

О.В. Бессчетнова

Балашовский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

ЮРИДИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

В статье рассматриваются правовые и социальные аспекты лишения, ограничения и восстановления родительских прав на основе анализа статистических данных, результатов опроса экспертов (n=25), проведенного в Белгородской, Саратовской областях и Забайкальском крае (РФФИ, проект № 16-03-00057) в 2016 году; выявлены причины низкого числа родителей, восстановивших опеку над кровными детьми в указанных субъектах РФ.

Ключевые слова: сиротство; лишение родительских прав; ограничение родительских прав; восстановление родительских прав; дети, оставшиеся без попечения родителей.

O.V. Besschetnova

Balashov Institute of Saratov State University

LEGAL AND SOCIAL ASPECTS OF PARENTAL RIGHTS' IMPLEMENTATION

The article discusses the legal and social aspects of deprivation, restriction and termination of parental rights based on the analysis of statistical data, the results of experts' survey (n = 25) which was conducted in Belgorod, Saratov regions and Trans-Baikal Territory in 2016 (Russian Foundation for the Basic Research, №16-03-00057). The reasons for the low number of parents who have restored custody of biological children were identified.

Keywords: parental rights, termination of parental rights, children left without parental care.

Изучение проблемы сиротства с позиции лишения родительских прав позволяет утверждать, что ее разработка крайне слабо представлена в отечественном современном социологическом дискурсе. Анализ диссертационных работ по социологии за последние десять лет показывает полное отсутствие

фундаментальных исследований в данной предметной области. Наиболее близкими к вышеназванной теме являются: социологическое исследование Т.З. Козловой «Опекуны и их подопечные дети» (2009), посвященное изучению условий социализации людей, впоследствии лишенных родительских прав; проблеме воспитания детей в опекунских семьях [1]; а также исследования Т.А. Гурко по проблемам замещающей семьи и современного родительства (2013) [2].

Вместе с тем в большинстве случаев изучение данной проблематики лежит в плоскости юридических наук и представлено в диссертационных исследованиях П.Н. Мардахаевой (2005) «Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности» [3]; Г.И. Вавильченкова (2008) «Семейно-правовые санкции, применяемые к родителям за ненадлежащее осуществление прав и исполнение обязанностей по воспитанию детей в Российской Федерации» [4]; И.И. Ординарцева (2012) «Ограничение родительских прав как институт семейного права Российской Федерации» [5]; М.С. Малькевич (2014) «Реализация принципа равенства прав родителей» [6].

Согласно Семейному кодексу РФ [7], ребенок имеет право на образование, медицинское обслуживание, право знать своих родителей; жить и воспитываться в семье и т. д. Его права и законные интересы осуществляются его родителями (опекунами/попечителями) либо органами опеки и попечительства, прокурором и судом. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке. В качестве санкций за ненадлежащее содержание и воспитание детей Семейный кодекс РФ предусматривает лишение родителей родительских прав (ст. 69) или ограничение в родительских правах (ст. 73).

Лишение родительских прав является законодательной мерой, направленной на охрану прав и интересов детей, защиту их от негативного влияния, жестокого обращения, злоупотребления со стороны родителей или законных представителей (опекунов/попечителей, усыновителей, приемных родителей), а также уклонения от обязанностей по их воспитанию и содержанию. Оно приводит к целому ряду негативных социальных последствий: распаду семьи; разрыву семейных и родственных связей; снижению ценности семьи и детей; росту социального неравенства;

демографическому спаду; увеличению численности семей группы «риска», их стигматизации и социальному исключению; безответственному родительству, социальному сиротству.

В качестве оснований для лишения родительских прав выступают: отказ от ребенка; злостное уклонение от уплаты алиментов; злоупотребление родительскими правами; физическое, психическое, сексуальное насилие; злоупотребление алкоголем/наркотическими средствами; совершение противоправных действий в отношении членов семьи [7].

Утрата опеки над кровными детьми может произойти как на добровольной основе, так и в принудительном порядке. Трудная жизненная ситуация или социально опасное положение (проблемы с жильем, здоровьем, трудоустройством, преодоление зависимостей и т. д.) заставляют родителей добровольно помещать детей сроком на один год в социозащитные учреждения (социально-реабилитационные центры, приюты, стационарные отделения центров помощи семье и детям), предваряя решение суда об ограничении или лишении их родительских прав. Многие из них по истечении данного периода не имеют возможности забрать детей в семью из-за нерешенных проблем.

