

Ермошина Лидия Михайловна*,
*Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь
по выборам и проведению республиканского референдума,
заслуженный юрист Республики Беларусь
(г. Минск)*

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА СТРАНЫ КАК ФАКТОР, СПОСОБСТВУЮЩИЙ РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИИ

Уважаемые участники конференции!

Я поздравляю организаторов 10-й юбилейной конференции, прежде всего, с тем, что этот проект оказался востребованным, жизнеспособным и познавательным! Поблагодарить за то, что мне повторно предоставили возможность выступить на этой трибуне и рассказать о вопросах идеологии в государственном строительстве в Республике Беларусь.

Вновь напоминаю, что Беларусь и Россия являются партнерами в международном государственном образовании, именуемом как Союзное государство. Согласно договору, в дальнейшем стороны обязались принять посредством референдума Конституционный Акт и сформировать единые органы власти. Если это произойдет, то, очевидно, нормы формирования и функционирования государственного аппарата, а также государственная идеология, заявленная в качестве одной из тем данной конференции, станут едиными. В связи с чем хочу обратить ваше внимание на то, что в Республике Беларусь вопросами идеологии государство озаботилось уже более 10 лет назад.

Еще в 2003 году в послании Президента Республики Беларусь национальному парламенту посвящаются вопросам идеологии специальный раздел доклада.

* © Ермошина Л.М., 2014

Глава государства определяет идеологию как «иммунную систему, защищающую общество от внутренних и внешних угроз» и указывает, что «без объединяющей, консолидирующей всех граждан Беларуси идеологии государство не состоится».

В основе государственной идеологии, по мнению Главы государства, должны находиться принципы социальной справедливости и консолидации всего народа во имя достижения цели – созидания сильного и процветающего государства. Я думаю, трудно оспорить эти идеи, проблема заключается в выборе правильной тактики действий. Исходя из собственного профессионального и жизненного опыта, я рискну привести два достаточно убедительных примера консолидации: это сплочение общества вокруг общего дела либо общей опасности. Плохо, что второй пример на практике встречается гораздо чаще и является более убедительным. Несмотря на то, что наблюдать конфликт особенно на территории другого государства намного интереснее, да и консолидация в этих случаях достигается быстрее, мы все прекрасно понимаем, что это не может быть нормой. Созидательной цели может служить объединение общества на основе общих славных дел. Такими примерами в нашем Союзном государстве являются олимпиада в Сочи или чемпионат мира по хоккею в Минске, как образцы продвижения государственной идеологии в массы на основе чувства гордости за свою страну. Из событий государственной жизни более всего консолидации общества могут способствовать выборы, особенно если это выборы главы государства. Однако это возможно только в том случае, если в стране есть лидер, поддерживаемый абсолютным большинством населения. В том случае, если общество достаточно полярно в электоральных предпочтениях и отсутствуют предпосылки для убедительной победы на выборах, кампания может закончиться хаосом и расколом общества. Пример этому – «оранжевая» революция в Украине в 2008 году, в результате которой курс развития страны и ее идеологию стали определять прозападные националисты. В качестве позитивных примеров консолидации общества накануне и в итоге выборов я бы определила все прошедшие вы-

боры президентов на территории Российской Федерации и Беларуси. При всех недостатках, которые имели место в ходе их проведения, никто не может оспорить того, что это был осознанный выбор избирателями своего будущего и наиболее предпочтительного кандидата, способного максимально эффективно реализовать электоральные пожелания. На мой взгляд, только прямые выборы, основанные на мажоритарной системе, позволяют избрать представителя большинства избирателей и способствовать консолидации нации.

Я вхожу в состав Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов с 1992 года. Все 4 избирательные кампании по выборам Президента Республики Беларусь прошли с моим участием. В первый раз в 1994 году в качестве рядового члена комиссии, далее в качестве Председателя.

В 2015 году не позднее 20 ноября должна пройти пятая избирательная кампания по выборам Президента Республики Беларусь. Итоги ее важны не только для белорусов, но и для россиян тоже, поскольку мы являемся главными союзниками и партнерами, мы единый народ, связанный общей историей, языком, религией, ментальностью и целями. Срок полномочий Президента Республики Беларусь 5 лет, первый срок длился 7 лет, с 1994 по 2001 год. Данное обстоятельство вызвано тем, что в 1996 году на республиканском референдуме была принята новая редакция Конституции Республики Беларусь. Ее принятие стало точкой отсчета полномочий всех центральных органов, формируемых на выборной основе. Согласно Конституции Республики Беларусь, Президент страны избирается на основе прямых выборов, причем количество сроков пребывания на этом посту законом не ограничено. Поправка в Конституцию Республики Беларусь, отменяющая ограничение по количеству сроков была принята на референдуме 2004 года, после которого ко мне были применены Евросоюзом и США санкции в виде визовых ограничений. В нашей стране за указанные 10 лет подобные визовые ограничения действуют в отношении более чем 200 граждан, при этом под огра-

ничения попали не только высокие должностные лица, но также судьи, прокуроры, руководители территориальных и участковых комиссий, журналисты, депутаты, руководители общественных объединений и некоторые бизнесмены. После каждых выборов Президента данные списки пополняются на основе сведений, подаваемых белорусскими оппозиционными политиками. Так что метод визовых санкций, который стал применяться к российским чиновникам политическим руководством США и Евросоюза, давно освоен. Попытки оспаривания данных решений провалились. Европейский суд по правам человека, не рассматривая жалобы и не вникая в суть вопроса, отклонил все претензии, совершенно не озаботившись необходимостью составления мотивированного решения, соответствующего каким-либо правовым нормам, т.е. по сути, просто отмахнувшись. Полагаю, дискриминационная практика, открытая в отношении российских граждан, также будет иметь продолжение и каждый из вас должен быть готов к подобному развитию событий, выполняя те или иные функции для государства.

