

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ

Самарский государственный аэрокосмический университет

Роль государственного регулирования банковской системы России в процессе формирования и развития рынка приобретает качественно новое содержание. Оно не может и не должно отождествляться с централизованным государственным управлением банковской системой, существовавшим вплоть до 1988 года. Тем не менее, не следует и принижать возможности государственного участия в банковской сфере. Говоря о необходимости активизации роли государства в банковской сфере, нужно исходить исключительно из конкретных современных экономических условий.

Прежде всего, необходимо отметить, что вопрос о роли государства в регулировании банковской системы является дискуссионным. Существуют различные точки зрения на данную проблему. Широкою известностью получило мнение, согласно которому государственное регулирование банковской сферы, да и экономики в целом, начинает не только терять свое значение, но и выполнять негативную роль по мере построения рыночных отношений. Не меньшую популярность приобрела точка зрения, в соответствии с которой данное регулирование должно если и осуществляться, то только косвенными, экономическими методами.

Подобные суждения, особенно с учетом нынешней экономической ситуации, носят несколько необоснованный характер. Необходимость государственного регулирования банковской системы, а также прямого государственного вмешательства в банковский бизнес при определенных обстоятельствах (под определенными обстоятельствами следует понимать наличие кризисной ситуации в каком-либо сегменте рыночной экономики) можно обосновать следующими образом.

Во-первых, государственное регулирование на этапе перехода к рынку уже не может осуществляться прежними "жесткими" методами (здесь речь идет уже о государственном управлении), но приобретает форму государственного регулирования с помощью преимущественно экономических методов управления - в виде нормативного регулирования, рекомендаций, координации направлений, оказания помощи и т. д. [3].

Во-вторых, любая рыночная система при том, что она способна к саморегуляции, нуждается, прежде всего, в ее организации. Такая организация, учитывая ее значимость и масштабы, возможна только со стороны государства. Нормальное функционирование рынка и как одного из его звеньев - банковской системы, не может быть обеспечено лишь стихийными регуляторами

Третьим обстоятельством можно назвать то, что в переходный период, как правило, роль государства в экономике особенно возрастает, поскольку в это время происходит поиск путей выхода из кризиса, процесс создания новых форм хозяйствования. При этом зачастую сам процесс регулирования приобретает черты управления. Банковская система не является исключением. Об этом свидетельствует и опыт зарубежных стран. Так, одной из составных частей реформы Франклина Рузвельта в США в 30-х г.г. стало усиление государственного регулирования финансово-кредитной деятельности (например, закон Глааса-Стигола, введший верхний лимит

процентов по депозитам, а также ограничивающий деятельность банков на фондовом рынке).

Примеры увеличения роли государства в регулировании и управлении экономикой (в особенности банковской сферой) дает история восстановления стран Западной Европы после второй мировой войны "Рейганомика" и "тэтчеризм" также сопровождались усилением государственного контроля за деятельностью банковской системы [3].

Примером увеличения роли государства в банковском секторе может служить также Франция, в которой более половины долгосрочных вкладов и кредитов приходится на государственные кредитные учреждения [1].

Приоритетная роль государства в развитии экономики подчеркивается и представителями международных финансовых организаций. Так, Президент Всемирного банка Дж. Вулфенсон во вступительном слове к отчету о мировом развитии за 1997 "Государство в меняющемся мире" заявляет, что "сокращение или размывание роли государства не может быть самоцелью реформ" [2].

С началом в 1992 г. радикальных экономических реформ Россия совершила резкий поворот от абсолютной власти государства в управлении экономикой к фактическому отказу последнего от вмешательства в экономические процессы. В отношении банковской системы это выразилось в том, что определяющей тенденцией развития ее основного элемента - коммерческих банков, стала ориентация на получение прибыли в краткосрочном плане. Данное обстоятельство свидетельствует об экстенсивном развитии банковской системы по принципу получения "естественной урожайности". Можно выделить следующие источники получения спекулятивного дохода коммерческими банками: операции на валютном рынке в условиях снижения стоимости рубля по отношению к доллару, операции на рынке межбанковских кредитов, особенно в период распространенной выдачи Центральным банком дешевых краткосрочных централизованных ресурсов, операции на рынке государственных обязательств, отличавшихся минимальным риском и (на начальном этапе) высокой доходностью.

Концентрация усилий банков на спекулятивных операциях с финансовыми инструментами при отсутствии условий вложения капитала в реальный сектор экономики предопределили цепь банковских кризисов, наиболее существенные из которых - кризис на рынке МБК в 1995 г. и финансовый кризис в 1998 г. Первопричина этих и других кризисных явлений кроется в отсутствии проработанных методов государственного регулирования банковской системой. Таким образом, необходима программа государственных мер по регулированию банковской системы, цель которых заключается в создании условий для распределения мобилизованных финансовых ресурсов на приоритетных направлениях структурной перестройки экономики. Только в этом случае возможно формирование эффективно функционирующей как банковской системы, так и экономической системы в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1 Банковский портфель (Книга банкира. Книга клиента. Книга инвестора.) / Отв ред. Коробов Ю.И., Рубин Ю.Б., Солдаткин В.И. - М.: СОМИНТЭК, 1994.

2 Мовсеян А. Т. Банки и государственное управление экономикой // Бизнес и банки.-1998-№37.

3 Тосунян Г. А. Государственное управление в области финансов и кредита в России.-М.: Дело, 1997.