

## Список литературы

1. Выступление исполняющего обязанности министра семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан Ю. М. Мельникова на расширенном заседании Коллегии Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ 28 февраля 2019 г. URL: <http://mintrudrb.ru/press/reports/20416/>

2. Яо Л.М. Проблемы высшего образования в современном российском обществе // Современные проблемы науки и образования. 2009. №6-2. URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=1402> (дата обращения: 13.09.2019).

3. Рахматуллина З.Б. О мотивации учебной деятельности студентов // Ректор вуза. 2014. №8. С.64-69.

4. Рахматуллина З.Б., Кильсенбаев Э.Р. Электронное и дистанционное обучение: состояние и проблемы развития // Ректор вуза. 2018. №12. С.34-39.

5. Воронина Т.Д. Подготовка специалистов по социальной работе в вузах современной России: проблемы и новые возможности // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. 2010. №1(9). С. 45–53.

**С.В. Егорова**

*Самарский университет*

**С.Ю. Папанин**

*Самарский университет*

## СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК МЕРА СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МАЛОИМУЩИМ ГРАЖДАНАМ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматривается социальный контракт как мера социальной помощи малоимущим гражданам, выявляется его цель и функции. Анализируется опыт внедрения социального контракта в Самарской области, динамика заключенных контрактов, его основные направления и категории получателей.

**Ключевые слова:** мера государственной социальной помощи, мероприятие программы социальной адаптации, социальный контракт.

## **SOCIAL CONTRACT AS A MEASURE OF SOCIAL ASSISTANCE TO POOR CITIZENS IN THE SAMARA REGION**

The article considers a social contract as a measure of social assistance to poor citizens, reveals its purpose and functions. The experience of introducing a social contract in the Samara region, the dynamics of the contracts concluded, its main directions and categories of recipients are analyzed.

**Keywords:** state social assistance measure, social adaptation program event, social contract.

Внедрение новой меры государственной социальной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам – социального контракта – началось в России еще в 2010 году. Как отмечает социолог И. Малофеев, данная мера успешно развивается во многих странах Европы и имеет позитивный опыт вывода малоимущих семей и одиноких граждан из кризисной ситуации [1, с. 26].

Социальный контракт предусматривает переход к адресным программам социальной поддержки малоимущих граждан, способствует повышению их трудовой активности, снижению зависимости от социальной помощи и выходу на самообеспечение.

Как показал анализ научных источников, социальный контракт все чаще становится предметом научного осмысления. Исследователь К. Кудинова, анализируя социальный контракт как инструмент сокращения бедности малоимущих горожан, выделила ключевые функции социального контракта:

1) управленческую: с помощью социального контракта государство может совершенствовать управление в области социальной политики и повышать ее эффективность в условиях рыночной экономики;

2) социально-технологическую (инструментальную): социальный контракт рассматривается как конкретная форма оказания социальной помощи населению в поиске путей

преодоления трудной жизненной ситуации. Социальный контракт дает возможность раскрыть личностный потенциал гражданина, изменить сложившуюся тяжелую ситуацию и улучшить материальное положение получателя адресной социальной помощи;

3) адаптационную: применение социального контракта позволяет повысить степень социальной адаптации малоимущих граждан к кризисным условиям;

4) регулятивно-поведенческую: социальный контракт, в рамках данной функции, способствует включению малоимущих граждан в различные формы трудовой деятельности и развитие их личной активности в поисках путей выхода из трудной жизненной ситуации;

5) стимулирующую: социальный контракт позволяет раскрыть трудовой потенциал получателей государственной социальной помощи и восстановить их социальную активность;

6) монетарную: заключается в повышении материального уровня жизни малоимущих, в создании условий их экономической самостоятельности;

7) социально-правовую: действие данной функции направлено, в первую очередь, на контроль выполнения принятого закона и условий реализации социального контракта, а также на применение надлежащих санкций в случае нарушения закона [2].

В Самарской области мера оказания социальной помощи малоимущим гражданам на основе заключения социального контракта реализуется с сентября 2010 года в рамках Закона Самарской области от 06.05.2000 № 16-ГД «О социальной помощи в Самарской области».

Согласно региональному закону, социальный контракт – это «соглашение, заключенное между гражданином и органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения, в соответствии с которым уполномоченный орган обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации» [3]. Данная программа представляет собой перечень мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, включает в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.

