

## **КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

В статье обосновывается необходимость государственного (муниципального) контроля в сфере закупок, раскрывается необходимость системы контроля со всех сторон закупочной деятельности заказчика.

**Ключевые слова:** контроль, закупки, сфера закупок, контрольные органы, 44-ФЗ.

Любая экономическая система не может существовать без государственного регулирования. Государственное регулирование экономики представляет собой систему мероприятий по воздействию государства на деятельность хозяйствующих субъектов с целью обеспечения оптимальных условий для эффективного функционирования рыночного механизма, решения социально – экономических проблем, а также развития национальной экономики и всего общества. [8]

Антимонопольное регулирование является важнейшей составной частью экономической политики государства. Во всех странах, где развита рыночная экономика, обязательным элементом считается создание благоприятных условий для развития конкурирующей среды на рынке товаров и услуг. Свободная конкуренция между участниками рынков, способна стимулировать развитие новых технологий, тем самым совершая поиск наиболее эффективных способов производства. Все это приводит к росту конкурентоспособности товаров, сбалансированности их качества и цены, а так же расширению выбора для потребителя.

Антимонопольное регулирование и противодействие коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок всегда было актуальной и злободневной темой. Это объяснимо. Ведь монополистическая деятельность и коррупция в государственных и муниципальных закупках могут привести к огромным финансовым потерям и не только.

В Российской Федерации законодательно закреплены основы единого порядка закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Два закона – Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ [1] и Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ

---

\*© Григорьева Т.О., 2016

. Григорьева Татьяна Олеговна – студентка специальности государственного и муниципального управления Самарского университета

\* © Лукьянова В.В., 2016

Лукьянова Валентина Васильевна – доцент кафедры государственного и муниципального управления Самарского университета

[2] – устанавливают главную цель государственных (муниципальных) закупок: эффективное расходование бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, а также расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в закупках.

Одной из главных функций антимонопольного регулирования в сфере закупок является контроль. В сфере закупок существует четыре вида контроля: государственный и муниципальный, ведомственный, контроль заказчиком и общественный контроль. Функции контроля в сфере закупок распределены в зависимости от уровня, задач, полномочий и предмета проверки.

Внешний контроль в сфере закупок осуществляют следующие контрольные органы: Федеральная антимонопольная служба (ФАС) - на федеральном уровне; служба государственного финансового контроля Самарской области - на региональном уровне (Самарская область). На местном уровне (в каждом муниципальном образовании есть свои контрольные органы в сфере закупок), в частности, в городском округе Самара – управление контроля в сфере закупок Департамента финансов и экономического развития администрации городского округа Самара.

Контрольные органы всех уровней проводят плановые и внеплановые проверки.[1] Плановые проверки в отношении одного и того же заказчика, одной и той же комиссии по проведению закупок, а также одного и того же оператора электронной площадки проводятся не чаще одного раза в шесть месяцев. В отношении специализированной организации установлена другая периодичность проверок, которая осуществляется не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика. Внеплановые проверки осуществляются на основании жалоб участника закупки либо общественного объединения. После рассмотрения жалобы принимается единое решение, которое контрольный орган вносит в реестр жалоб. ФАС может осуществлять плановые проверки только для федеральных нужд, а внеплановые проверки может выполнить в отношении всех закупок. Также ФАС проводит внеплановые проверки по осуществлению закупок на сумму от 1 млрд. руб., а по гособоронзаказу от 25 млн. руб. Контрольные органы на местном уровне могут проводить данные проверки закупок, только если они касаются нужд муниципального образования.

Во время проведения проверок ФАС России определяет правильность принятого решения, касающегося способа определения поставщика; соблюдение процедуры определения поставщика; соблюдение сроков заключения контрактов, а также различные вопросы, касающиеся обеспечения конкуренции при проведении государственных и муниципальных закупок.

Если были выявлены какие – либо нарушения в результате проведения плановых и внеплановых проверок, контрольный орган вправе:

- составить протоколы об административных правонарушениях;

- выдать предписания об устранении нарушений, которые являются обязательными для исполнения. В течении 3-х рабочих дней с даты выдачи предписания, контрольный орган должен разместить его в ЕИС;

- обратиться в суд с исками о признании закупок, которые были осуществлены недействительными.

