

СОЗДАНИЕ БЛАГОУСТРОЕННОГО ГОРОДСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОСТРАНСТВА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ САМАРСКОГО РЕГИОНА. УСПЕХИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Иваненко Лариса Викторовна¹, Антипова Елена Александровна²
Самарский университет, г. Самара

Аннотация. В предлагаемой статье рассматривается воплощение в жизнь приоритетных национальных проектов и федеральных проектов. Для их осуществления в городах региона разрабатываются специальные программы. Приведены практические примеры организации создания благоустроенного общественного городского пространства. Показаны достигнутые результаты внедрения в жизнедеятельность региона предложений федерального проекта и существующие проблемы реализации.

Ключевые слова: комфортная городская среда, благоустройство, дворовая территория, городское общественное пространство, финансирование проектов благоустройства, общественное участие.

CREATION OF A COMFORTABLE URBAN PUBLIC SPACE IN MUNICIPALITIES SAMARA REGION. SUCCESSES AND PROBLEMS OF IMPLEMENTATIO

Ivanenko L.V., Antipova E.A.
Samara University, Samara

Abstract. The proposed article examines the implementation of priority national projects and federal projects. For their implementation in the cities of the region, special programs are being developed. Practical examples of organizing the creation of a comfortable public urban space are given. The achieved results of implementation of the federal project proposals into the life of the region and the existing problems of implementation are shown.

Keywords: comfortable urban environment, landscaping, courtyard area, urban public space, financing of improvement projects, public participation.

¹Доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры управления человеческими ресурсами Самарского университета.

²Студент 3 курса магистратуры Института экономики и управления Самарского университета.

К инновационным способам развития регионов сегодня относится воплощение в жизнь приоритетных национальных проектов и федеральных проектов на региональном уровне. Кроме того, на муниципальном уровне разрабатываются и внедряются специальные государственные программы для реализации федеральных проектов.

Самарский регион активно участвует в исполнении практически всех национальных и федеральных проектов. Данный процесс окажет существенное воздействие на социальную сферу и экономическое состояние муниципальных образований Самарского региона.

В течение последних трех лет в Самарском регионе осуществляется внедрение мероприятий, предусмотренных в федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды» («ФКГС»), а также действий и процедур, обозначенных и признанных необходимыми в национальном проекте «Жилье и городская среда».

Поэтому следует рассмотреть содержание понятия «городская среда» и «городское общественное пространство». Термин «городская среда» был предложен Российским союзом инженеров и определен как «городская среда проживания или обитания». Кроме того, было выработано определение такого понятия, как «качество городской среды». Теперь требуется обратиться к понятию «городское общественное пространство». Традиционно - это городские площади, проспекты, улицы, а также такие объекты, как магазины, больницы, театры, библиотеки, музеи и пр. Таким образом, это городские территории и объекты, которые может посещать любой житель города. Существует еще «смешанное пространство», к которому относятся различные территории и объекты ТОС (территориальное общественное самоуправление), ТСЖ (товарищества собственников жилья), предназначенные для совместного использования жителями, т.е. это практически дворы. Как видно из определений «городская среда» и «городское общественное пространство» - понятия достаточно близкие, интегрированные, общие. В то же время городская среда характеризуется некими условиями, которые не только сформированы человеком, но и определяют уровень качества жизни в городе.

Далее необходимо отметить, что в исследуемом федеральном проекте «ФКГС» комфортная городская среда определяется, как результат проведения различных действий, приемов, способов по повышению качества содержания города, благоустройства дворов и городских общественных пространств.

В это сложном и не простом процессе представляют интерес успехи и проблемы внедрения федерального проекта «ФКГС» на территориях

муниципальных образований - городов и районов Самарского региона.

Для эффективной работы по выполнению приоритетного проекта региональным правительством разработана и утверждена одноименная программа на 2018 - 2024 годы.

Главной стратегической целью, поставленной в государственной программе, является обеспечение роста уровня комфортности пространственной городской среды в каждом муниципальном образовании. Важнейшей задачей программы служит образование механизма обязательного участия населения в организации удобных и современных условий проживания на территориях муниципальных образований.

Ответственность за процесс действия и внедрения программы, возложена на министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарского региона.

Непосредственное исполнение государственной программы курирует управление жилищного фонда и благоустройства (управление), которое является структурным подразделением указанного министерства.

