

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Монастырёва Светлана Вячеславовна¹

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, г. Самара

Аннотация: в статье анализируются основные проблемы муниципальных финансов в России, рассматриваются направления государственной политики по укреплению финансовой базы муниципалитетов. Сделан вывод о целесообразности перехода к одноуровневой системе местного самоуправления и местных бюджетов.

Ключевые слова: муниципальные финансы, бюджет, доходы, расходы, межбюджетные отношения, муниципалитеты.

Финансы муниципальных образований органов государственного управления являются одним из важнейших составляющих финансовой системы Российской Федерации. Определение финансов следует рассматривать как группу экономических отношений, возникающих в процессах формирования, распределения и грамотного использования денежных средств для решения вопросов местного назначения. К данной группе относят финансы округов, районов, городов, сельских и городских поселений. Муниципальные, иначе их еще называют местные, финансы включают:

- Муниципальные внебюджетные фонды;
- Средства местного бюджета;
- Государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления;
- Иные денежные средства муниципалитетов.

В соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» все муниципальные образования обязаны иметь собственный бюджет, муниципальную собственность, четко установленные собственные доходы и расходы и исполнять делегированные государственные полномочия.

Основным источником формирования местного бюджета, как и бюджетов всех уровней, являются налоговые и неналоговые доходы. К последним относят безвозмездные поступления из вышестоящих уровней бюджета для обеспечения непрерывного функционирования органов муниципального самоуправления. Размер доходов муниципального бюджета варьируется в зависимости от типа муниципального образования. При этом стоит учесть тот факт, что в связи с

¹Студент 4 курса бакалавриата Института экономики и управления Самарского университета. Научный руководитель: Подборнова Е.С., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики инноваций Самарского университета.

дифференциацией муниципалитетов в области социально -экономического развития распределение налоговых доходов осуществляется крайне неравномерно:

- бюджет городского округа – 65 %;
- бюджет муниципального района – 30 %;
- бюджет поселения – 5 %.

Таблица 1

Структура доходов местных бюджетов по типам муниципальных образований в 2014 г. (млрд. руб.)

Вид доходов	Типы муниципальных образований					
	городской округ		муниципальный р-н		поселения	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Налоговые	266,8	37,14	179,5	25,13	20,2	22,7
Неналоговые	90,9	12,65	36,6	5,12	9,4	10,56
Межбюджетные трансферты	163,8	22,8	236,8	33,16	45,1	50,67
Фонд компенсации	176,5	24,57	247,9	34,71	13,1	14,72
Прочие доходы	20,4	2,84	13,4	1,88	1,2	1,35
Всего	718,4	100	714,2	100	89	100

Изучив данные, приведенные в таблице 1, можно сделать вывод о том, что проведенная Правительством РФ муниципальная реформа не оказала существенного влияния на результат формирования местных бюджетов.

Помимо этого, установленный государством способ налогооблагаемой базы местных бюджетов в большей степени акцентируется на имущество и доходы граждан, а не на объемы хозяйственности деятельности, не говоря уже о высокой степени дотационности этих бюджетов, также дестимуляция усилий местных администраций по развитию производственно -экономической базы. Такие явления негативно сказываются на развитии малого бизнеса определенного муниципалитета и формирование благоприятного инвестиционного климата. Так, из вышеприведенной таблицы следует, что на основную долю доходов бюджетов городских округов составляют налоговые доходы (37,1 %). В доходах городских и сельских поселений более половины (50,7 %) занимают межбюджетные трансферты (без учета средств из фондов компенсации); налоговые доходы занимают 22,7 %, неналоговые доходы – 10,6 %. Перекос в пользу дотационных источников финансирования местных бюджетов (особенно на поселенческом уровне) может быть устранен субъектами РФ за счет дополнительной передачи местным бюджетам долей (нормативов отчислений) от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в региональные бюджеты.

В настоящее время система бюджетирования претерпевает значительные ухудшения, так как происходит сокращение количества муниципальных налоговых платежей, что привело к уменьшению бюджетных средств и

снижению самостоятельности местных бюджетов. Поэтому для решения данной проблемы на первый план выступают следующие задачи:

- Обеспечение сбалансированности бюджета местного уровня;
- Сокращение зависимости от финансовой помощи бюджетов высшего уровня;
- Повышение заинтересованности у муниципалитетов в наращивании собственных доходов бюджета;
- Рациональное использование денежных средств;
- Увеличение эффективности аппарата управления финансами.

Еще одним, немало важным фактором, отрицательно влияющим на самостоятельность муниципальных образований, является сокращение возможности нецелевого использования средств бюджета. С этой целью проводится курс на полный отказ от использования внебюджетных фондов, которые сегодня являются самым бесконтрольным сегментом финансовой системы страны.

Раскрывая тему проблем местного бюджета и муниципальных финансов в целом, стоит добавить, что процесс разграничения расходных обязательств по уровням региональной бюджетной системы остался незавершенным и это обстоятельство создает муниципальным образованиям новые проблемы. К ним можно отнести тот факт, что к вопросам местного назначения присоединились организация и исполнение мероприятий социального характера по работе с молодежью и детьми, а также создание условий для оказания услуг по организации досуга и повышению культурного воспитания граждан поселений.

Несмотря на все негативные явления, оказывающие непосредственное влияние на финансовую систему муниципальных образований, в полном объеме сохраняются и имеют место быть возможности и инструменты воздействия, гарантированные местным сообществам законами о местном самоуправлении. Главным рычагом воздействия являются методы и правильно поставленные цели, такие как

- Сокращение нерациональных расходов;
- Сведение к уровню, близкому к себестоимости, тарифов ЖКХ;
- Определение нескольких инвестиционных проектов, способных принести быструю отдачу в виде роста поступлений в муниципальный бюджет;
- Сокращение до предельного минимума доли в бюджете взаимозачетов и денежных суррогатов.

Список использованных источников:

- 1.Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана, 2012. – 704 с.
- 2.Официальный сайт казначейства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: <http://www.roskazna.ru/>

3. Электронный журнал Институт экономики города [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: <http://www.urbanecomomics.ru/>
4. Багров М. В., Надеин Н. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса // Основы ЭУП-2013- №6 (12) С.8-13.
5. Ларина С.Е. Проблемы управления муниципальными финансами в современных условиях // Финансы и кредит- 2009- №32 (368)- С.25-32.

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Нагиев Рустам Рафаилович¹

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, г. Самара

Аннотация: В статье рассматривается налоговая политика, проводимая государством. Анализируется послание Президента РФ в этой сфере, оценивается эффективность осуществления налоговой политики по регионам России и конкретно на примере Приволжского Федерального округа.

Ключевые слова: Налоговая политика, налоговая система, налоги, бюджет, ПФО, эффективность политики.

Опираясь на декабрьское Послание Президента РФ 2018 года, налоговая политика, осуществляемая в государстве должна иметь направленность на решение двух задач – модернизацию отечественной экономики и формирование необходимого уровня доходов бюджета.

Согласно «Основных направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (разработанных Минфином РФ), утвержденных Правительством РФ 24.05.2018 года, основные приоритеты государства в сфере налоговой политики остаются теми же, что и ранее – формирование эффективной налоговой системы, сохранение системы налогообложения, совершенствование налоговой политики.

Налоговая политика является составной частью экономической политики страны, которая направлена на налоговую систему, обеспечивающую рост экономики, способствующую оптимизации экономических интересов государства и субъектов, уплачивающих налоги с учетом социально-экономического положения страны.

¹Студент 4 курса бакалавриата Института экономики и управления Самарского университета. Научный руководитель: Курносова Е.А., кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики инноваций Самарского университета.