

При этом на выравнивание направить не более 60% суммы превышения над 30% превышением базовой (средней) бюджетной обеспеченности.

Реализация данных мероприятий позволит преодолеть разногласия межбюджетных отношений, возникающие между федеральным центром и субъектами РФ, и позволит ориентироваться не только на достижение долгосрочных стратегических целей, но и на решение важных оперативных задач.

Список использованных источников

1) Бырдин Е.Н. Проблемы развития федерализма в Российской Федерации и Федеративной Республике Германия: сравнительно-правовой аспект // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. №2 (44). С.155-161.

2) Бюджетный федерализм в России: проблемы, теория, опыт // Под ред. Н. Главацкой. Фонд «Институт экономики переходного периода». М., 2001. С. 53.

3) Уровень бюджетной обеспеченности субъектов РФ 2020 // Официальный сайт Минфина России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2020_2022/?id_38=128688-uroven_raschetnoi_byudzhetoj_obespechennosti_subektov_rossijskoi_federatsii_posle_raspredeleniya_dotatsii_na_vyravnivanie_byudzhetoj_obespechennosti

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ КАК СЛОЖНЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

Добрусин Алексей Витальевич¹

Международный институт рынка, г. Самара

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению региональной экономики как элемента общегосударственной экономической системы, показано влияние регионального развития для экономики в целом, приведён вариант группировки региональной экономической политики по уровню охвата. Рассмотрено понятие региона, понятие развития региона. Проанализирована значимость социального фактора в региональной и федеральной экономике. Приведено определение социальной политики, показаны особенности региональной политики в Российской Федерации, упомянута значимость целостности управления федеральным и региональными центрами.

Ключевые слова: региональное развитие, социально-экономический процесс, региональные экономические системы, региональная политика, региональные экономические механизмы развития.

Современные условия рыночной экономики обуславливают необходимость установления основным объектом федеральной экономики региональный фактор. По ширине охвата уровни государственной экономической политики принято группировать по четырём категориям:

- а) общегосударственная (федеральная);
- б) региональная;
- в) межрегиональная;

¹ Старший преподаватель автономной некоммерческой организации высшего образования Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка».

г) локальная.

Тенденции развития современной экономики показывают всё возрастающую значимость регионов в системе общегосударственной экономической политики, это и делает тему данного исследования актуальной.

Под регионом в экономической науке как правило понимается обособленная по ряду факторов область общей территории государства, для которой характерны сходные экономико-географические характеристики, социально-экономические показатели, общая отраслевая (промышленная) специализация, наработанная устойчивая внутренняя инфраструктура, общий ресурсный потенциал.

Общегосударственная экономическая система, как любая сложная условно замкнутая система, подчиняется принципу внутреннего подобия, то есть для всех элементов системы независимо от их структурной сложности характерны общие черты; факторы, влияющие на систему целиком, оказывают воздействие и на её подсистемы, обратное при этом неверно, таким образом закономерности экономического развития регионов, являющихся элементами федеральной экономической системы, либо не оказывают влияния на неё напрямую, либо их влияние пренебрежительно мало, что не позволяет исследовать их в рамках анализа целостной системы. Именно это и обуславливает необходимость отдельного исследования факторов регионального развития.

Под развитием любого объекта мы подразумеваем внутреннюю трансформацию структурных элементов объекта, приводящих к появлению качественной разницы между начальным и конечным состоянием объекта. Следуя логике этого определения, региональное развитие — это сложный процесс трансформации составных элементов региональной экономики, адаптации экономической, политической, социальной, культурной и прочих сфер к федеральным нормам, отражающийся в итоге на качестве жизни человека [3,5].

Также под развитием принято понимать как количественное, так и качественное изменение характеристик элементов системы, направленное на достижение поставленных стратегических целей. По истечению определённого времени проводится анализ произошедших изменений, если в результате анализа проявляется положительная динамика, то можно говорить о прогрессе, в случае отрицательной динамики констатируется деградация экономической системы

Под региональным развитием принято понимать такой уклад региональной экономики, при котором наблюдается и совокупное воспроизводство всех видов потенциала (ресурсного, экономического, социального и пр.) и стабильное улучшение жизненных условий проживающего на территории региона населения [2].

Экономическое развитие региона фактически представляет собой изменяющуюся сложную социально-экономическую систему, которая находится под воздействием внутренних факторов и внешних условий одновременно, соответственно возможно возникновение такой комбинации, когда на определённом рассматриваемом промежутке времени интенсивность положительных влияний минимальна, а негативные факторы оказывают максимальное воздействие. При этом периодичность позитивных и негативных факторов часто не совпадает, что осложняет вычисление экономических циклов, кроме того, следует учитывать возможные периоды накопления эффекта, реализации имеющихся накопленных резервов и т. п.

