

Вильданов Ирек Раисович*,
Председатель Избирательной комиссии Московской области
(г. Москва)

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» НА СИСТЕМУ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в новой редакции предполагает определение законодательством субъектов РФ ряда ключевых вопросов, связанных с порядком формирования органов местного самоуправления. Таким образом, в связи со вступлением в силу соответствующих изменений региональному законодателю необходимо выработать собственную позицию в отношении порядка формирования органов местного самоуправления на своей территории, выбрав один из предложенных в федеральном законе вариантов и закрепить в законодательстве субъекта соответствующие положения.

Пожалуй, главным новшеством в содержании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стало повсеместное введение двухуровневой системы местного самоуправления. Если ранее такая система существовала только в муниципальных районах, территория которых, как известно, состоит из территорий городских и сельских поселений, а в городских округах система местного самоуправления имела только один уровень, то теперь закон в новой редакции вводит новое понятие – «внутригородской район» и, соответственно, предполагает организацию двухуровневой системы местного самоуправления в городских округах.

* © Вильданов И.Р., 2014

Главным вопросом, подлежащим урегулированию законодательством Московской области, является выбор способа формирования органов местного самоуправления в муниципальных образованиях второго уровня, т.е. в муниципальных районах и городских округах с внутригородским делением.

Частями 4 и 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в новой редакции предусмотрена возможность установления законом субъекта Российской Федерации одного из двух способов формирования представительного органа муниципального образования:

- Избрание депутатов совета депутатов путем прямых выборов или

- Формирование совета депутатов из депутатов представительных органов муниципальных образований первого уровня, избираемых представительными органами этих муниципальных образований из своего состава. В муниципальных районах в состав совета депутатов района также по должности входят главы поселений, входящих в состав района.

Частью 2 статьи 36 также предусмотрены два варианта назначения на должность главы муниципального образования второго уровня: он может избираться на муниципальных выборах, либо назначаться из состава совета депутатов.

Законом субъекта может быть установлен один из описанных вариантов, либо предусмотрено предоставление этого выбора самим муниципальным образованиям путем закрепления соответствующих норм в уставе муниципального образования.

Нужно отметить, что возможность формирования совета депутатов муниципального района из глав и депутатов советов депутатов поселений, а также возможность избрания главы муниципального образования из состава совета депутатов была предусмотрена законом и ранее.

Так, на настоящий момент в 9 из 36 муниципальных районов Московской области уставами предусмотрено формирование совета депутатов из глав и депутатов советов депутатов поселений.

В 6 муниципальных районах и 3 городских округа главы избираются из состава совета депутатов. 14 сентября 2014 года в Коломенском муниципальном районе, где Совет депутатов формируется из депутатов советов депутатов поселений, пройдут выборы Главы, а в городском округе Краснознаменск пройдут выборы депутатов Совета депутатов, из числа которых в соответствии с положениями устава данного муниципального образования будет назначен на должность новый Глава городского округа. Кроме того, выборы главы и/или совета депутатов пройдут в 40 поселениях, входящих в состав 7 муниципальных районов, где Советы депутатов района формируются из депутатов поселений.

Принципиальным новшеством является именно то, что порядок формирования органов местного самоуправления конкретного муниципального образования теперь может быть установлен региональным законом.

В Московской области готовится к принятию соответствующий проект закона. Предполагается, что территориальная организация и порядок формирования органов местного самоуправления будут закреплены в данном законе отдельно для каждого муниципального образования Московской области в порядке их перечисления.

На ближайшем заседании Московской областной Думы планируется рассмотреть проект закона Московской области «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области».

Согласно данному проекту закона Московской области Советы депутатов муниципальных районов Московской области:

1. формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численно-

сти населения поселения нормой представительства (24 Совета депутатов муниципальных районов);

2. избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании – 11 Советов депутатов муниципальных районов.

Таким образом, с учетом данной реформы выборы в единый день голосования 14 сентября 2014 года пройдут в 4 муниципальных районах – Луховицком, Мытищинском, Солнечногорском, Шатурском муниципальных районах.

Главы муниципальных районов, городских округов, городских поселений избираются на муниципальных выборах, входят в состав Совета депутатов муниципального образования и исполняет полномочия его председателя в 16 муниципальных районах, 25 городских округах, 26 городских поселениях.

Главы муниципальных районов, городских округов избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию в 7 муниципальных районах, в 5 городских округах.

Главы муниципальных районов и городских округов, городских поселений избираются представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия председателя в 12 муниципальных районах, в 5 городских округах, в 84 городских поселениях.

Таким образом, по итогам принятия данного закона проведение прямых выборов глав муниципальных образований сократиться на 1/3, 14 сентября 2014 года в единый день голосования избираться на прямых выборах будут 131 глава муниципального образования.

Еще одно нововведение связано с дополнением текста закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» частью 1.2 статьи 17, согласно которой законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

При разработке проекта закона Московской области о пере-

распределении полномочий между органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области планируется предусмотреть перераспределение полномочий, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 17 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органам государственной власти Московской области. В случае утверждения таких изменений, Избирательная комиссия Московской области окажется непосредственно вовлечена в процесс организации и проведения муниципальных выборов.