

# СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РЕГИОНА<sup>1</sup>

Ахметов С.М.<sup>2</sup>, Тюкавкин Н.М.<sup>3</sup>

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П.Королева, г. Самара

**Ключевые слова:** промышленность, технологии, стратегия, инновации, производства, эффективность, региональная политика, факторы, кластеризация.

Главной целью инвестиционной политики Самарской области является создание благоприятного инвестиционного климата в регионе для обеспечения экономического роста, повышения уровня жизни населения. Достижение целей инвестиционной политики обеспечиваться путем создания привлекательного для инвесторов инвестиционного климата в регионе, совершенствования системы привлечения инвестиционных ресурсов и механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности, обеспечения эффективного применения имеющегося в Самарской области инвестиционного потенциала.

Задачами инвестиционной региональной политики являются [6]:

-устранение административных барьеров для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;

-совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- развитие человеческого потенциала и совершенствование системы подготовки кадров, ориентированной на потребности высокотехнологичных и инновационных промышленных производств;

-повышение качества среды проживания с возможным закреплением квалифицированных кадров, расширение их возможностей для самореализации.

В настоящее время проблемами в сфере инвестиционной привлекательности Самарской области являются [6]:

-отсутствие четкого понимания и формирования целевой группы инвесторов;

-недостаточное позиционирование региона для инвесторов, низкая интенсивность продвижения Самарского региона в России и за рубежом;

-недостаточный объем качественной индустриальной инфраструктуры, высокая стоимость подключения к энергоносителям;

-высокий уровень административных барьеров.

---

<sup>1</sup>Работа выполнена в рамках финансирования гранта: региональный конкурс «Волжские земли в истории и культуре России» 2016 – Самарская область. Тип проекта 16 – 12 –63004. Тема проекта: «Актуальные вопросы интеграции, диверсификации и модернизации регионального промышленного комплекса». Номер государственной регистрации НИОКР: АААА-А16-116041310109-7.

<sup>2</sup>Советник ректора, профессор кафедры технических дисциплин Казахстанского университета инновационных и телекоммуникационных систем, Республика Казахстан (г.Уральск).

<sup>3</sup>Доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой Экономики инноваций Самарского национального исследовательского университета им. академика С.П. Королева.

Отметим ключевые факторы инвестиционной привлекательности для достижения поставленных целей инвестиционной политики Самарской области в промышленной сфере [1]:

- формирование и реализация имиджа Самарского региона как региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности в промышленности;

- в сфере повышения эффективности органов государственной власти и развития институциональной среды: наличие эффективной системы государственной (региональной) поддержки инвестиционных проектов;

- в сфере понижения административных барьеров: уменьшение затрат инвесторов на подключение к объектам инженерной инфраструктуры;

- в сфере формирования и развития инвестиционной инфраструктуры: доступная инвестиционная инфраструктура для размещения промышленных объектов инвесторов (ОЭЗ, технологические площадки, индустриальные парки и т.д.);

- упрощение процедур и сокращение сроков предоставления земельных участков для реализации промышленных инвестиционных проектов и иных разрешительных процедур по отношению к потенциальным инвесторам.

В результате развития кластеризации Самарского региона, к первому приоритету для инвестирования в промышленный комплекс отнесены такие кластеры, как: аэрокосмический автомобилестроительный, и нефтехимический; ко второму приоритету – строительный кластер и кластер строительных материалов, агропромышленный кластер, транспортно-логистический кластер [2].

Предлагаемые формы и инструменты поддержки инвестиционной деятельности в промышленной сфере соответствуют разработанным АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ) стандартам деятельности органов власти Самарского региона по повышению инвестиционной привлекательности.

Основные механизмы снижения административных барьеров [3]:

- обеспечение субъектов инвестиционной деятельности требуемой информацией;

- формирование понятной нормативной базы в сфере инвестиционной привлекательности.