Социальный фактор является одним из наиболее значимых в аспекте регионального развития, правительству региона следует учитывать ряд элементов, наиболее сильно влияющих на социальную составляющую региональной системы: динамику уровня рождаемости, смертности и продолжительности жизни, уровень обеспеченности населением первичными благами, социальное обеспечение возможностей физического и духовного совершенствования человека (например, физическая доступность дворцов культуры и спорта, театров, стадионов, центров детского и юношеского творчества и др.). Конечно, многие социальные аспекты сильно зависят природно-экологической составляющей региона, однако если экономика региона достаточна хороша и сильна, она может компенсировать даже негативные условия внешней среды, как, например, это сделано в районах крайнего севера, где рекреационные

ресурсы крайне ограничены, но это компенсируется дотациями на путёвки в другие регионы с более комфортными условиями или в другие страны.

Социально-экономическое развитие региона — это фактически ряд характеристик и показателей, которые объективно оценивают факторы, влияющие как на региональную экономическую систему, так и на федеральную [1]

Современная академическая экономическая наука предоставляет большое количество моделей развития экономики региона, различные подходы к исследованию состояния экономики региона. Как правило, они сходятся только в понятийно-категориальном аппарате, в фундаментальных подходах, что вообще свойственно любым научным подходам и методикам. Тем не менее в ряде аспектов, таких как формулировка поведенческих гипотез, формализация причинно-следственных взаимосвязей, методические указания менеджменту и формированию стратегий развития, существующие модели могут отличаться чрезвычайно сильно. Людей, которые занимаются исследованием моделей и реальных экономических систем, формированием экономических стратегий и парадигм развития экономики, анализом экономических показателей развития региона называют девелоперами. Девелоперы всегда обладают очень высокой квалификацией, однако поскольку их профессиональная деятельность находится не только на стыке нескольких научных дисциплин, но и на стыке теории и практики, результаты их деятельности носят субъективный характер, достаточно значимо влияние человеческого фактора. Поэтому при постановке задачи девелоперу необходимо обеспечить наиболее точную и объективную информацию не только экономические характеристики региона, но и его уникальные особенности, например, реальные скорости внедрения новых экономических политик, инновационных производств, социальные возможности и резервы, реальное отношение населения к региональному правительству и его удовлетворённость текущими социальными условиями. Кроме того, как мы указывали выше, при формировании экономической стратегии необходимо учитывать индивидуальные внутренние и внешние ритмы экономической системы [4].

Любая экономическая или социальная проблема, возникающая в процессе внедрения выбранной экономической стратегии, должна рассматриваться не только с точки зрения законов рыночной экономики, но и с учётом социальных факторов, а также местной специфики региона, которая должна быть определена и сформулирована в процессе создания этой стратегии. У региона должны быть заготовлены экономические резервы и ряд мер, влияющих на социальную составляющую для решения текущих задач пространственной организации хозяйства и решения, возникающих в процессе регионального развития проблем [7].

Вне всякого сомнения, в каждом регионе можно найти подтверждения того, что федеральная власть оказывает воздействие на системы региона; иногда кажущееся отсутствие влияния государства объясняется тем, что применяемые меры являются многофакторными и многоаспектными, более того, у государства есть множество институтов, способных влиять на жизнь в регионе комплексно, многофакторно и многовекторно, а учитывая широкое разнообразие целей и инструментов, возможно даже нивелирование одного воздействия другим.

Региональная политика — это комплекс мер, совместно применяемых федеральным и локальным правительством в социальной, экономической и управленческой сферах региона, для обеспечения комфортных условий жизнедеятельности местного населения, устойчивого экономического развития и оптимального использования совокупного потенциала региона страны.

Для Российской Федерации характерен трехуровневый принцип реализации и внедрения экономической политики:

- федеральный уровень в виде государственной стратегии развития регионов на определённый срок;
- региональный уровень (уровень влияния правительства субъектов федерации);
- местный уровень (уровень ответственности локального самоуправления, например, округа в городах)

Как мы уже отмечали выше, каждый регион обладает определённой спецификой, обуславливаемой его уникальными экономико-географическими характеристиками, для каждого региона в отдельности необходимо разрабатывать инструментарий для реализации сформированной экономической политики. Этот инструментарий с одной стороны опирается на наличие минимального централизованного государственного ресурса (то есть на гарантии устойчивости и прозрачности межрегионального распределения), а с другой — на разработанный для каждого региона индивидуальный комплекс экономических рычагов и стимулов. Такой принцип формирования инструментария подходит и для России, если учитывать в нём главенствующую задачу сохранения целостности и гармоничного развития экономики и общества на всех уровнях.