За счет средств областного бюджета малоимущим семьям с детьми, с неработающими пенсионерами по возрасту и инвалидами, а также одиноко проживающим пенсионерам по возрасту и инвалидам при условии, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленной в Самарской области, предоставляются денежные выплаты и социальные услуги по социальному контракту.

Денежная выплата по социальному контракту предоставляется на следующие направления: ведение личного подсобного хозяйства; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; прохождение профессиональной подготовки (переподготовки); иные мероприятия (например, организация рабочего места, приобретение и установка приборов учета энергоресурсов, газового котла и пр.).

При определении размера денежной выплаты учитываются величина среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина, а также мероприятия социального контракта.

Максимальный размер денежной выплаты в рамках социального контракта составляет 50 тысяч рублей. Он предусмотрен на осуществление предпринимательской деятельности и ведение личного подсобного хозяйства (например, приобретение коровы). Минимальный размер по социальному контракту – 10 тысяч рублей (как правило, на приборы учета энергоресурсов, но по их фактической стоимости). Социальный контракт можно заключать 1 раз в три года.

Подача заявления для рассмотрения вопроса оказания помощи в форме социального контракта осуществляется через Комплексный центр социального обслуживания населения по месту жительства малоимущего гражданина или семьи. Решение о назначении либо отказе принимается Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области в течение 30 дней со дня подачи заявления.

Срок действия социальных контрактов зависит от мероприятий программы социальной адаптации и составляет от 3 до 12 месяцев. Как показал анализ, средний срок действия социального контракта в Самарской области составляет 9 месяцев. Минимальный срок социального контракта устанавливается на мероприятия по установке приборов учета энергоресурсов, максимальный – для развития личного подсобного хозяйства.

Анализ документов показал, что за период с 2010 года по 2018 год с малоимущими семьями и малоимущими одиноко проживающими гражданами Самарской области было заключено 12458 социальных контрактов. Наименьшее число контрактов отмечается в 2010-2011 годах, именно это время приходится на начало внедрения новой меры социальной помощи – социальный контракт (рис. 1).

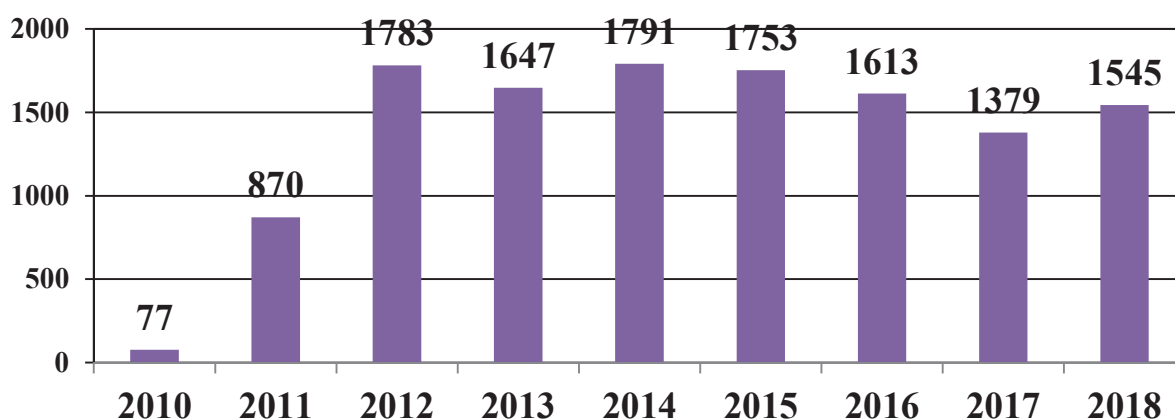


Рис. 1. Количество заключенных социальных контрактов

В 2017 году наблюдается снижение заключаемых социальных контрактов. На наш взгляд, это снижение произошло за счет того, что Законом Самарской области от 11.11.2016 № 116-ГД были внесены изменения о размере социальной помощи в форме социального контракта. Так, в 2014-2016 годах на осуществление мероприятий по приобретению и установке приборов учета и газового котла выделялось до 35 тыс. руб. А в 2018 году на осуществление данных мероприятий стало выделяться до 10 тыс. рублей. Практика подтверждает, что этих средств недостаточно, так устанавливается лишь один прибор учета вместо четырех приборов, устанавливаемых ранее. Кроме того, на приобретение теплицы вместо 35 тыс. руб. стали выделять 30 тыс. руб. Не менее существенно и то, что при заключении социального контракта в 2018 году денежная выплата предоставлялась лишь на одно направление. Ранее средства социального контракта выделялись на 2-3 направления одновременно.

