

Комышан Яна Викторовна*,
студент юридического факультета
ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»
(г. Самара)

ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В политической жизни современных государств, в том числе и в Российской Федерации, огромную роль играют выборы. Данный термин встречается людям очень часто. Так что же такое выборы? В конституционном праве термином «выборы» обозначается процедура формирования представительного государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования избирателей или управомоченных лиц при условии, что на каждый представляемый таким образом мандат могут претендовать в установленном порядке два или более кандидата. На чём же основывается система проведения выборов, и каковы её принципы? Выборы в Российской Федерации основываются на избирательном праве.

Понятие избирательного права рассматривается в двух основных смыслах:

1) в объективном смысле - совокупность правовых норм, которые регламентируют порядок организации и проведения выборов в представительные и иные выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также и порядок проведения референдума.

2) в субъективном смысле – это гарантированное государством право граждан участвовать в выборах¹. Данное право включает в себя:

- активное избирательное право – право избирать в органы государственной власти и местного самоуправления;
- пассивное избирательное право – право быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления².

Исходя из активного и пассивного избирательного права, можно сделать вывод, что избирательное право вообще даёт свободу действиям граждан при участии в выборах в определённых законом рамках. Избирательное право относится к числу политических конституционных прав российских граждан.

* © Комышан Я.В., 2014

Существуют принципы избирательного права – это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает их действительно народным волеизъявлением³. Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании⁴. Рассмотрим названные принципы более подробно.

Принцип всеобщего избирательного права

Принцип всеобщего избирательного права предполагает, что гражданин, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, — быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. При этом гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать во всех иных предусмотренных законом и проводимых законными методами избирательных действиях. Всеобщность избирательного права также означает, что его реализация не зависит от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств⁵.

Вместе с тем всеобщее избирательное право не означает, что участие граждан в выборах не ограничено никакими юридическими рамками. Российское законодательство, как и законодательство других стран, содержит ряд избирательных цензов, которые представляют собой установленные в нормах права ограничения избирательных прав. При этом необходимо подчеркнуть, что избирательные цензы преследуют цели обеспечения осознанного и заинтересованного участия в выборах граждан, а также исключения случаев злоупотребления избирательными правами с их стороны. Всеобщее избирательное право ограничивается возрастным цензом и цензом оседлости. Для выдвижения в качестве кандидата на выборах Президента Российской Федерации возрастной ценз составляет 35 лет, а ценз оседлости – 10 лет. На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — 21 год. Помимо этого, законами субъектов Федерации может быть предусмотрен возрастной ценз на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ и в органы местного самоуправления.

Принимать участие в выборах могут не все граждане Российской Федерации. Лишены такого права лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда или признанные судом недееспособными⁶. Участие в выборах граждан, признанных ограниченно дееспособными, не запрещается.

Существуют основные гарантии всеобщего избирательного права. К ним относятся: составление списков избирателей; организация избирательных участков; проведение выборов в нерабочий день; установление времени с учетом местного времени; право досрочного голосования⁷.

Они созданы для того, чтобы создать атмосферу максимально благоприятных условий для участия в выборах каждого избирателя.

Принцип равного избирательного права

Граждане Российской Федерации участвуют в выборах на равных основаниях⁸. Это выражается в том, что все они обладают одинаковыми с юридической точки зрения возможностями для выдвижения кандидатов, голосования, участия в предвыборной агитации и других избирательных действиях. Равенство на выборах достигается также тем, что гражданин может быть включен в списки избирателей только по одному избирательному участку и участвовать в голосовании только один раз.

Существенное значение для обеспечения равенства избирательных прав граждан имеет и то, что у каждого избирателя есть право только одного голоса, и то, что избирательные округа, образуемые для проведения выборов, должны быть примерно равными по численности избирателей. За счет этого достигается примерно равная значимость голосов всех избирателей на выборах.

Принцип прямого избирательного права

Данный принцип заключается в том, что граждане Российской Федерации голосуют на выборах за кандидатов (списки кандидатов) или против них непосредственно. Каждый избиратель, голосует лично, голосование за других избирателей не допускается⁹.

Прямое избирательное право сильно отличается от непрямого, которое может быть двух видов: косвенным, многостепенным.

При косвенном избирательном праве избиратели выбирают выборщиков, которые в свою очередь избирают представителей или

каких-либо иных лиц. Суть многостепенного избирательного права состоит в выборах представителей в вышестоящие представительные органы нижестоящими¹⁰.

Примером косвенных выборов служат выборы Президента США, что позволяет говорить о том, что их выборы слегка недемократичные. В отличие от США в Российской Федерации выборы имеют демократичное начало. Преимущество таких выборов заключается в том, что все избираемые органы государственной власти являются представительными органами народа. Тем самым создается возможность постоянной связи этих органов с избирателями, постоянного контроля населения за их работой.

Принцип тайного голосования

Голосование на выборах является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина. Законодатель рассматривает соблюдение тайны голосования как одну из главных обязанностей избирательных комиссий как при досрочном голосовании, голосовании вне помещения для голосования, так и при голосовании по почте. Тайное голосование является правом избирателя, а, следовательно, избирателей нельзя принудить к заполнению избирательного бюллетеня в кабине для тайного голосования. Они могут сделать это и вне кабины, но с тем условием, чтобы их действия не носили агитационного характера.

В практике возможны случаи, когда избиратель не имеет возможности самостоятельно заполнить избирательный бюллетень. В данном случае избиратель имеет право воспользоваться помощью другого избирателя, который не является членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, политической партии и некоторыми другими указанными в федеральном законе лицами. Избиратель извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня. При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка.

«Не является нарушением принципа тайного голосования опрос избирателей о том, как они собираются голосовать или как проголосовали, если такие опросы проводятся с соблюдением одного из важнейших принципов эмпирического исследования – принципа анонимности, добровольности участия и ответов респондентов, то есть избирателей».

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что понимание значения понятия «избирательное право» необходимо каждому человеку, который желает жить в демократическом государстве, по одной простой причине, что данное определение раскрывает механизм и смысл выборов, а выборы являются одним из основополагающих принципов демократического государства. Принципы избирательного права закладывают правовую основу проведения подлинных выборов. Граждане могут реализовать свои избирательные права, а, следовательно, власть будет определяться на основе воли большинства избирателей.

¹ См.: Беспалый И.Т., Полянский В.В. Государственное право Российской Федерации / Учебное пособие. – 2009. – 3 изд. – С. 301.

² См.: Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. - № 237. – Ч. 2 ст. 32.

³ См.: Рыбаков А.В. Избирательное право и избирательные системы // Социально-политический журнал. – 1998. - № 2.

⁴ Федеральный закон от 12.06.2002. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ // Российская газета. – 2002. – 15 июня. - № 106.

⁵ Там же.

⁶ См.: Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. - № 237. – Ч. 3 ст. 32

⁷ См.: Беспалый И.Т., Полянский В.В. Государственное право Российской Федерации / Учебное пособие. – 2009. – 3 изд. – С. 348

⁸ Федеральный закон от 12.06.2002. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ // Российская газета. – 2002. – 15 июня. - № 106.

⁹ Федеральный закон от 12.06.2002. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ // Российская газета. – 2002. – 15 июня. - № 106.

¹⁰ См.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России / Учебник. – М., 2003. – 3 изд., перераб. и доп. – С. 112