Я.В. Пивоварова, В.В.Лукьянова*

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ КОНТРАКТЫ

В статье говорится об институте специальных инвестиционных контрактов, целью которых является создание или модернизация производства промышленной продукции на территории РФ.

Ключевые слова: импортозамещение, промышленная политика, закупки, специальные инвестиционные контракты, 44-ФЗ.

За последние 5 лет российское правительство стремилось перенаправить промышленную политику на импортозамещение и локализацию производства, и основное внимание, соответственно, сосредоточить на предприятиях, занимающихся производственной деятельностью. Не так давно вступил в силу Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» № 488-ФЗ от 31 декабря 2014 года [2], устанавливающий институт специальных инвестиционных контрактов, о которых далее и пойдет речь.

Специальный инвестиционный контракт – контракт, согласно которому одна сторона (инвестор) берет на себя обязательства по созданию или модернизации производства промышленной продукции на территории РФ, тогда как другая (РФ, субъект РФ), отвечает за стимулирование деятельности в сфере промышленности, в течение срока, установленного данным контрактом. Привлечение инвесторов осуществляется посредством предоставления ряда льгот и обеспечения стабильных условий для ведения бизнеса. По сути это нефинансовый способ мотивации предпринимателей на создание масштабного производства в нашей стране [6].

Предмет специального инвестиционного контракта значительно шире, чем, например, предмет соглашения о государственно-частном партнерстве. Если в первом случае государство может предоставить инвестору, принимающему на себя социально-экономические обязательства, любые преференции в виде налоговых и таможенных льгот, то во втором - обязательства несут финансовый характер, а государство предоставляет либо имущество, либо денежные средства.

При заключении контракта инвестором может выступать как физическое, так и юридическое лицо, однако с другой стороной, всё не так просто. Это может быть как РФ или субъект РФ, так и муниципальное

---

*© Пивоварова Я.В., 2016

. *Пивоварова Яна Валерьевна* – студентка специальности государственного и муниципального управления Самарского университета

* © Лукьянова В.В.., 2016

Лукьянова Валентина Васильевна – доцент кафедра государственного и муниципального управления Самарского университета

образование. От имени Российской Федерации контракт заключает Министерство промышленности и торговли или иной федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством. Субъект РФ и муниципальное образование выступают в качестве стороны специального инвестиционного контракта с целью предоставления инвестору льгот, установленных региональным законодательством или муниципальными правовыми актами соответственно.

Но в чем конкретно заключается выгода для каждой из сторон при заключении контракта?

Для государства (РФ, субъект РФ, муниципальное образование):

- в производство внедряются наилучшие доступные технологии;
- растёт производство промышленной продукции, не имеющей аналогов на территории РФ;
- создается и осваивается производство высокотехнологической продукции;
- в некотором объеме локализуется производство;
- развиваются те отрасли промышленности, которые имеют первостепенное значение для экономического развития РФ;
- создаются объекты промышленной инфраструктуры.

Для инвестора (физическое лицо, юридическое лицо):

- льготы в сфере арендной платы за пользование государственным или муниципальным имуществом, включая земельные участки;
- гарантии нераспространения изменений, ограничений, введенных в законодательство после заключения контракта;
- льготы в сфере налогов, сборов и таможенных платежей;
- другие льготы и преференции, установленные законодательством.

Постановление Правительства РФ от 16 июля 2015 года №708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» [3] закрепило правила заключения специального инвестиционного контракта, а в целях упрощения взаимодействия сторон, была опубликована типовая форма специального инвестиционного контракта, отражающая его основные условия (обязательства публичной стороны, инвестора и порядок расторжения контракта). В случае участия привлеченного лица, им также должно быть подписано заявление о заключении контракта.

Кроме того, проектом Постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных контрактов» определены требования к инвестиционным проектам, в отношении которых заключается специальный инвестиционный контракт:

1) проект по созданию нового промышленного предприятия и освоению на нем выпуска промышленной продукции;

2) проект по модернизации промышленного предприятия и освоению на нем выпуска промышленной продукции;

3) проект, предусматривающий внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) в ходе реализации плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической безопасности.

Специальный инвестиционный контракт заключается на срок выхода инвестпроекта на проектную операционную прибыль, но не более чем на 10 лет, а инвестиции должны составлять не менее 750 миллионов рублей. Процесс заключения контракта начинается с подачи инвестором соответствующего заявления в уполномоченный орган с приложением ряда документов:

- подтверждение вложения инвестиций в размере не меньше установленного;
- перечень мер стимулирования деятельности в промышленной сфере, предусмотренных Федеральным законом №488 и иными нормативно-правовыми актами;
- перечень обязательств инвестора или привлеченного лица;
- сведения о характеристиках продукции, производство которой создается/модернизируется/осваивается; о мероприятиях инвестпроекта; объеме инвестиций; планируемых результатах; планируемых НДТ; объеме планируемых к уплате налогов; доле стоимости материалов иностранного происхождения в конечной цене промышленной продукции; количестве создаваемых рабочих мест; прочих показателях, характеризующих выполнение инвестором обязательств.