В рамках обеспечения информацией для всех участников инвестиционной деятельности в Самарском регионе действует инвестиционный портал (<http://investinsamara.ru>), где отражается информация об инвестиционной деятельности на территории области.

Согласно Постановления Губернатора Самарской области от 05 марта 2013 за № 56, в регионе утвержден Совет по улучшению инвестиционного климата, возглавляемый Губернатором.

Наиболее важными в деятельности Совета являются разработка рекомендаций по снижению административных барьеров, в том числе в части упрощения процедур по выдаче разрешительной документации; по государственной поддержке инвестиционных процессов; по стимулированию

инвестиционной активности на территории области; по подготовке предложений для приоритетных направлений развития области и координации инвестиционных ресурсов на основных направлениях и пр.

В Самарской области согласно Инвестиционной декларации публично задекларированы ключевые принципы взаимодействия органов государственной власти региона с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в промышленном секторе, закреплены гарантии защиты прав инвесторов. Кроме этого, в целях оптимизации административных процедур [4]:

- разработан и утвержден единый регламент по сопровождению инвестиционных проектов, действующий по принципу «одного окна», (постановление Правительства области от 13 марта 2014 года за № 126), направленный на понижение административных барьеров;

- создан «Общественный совет потребителей энергоресурсов» при Министерстве энергетики и ЖКХ Самарского региона в сфере государственного регулирования тарифов естественных монополий (приказ Министерства энергетики и ЖКХ Самарской области от 02 сентября 2013 года за № 160).

Для реализации инвестиционной политики в промышленной сфере на территории области созданы следующие институты развития [5]:

- АО «Корпорация развития Самарской области», являющегося государственным оператором по сопровождению стратегических инвестиционных проектов и привлечению инвесторов для их реализации;

- фонд (некоммерческая унитарная организация) «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области», являющийся региональным оператором по индивидуальному сопровождению, консультированию, взаимодействию с инвесторами по принципу «одного окна», поиску и привлечению инвестиций, согласно потребностями промышленного сектора региона;

- АО «Технопарк» – как управляющая компания промышленно-индустриальных парков Самарского региона «Преображенка» и «Чапаевск»;

- автономное учреждение Самарского региона «Центр инновационного развития и кластерных инициатив», в качестве управляющей компании технопарков Самарской области.

В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в регионе существует институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, принят региональный закон о защите прав предпринимателей, открыта общественная приемная федерального омбудсмана по защите прав предпринимателей при Президенте РФ.

С 2014 года в регионе активно внедряется институт оценки регулирующего государственного воздействия проектов НПА Самарского региона по вопросам, интересующим субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Меры государственного регулирования в отношении инвестиционного климата направлены в сторону большей

эффективности принимаемых решений. Для этого подготовлена необходимая НПА, определен уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия [6]. В целях осуществления взаимодействия при проведении оценки регулирующего воздействия затрагивающих вопросы осуществления инвестиционной деятельности, заключено соглашение от 21 января 2015 № 3 между Министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области и основными общественными объединениями предпринимателей региона [5]:

- Торгово-промышленной палатой Самарской области;
- региональным объединением «Союз работодателей Самарской области»;
- Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- НКО «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие»;
- региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Приказом Министерства экономического развития, инвестиций и торговли области от 08 февраля 2016 года за № 24 создан Консультативный совет по оценке регулирующего воздействия проектов НПА области, затрагивающих вопросы инвестиционной деятельности и экспертизы НПА.

Все необходимые нормы, предусматривающие защиту прав инвесторов, включая механизмы поддержки инвестиционной деятельности, содержатся в Законах Самарской области [6]:

- от 16.03.2006 № 19-ГД «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области»;
- от 07.12.2011 № 140-ГД «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области»;
- от 25.11.2003 № 98-ГД «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области»;
- от 07.11.2005 № 187-ГД «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет»;

Инвесторы, реализующие свои проекты на территории области, получают поддержку со стороны областных властей на всех этапах реализации проектов, в том числе кураторство, областные государственные гарантии, налоговые льготы, компенсационные субсидии по широкому спектру деятельности.