Нами проанализированы средства, затраченные на оказание социальной помощи в форме социального контракта в Самарской области (рис. 2).

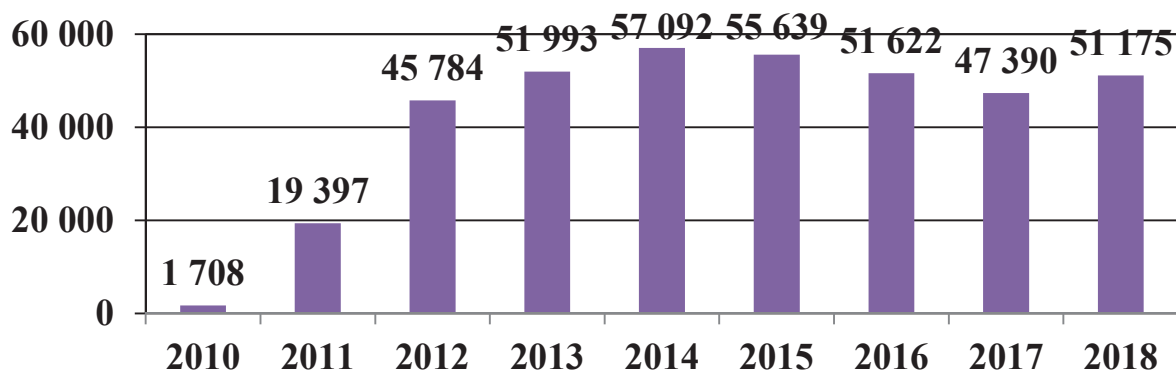


Рис. 2. Сумма средств, затраченная на оказание социальной помощи в форме социального контракта (по годам)

Пик количества заключенных социальных контрактов и затраченных на них средств, приходится на 2014 год. Это можно объяснить тем, что после успешного завершения двухлетнего эксперимента в 2012 году Самарская область перешла на постоянно действующую систему оказания социальной помощи в форме социального контракта. Именно в период с 2012 по 2014 года данная форма получила наибольшую степень распространения, наладилась система оказания помощи, увеличился размер выделяемых денежных средств из областного бюджета.

Как показал анализ данных, за прошедшие девять лет средний размер единовременной денежной выплаты в рамках социального контракта по Самарской области составил 30 тыс. рублей. Средний размер единовременной выплаты за 2018 год составил 33 тыс. рублей.

Нами были проанализированы основные направления и средний срок действия социальных контрактов, а заключенных в 2018 году. Данные представлены в таблице 1 (табл. 1).

Таким образом, воспользовались социальной помощью с целью установки приборов учета воды, газа и электроэнергии 5 % семей. 2,6 % малоимущих семей приобрели и установили газовый котел. При этом сумма выплаты по каждому контракту составила до 10 тыс. руб. Большинство семей – 90,5 %, проживающих, в основном, в сельской местности, получили помощь на приобретение и установку теплицы для выращивания овощей и зелени, а также на покупку коров, птиц, овец, пчел; 0,9 % социальных контрактов было заключено на прохождение

профессиональной переподготовки для дальнейшего трудоустройства в сфере парикмахерского мастерства и ногтевого сервиса; 0,8 % семей получили помощь в размере 50 тыс. руб. на развитие своего дела (оказание бытовых услуг: ремонт обуви, пошив одежды, ремонт автомобилей и оказание услуг по ремонту жилых помещений). Всего 0,2 % семей выбрали направление по организации рабочего места на дому.

*Таблица 1*

**Основные направления и средний срок действия социальных контрактов, заключенных в 2018 году**

<b>Ранг</b>	<b>Направление</b>	<b>Средний срок действия</b>	<b>Количество</b>	<b>В %</b>
1	Организация и развитие личного подсобного хозяйства	12 месяцев	1398	90,5
2	Установка приборов учета энергоресурсов	3 месяца	77	5
3	Приобретение и установка газового котла	6-8 месяцев	40	2,6
4	Обучение с последующим трудоустройством	10-12 месяцев	14	0,9
5	Организация и развитие индивидуальной предпринимательской деятельности	10-12 месяцев	13	0,8
6	Организация рабочего места на дому	9 месяцев	3	0,2
<b>ИТОГО</b>			<b>1545</b>	

Анализ данных за период с 2016 по 2018 год показал, что из общего количества социальных контрактов около 80 % было заключено с жителями сельских муниципальных районов, при этом 92 % заключенных контрактов было направлено на ведение личного подсобного хозяйства. Отсюда следует, что данная помощь наиболее востребована среди жителей сельской местности, нежели городской (рис. 3).

