

КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Кластерная политика России является центральным звеном регионального развития. На территории Российской Федерации сформировано 22 центра регионального развития, чья цель заключается в оказании содействия развитию региональных кластеров на всей территории РФ. Такой подход позволяет координировать региональные кластеры и увязывать их в единую взаимосвязанную систему с устойчивым экономическим развитием.

Ключевые слова: кластер, кластерная политика, территориальные кластеры, регион, социально-экономическое развитие региона

В настоящее время кластерная политика на территории России может рассматриваться как ключевой инструмент регионального экономического развития.

В рамках реализации кластерной политики необходимо рассматривать само определение территориального кластера.

Следует отметить, что вопросами изучения понятия «кластер» занимается большое количество ученых [1. С. 139].

В настоящее время территориальный кластер можно определить как совокупность предприятий и организаций (причем как государственных, так и частных); поставщиков различных товаров и услуг (сырье, комплектующие, услуги); образовательных организаций и научно-исследовательских структур, которые связаны друг с другом экономическими отношениями в рамках производства и реализации товаров и услуг и близким территориальным местонахождением. Так же следует отметить, что территориальные кластеры территориально могут размещаться как на территории одного, так и нескольких субъектов РФ [2].

Кластерную политику страны в целом или отдельно взятого региона можно рассматривать систему мер государственной поддержки различных кластерных инициатив [3, с. 141].

Структура и содержание действующей кластерной политики представляет собой основу стратегии регионального развития.

С определением и реализацией кластерной политики в регионах связан целый ряд особенностей.

Так, с момента принятия решения об участии организаций и предприятий в региональном кластере, начинают выстраиваться схемы процессы взаимоотношений как внутри данной экономической системы, так в ее внешней среде. Наряду с этим необходимо учитывать и тот факт, что все участники регионального кластера на момент его формирования и становления находятся в разных фазах жизненного цикла, а на момент начала кластеризации все без исключения попадают в фазу становления, но уже разными стартовыми условиями. Именно данный момент может являться неким тормозом в предполагаемом кластерном развитии.

Первопричиной подобных явлений могут являться:

- неудовлетворительное качество процессов организационного проектирования, при чем со стороны всех его участников;
- не полный учет возможностей субъектов, входящих в кластер;
- несоответствие выбранной экономической модели основным целям кластера.

Таким образом, региональный кластер необходимо рассматривать как единый экономический эффект всех входящих субъектов, который позволяет усилить конкурентные позиции участников и получить дополнительные финансовые и другие преимущества для развития бизнеса.

Именно поэтому грамотная и высокоэффективная региональная кластерная политика может дать толчок к развитию рынка в целом. Помимо этого, наиболее крупные организации и предприятия могут дать стимул для развития малого и среднего бизнеса, который так же будет способствовать укреплению их позиции (рис. 1) [4].

В настоящее время кластерный подход является ведущим в числе моделей регионального развития, которые используются Минэкономразвития России, а также базой для разработки и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов РФ, в том числе и муниципальных образований.

Формирование и развитие инновационных территориальных кластеров отнесено к приоритетам социально-экономического развития России.



Рис. 1. Организационно-экономическая структура регионального кластера

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [5], основой перехода к инновационному, социально-ориентированному типу экономического развития будет являться создание принципиально новых центров социально-

экономического развития, которые в процессе своего функционирования будут опираться именно на формирование и развитие территориальных кластеров различной направленности, с целью повышения конкурентоспособности региона.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года [6] формирование инновационных территориальных кластеров в увязке с технологическими платформами и программами инновационного развития компаний с государственным участием является приоритетным направлением поддержки технологического развития.

Таким образом грамотная реализация кластерной политики призвана способствовать росту конкурентоспособности бизнеса за счет повышения эффективности процессов взаимодействия всех субъектов кластера, которое связано их близким географическим расположением, широкий доступ к инновационным продуктам и технологиям, различным узкоспециализированным товарам и услугам и высококвалифицированным кадрам, а также с предоставлением возможностей максимальной реализации совместных проектов.

В настоящее время на территории Российской Федерации можно выделить регионами-лидерами в вопросах формирования и реализации кластерной политики. К таким регионам-пионерам можно отнести Санкт-Петербург, Республику Татарстан, Пермский край, Томскую, Липецкую, Самарскую, Калужскую, Иркутскую области.