Представленная ниже таблица отражает виды документов, которые необходимо подать инвестору вместе с заявлением, в зависимости от типа специального инвестиционного контракта:

Таблица.

Тип специального инвестиционн ого контракта	Создание/модернизация производства промышленной продукции	Внедрение НДТ	Освоение производства промышленной продукции, не имеющей аналогов
Источник информации	Правила заключения специального инвестиционного контракта (ст. 5,6)	Правила заключения специального инвестиционного контракта (ст. 7)	Правила заключения специального инвестиционног о контракта (ст. 8)
	- подтверждение о создании или модернизации промышленного производства (бизнес-план, копия	- подтверждение о внедрении НДТ: а) план мероприятий по охране окружающей	- подтверждение того, что производство не имеет аналогов; - копия инвестиционног

Документы	инвестиционного соглашения); - подтверждение создания рабочих мест; - осуществление расходов на приобретение или аренду земельных участков, разработку проектной документации, строительство зданий, приобретение основных средств; - копия инвестиционного соглашения или предварительного договора о реализации проекта.	среды; б) программа повышения экологической эффективности; в) копия инвестиционного соглашения или предварительного договора о реализации проекта.	о соглашения или предварительного договора о реализации проекта.

Представленные инвестором заявление и документы отправляются в межведомственную комиссию по оценке возможности заключения специального инвестиционного контракта. Затем проводится предварительное общественное обсуждение инвестиционных проектов, порядок которого определяется Минпромторгом. После комиссия подготавливает заключение о возможности или невозможности заключения контракта, при этом она не может изменять обязательства инвестора. В течение 60 рабочих дней это заключение направляется в уполномоченный орган, который, в свою очередь направляет его заявителю вместе с проектом контракта.

При положительном заключении инвестор может:

- подписать контракт;

- отказаться от подписания контракта или молчать, что также будет расценено как отказ от контракта;

- направить протокол разногласий в уполномоченный орган (по вопросам, не связанным с условиями контракта), после чего будут проведены переговоры, в результате которых контракт сможет быть заключен на согласованных условиях или не заключен вовсе.

Наконец, в течение 10 дней с момента получения подписанного инвестором специального инвестиционного контракта, уполномоченный орган, орган субъекта РФ или муниципального образования также подписывает контракт.

Специальный инвестиционный контракт заключается по типовым формам [5], в которые входят обязательства инвестора, публичной стороны и порядок расторжения контракта.

Инвестор обязуется достичь определенных результатов, прописанных в контракте, в связи с чем ему необходимо предоставлять отчет о своей деятельности. Для этого, согласно приказу Минпромторга №2289 [4], каждые 6 месяцев (с даты заключения специального инвестиционного контракта) проводятся мониторинг и контроль.

Результатом осуществления мониторинга является обеспечение Минпромторга актуальной информацией о реализации инвестпроекта, а также письмо со сведениями о рассмотрении информации, которое направляется инвестору.

В контроль входит рассмотрение отчетов (за определенный период) об исполнении обязательств, принятых инвестором по контракту. В результате контроля Минпромторг выдает заключение, в котором говорится о выполнении или невыполнении инвестором обязательств, а также о том, достиг ли он соответствующих показателей за определенный период.

Если инвестор не выполняет условий контракта или выполняет их ненадлежащим образом, специальный инвестиционный проект подлежит расторжению, причем для «виновника» наступают следующие последствия:

- возмещение ущерба, причиненного РФ;
- компенсация сумм неуплаченных налогов и сборов с уплатой пеней;
- иные последствия, предусмотренные контрактом.

В случае нарушения своих обязанностей публичной стороной, инвестор вправе расторгнуть специальный инвестиционный контракт в судебном порядке, потребовать возмещения убытков и уплаты неустойки.

Публичная сторона (РФ, субъект РФ, муниципальное образование), как упоминалось ранее, обязуется осуществлять стимулирование деятельности в сфере промышленности, посредством следующих мер и гарантий в отношении инвестора (или иных лиц):

- стабильное правовое регулирование;
- неповышение совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора в сравнении с установленной на время заключения контракта;
- возможность заключения долгосрочных государственных контрактов с промышленным предприятием как с единственным поставщиком.