С 2013 года предусмотрен новый вид субсидирования – субсидирование затрат инвесторов, которые связаны с подключением к источникам тепло-электроснабжения и обустройства промышленных площадок объектами инженерной инфраструктуры.

Резидентам ОЭЗ «Тольятти» предоставлены значительные льготы – освобождение на срок до 5 лет от уплаты транспортного налога, земельного налога, до 10 лет – от уплаты налога на имущество организаций, ставка налога на прибыль в регионе до 2019 года составит 0%. В Тольятти функционирует территория опережающего социально-экономического развития [5;7].

В целях более активного вовлечения муниципалитетов Самарского региона в работу по привлечению инвестиций в промышленный сектор с 2014 года предоставляются местным бюджетам дотации из областного бюджета в размере налоговых платежей, уплачиваемых в региональный бюджет в течение трех лет для инвесторов, привлеченными местными властями.

В Самарской области создана доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов инвесторов (бизнес - инкубаторы, индустриально-технологические платформы, ОЭЗ «Тольятти», технопарк в сфере высоких технологий «Жигулёвская долина» в городском округе Тольятти). Для повышения конкурентоспособности Самарского региона и ускорения вхождения инвесторов на территорию области проводится масштабная работа по подготовке специальных площадок – индустриально-технологических парков.

Кроме формирования ОЭЗ «Тольятти», для усиления данного элемента промышленного развития региона, разработана концепция развития индустриальных парков, которая предполагает строительство государственных промышленных парков с необходимой инфраструктурой и создание частных промышленно-индустриальных парков. В настоящее время активно проводится работа по формированию и развитию индустриальных парков «Чапаевск», «Преображенка» (в 2015 году введена в эксплуатацию первая очередь инженерной инфраструктуры), а также первого частного парка на базе АО «Тольяттиоргсинтез». Начата работа по строительству индустриального парка «Ставропольский». В дальнейшем получит старт, парк «Крутые ключи», а также агропромышленный парк региона.

Особенностью формируемой инвестиционной инфраструктуры является активное привлечение внебюджетных источников. Поддержка организаций малого и среднего предпринимательства производится как в форме имущественной, финансовой, нормативной правовой помощи, так и в форме оказания консультационной и кадровой поддержки.

В настоящее время универсальным механизмом экономического развития является государственно-частное партнерство (ГЧП), значение которого возрастает не только в Самарской области, но и в РФ в целом. В регионе уже создана законодательная и нормативно-правовая база в сфере ГЧП, определен единый уполномоченный орган на формирование и сопровождение проектов ГЧП, сформированы механизмы реализации партнерства, введена уникальная автоматизированная информационная система «Портал ГЧП». Подготовка проектов производится по следующим договорно-правовым формам: концессионные соглашения; соглашения о государственно-частном партнерстве; неконцессионные формы (соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, инвестиционные меморандумы, арендные соглашения, лизинговые соглашения и пр.).

Приоритетными направлениями в сфере применения механизмов ГЧП [5]:

- в промышленной сфере (создание современных технологических центров на базе действующих промышленных предприятий, а также

организация научных подразделений, модернизация производственных структур, создание современных наукоемких производств);

- в сфере транспортной инфраструктуры (строительство моста через реку Волгу, автомагистрали «Центральная»);

- в сфере физической культуры, спорта и туризма (строительство спортивных комплексов, в том числе реконструкция существующих футбольных полей);

- в сфере социального обслуживания (реконструкция и модернизация действующих реабилитационных центров для граждан пожилого возраста, ветеранов труда и инвалидов);

Для продвижения Самарской области как центра промышленных инвестиций применяется продвижение бренда региона. С этой целью разработана интегрированная маркетинговая стратегия, которая содержит уникального предложения для инвесторов - создание бренда региона и его продвижение [9].