С 2010 г. Минэкономразвития России в рамках реализации программы поддержки малого и среднего бизнеса разработало и успешно внедряет в своей деятельности программу по предоставлению субсидий различным регионам РФ с целью создания и функционирования региональных центров кластерного развития.

В настоящее время на территории Российской Федерации успешно функционирует 22 центра кластерного развития:

- Алтайский Центр Кластерного Развития;
- Центр кластерного развития Республики Татарстан;
- АНО «Камский центр кластерного развития субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- Центр кластерного развития для субъектов малого и среднего предпринимательства Астраханской области;

- Центр кластерного развития Республики Башкортостан;
- Центр кластерного развития Воронежской области;
- Агентство регионального развития Калужской области;
- Центр кластерного развития Курганской области;
- Центр кластерного развития Пензенской области;
- Центр кластерного развития Пермского края;
- Центр кластерного развития Санкт-Петербурга;
- Центр инновационного развития и кластерных инициатив Самарской области;
- Центр кластерного развития Томской области;
- Центр кластерного развития (ЦКР) Ульяновской области;
- Центр кластерного развития Республики Саха (Якутия);
- Центр кластерного развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Центр кластерного развития Липецкой области
- Центр кластерного развития субъектов малого и среднего предпринимательства Вологодской области;
- Центр кластерного развития Белгородской области;
- Центр кластерного развития, инвестиций и информационно-консультационного обеспечения АПК;
- Центр кластерного развития Новосибирской области;
- Центр кластерного развития Новгородской области;
- Центр кластерного развития Кемеровской области.

Наряду с этим наиболее важным аспектом формирования кластерной политики в России стал конкурсный отбор пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров, который проходил в 2012 году. По итогам данного конкурса были определены 25 кластеров на территории РФ, которые были отмечены высоким уровнем конкурентоспособности входящих в их состав предприятий и организаций, которые так же показывают динамику объемов производства товаров и услуг, в сочетании с высоким уровнем научно-технического потенциала, сконцентрированного в пределах выделенных кластеров.

По его итогам были выделены 25 кластеров, характеризующихся сочетанием мирового уровня конкурентоспособности базирующихся на их территории предприятий, демонстрирующих высокую динамику роста

объемов производства, с высоким научно-техническим потенциалом исследовательских и образовательных организаций, сосредоточенных в рамках кластера (таблица 1) [8].

Таблица 1

Ведущие кластеры России

№	Название кластера	Отраслевое направление	Наименование субъекта РФ
1	2	3	4
1	Кластер фармацевтики, биотехнологий и биомедицины (г. Обнинск)	Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	Калужская область
2	Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск	Ядерные и радиационные технологии	Красноярский край
3	Кластер «Зеленоград»	Информационные технологии и электроника	Москва
4	Инновационный территориальный кластер ядерно-физических и нанотехнологий в г. Дубне	Ядерные и радиационные технологии	Московская область
5	Биотехнологический инновационный территориальный кластер Пушино	Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	Московская область
6	Кластер «Физтех XXI» (г. Долгопрудный, г. Химки)	Новые материалы	Московская область
7	Саровский инновационный кластер	Ядерные и радиационные технологии	Нижегородская область
8	Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новолибирской области	Информационные технологии и электроника / Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	Новосибирская область

Продолжение табл. 1

1	2	3	4
9	Энергоэффективная светотехника и интеллектуальные системы управления освещением	Новые материалы	Республика Мордовия
10	Камский инновационный территориально-производственный кластер Республики Татарстан	Химия и нефтехимия	Республика Татарстан
11	Кластер медицинской, фармацевтической промышленности, радиационных технологий Санкт-Петербурга	Информационные технологии и электроника / Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	Ленинградская область
12	Инновационный территориальный Аэрокосмический кластер Самарской области	Производство летательных и космических аппаратов, судостроение	Самарская область
13	Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области	Информационные технологии и электроника / Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	Томская область
14	Ядерно-инновационный кластер г. Димитровграда Ульяновской области	Ядерные и радиационные технологии	Ульяновская область
15	Алтайский биофармацевтический кластер	Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность	Алтайский край
16	Судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской области	Производство летательных и космических аппаратов, судостроение	Архангельская область
17	Комплексная переработка угля и техногенных отходов в Кемеровской области	Химия и нефтехимия	Кемеровская область