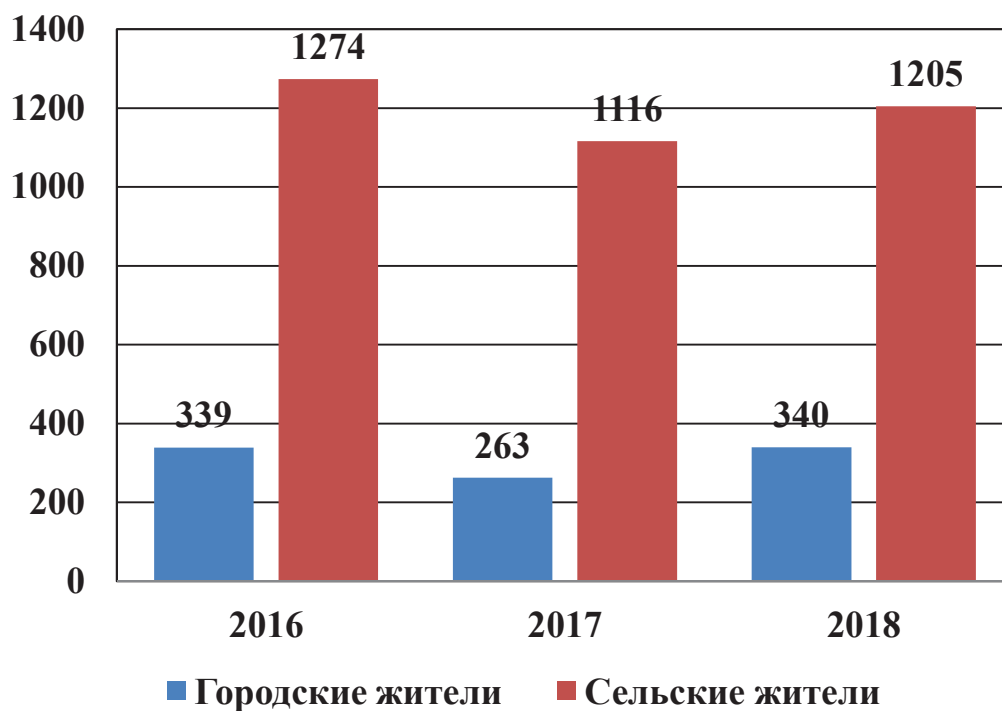


Рис. 3. Количество городских и сельских жителей, заключивших социальный контракт в Самарской области

Следует отметить, что в сельских районах существуют серьезные проблемы с трудоустройством и развитие личного подсобного хозяйства является одним из способов выживания. Выход из трудной жизненной ситуации в сельских районах осуществляется, в основном, за счет разведения крупного рогатого скота, приобретенного на средства социального контракта. Практика подтверждает, что покупка всего одной коровы позволяет малоимущему гражданину в дальнейшем приобрести птицу, телят, пчел, тем самым увеличивая семейный доход и улучшая качество жизни.

Анализируя данные за 2018 год и сравнивая их с предыдущими годами, можно заметить тенденцию к увеличению количества социальных контрактов с семьями, имеющими детей. В 2018 году с ними было заключено 1453 социальных контрактов. Численность семей, имеющих детей и заключивших социальный контракт, составляет 94 % в общей численности граждан, охваченных социальным контрактом в 2018 году. Среди получателей почти 5 % семей с неработающими пенсионерами или инвалидами, и лишь 0,7 % от общего количества получателей



социальной помощи в форме социального контракта – это одиноко проживающие пенсионеры и инвалиды (рис. 4).

