж, является трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности, полученные в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации. Для подтверждения и оценки продолжительности периодов трудового стажа также принимаются следующие документы, указанные в п. 3.2 Правил подсчета и подтверждения трудового стажа, требуемого для присвоения звания «Ветеран труда Самарской области», утвержденных Постановлением Правительства Самарской области от 18.07.2007 № 103⁷⁴. К ним относятся, например, трудовой договор, оформленный в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений; трудовая книжка колхозника; лицевые счета и ведомости на выдачу заработной пла-

⁷⁴ Волжская коммуна. 26.07.2007. № 134 (25932).

ты; военный билет; справка военного комиссариата, учреждений Министерства обороны Российской Федерации, органов внутренних дел, государственной безопасности, архивного учреждения, содержащая сведения о периоде прохождения службы (работы); дипломы, свидетельства, удостоверения, выписки из диплома, решение квалификационной комиссии, а также справки и иные документы, выданные на основании архивных данных и содержащие сведения о периодах учебы и форме обучения. При отсутствии в документах таких сведений в качестве доказательства времени учебы принимаются справки о продолжительности обучения в данном учебном заведении в соответствующие годы при условии, что в документах имеется указание об окончании полного учебного периода или отдельных его этапов; свидетельство о рождении ребенка; справка работодателя о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора (трех) лет; вступившее в законную силу решение суда об установлении трудового стажа.

Глава 8. Общий трудовой стаж

Поскольку, как уже ранее отмечалось, действующее законодательство РФ использует понятие «общий трудовой стаж», как минимум в двух значениях: для целей оценки пенсионных прав в соответствии со ст. 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях» и для целей определения права и размера пенсии за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним лицам в соответствии со ст.ст. 13, 14 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, поэтому рассмотрим эти вопросы отдельно.

Необходимо иметь в виду, что в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях» понятие общий трудовой стаж используется в целях определения размера трудовой пенсии, а именно:

учитывается *при оценке* (преобразовании, конвертации) пенсионных прав. В него включаются периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности гражданина до 1 января 2002 года, исчисляемые по общему правилу в календарном порядке,

учитывается *при валоризации* размера трудовой пенсии. В него включаются те же периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности и в том же порядке, которые были учтены при осуществлении оценки пенсионных прав в соответствии со ст. 30 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», но по состоянию до 1 января 1991 года (так называемый «советский стаж»).

Особенности определения периодов, относимых к общему трудовому стажу, правил их исчисления, связаны с тем, какие юридические факты учитываются при оценке (преобразовании, конвертации) пенсионных прав:

если при оценке пенсионных прав учитывается среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за период с 1 июля по 30 сентября 2001 года, а также отношение средней заработной платы гражданина за определенный период к средней заработной

плате в стране за этот же период, то в общий трудовой стаж в соответствии с п. 3 ст. 30 ФЗ «О трудовых пенсиях» относятся, например, периоды работы в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму за пределами территории Российской Федерации), члена колхоза или другой кооперативной организации; периоды иной работы, на которой работник, не будучи рабочим или служащим, подлежал обязательному пенсионному страхованию; периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания; период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела; периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Если при оценке пенсионных прав учитывается лишь средняя заработная плата гражданина за определенный период, то в общий трудовой стаж в соответствии с п. 4 ст. 30 ФЗ «О трудовых пенсиях» включается и засчитывается более широкий перечень периодов, например, помимо перечисленных в п.3 ст. 30, также засчитываются периоды подготовки к профессиональной деятельности - обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования (в средних специальных и высших учебных заведениях), пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре; периоды ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, престарелым, если он нуждается в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения; периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более девяти лет в об-

щей сложности; периоды проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства; периоды проживания за границей супругов работников советских учреждений и международных организаций, но не более 10 лет в общей сложности; периоды содержания под стражей, пребывания в местах заключения и ссылке гражданам, необоснованно привлеченным к уголовной ответственности, необоснованно репрессированным и впоследствии реабилитированным.

Исчисление общего трудового стажа по общему правилу производится в календарном порядке. Исключением являются периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и периодов работы в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности. Они включаются в общий трудовой стаж как полный год работы независимо от фактической продолжительности этих периодов.

Имеются и особенности исчисления такого стажа, связанные с применением льгот, например: периоды работы в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, включаются в общий трудовой стаж *в полуторном размере*; период военной службы по призыву, которые включаются в общий трудовой стаж *в двойном размере*; периоды службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входящих в состав действующей армии, в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий, а также времени нахождения на излечении в лечебных учреждениях вследствие военной травмы, периодов военной службы в зоне отчуждения, определяемой в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чер-

нобыльской АЭС», которые включаются в общий трудовой стаж *в тройном размере*.

Подтверждается общий трудовой стаж документами, а в случае их утраты свидетельскими показаниями. Правила подтверждения стажа урегулированы Положением о порядке подтверждения трудового стажа для назначений пенсий в РСФСР», утв. Приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 04.10.1991 № 190, подлежащим применению на основании ч. 4 п. 12 ст. 30 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ».

Анализ законодательства РФ, регулирующего общий трудовой стаж для целей определения права на пенсию за выслугу лет и её размера, указывает на собирательный подход в правовом регулировании. Общий трудовой стаж в соответствии со ст. 13 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 рассматривается как общий правовой термин, объединяющий:

во-первых, трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (фактически это общий трудовой стаж, предусмотренный в ст. 30 ФЗ «О трудовых пенсиях»);

во-вторых, страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» до дня вступления в силу ФЗ «О страховых пенсиях»;

в-третьих, страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета страховых пенсий ФЗ «О страховых пенсиях».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации разработана достаточно обширная, многоплановая и разноуровневая нормативная база, направленная на регулирование стажа как основания возникновения права на социальное обеспечение.

Уникальность правовой категории «стаж» заключается в том, что это особый вид юридического факта, срок. При этом правовое значение имеет продолжительность формирования определенных периодов, а не время его наступления или окончания.

Установленные разными федеральными и региональными законами нормы, определяющие периоды, относящиеся к каждому виду стажа, правила их исчисления и подтверждения, а также разное юридическое значение того или иного вида стажа, тем не менее имеют много общего, а потому повторяющегося в правовом регулировании. Отмеченное приводит к правовым коллизиям и сложностям в правоприменении, особенно в связи с поиском исчерпывающего набора нормативно-правовых актов.

Подводя итоги, можно констатировать необходимость принятия кодифицированного акта, призванного урегулировать социально-обеспечительные отношения, согласования всех правил, регламентирующих периоды, относящиеся к тому или иному виду стажа, правила их исчисления и порядок подтверждения.

Учебное издание

*Бронникова Марина Николаевна,
Шемонаева Лариса Анатольевна*

СТАЖ КАК ОСНОВАНИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Учебное пособие

Редакционно-издательская обработка
издательства Самарского университета

Подписано в печать 16.04.24. Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 5,25.

Тираж 27 экз. Заказ № . Арт. – 1(Р1УП)/2024.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
443086, САМАРА, МОСКОВСКОЕ ШОССЕ, 34.

Издательство Самарского университета.
443086, Самара, Московское шоссе, 34.