

Фокина Владислава Эдуардовна*,
студент юридического факультета
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»
(г. Самара)

ВНУТРИПАРТИЙНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЛЕНА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ УСТАВОВ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР)

Статья 8 Федерального закона Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» закрепляет принципы свободы деятельности и самоуправления политических партий. В этой связи партии самостоятельны в решении вопросов внутрипартийных взаимоотношений и дисциплины, к которым помимо прочих относится вопрос об ответственности членов политической партии. В качестве основного внутрипартийного инструмента регламентации института ответственности члена политической партии выступает устав политической партии¹.

Большинство уставов современных политических партий предусматривают свою систему взысканий. Устав Всероссийской политической партии «Единая Россия» закрепляет дифференцированную систему взысканий, включающую два основных вида взысканий (замечание и предупреждение), и один специальный – несоответствие занимаемой должности, применяемое только к членам партии, занимающих должности в центральных органах партии, выборные должности в руководящих и контрольно-ревизионных органах её структурных подразделений, а также – должности руководителей указанных органов, Руководителей Региональных (Местных) исполнительных комитетов (п. 5.3 Устава)².

Основанием наложения взыскания устав называет «невыполнение требований устава», предполагается, что данное положение следует толковать как «невыполнение обязанностей члена политической партии». В то же время при закреплении обязанностей члена Всероссийской политической партии «Единая Россия» в уставе используются абстрактные формулировки, дающие основания для

* ©Фокина В.Э., 2014

широкого толкования и возможных злоупотреблений.

Устав Коммунистической партии Российской Федерации предусматривает схожую систему взысканий, включающую основные виды взыскания (предупреждение, выговор, строгий выговор), и специальные виды взысканий (отстранения от руководящих полномочий и (или) исключения из состава выборного органа), применяемые в отношении членов партии, наделенных руководящими полномочиями и (или) входящих в состав выборного органа³.

Основанием наложения взыскания устав Коммунистической партии Российской Федерации прямо называет невыполнение членом Коммунистической партии Российской Федерации одной или нескольких обязанностей, закрепленных в уставе. Формулировки, используемые при закреплении обязанностей члена партии, также носят абстрактный характер, однако, положение устава, согласно которому вид взыскания выбирается в зависимости от характера содеянного и степени вины⁴ (п. 2.11 Устава) выступает в качестве некой гарантии от злоупотреблений при решении вопроса об ответственности члена Коммунистической партии Российской Федерации.

Исключение из Коммунистической партии Российской Федерации, согласно уставу партии, признается крайней мерой наказания для члена партии, то есть исключение из партии включается в общую систему наказаний, применяемых в партии. Основанием для исключения из партии является неоднократное невыполнение членом Коммунистической партии Российской Федерации своих обязанностей либо однократное невыполнение названных обязанностей (обязанности), нанесших существенный ущерб Коммунистической партии Российской Федерации⁵ (п. 2.11 Устава). Иными словами, исключение члена возможно в случае невыполнения им обязанностей, при уже имеющихся решениях о наложении взыскания, либо в отсутствие таких решения, если невыполнение членом партии своих обязанностей привело к наступлению последствий в виде существенного ущерба Коммунистической партии Российской Федерации, включающего как материальные, так и нематериальные последствия. Категория существенного ущерба носит оценочный характер, степень ущерба определяется в каждом случае индивидуально, при этом отсутствие каких-либо нормативно закрепленных критериев оценки степени ущерба может стать основанием для злоупотреблений.

Устав Всероссийской политической партии «Единая Россия»

также предусматривает институт исключения члена из партии. При этом исключение не входит в общую систему взысканий и не зависит от наличия либо отсутствия у члена наложенных взысканий. Основаниями для исключения служат: несоблюдение устава партии, программных документов, решений центральных органов партии, руководящих органов ее структурных подразделений; действия, дискредитирующие партию, или иные действия (бездействие), наносящие ущерб политическим интересам партии, а также вступление в другую политическую партию⁶ (п.4.3.4 Устава). Следует отметить, что вступление члена Коммунистической партии Российской Федерации в другую политическую партию не является основанием для исключения из партии, а входит в перечень общих оснований для прекращения членства⁷ (п. 2.15 Устава).

Исходя из буквального толкования перечня оснований исключения из Всероссийской политической партии «Единая Россия» можно сделать вывод, что любое, даже незначительное нарушение членом партии своих обязанностей может послужить основанием для его исключения.

Исключение члена из партии является единственной мерой ответственности, предусмотренной уставом Либерально-демократической партии России. Основаниями для исключения члена Либерально-демократической партии России из партии являются: нарушение устава Либерально-демократической партии России; публичное выражение несогласия члена партии с предвыборной программой или программой партии, позицией Высшего Совета и других руководящих органов партии по каким-либо вопросам; совершение действий, порочащих репутацию члена партии и наносящих моральный ущерб партии; предоставление недостоверных или ложных биографических сведений; нарушение действующего законодательства Российской Федерации; нанесение материального ущерба партии; предательство интересов партии; другие действия, не вызывающие сомнений в правильности принятия решения коллегиальным органом об исключении члена партии⁸. Данный перечень содержит как четко сформулированные основания (предоставление недостоверных или ложных биографических сведений), так и формулировки, отличающиеся неопределенностью (предательство интересов партии). Буквальное толкование перечня позволяет сделать вывод о том, что незначительное нарушение обязанности члена партии, либо любое

нарушение законодательства (например, нарушение правил дорожного движения) могут послужить основанием для исключения члена из партии. Открытость перечня оснований исключения также является объектом для критики, поскольку снижает степень гарантий статуса члена партии.

Таким образом, в связи с тем, что современное законодательство Российской Федерации предусматривает принципы свободы деятельности и самоуправления политических партий, партии самостоятельно устанавливают основания и пределы ответственности членов политической партии, систему применяемых взысканий. Анализ уставов... показывает, что системы взысканий, применяемые в российских политических партиях, в основном, являются многоступенчатыми и в их основе лежит дифференцированный подход. Дифференциация ответственности зависит от статуса члена политической партии. Исключением является Либерально-демократической партии России. Формулировки положений уставов, используемые при закреплении оснований наложения взысканий, отличаются неопределенностью и абстрактностью, дают основания для их широкого толкования, что снижает уровень гарантий статуса члена политической партии и может привести к злоупотреблениям.

¹ Федеральный закон от 11.07. 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета. – 2001. – 14 июля.

² <http://er.ru/party/rules/#5>.

³ <http://kprf.ru/party/charter>.

⁴ См.: там же.

⁵ См.: там же.

⁶ <http://er.ru/party/rules/#4>.

⁷ <http://kprf.ru/party/charter>.

⁸ <http://ldpr.ru/party/ustav>.