При формировании данного предложения для инвесторов определены основные факторы, способные привлечь инвестиции в регион. Продвижение региона осуществляется через каналы продвижения, ориентированные на целевую аудиторию. Особое внимание уделено репутации региона – его имиджу. Имидж региона формируется на следующих составляющих [5]:

- бренды компаний и товаров, представленных в регионе;

- туристические активы и кластеры Самарской области;

- место для ведения бизнеса (рейтинги конкурентоспособности, города и ОЭЗ);

- качество жизни в регионе (необходимая инфраструктура для работы и отдыха).

Для трансляции положительного образа Самарской области потенциальным инвесторам, создана комплексной стратегическая система, ориентированная на информирование иностранных компаний о возможностях и отраслевых тенденциях партнеров в Самарской области, включающие [5;8]:

- организацию эффективного взаимодействия с отраслевыми союзами и ассоциациями в целях «прицельного» информирования потенциальных инвесторов;

- ежегодное проведение нескольких крупных международных мероприятий на территории Самарской области;

- участие делегаций Самарской области в крупнейших зарубежных мероприятиях.

Важнейшим атрибутом формирования благоприятного имиджа и узнаваемого бренда региона является развитие банка фирменной информации, актуализированного информационного обеспечения посредством специализированных ресурсов:

- брошюры и буклеты о Самарской области, в том числе по инвестиционному климату региона;

- инвестиционный интернет-портал Самарской области;

- видеофильмы и мультимедийные презентации;

- публикации в СМИ (включая зарубежные издания).

Механизмами реализации инвестиционной политики являются:

- государственные программы РФ;

- государственные программы Самарской области;

- инвестиционные программы естественных монополий;

- инструменты ГЧП на основе положений федеральных и областных НПА;

- региональные институты развития Самарской области.

Участниками реализации инвестиционной политики являются промышленные хозяйствующие субъекты, которые осуществляют или планируют осуществлять свою деятельность на территории Самарской области, территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области, общественные объединения и другие организации.

### **Список использованных источников:**

1. Бирман, Г. Экономический анализ инвестиционных проектов [Текст] : пер. с англ. / Г. Бирман, С. Шмидт. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 1998. – 631 с.

2. Гунин, В.Н. и др. Управление инновациями: 17-модульная программа для менеджеров «Управление развитием организации» / В.Н. Гунин и др. – М.: ИНФРА-М, 2000. – 272 с.

3. Ендовицкий, Д.А. Организация анализа и контроля инновационной деятельности хозяйствующего субъекта [Текст] / Д.А. Ендовицкий, С.Н. Команденко; под ред. Гиляровской Л.Т. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 272 с.

4. Курносова Е.А. Конкурентоспособность предприятий сферы услуг на основе формирования инновационного поведения : дис. ... канд. экон. наук. – Тольятти, 2009, - 177 с.

5. Скорниченко Н.Н. Анализ основных подходов к стимулированию спроса на продукцию в современных экономических условиях // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. 2011. № 2. С. 345-348.

6. Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года. - СПС «Гарант» - 2016.

7. Современная парадигма управления инновациями: теория, методология, моделирование, практика монография / В.Ю. Анисимова, Е.А. Башкан, М.Г.Беляева; под общ. ред. Н.М. Тюкавкина. - Самара: Самарский государственный университет, 2015. - 211 с.

8. Тюкавкин Н.М. К вопросу инвестиционной привлекательности реального сектора промышленности России/ Н.М. Тюкавкин, В. Ю. Анисимова // Аудит и финансовый анализ. – 2016.- №6. – С. 259 – 262.

9. Шаталова Т.Н., Чернышова Ю.Г. Теоретическая сущность ресурсосберегающей деятельности, виды и принципы ее осуществления // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2011. № 11 (85). С. 120-123.