

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ РФ

Гаффарлы Эльвин Пюнхан оглы¹
Самарский университет, г. Самара

Аннотация. Статья посвящена изучению истории развития федеральных программ в сфере науки и технологий в России. Среди них есть федеральный закон, регулирующий научно-исследовательскую деятельность, государственные федеральные программы, национальные проекты, федеральные целевые программы, стратегия развития. В статье проанализированы цели и задачи, которые должны быть достигнуты и выполнены в ходе реализации данных государственных программ.

Ключевые слова: федеральные целевые программы, этапы развития государственных программ, национальный проект, наука и технологии.

HISTORICAL OVERVIEW OF THE DEVELOPMENT OF FEDERAL PROGRAMS IN THE SCIENCE AND TECHNOLOGY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Gaffarly E. P.
Samara University, Samara

Abstract. The article is devoted to the study of the history of the development of federal programs in the field of science and technology in Russia. Among them there is a federal law regulating research activities, state target programs, national projects, federal target programs, development strategy. The article analyzes the goals and objectives to be achieved and fulfilled in the course of the implementation of these state programs.

Keywords: federal target programs, stages of development of state programs, national project, science and technology.

В России в области научной деятельности принято большое количество законодательных документов, государственных программ и стратегий. Основным законодательным документом в области науки является Федеральный закон «О науке и государственной научно-технологической

¹Студент 2 курса магистратуры Института экономики и управления Самарского университета. Научный руководитель: Кононова Е. Н., кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики инноваций Самарского университета.

политике» от 23.08.1996 № 127. Данный закон содержит общие положения о субъектах научной деятельности, определяет сущность и цели научной деятельности и политики в области науки, финансовое обеспечение и управление данной деятельностью [3].

В статье исследованы этапы формирования государственных программ в сфере научной деятельности РФ. Всего выделено пять основных периодов, которые проанализированы в этой статье:

1 период. Период регулирования государственных расходов с 1991-го по 2002-ой годы. Данный период характеризуется использованием государственных денежных средств в соответствии с утвержденной сметой. Начинается разработка и утверждение государственных программ социально-экономического развития, одной из целей которых является обеспечение сбалансированного состояния и устойчивого развития бюджетной системы России. Развитие и финансирование госпрограмм в области науки обусловилось разработкой и утверждением Федерального закона №127 «О науке и государственной научно-технической политике», которая была принята Государственной Думой 12-го июля 1996-го года [3]. В данном законе были определены общие положения субъектов научной деятельности, принципы формирования и реализации научно-технической политики в стране. Кроме данного ФЗ, была принята ФЦП (федеральная целевая программа) «Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки», которая была принята Указом Президента РФ №903 от 13-го июня 1996-го года, основной целью которой являлось развитие фундаментальной науки в стране с участием научно-педагогического состава высших учебных заведений [5];

2 период. В этот период происходит плавный переход от регулирования государственных расходов к управлению достигнутыми результатами, этот этап охватывает промежуток времени с 2002-го по 2008-ой годы. 2004-ый год характеризуется введением в действие Концепции реформирования бюджетного процесса, который предполагает реформирование существующего бюджетного учёта и классификации: осуществляется плавный переход к среднесрочному планированию бюджетов и финансовых потоков с ориентацией на фактический результат; увеличивается объем области использования программно-целевых бюджетных средств; создаются новые ведомственные целевые программы. В области науки принимается ряд федеральных целевых программ: Федеральная целевая программа «Интеграция науки и высшего образования», которая была принята Постановлением Правительства России №660 от 5-го сентября 2001-го года [5]; Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-

технологического комплекса России», которая была принята Постановлением Правительства РФ №613 от 17-го октября 2006-го года [5];

3 период. В данном период в полном объеме осуществляется принцип управления, который нацелен на достижение результата. Этот период охватывает промежуток времени с 2008-го по 2016-ый годы. Осуществляется реформирование государственных бюджетных организаций путем их реорганизации, обеспечивается процесс разделения уровней бюджетной системы государства: на федеральный, региональный, муниципальный. Начиная с 2009-го года обнаруживается потребность в существенном увеличении количества научных работников, занятых исследованиями и разработками, в совершенствовании научной инфраструктуры государства. В связи с этим в этот период принимается ведомственная целевая программа «Повышение квалификации инженерно-технических кадров», которая принята Приказом Министерства образования и науки РФ №490 от 12-го мая 2015-го года [5]. Кроме того, принимается очень влиятельная государственная программа, нацеленная на комплексное развитие научной деятельности в России – это Государственная программа «Развитие науки и технологий», которая была принята Постановлением Правительства России №301 от 15-го апреля 2015-го года [1]. В 2014-ом году обновляется ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России», которая продлевается до 2021-го года [5];