Традиционно среди специфических характеристик нашей страны отмечают её значительную территорию, разность климатических условий регионов, распространение на большое количество часовых поясов. С одной стороны, этот фактор, а с другой общее состояние национальной экономики неизбежно ставит задачу более активного участия и контроля государственного центра в региональных процессах, чем это предусматривает мировая практика. Экономический опыт нашей страны показывает, что при уменьшении доли этого контроля наблюдается общий экономический регресс [6]

Государственная экономическая политика традиционно разделяется на 4 уровня: общегосударственная (федеральная), региональная, межрегиональная, локальная.

В современных условиях первостепенной целью для России становится повышение конкурентоспособности национальной экономики с опорой на повышение конкурентоспособности бизнеса и повышение роли регионов в этом процессе. Конкурентные преимущества любого крупного государства объективно проявляются и в условиях относительно закрытой экономики. Рост экономической самостоятельности регионов - еще один из доводов в пользу необходимости более тесной кооперации федерального центра и регионов в процессе выработки экономической политики. Только таким образом можно соответствовать вызовам растущей конкуренции [7].

Следует отметить, что ослабление политики, проводимой государством по отношению к некоторым регионам, отрицательным образом сказывается на их развитии. Необходимо оптимальное сочетание имеющихся возможностей самостоятельного экономического развития регионов с условиями государственного управления [3].

Таким образом, для закрепления результатов проводимой политики нужно также сконцентрировать внимание на реализации приоритетных национальных проектов. Управление государством напрямую зависит от положения внутри регионов. Государственная политика стабилизации социально-экономического положения регионов должна строиться на взаимодействии федеральных и региональных органов власти. При этом необходимо учитывать роль регионов при разработке и проведении социально-экономической политики, разработке целевых программ, финансируемых из областного бюджета.

Список использованных источников

- 1) Артоболевский С.С. Региональная политика в России: обзор современного положения // Политика и экономика в региональном измерении / Под ред. В. Климанова и Н. Зубаревич. – М.: СПб., 2000.
- 2) Божко Ю.Н. Усиление роли региона в социально-экономическом развитии национальной экономики как вектор совершенствования региональной политики.
- 3) Гранберг А. Г. Основы региональной экономики. М., 2003. С. 349.
- 4) Медведев Д.А. Россия – 2024: Россия 2024: Стратегия социально-экономического развития // Вопросы экономики. 2018. № 10. – С. 5-28.
- 5) Развитие российских регионов: новые теоретические и методологические подходы / Институт проблем региональной экономики РАН; отв. ред. Е.Б. Костяновская. – СПб.: Наука, 2006. 618 с.

6) Регионы России. Социально-экономические показатели. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

7) Социально-экономические явления и процессы. Региональная экономика и развитие территорий / Под ред. Л. П. Совершаевой. – СПб.: ГУАП, 2020, 1 (14). – 328 с.

ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ В РЕГИОНЕ

Иваненко Лариса Викторовна¹
Самарский университет, г. Самара

Аннотация: В статье рассмотрено сложное экономическое положение в регионе. Представлены проблемы, связанные с импортозамещением. Показаны направления решения проблем. Предлагается определение понятия технологической независимости. Сообщается, что обеспечение технологической независимости представляет собой мощнейший трансформационный процесс. В качестве способа реализации технологической независимости предприятий в регионе в работе предлагается формирование инновационных кластеров.

Ключевые слова: регион, импортозамещение, экономические проблемы, технологическая независимость, инновации, кластеры.

В настоящее время в регионах возникло непростое социально-экономическое положение, связанное, во-первых, с необходимостью обеспечения технологической независимости, причем, не только промышленных, но и всех жизнеобеспечивающих предприятий, а во-вторых, сформированное чрезвычайно сложными военно-политическими ситуациями. Кроме того, наблюдается резкое снижение производственного потенциала отечественной промышленности.

В данной работе словосочетание «технологическая независимость» используется вместо широко распространенного термина «импортозамещение».

Следует отметить, что в 2014 году, восемь лет назад, в стране была разработана Программа импортозамещения, в которой было предложено понятие термина «импортозамещение» [1].

Представляется, что содержание обозначенного термина вполне можно заменить иным словосочетанием, более соответствующим существующему положению – например, таким как «технологическая независимость». Тогда получим: «создание инновационных производств, способных обеспечить технологическую независимость страны...» и далее по тексту.

Сложившиеся военные обстоятельства потребовали изменений, которые были внесены в Программу импортозамещения 2 июня 2022 года в связи с тем, что экономика страны и, соответственно, региональная экономика (все промышленные и жизнеобеспечивающие предприятия) оказались перед необходимостью создания импортозамещающих или обеспечивающих технологическую независимость производств - высоко конкурентоспособных, инновационных предприятий и компаний, обладающих мощным научным и техническим

¹ Доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры управления человеческими ресурсами Самарского университета.