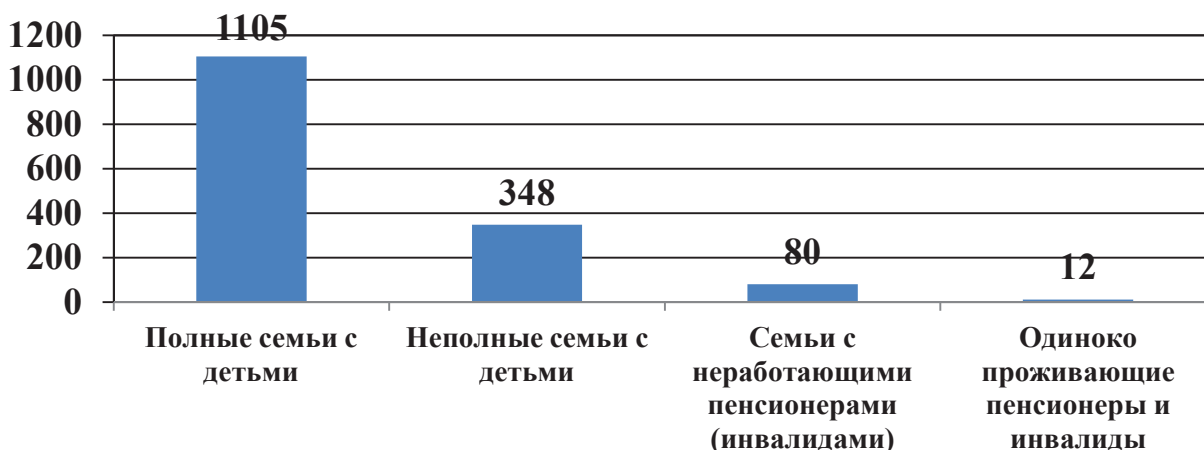


Рис. 4. Категории получателей социальной помощи по социальному контракту в 2018 году

Наблюдается определенная диспропорция между категориями получателей социальной помощи. Такой большой разрыв может быть связан с тем, что одиноко проживающие пенсионеры и инвалиды не могут в должной степени выполнять условия адаптационной программы, предусмотренной социальным контрактом. Они обладают меньшим количеством ресурсов – как экономических, так и физических – для преодоления их трудной жизненной ситуации.

Анализ данных за 1 квартал 2019 года показал, что в этот период было заключено 419 социальных контрактов, что составляет 27 % от количества социальных контрактов, заключенных в предыдущем году.

Как показал анализ заявлений, только половина из числа кандидатов, среднедушевой доход которых был ниже величины прожиточного минимума, заключают социальные контракты. На наш взгляд, это связано прежде всего с ограниченным количеством направлений, на которые можно потратить средства, выделенные в рамках социального контракта. Надо полагать, что у большинства граждан приборы учета уже установлены; для установки теплиц отсутствует земельный участок либо в силу своих физических возможностей они не могут сами осуществлять аграрные работы; многие боятся осуществлять индивидуальную предпринимательскую деятельность или выделяемых средств

недостаточно для приобретения оборудования; для повышения квалификации требуется гарантийное письмо о трудоустройстве, многие предприниматели не хотят идти на такой риск и отказываются выдавать такие письма.

Таким образом, социальный контракт как мера социальной помощи малоимущим гражданам в Самарской области, набирая обороты развития, имеет значительные преимущества перед иными видами социальной помощи. Однако в условиях современной российской реальности это понятие непривычно как для сферы социальной защиты, так и для самих малоимущих граждан. Порядок заключения социального контракта, в отличие от действующего порядка оказания социальной помощи, предполагает активные действия со стороны самого гражданина в целях преодоления его трудной жизненной ситуации. Малоимущие граждане вынуждены брать на себя обязательства по выполнению мероприятий программы социальной адаптации. Задачу социального контракта мы видим не только в улучшении качества жизни и повышении доходов малоимущих слоев населения, но и в их мотивации на самостоятельный выход из трудной жизненной ситуации.

### **Список литературы**

1. Малофеев И.В. Социальный контракт как форма социальной поддержки населения // Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева. 2013. Т.2. №3. С.26-29.
2. Кудинова К.В. Социальный контракт как инструмент сокращения бедности малоимущих горожан: автореферат дис. ... канд. соц. наук: 22.00.03; [Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского]. Нижний Новгород, 2015. 37 с.
3. Закон Самарской области от 06.05.2000 № 16-ГД «О социальной помощи в Самарской области» [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации Консорциум Кодекс <http://docs.cntd.ru/document/945004710> (Дата обращения 11.09.2019).