

# ОСНОВНЫЕ РИСКИ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПТОВО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА

**Катина Наталья Петровна<sup>1</sup>**

Самарский государственный экономический университет, г. Самара

**Аннотация:** Статья посвящена рискам создания оптово-распределительных центров в России. Отражены основные макроэкономические и микроэкономические риски. Выделены риски в сфере государственных закупок. Составлена карта рисков оптово-распределительных центров и определены меры по их минимизации.

**Ключевые слова:** оптово-распределительный центр, продукты питания, закупки, сбыт, сельскохозяйственный товаропроизводитель, государственная политика, социальная сфера, агропроизводство.

Формирование сети оптово-распределительных центров (ОРЦ) – одна из задач федерального уровня, решение которой позволит придать импульс региональному товарообмену, стимулировать сельскохозяйственного товаропроизводителя, сформировать инфраструктуру продуктов питания регионального уровня.

Создание регионального ОРЦ связано с рядом рисков, которые можно разделить на микроэкономические и макроэкономические. К микроэкономическим рискам относят функционирование оптово-распределительного центра, процедуру государственных закупок, исполнение контрактов. К макроэкономическим рискам относят: отсутствие для частных инвесторов бизнеса инвестиционной привлекательности участвовать в проекте создания ОРЦ, ограниченность бюджетных возможностей у государства участвовать в финансировании проектов строительства ОРЦ, уменьшение программ господдержки создания ОРЦ и др.

В развитых странах, в том числе и России, в сфере государственных закупок, выделяют следующие риски [2]:

- значительное вмешательство государства;
- бюрократические процедуры;
- большой объем информации на бумажных носителях;
- отсутствие четкой политики в области информационно – коммуникационных технологий (ИКТ);
- отсутствие гибкости централизованного управления;
- недостаток информации о качестве закупаемой продукции;

---

<sup>1</sup>Аспирант кафедры экономики и организации агропромышленного производства Самарского государственного экономического университета.

- сопротивление изменениям государственных чиновников.

В системе государственных закупок, как показывают результаты исследований зарубежных и отечественных ученых, есть много рисков, связанных с приобретением товара: цена, условия поставок, качество товара, которые могут изменяться из-за внешних факторов [3]. Эти зоны риска присутствуют на всех стадиях процесса закупки: планирования [4] оценки возможностей, изучения информации и на протяжении всего процесса приобретения. Поэтому цена формируется на основе разносторонней информации, прежде всего, с учетом цены ранее заключенных контрактов на закупку продукции аналога. Реализация стратегии локализации рисков завышения начальных максимальных цен контрактов может позволить ограничить возможности для манипулирования ими со стороны заказчиков.

Важнейшими признаками системы государственных закупок с минимальными зонами риска, как показывает мировой опыт, выступают [5]

- полное использование всей информации для осуществления закупки по наиболее разумной и справедливой цене;

- ориентация организаторов закупки на получение предложений от лучших поставщиков на рынке с точки зрения цены и качества продукции;

- обеспечение заключения контракта на долгосрочной основе заказчиками по закупкам, который будет выгоден государству и в то же время создает добросовестному подрядчику наибольший стимул для эффективного производства продукции.

Необходимо повышение степени конкуренции торгов с целью локализации рисков, реализация принципа конкурентности, как способа пресечения злоупотреблений должностными лицами в современных условиях, формирование класса добросовестных экономических субъектов, препятствие картельному сговору поставщиков [1].

Также необходимо отметить, что одним из важных условий повышения эффективности осуществляемой институциональной модернизации системы государственных закупок выступает повышение уровня квалификации сотрудников, осуществляющих закупку товаров, работ, услуг для муниципальных и государственных нужд.

Учитывая особенности осуществления закупок в Российской Федерации, сформируем карту рисков, которая характерна для системы государственных закупок продовольствия, и определим меры по снижению влияния рисков и их минимизации (табл. 1).

Таким образом, важнейшими направлениями снижения рисков создания ОРЦ являются:

- повышение степени конкурентности торгов, обеспечения информационной прозрачности всех их этапов, доступности информации;

- максимальное пресечение фаворитизма, снижение издержек участия организаций в торгах. Прежде всего, через повышение степени их электронизации;

- использование при определении начальной максимальной цены контрактов всей доступной, полной информации из различных источников, использование информации предыдущих торгов;

- повышение уровня компетенции организаторов торгов;

- максимальный общественный контроль, обучение общественных контролеров, доступности для них информации о регламентах тестирования планов, графиков закупок, объявления и другой информации на наличие корпоративного сговора, риска коррупции.

Таблица 1 - Карта рисков ОРЦ и меры по их минимизации

Виды рисков	Проблемы, связанные с риском	Снижение влияния риска
Финансовые риски	Проблемы экономического и финансового характера	Совершенствование системы финансирования государственных и муниципальных контрактов Пересмотр подходов к авансированию контрактов
Риск банкротства ОРЦ	Прекращение снабжения продовольствием государственных социальных учреждений	Страхование ответственности ОРЦ
Риск техногенных аварий	Порча продовольствия и приостановка снабжения продовольствием государственных социальных учреждений	Страхование ответственности ОРЦ
Риск недобросовестного контрагента	Трудности в организации эффективного и полного контроля всех этапов закупочного процесса	Совершенствование системы оценки, мониторинга и контроля закупок. Разработка региональных показателей оценки эффективности организации закупочной деятельности, на их основе формирование рейтингов эффективных заказчиков
Кадровый риск	Недостаток квалифицированных кадров	Централизация закупок, повышение квалификации сотрудников сферы закупок. Централизация повышает прозрачность и эффективность проведения процедур, что обуславливается требованиями к квалификационным характеристикам

		сотрудников уполномоченных органов (уполномоченных организаций)
Управленческие риски	Наличие проблем на стадии планирования закупок	Совершенствование системы планирования закупок. Сокращение в документах планирования объема и детальности расчетов; уточнение методических рекомендаций по формированию начальных (максимальных) цен контрактов
Маркетинговые риски	Сложности при определении и обосновании НМЦК	Нормирование, создание реестров (каталогов) товаров, работ, услуг. Установление требований к ценовым и качественным характеристикам закупаемых товаров, работ, услуги
Юридический риск	Отсутствие однозначности и ясности толкования норм контрактного законодательства	Оказание методологической и консультационной поддержки. Разработка рекомендуемых (типовых) проектов документов по закупкам; консультирование, методическая поддержка

#### **Список использованных источников:**

1. Игнатова Т. В., Кармизов А. Е. Институциональные принципы конкурса в системе управления государственной собственностью // Известия КБНЦ РАН. 2015. № 1 (63). С. 141-146.
2. Yap C. S., Thong J. Y. L., Raman K. S. Effect government incentives on computerization in small business // The European Journal of Information Systems. № 3. 1994. P. 191-206.
3. International Handbook of Public Procurement. Edited by Khi V. Thai. – London, New York: Taylor & Francis Group, LLC, 2009.
4. Белокрылова О. С., Гуцелюк Е. Ф. Экономические риски системы государственных и муниципальных закупок // Journal of Economic Regulation. 2015. Т. 6. № 4. С. 154-161.
5. International Handbook of Public Procurement. Edited by Khi V. Thai. – London, New York: Taylor & Francis Group, LLC, 2009.