В соответствии с законодательством РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются на различные формы устройства: под опеку, усыновление, в приемную или патронатную семью либо в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Одним из важных вопросов является соотношение числа лишений родительских прав к числу ограничений родительских прав, т. к. последнее может выступать в качестве меры ответственности родителей и предварительного этапа процедуры лишения родительских прав.

За последние несколько лет практически по всем федеральным округам регистрируется снижение численности детей, родители которых лишены родительских прав. Соответственно, количество детей, возвращенных биологическим родителям, не превышает за последние несколько лет в целом по стране 12,0 %: в 2011 г. – 11,2 %, в 2012 г. – 9,8 %, в 2013 г. – 8,7 %, в 2014 г. – 7,5 %, в 2015 г. – 6,9 %, в 2016 г. – 6,1 % [8].

Аналогичная ситуация наблюдается и в исследуемых субъектах РФ: в Белгородской области в 2015 году из 289 детей возвращено

биологически родителям – 42 [9], в Саратовской области из 1105 детей – 38 [86], в Забайкальском крае – 24 ребенка [10]. Остальные дети, в соответствии с законодательством РФ, устраиваются в семьи граждан (опека/попечительство, приемная семья, усыновление, др.) или в государственные интернатные учреждения (дома ребенка, детские дома, специализированные дома-интернаты).

По законодательству РФ, орган опеки и попечительства не позднее шести месяцев с момента ограничения родительских прав должен подать иск в суд о лишении родителей их прав, если они не меняют своего поведения. Однако представители опеки могут обратиться в суд и ранее (в законе не указан минимальный срок, вступления в законную силу решения суда об ограничении родительских прав), учитывая конкретную семейную ситуацию.

Несмотря на то, что процедура лишения/ограничения родительских прав в нашей стране предусматривает возможность их восстановления, тем не менее, практика показывает, что немногие родители пользуются данным правом. В 2018 г. в России 28 676 чел. родителей были лишены родительских прав (в 2017 г. – 30 876 чел.), и лишь 1 323 вернули детей в семью (в 2017 г. – 1 568 чел.) [11].

Для осуществления системного анализа жизненных траекторий детей и их биологических родителей, восстановленных в родительских правах, было проведено социологическое исследование на территории Белгородской (ЦФО), Саратовской (ПФО) областей и Забайкальского края (СФО) при финансовой поддержке РФФИ, проект № 16-03-00057.

Методологической основой исследования выступали работы зарубежных ученых – Д. Алвина, К. Миллса (индивидуальная история жизни; разделение на виды – индивидуальные и обобщенные; точные и размытые); Э. Берна (теории жизненного сценария); А. Бандуры (оценка индивидом собственной эффективности); П. Блау, О. Дункана (влияние социальных факторов на формирование жизненной траектории); Р. Макмиллана, М. Шанахана, Дж. Элдера (жизненный путь как смена статусов и ролей, обусловленных возрастными переходами индивида); С. Брауна, Дж.П. Райяна, А.Л. Тейлора, П.М. Хернандеса, Дж. С. Хонга (причины, процедуры и последствия лишения родительских прав). А также труды отечественных исследователей – И.И. Корчагиной, М.А. Малковой, Л.Н. Овчаровой, А.И. Пишняк, Е.Р. Ярской-

Смирновой (системный подход); исследования М.А. Болдиной, Е.В. Деевой, Е.В. Куфтяк, Н.В. Осиповой (социально-психологический подход); работы А. Васильева, И.А. Зайцевой, С.Н. Кошмана (политико-правовой подход); Ю.Ф. Беспалова, Г.И. Вавильченковой, М.С. Малькевич, П.Н. Мардахаевой, В.В. Уколовой (юридические аспекты лишения/ограничения родительских прав).

На основе анализа статистических данных, результатов судебной практики, деятельности учреждений социальной защиты и экспертного опроса (n=25) были установлены основные источники социального сиротства, а также причины колоссального разрыва между числом родителей, лишенных/ограниченных в правах, и числом родителей, восстановивших опеку над кровными детьми, в указанных субъектах РФ.