Возвращаясь к принципам проведения выборов Президента в нашей стране, хотела бы отметить, что Глава государства избирается большинством избирателей при барьере явки избирателей более 50%. Для того, чтобы стать кандидатом в Президенты, нужно собрать не менее 100 тысяч подписей избирателей без каких-либо требований к примерно равной представительности всех регионов. До недавнего времени представлялось, что выборы проводятся в нашей стране только на общественном энтузиазме, при этом личные финансовые фонды кандидатов не создавались («чтобы было финансовое равенство», полагал законодатель), но кандидатам давалось по часу телевизионного и радионного времени, возможность бесплатно печатать свои программы в самых массовых государственных газетах, а также выделялась небольшая сумма средств на печатные материалы. В 1994 году при проведении первых выборов Президента, действительно, многое делалось на энтузиазме, на материальной либо иной помощи членов инициативных групп, либо на административном ресурсе для

кандидата в Президенты Премьер-министра. После 1996 года, когда влиятельные западные государства стали открыто инвестировать белорусскую оппозицию и финансировать кандидатов в Президенты от оппозиции, сохранять дух безвозмездности при проведении выборов стало уже невозможно. Вброс средств из нелегальных источников громко заявлял о себе во время всех предвыборных мероприятий, начиная от оплаты за каждую подпись и заканчивая оплатой труда наблюдателей, дорогостоящими рекламными акциями и другим. Т.е. налицо проявлялся известный постулат о том, что «строгость закона искупается необязательностью его исполнения». Начиная с 2010 года вводится право на негосударственное финансирование предвыборных кампаний кандидатов. Выборы 2010 года показали, что по-прежнему избирательные кампании кандидатов в Президенты финансируются скрытно, главные финансовые и рекламные ресурсы поставляются из-за рубежа, а личные финансовые фонды, образованные в белорусских банках, служат средством легализации скрытых механизмов финансирования. Возникает вопрос о том, возможно ли исключить подобные нарушения закона и почему не предпринимаются необходимые меры. Однако выявление скрытых финансовых источников не может быть выявлено усилиями непрофессиональных общественных органов – избирательных комиссий, в Центральной же комиссии работает 10 человек, один из которых является бухгалтером. Он несет колоссальную нагрузку, финансируя как всю избирательную кампанию, так и контролируя счета кандидатов в Президенты. Осуществлять проверку финансовых расходов за пределами фонда избирательная комиссия не в состоянии, т.к. не обладает для этого необходимыми ресурсами. Создавать же особые контролирующие инстанции, которые будут бездействовать после выборов, экономически нецелесообразно. Таким образом, соблюдение закона в данных случаях зависит в основном от правопослушания кандидатов на выборные должности либо их безынициативности. Однако, раскрывая некоторые проблемы проведения выборов Президента Республики Беларусь, я бы хотела говорить не о проблемных моментах их организации, а

о реализации в этот период главной государственной задачи – консолидации общества.

Итак, в 1994 году в первых выборах Главы государства участвовало 6 кандидатов: действующий Премьер-министр, два председателя колхозов, один представитель компартии и два представителя националистов. При подобной широкой альтернативе нация консолидировалась вокруг председателя колхоза депутата Лукашенко А.Г. Основа для этого доверия – надежда на искоренении коррупции и социальную справедливость.

В президентских выборах 2001 года участвовало 3 кандидата в Президенты: действующий Президент, единый кандидат от оппозиции и руководитель ЛДП, который рассматривался как провластный проект. Несмотря на то, что кандидатура Лукашенко А.Г. была поддержана подавляющей частью населения, общественное сознание фактически не делало для себя сложного выбора, поскольку противостоящие кандидаты не рассматривались в качестве серьезной альтернативы.

В 2006 году на выборах ситуация была аналогичной – 4 кандидата, 2 из них – представители оппозиции с ориентацией не только на запад, но и на Россию, однако предвыборная риторика жесткая, что несовместимо с национальными политическими традициями, что привело к усилению осторожности избирателей.

В 2010 году во время выборов действующей власти был дан жесткий бой, 8 кандидатов, профинансированных западными странами и представляющими, как теперь говорят «правый сектор», противостояли Главе государства. Жесткая риторика, угрозы с телеэкрана, распространение через СМИ призывов к акции неповиновения, в декабре 2010 года в Минске также готовился майдан и он был организован в день выборов. Это привело к обратному результату. Избиратели почувствовали реальный страх перед непредсказуемой конфликтной неизвестностью и произошла консолидация общества перед угрозой опасности. Хотела бы отметить, что подобные вызовы, которые продемонстрировала Украина в текущем году, также способствовали объединению белорусского общества и укреплению государственной идеи. Мы это

почувствовали во время проведения местных выборов в марте т.г., в которых приняло участие более 70% избирателей, причем в качестве причины для этого избиратели указывали желание поддержать власть и государство в целях сохранения стабильности и безопасности.

Уважаемые участники конференции, завершая свое выступление, я хотела бы отметить еще раз, что вопрос консолидации общества, это вопрос выживания общества. Зло обладает ярким обаянием, обещая приключение, оно заманивает в бездну. Задача всех тех, кто развивает правовые науки, образовывает молодежь и управляет государственными процессами, работать на единство общества путем создания ясного воодушевляющего проекта будущего государства.

Благодарю за внимание и призываю к здравому смыслу тех, кто развивая понятие гражданских прав, обязательно позаботится и о гражданских обязанностях.