Еще следует отметить, что только ФАС России может контролировать процедуры электронных аукционов. Но если контрольные органы в отношении одной и той же закупки принимают противоречивые решения, то применяются решение органа более высокого уровня.

Финансовый контроль в сфере закупок осуществляют Казначейство России; Министерство финансов России и аналогичные органы субъектов РФ.

Федеральное Казначейство является федеральным исполнительным органом власти, который осуществляет контроль за:

- соответствием информации об объеме финансового обеспечения, которая включена в план закупок;

- соответствием информации об идентификационных кодах закупок.

Федеральное казначейство при проведении ведомственного контроля осуществляет проверку за тем, как соблюдается законодательство о контрактной системе в сфере закупок. Контроль устранения нарушений, которые были выявлены в ходе мероприятий ведомственного контроля, осуществляется согласно регламенту «Проведение Федеральным казначейством ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» от 29 мая 2014 г. № 106. [7]

Субъектами контроля, который осуществляется Федеральным казначейством, являются:

- государственные заказчики, которые осуществляют закупки от имени Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;

- различные федеральные бюджетные учреждения, которые осуществляют закупки согласно ч. 1 ст.15 Закона № 44 – ФЗ;

- федеральные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия.

К полномочиям Федерального казначейства в сфере закупок относятся:

- введение открытого и закрытого реестров контрактов, заключенных заказчиками, а также банковских гарантий;

- введение реестров договоров, которые были заключены с отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом № 223 – ФЗ;

- создание Единой информационной системы;

- контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд.

Мероприятия, связанные с финансовым контролем проводятся по поручению руководителя Федерального казначейства. Срок проведения мероприятий не может быть более чем 15 календарных дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 календарных дней.[7]

Стоит обратить внимание на новый вид казначейского контроля, который вступит в силу с 1 января 2017 года. В рамках данного контроля будут проводить сквозную проверку в ЕИС сведений о каждой закупке (начиная с планирования до включения данных о контракте в реестр контрактов).

Служба государственного финансового контроля Самарской области и другие органы субъектов РФ, муниципальных образований контролируют законность формирования, и исполнения бюджетов в части расходов на проведение закупок. Данные органы проверяют субъектов контроля в отношении нормирования закупок, определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта и применения заказчиком мер ответственности за нарушения условий контракта. В части 8 статьи 99 Закона № 44 – ФЗ приведен более полный перечень вопросов финансового контроля, в частности: соответствие поставленного товара или оказанной услуги условиям контракта, соответствие использования поставленного товара и другие. Кроме этого, служба финансового контроля проверяет деятельность государственных и муниципальных органов на соблюдение Закона о контрактной системе.

На каждом уровне порядок финансового контроля устанавливают Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, а также местная администрация. Правила финансового контроля на федеральном уровне установлены в постановлении Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1092.[5] Службы по финансовому контролю осуществляют полномочия по контролю за соблюдением бюджетного законодательства РФ, полнотой и достоверностью отчетности, обоснованием закупки, соблюдением правил нормирования и др.

Кроме контрольных органов порядок планирования и проведения закупок, осуществляемых подведомственными заказчиками, могут проверять вышестоящие организации. На каждом уровне порядок ведомственного контроля устанавливают Правительство РФ, высший орган исполнительной власти субъекта РФ и местная администрация. Правила проведения ведомственного контроля указаны в постановлении Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89. [6] Органы государственной власти РФ, государственные корпорации «Росатом» и «Роскосмос», органы управления внебюджетными фондами РФ проводят ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и других нормативно – правовых актов о контрактной системе. При осуществлении такого контроля органы ведомственного контроля следят за:

- соблюдением ограничений и запретов, которые установлены в законодательстве о контрактной системе;
- за нормированием закупок;
- правильностью определения начальной (максимальной) цены контракта;
- соответствием информации об идентификационных кодах;

- соблюдением требований по определению поставщика;
- соответствием поставленного товара и др.