Участники региональных специальных инвестиционных контрактов также не были оставлены без внимания. Согласно Налоговому Кодексу РФ для них существуют такие льготы, как:

- нулевая ставка на прибыль по налогу, зачисляемому в федеральный бюджет;
- ставка в размере не более 10% на прибыль по налогу, зачисляемому в региональный бюджет в течение первых 5 налоговых периодов, причем размер ставки определяется законодательством конкретного субъекта (ст. 284.3 НК РФ) [1].

Нельзя не отметить, что реализация региональных инвестпроектов (производство товаров) возможна только в 15 субъектах РФ (ст. 25.8 НК РФ): Республика Бурятия; Республика Саха (Якутия); Республика Тыва; Республика Хакасия; Забайкальский край; Камчатский край; Красноярский край; Приморский край; Хабаровский край; Амурская область; Иркутская область; Магаданская область; Сахалинская область; Еврейская автономная область; Чукотский автономный округ.

К слову, первым субъектом РФ, подписавшим специальный инвестиционный контракт с региональными предприятиями, был Пермский край, а объем инвестиций составил около 750 миллионов рублей. Контракты были подписаны с компанией «Протон-ПМ», предприятием «Сода-Хлорат» и Лысьвенским металлургическим заводом, мощность которого планируется увеличить в 3 раза. Заключение контрактов обещает «обогатить» регион инвестициями на 40 миллиардов рублей, 2000 рабочих мест и 20 миллиардами рублей налогов.

Заместитель Министра промышленности и торговли РФ Глеб Никитин утверждает, что создание специального инвестиционного контракта способно вывести взаимодействие государства и бизнеса на новый уровень, однако такое ли это «новшество»? Оказывается, не совсем. У специального инвестиционного контракта есть аналоги, как в России, так и за рубежом.

Аналоги в Российской Федерации:

- льготный доступ к лесным ресурсам в обмен на инвестиции в их переработку;
- «квоты под киль» - выдача квот на ловлю рыбы, при условии, что строительство судов будет проводиться на территории РФ;
- режим промышленной сборки в автомобильной промышленности.

Аналоги за рубежом:

- в Китае инвестор обязуется отправлять более 70% продукции на экспорт, использовать зарубежные технологии и создавать предприятия в отраслях промышленности, определенных государством, которое отвечает за предоставление налоговых льгот при оплате помещений, транспортных расходов, льготных кредитов и освобождения предприятий от субсидий рабочим;
- в Венгрии государство предоставляет индивидуальные и налоговые льготы, тогда как инвестором обеспечивается реализация инвестпроектов в сфере производства изделий обрабатывающей промышленности, рост занятости населения не менее, чем на 500 человек и открытие коммерческих предприятий в регионах с уровнем безработицы 15%.

Появление института специальных инвестиционных контрактов было обусловлено необходимостью стимулирования производства в тех отраслях, которые имеют для экономики страны приоритетное значение путём использования НДТ и увеличению роста производства продукции, не имеющей аналогов, что уже приносит определенные результаты.

Очевидно, что специальные инвестиционные контракты являются действенным инструментом по улучшению экономической и производственной ситуации в РФ, однако провести эффективную оценку с целью выявления всех положительных и отрицательных сторон можно будет только спустя некоторое время. И все это, несомненно, повысит инвестиционную привлекательность регионов Российской Федерации [7].

Библиографический список

1. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 09.03.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.03.2016).
2. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О промышленной политике в Российской Федерации".
3. Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 "О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности" (вместе с "Правилами заключения специальных инвестиционных контрактов").
4. Приказ Минпромторга России от 07.08.2015 № 2289 "Об утверждении Порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам и форм отчетов, представляемых инвесторами".
5. Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении типовой формы специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности" (по состоянию на 16.04.2015).
6. www.consultant.ru/law/hotdocs/43705.html (дата обращения 04.04.2016)
7. Зимин В. А. Инвестиционная привлекательность регионов Российской Федерации // Инновации и инвестиции. 2013. № 5. С. 86–88.

I'M IN. Pivovarova, V.V.Lukyanova*

Special investment contracts

The article refers to the institution of special investment contracts, which aim to create or modernization of industrial production in Russia.

Key words: import substitution industrial policy, procurement, special investment contracts, 44-FZ.

---

* © Pivovarova Jana V. 2016

Jana V. Pivovarova - student of the Faculty of Public Administration of Samara State Aerospace University.

* © Lukyanova Valentina

Valentina Lukyanova - Associate Professor of Public and Municipal Administration of Samara State Aerospace University.