Соответственно, к задачам управления относится, прежде всего, обеспечение выполнения различных работ и мероприятий, предусмотренных в государственной программе с учетом ситуации в каждом муниципальном образовании региона.

Следует отметить, что работа управления преимущественно предназначена для создания благоприятных условий жизнедеятельности населения в муниципальных образованиях с помощью совершенствования качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и в результате модернизации благоустройства и преобразования качества городской среды.

Успехи предложенных и выполненных мероприятий в Самарском регионе подтверждаются, тем, что в 2020 году благоустроено 157 общественных и 323 дворовых территории (при плановых показателях 141 и 272 территории, т.е. больше на 11% и 19% соответственно).

В 2019 году победили четыре проекта, разработанные для малых городов нашего региона: Кинель, Отрадный, Сызрань и Жигулёвск, которые участвовали во Всероссийском конкурсе лучших проектов. В 2020 году все четыре проекта-победителя были выполнены.

Также Всероссийский конкурс был проведен в 2020 и 2021г.г. Победителями стали такие города, как: Октябрьск, Нефтегорск и Кинель.

Кроме того, Самарский регион ежегодно участвует в Конкурсе лучших практик по благоустройству, на основе которого создается Федеральный реестр. В 2020 году от Самарской области в него были включены следующие проекты, реализованные в 2019 году:

- в номинации «Городской сад и сквер как место отдыха и общения» было отмечено благоустройство сквера, прилегающего к храму «Кирилла и Мефодия», расположенного в городском округе Самара;

- в номинации «Городская площадь как центр притяжения людей» было отмечено благоустройство Крымской площади, расположенной в городском округе Самара.

В 2020 и 2021 годах на Конкурс лучших практик также были направлены проекты по благоустройству общественных территорий.

В настоящее время уже завершено благоустройство, запланированное на 2021 год: реконструированы 158 общественных и 296 дворовых территорий, причем установленные в программе плановые показатели, превышены.

На благоустройство территорий в Самарском регионе, в 2022 году предусмотрено финансирование в размере более одного миллиарда рублей, в том числе средства федерального бюджета составили 86%, а средства областного бюджета – 14%. При этом из них 28% предназначены на благоустройство дворовых территорий, а 72% предполагается использовать на благоустройство городских общественных пространств.

Также в 2022 году будут профинансированы два проекта-победителя Всероссийского конкурса в городах Отрадный и Сызрань.

Первый проект - «По прямой к «Отрадному». Грант из федерального бюджета составит 70 млн. рублей; гарантийное обязательство - 30,24 млн. руб.

Второй проект - «На берегу трех рек: продолжение истории - благоустройство Монастырской набережной реки Сызранки».

Грант из федерального бюджета составит 56,25 млн. рублей; гарантийное обязательство – 39,86 млн. руб.

Однако проведенный анализ деятельности управления по внедрению мероприятий, процедур и действий, обозначенных как необходимых и важных в государственной программе «ФКГС» для муниципальных образований Самарского региона, позволил выявить ряд проблем и сложностей.

Первая проблема заключается в низком уровне вовлечения граждан в непосредственное выполнение мероприятий для организации уютной и удобной городской среды на муниципальном уровне. Используются разнообразные каналы связи с городским населением, однако, практика свидетельствует, что результативность применения этих каналов оказалась малоэффективна и, в значительной степени, зависела от доверия населения к органам местного самоуправления и органам власти субъекта.

Вторая проблема состоит в том, что разработка муниципальных программ осуществлялось в очень короткие сроки и не представлялось возможным организовать кампанию по привлечению жителей к участию в их разработке. Поэтому для утверждения программ в установленные сроки зачастую городские администрации и органы власти региона вынужденно принимали решения волонтаристски.

Третья проблема заключается в преодолении значительных трудностей, возникающих при взаимодействии и установлении обратной связи с населением в процессе выполнения работ на уровне благоустройства конкретных дворов, а также с жителями многоквартирных домов. При этом отмечается практически полное отсутствие процедур ознакомления с дизайн - проектами, невысокая эффективность общих собраний в многоквартирных домах, собственники которых привлекаются только к проведению общих собраний, но их инициативы по включению тех или иных общественных пространств и дворов в программу благоустройства не поощряются.