Среди них:

1) Ведение асоциального образа жизни, длительное злоупотребление алкоголем, что вызывает стойкие нарушения в структуре личности родителя, изменения в системе ценностных ориентаций, а недостаток образования, знания юридических процедур, неверие в собственные силы снижают мотивацию к восстановлению родительских прав;

2) Необходимость преодоления психологических, социальных, бюрократических барьеров для демонстрации способности содержать и воспитывать собственных детей сотрудниками соответствующих органов и учреждений, чаще всего предварительно знакомых с ситуацией в семье по процедуре лишения родительских прав, что усиливает субъективизм при оценке потенциала родителя. Не имея квалифицированной юридической поддержки (отсутствие средств для оплаты услуг адвоката), родители не в состоянии представить все необходимые доказательства для принятия решения судом;

3) Отсутствие организаций, альтернативных государственным, имеющих полномочия оказывать помощь родителям, выразившим желание восстановить свои родительские права;

4) Низкий уровень дохода, безработица, неудовлетворительные жилищные условия, состояние здоровья не позволяют родителям инициировать процесс восстановления родительских прав по причине несоответствия критериям, предъявляемым

специализированными социальными институтами (органами опеки и попечительства, социальными службами);

5) Удаленность ребенка от местожительства родителей не позволяет поддерживать близкие эмоциональные связи, что приводит к их дистанцированию, снижению мотивации к восстановлению родительских прав;

6) Отсутствие правовой нормы в отечественном семейном законодательстве, регламентирующей процесс общения родителей, лишенных родительских прав, с ребенком (детьми), что не только противоречит устоявшейся практике, но и препятствует восстановлению детско-родительских отношений;

7) В некоторых случаях проявление нежелания возвращаться к кровным родителям самими детьми из-за благоприятных условий проживания в опекунской или приемной семье, переживания психологической травмы в связи с жестоким обращением, побоями;

8) Как мера социальной защиты детей со стороны родителей, осознающих неспособность создания им адекватных условий жизни, воспитания и развития.

Для оказания социальной помощи родителям, желающим восстановить родительские права, целесообразным представляется следующий комплекс мер, включающий создание специализированных независимых структур, в деятельность которых входит выявление, учет, комплексная подготовка лишенных прав родителей к воссоединению с родными детьми; формирование позитивного отношения родителей к ребенку, выработку позитивной мотивации к изменению образа жизни; повышение информационной, психолого-педагогической и правовой компетентности родителей; подготовку ребенка к воссоединению с кровной семьей; оказание посреднической помощи на промежуточных этапах сближения детей и родителей; организацию сопровождения, супервизии, наставничества, привлечения приемных родителей (опекунов/попечителей); разработку региональных и муниципальных целевых социальных программ; привлечение всех субъектов профилактики социального сиротства к решению проблем семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

Список литературы

1. Козлова Т.З. Опекунская семья // Мониторинг общественного мнения. 2009. №6 (94). С. 209-220.
2. Гурко Т.А. Актуальные проблемы родительства в России. М.: Институт социологии РАН, 2013. 209 с.
3. Мардахаева П.Н. Лишение родительских прав как мера семейно-правовой ответственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 18 с.
4. Вавильченкова Г.И. Семейно-правовые санкции, применяемые к родителям за ненадлежащее осуществление прав и исполнение обязанностей по воспитанию детей в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 158 с.
5. Ординарцев И.И. Ограничение родительских прав как институт семейного права Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. М., 2012. 24 с.
6. Малькевич М.С. Проблема реализации принципа равенства прав на совместное проживание с ребенком // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 1 (35). С. 249–259.
7. Семейный кодекс Российской Федерации: [Электронный ресурс]: Федер. закон. № 223-ФЗ от 29.12.1995. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191514/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329. – (дата обращения 2.08.2019).
8. Сиротство в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2016/0609/tema06.php>. (дата обращения 27.07.2019).
9. Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2017 год. Белгородская область. Форма 103-рик [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://минобрнауки.рф/министерство/статистика>. (дата обращения 5.08.2019).
10. Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2017 год. Забайкальский край. Форма 103-рик [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://минобрнауки.рф/министерство/статистика>. (дата обращения 6.08.2019).
11. Федеральная служба государственной статистики. Семья, материнство и детство: Официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#. (дата обращения: 28.07.2019).