1	2	3	4
18	Новые материалы, лазерные и радиационные технологии (г. Троицк)	Новые материалы	г. Москва
19	Нижегородский индустриальный инновационный кластер в области автомобилестроения и нефтехимии	Химия и нефтехимия	Нижегородская область
20	Инновационный территориальный кластер ракетного двигателестроения «Технополис «Новый звездный»	Производство летательных и космических аппаратов, судостроение	Пермский край
21	Нефтехимический территориальный кластер	Химия и нефтехимия	Республика Башкортостан
22	Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств и инфотелекоммуникаций Санкт-Петербурга	Информационные технологии и электроника	Санкт-Петербург
23	Титановый кластер Свердловской области	Новые материалы	Свердловская область
24	Консорциум «Научно-образовательно-производственный кластер «Ульяновск-Авиа»	Производство летательных и космических аппаратов, судостроение	Ульяновская область
25	Инновационный территориальный кластер авиастроения и судостроения Хабаровского края	Производство летательных и космических аппаратов, судостроение	Хабаровский край

Список кластеров регулярно расширяется, так как кластерный подход способен принципиальным образом изменить структуру, содержание и ориентиры региональной политики. В таком случае усилия правительства региона могут быть направлены не на оказание поддержки отдельных предприятий и организаций, либо отраслей экономики региона, а сконцентрироваться на развитии взаимодействий возникающих между потребителями и поставщиками, между производителями и конечными потребите-

лями товаров или услуг, а так же между правительственными институтами и непосредственными производителями.

Таким образом, процесс реализации кластерного подхода и кластерной политики как на макро, так и на микроуровнях развития территориальных и региональных экономических подсистем, ставит своей целью концентрировать и формировать благоприятные условия для развития конкурентоспособных производств товаров и услуг, которые в свою очередь формируют ВВП и способных выстроить по принципиально новому сценарию социально-экономические отношения.

Библиографический список

1. Лапа Е.А. К вопросу о формировании туристских кластеров // Стратегические ориентиры развития экономических систем в современных условиях: межвузовский сборник статей / под общей редакцией Н.А. Дубровиной. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013. Вып. 1. 208 с.
2. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (подписаны заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.Н. Клепачем от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19) // <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/innovations/development/doc1248781537747>
3. Лапа Е.А. Туризм как объект управления в государственной и региональной экономике/ Вестник Самарского государственного университета. Серия «Экономика и управления», 2013 г. №1(102) / Главный редактор д.пед.н., проф. И.А. Носков, ответственный секретарь д. фил. Н., проф. А.Н. Сорочайкин. Самара, Изд-во «Самарский университет», 2013.
4. Иджилова Д.В. Кластерная политика и региональные приоритеты // Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2013 г., № 9 // <http://www.uecs.ru/finansi-i-kredit/item/2387-2013-10-01-08-04-43>
5. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями) // <http://base.garant.ru/194365>.

6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утв. Правительством РФ 14 мая 2015 г.) // <http://base.garant.ru/70309020/#ixzz3lWiqZFjX>
7. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р) // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/#ixzz3lX0Hs6bR>
8. Кластеры РФ // Российская кластерная обсерватория // URL: <http://cluster.hse.ru/clusters/>

Лукин А.Г.

Самарский государственный университет

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ФЕДЕРАЛИЗМ

В момент образования Российской Федерации в начале 90-х годов, решение о государственном устройстве в виде федерации было прогрессивным, так как унитарное государство вряд ли смогло бы справиться со всеми проблемами переходного периода. Однако, вот уже более 20-ти лет, страна не может выйти из затянувшегося экономического кризиса и одна из возможных причин этого кроется именно в упорном следовании принципам федерализма, хотя они и предусматривают достаточно свободное их толкование. В статье делается попытка взглянуть на проблемы государственного финансового управления с позиций федерализма и определить его «болевые» точки.

Ключевые слова: государственное устройство, федерализм, финансовое управление, субъекты федерации.

Автор первого на территории России научного труда по финансам, изданного в 1841 году, И. Горлов писал «Мы почитаем излишним распространяться здесь о важности хорошего финансового управления. От него зависит обширность всех общественных мер и приведение оных в исполнение, точно так как пренебреженное состояние финансов может подвергнуть величайшей опасности внутреннее и внешнее спокойствие... нигде финансовое расстройство не причинило столько зла, как во Франции, где