Материалы о результатах мероприятий данного контроля хранятся органом ведомственного контроля не менее трех лет. [6]

Также контроль в сфере закупок должен осуществлять и **сам заказчик**. Поскольку заказчик обязан закупать товары, работы, услуги у субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально – ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), он должен следить за исполнением условий контракта. При этом объем данной закупки должен быть не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (СГОЗ). Кроме этого, ему необходимо контролировать деятельность подрядчика по привлечению субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально – ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).[1]

Следующим видом контроля в сфере закупок является **общественный контроль**. Чтобы бороться с коррупцией и другими злоупотреблениями в сфере закупок граждане и различные общественные объединения могут проводить общественный контроль. Органы государственной власти, а также органы местного самоуправления должны обеспечить возможность осуществления такого контроля. Общественные объединения вправе:

- вносить различные предложения по совершенствованию законодательства о закупках;
- запрашивать информацию о закупках и об исполнении контрактов у заказчиков;
- обращаться в контрольные органы с заявлением о проверки действий (бездействий) заказчиков;
- осуществлять мониторинг закупок и независимую оценку эффективности осуществления закупок;
- обращаться в суд или правоохранительные органы от своего имени, в случаях выявления каких – либо правонарушений.[1]

Важным элементом общественного контроля является обязательное обсуждение закупок.[1] Обсуждать общественность может закупки далеко не все, а только крупные. Обязательному общественному обсуждению подвергаются закупки свыше 1 млрд. рублей – на федеральном уровне. На региональном и муниципальном уровне устанавливаются дополнительные требования для таких обсуждений. В общественном обсуждении закупок может принять участие любой желающий.

Обязательное общественное обсуждение закупок проходит на официальном сайте ЕИС на специальных очных слушаниях. Начинается такое обсуждение с даты размещения в ЕИС планов закупок, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого процедура закупки может быть отменена заказчиком. В результате данных обсуждений могут вноситься какие-либо изменения в планы закупок и в планы-графики или же закупка может быть отменена.

В рамках реализации общественного контроля в сфере закупок активно работает Общественный народный фронт «За честные закупки». Общественный народный фронт - открытая интернет - площадка, которая представляет собой сервис по поиску информации о закупках, которые имеют нарушения и являются сомнительными. Стоит отметить, что с помощью данного сервиса можно напрямую отправить жалобу в Федеральную антимонопольную службу России.

Таким образом, контроль в сфере закупок является неотъемлемой частью антимонопольного регулирования. Предельно четкая работа контрольных органов на всех уровнях поможет предотвратить коррупцию в сфере закупок и развивать конкуренцию на рынке товаров и услуг, которая необходима для полноценного развития рыночной экономики в государстве. При этом необходимо учитывать зарубежный опыт, формировавшийся на протяжении продолжительных исторических периодов [9].

### Библиографический список

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_144624/) (Дата обращения: 20.03.2016)
2. Федеральный закон от 26 июля 2006г. № 135 – ФЗ (ред. От 05.10.2015) «О защите конкуренции» // Российская газета. Выпуск №4128. 2006 г.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195 – ФЗ (ред. от 09.03.2016)
4. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе»//Российская газета. 2004 г. 31 июля.
5. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1092 «О порядке осуществления Федеральной службой финансово – бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово – бюджетной сфере»// Российская газета. 2013 г. 2 декабря
6. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89. «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» URL: <http://www.gosfinansy.ru/#/document/99/499075967/> (Дата обращения: 25.03.2016)
7. Регламент «Проведение Федеральным казначейством ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» от 29 мая 2014 г. № 106. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165059;dst=100010> (Дата обращения: 29.03.2016)

8. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики: учебное пособие для вузов. М:КноРус, 2013. 502с.
9. Мартышкин С.А. Борьба с коррупцией в традиционном Китае и других странах Дальнего Востока: ретроспективный анализ антикоррупционной деятельности В сборнике: Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности: (российский и зарубежный опыт) Сборник тезисов докладов и статей международной интерактивной он-лайн видеоконференция российских и зарубежных университетов и РЭУ им. Г.В.Плеханова при участии представителей государственной власти Российской Федерации. Российский экономический институт им. Г.В.Плеханова. 2013. С. 78-80.

*T.O.Grigoreva, VV Lukyanova\**

### **CONTROL OF PROCUREMENT**

The article substantiates the necessity of the state (municipal) control in the area of procurement, revealed the need to control all sides procurement customer.

**Key words:** control, purchasing, procurement, monitoring bodies, 44-FZ.

---

\*© T. O. Grigoriev, 2016

. *Grigoreva Tatyana Olegovna* – student, specialty of state and municipal management, Samara University

\* VV Lukyanova, 2016

*Lukyanova Valentina* – associate Professor of chair of state and municipal management, Samara University