Четвертая проблема. Вопросы финансового или трудового участия в работах по улучшению и благоустройству дворов с жителями обязательно обсуждаются, но дальнейшее содержание вновь созданных объектов благоустроенных дворов или городских общественных пространств не рассматривается.

Пятая проблема – это отсутствие методик для взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями, представляющими консолидированное мнение разных городских сообществ. Существующая методика оценки степени привлечения граждан к проведению мероприятий по повышению уровня качества городской среды и общественных пространств оценивается представителями городских администраций как тяжёлая и сложная для применения после первого года внедрения программ и в условиях существующего цейтнота. Отмечается потребность в методиках принятия решений не по территориям дворов, а по более крупным территориям городского общественного пространства, на которых расположено, например, несколько многоквартирных домов.

Шестая проблема. Проекты комплексного благоустройства на несколько прилегающих дворов практически отсутствуют. Так, в Самаре из пяти соседних домов, находящихся в ведении одного ТСЖ, в программу благоустройства оказались вовлеченными только дворы двух домов. Муниципальные программы благоустройства в настоящее время имеют фрагментарный характер, потому что учитывают только такие территории как двор или парк, сквер, набережная и т.п. Не хватает проектов

благоустройства по маршрутам движения горожан - от школы до жилого массива, вдоль дороги к водоёму и т.д.

Также оказалось, что качественное благоустройство дворов нуждается в комплексном проекте, т.к. дизайн-проекты составляются без учета сведений, необходимых при разработке проектно-сметной документации: геодезические условия благоустраиваемых территорий, расположение существующих инженерных коммуникаций, схемы размещения контейнерных площадок и др. Жители многих муниципальных образований сообщают о низком качестве и непрофессионализме в подготовке дизайн - проектов.

Седьмая проблема. В муниципальных программах практически не учитывается благоустройство территорий, прилегающих к индивидуальным жилым домам - тротуар, единый забор и т.д. Такое положение объясняется тем, что в терминологии приоритетного федерального проекта «ФКГС» такие территории не относятся ни к общественным зонам, ни к дворовым территориям многоквартирных домов. Поэтому требуется в ближайшие сроки рассмотреть вопрос о финансировании благоустройства прилегающей территории.

Несмотря на достигнутые значительные результаты при выполнении плана работ и мероприятий по программе «ФКГС», на территории муниципальных образований Самарского региона, успешное ее завершение невозможно без решения указанных в статье проблем.

Список использованных источников

- 1 Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
- 2 Государственная программа «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 гг.» утверждена Постановлением Администрации Самарской области №688 от 01.11.2017 г.
- 3 Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в соответствии с приоритетным проектом "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы (1, 2), утвержденные приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 691/пр.
- 4 minstroyrf.gov.ru.
- 5 <https://www.samregion.ru>
- 6 <https://minenergo.samregion.ru>
- 7 Ежова А.А. К вопросу о благоустройстве дворовой территории по федеральной программе «Формирование комфортной городской среды» в

ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ЭКОЛОГИИ В СФЕРЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

**Ильина Алла Ивановна¹, Трусова Алла Юрьевна², Алиакберова
Лилия Фяттаховна³**

Самарский университет, г. Самара

Аннотация. В статье представлены исторические аспекты и основные тезисы информационной экологии и структуры функционирования данной области. Отдельное внимание уделяется взаимосвязи информационной экологии и концепции устойчивого развития. А также определены основные проблемы информационной экологии и предложены методы их решения на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: информационная экология, проблемы информационной экологии, устойчивое развитие, информационное пространство.

INFORMATION ECOLOGY ISSUES IN THE FIELD OF SOCIAL DIGITALIZATION AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Irina A.I., Trusova A.Yu., Aliakberova L.F.
Samara University, Samara

Abstract. Nowadays informatization is spreading to all human activities, in this connection the issue of information ecology becomes relevant. In this regard, the article is devoted to the analysis of information ecology and its structure. The relationship between information ecology and the concept of sustainable development was studied. Additionally, there were identified main problems of

¹Старший преподаватель кафедры математики и бизнес-информатики Института экономики и управления Самарского университета.

²Кандидат физико-математических наук, доцент кафедры математики и бизнес-информатики Института экономики и управления Самарского университета.

³Студент 2 курса магистратуры Института экономики и управления Самарского университета.