4 период. Данный период охватывает промежуток времени с 2017-го по 2018-ый годы. Этот этап характеризуется переходом к качественно новому подходу к разработке госпрограмм в области науки и технологий. В этом периоде принимается документ, имеющий глобальное значение для развития научно-исследовательской деятельности в России – это Стратегия научно-технологического развития РФ до 2035-го года [2]. Данная стратегия направлена на преодоление всех вызовов, стоящих перед государством: опора лишь на развитие нефтегазового (сырьевого) сектора не позволяет в полной мере осуществить экономический скачок; наличие потенциальных угроз национальной безопасности РФ; растущая потребность в обеспечении конкурентоспособности российской продукции на международной экономической арене и другие. Перед государством в сфере науки и технологий стоят следующие задачи, которые необходимо выполнить: обеспечение условий для полного раскрытия потенциала талантливой молодежи; обеспечение соответствия отечественной научно-исследовательской деятельности международным научным стандартам и мировым практикам в науке; создание качественной и эффективно

функционирующей системы в области науки и технологий; обеспечение международного научного сотрудничества [2].

Такого рода действия обусловлены множеством фактор, присущих научно-исследовательской деятельности на современном этапе развития. Среди них можно выделить следующие: сокращение времени инновационного цикла, то есть времени от начала поиска и получения необходимых знаний и информации и до выпуска высокотехнологичной продукции; стирание границ между дисциплинарными и отраслевыми областями в науке; бесконечно большой объем научной информации, который растет каждое время; высокие требования к деятельности работников в сфере научных исследований и разработок [2];

5 период. Данный период начался с 2018-2019-го годов. Данный этап характеризуется принятием новых в истории государственных программ проектов, которые называются Национальные проекты России, их было разработано в количестве 12 единиц. Среди них есть Национальный проект «Наука и Университеты», который реализуется с 2019-го по 2030-ый годы [4]. Данный Национальный проект был создан по инициативе Министерства науки и высшего образования РФ путем объединения Национальных проектов «Наука» и «Образование». В свою очередь, эти Национальные проекты были приняты в соответствии с Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018. Проект состоит из четырех федеральных проектов: «Интеграция», «Исследовательское лидерство», «Инфраструктура», «Кадры». В области науки данный Национальный проект предусматривает достижение следующих значимых целей [4]:

- 1) вхождение России в топ-пять государств мира, являющихся лидерами в области научных исследований и разработок;
- 2) обеспечение лучших условий в России для проведения научно-исследовательской деятельности как для отечественных, так и иностранных научных работников;
- 3) значительное увеличение государственных и частных затрат на проведение научно-исследовательской деятельности и инвестиционных вложение в объекты научной инфраструктуры.

В Проекте к 2024-му году предусмотрено создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня, 4 международных математических центров, 3 центров геномных исследования мирового уровня, которые будут осуществлять научные исследования и разработки по направлениям развития математики, геномных исследований, научно-

технологического и экономического развития (к 2030-му году показатели не установлены) [4].

Таким образом, становится ясно, что в период с 1991-го по 2019-ый годы в области науки принято большое количество законодательных документов, государственных стратегий и программ (на данный момент насчитывается около 20 актуальных документов в области науки). Существующее множество документов обеспечивает не только регулирование и контроль различных направлений научной деятельности, но и взаимосвязь между этими документами. Например, государственная программа «Научно-технологическое развитие РФ» разработана в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», это означает, что положения данной Программы не противоречат вышестоящему Федеральному закону. Кроме того, Программа является одним из инструментов реализации Стратегии научно-технологического развития РФ (2017-2035) и Национального проекта «Наука и Университеты».

Список использованных источников

- 1 Постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» от 15.04.2014 № 301 // Гарант. 2014 г. с изм. и допол. в ред. от 29.03.2018.
- 2 Указ Президента РФ «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 01.12.2016 № 642 // Кремль. 2016 г. с изм. и допол. в ред. от 15.03.2021.
- 3 Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 № 127 // Консультант. 1996 г. с изм. и допол. в ред. от 08.12.2020.
- 4 Национальный проект "Наука и Университеты" на 2021-2030 годы: мнение эксперта // Орел-регион URL: https://regionrel.ru/novosti/novosti/natsproekt_nauka_i_universitety_na_2021_2030_gody_mnenie_eksperta/ (дата обращения: 25.11.2021).
- 5 Перечень федеральных целевых программ // Федеральные целевые программы России URL: <https://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full/2021> (дата обращения: 25.11.2021).