

**Гранкин Игорь Васильевич\***,  
*профессор кафедры конституционного права  
ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия»,  
директор НИИ Государствоведения и местного самоуправления,  
доктор юридических наук, профессор  
(г. Москва)*

## **КОНТРОЛЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ**

1. Традиционно в деятельности парламентов выделяют три основные функции – законодательная, представительная и контрольная. Вместе с тем, в статье 94 Конституции РФ российский парламент характеризуется как представительный и законодательный орган Российской Федерации. Таким образом, под сомнение поставлено неотъемлемое право любого парламента контролировать исполнение принятых им законов. Объективности ради следует отметить, что в Конституции РФ заложены отдельные элементы парламентского контроля, а именно право палат Федерального Собрания на формирование Счетной палаты РФ для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета, право Государственной Думы на выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности, право Совета Федерации на принятие решения об отрешении Президента РФ от должности. Контрольная составляющая проявляется также в утверждении Советом Федерации ряда указов Президента РФ и в праве Государственной Думы решать вопросы о доверии Правительству РФ. Однако соответствующие конституционные нормы не позволяют сформировать цельное представление о содержании и направлениях парламентского контроля, его особенностях и методах достижения целей контрольной деятельности Российского парламента.

---

\* © Гранкин И.В., 2014

2. После принятия Федерального закона от 7 мая 2013 года №77 - ФЗ «О парламентском контроле», появилась возможность утверждать о том, что непосредственно и Федеральное Собрание - парламент РФ становится контрольным органом. Данный Федеральный закон полностью легализует право Российского парламента осуществлять контрольную деятельность и таким образом стать полноценным парламентом, соответствующим по набору функций международным стандартам парламентаризма. Следует заметить, что в Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 77- ФЗ более всего оказался проработанным порядок осуществления парламентского контроля в бюджетной сфере, включающей предварительный, текущий и последующий контроль. Думается, что подобным образом целесообразно организовать парламентский контроль и в других сферах деятельности Федерального Собрания.

3. Законодательную основу контрольной деятельности Государственной Думы и Совета Федерации укрепляет Федеральный закон от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании» Этот Закон на практике применялся лишь один раз, когда в сентябре 2009 года палаты Федерального Собрания образовали совместную парламентскую комиссию для расследования причин техногенной аварии на Саяно-Шушинской ГЭС, повлекшую гибель многих ее работников. Но неактивность палат по применению названного Закона не принижает его значение как правового инструмента укрепления законодательной основы парламентского контроля. Ведь у палат Российского парламента появились возможности расследовать обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера, фактов грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина. Это позволяет выделить расследование в качестве относительно самостоятельного направления парламентского контроля.

4. Все более расширяющимся направлением парламентского контроля является правовой мониторинг. В процессе его осуществления анализируются и оцениваются результаты законо-

творческой деятельности, качество нормативных правовых актов, эффективность их применения. По результатам проводимого мониторинга Совет Федерации на протяжении семи лет издавал доклады о состоянии законодательства в Российской Федерации. В настоящее время аналитические доклады по этой проблематике готовит Министерство юстиции РФ. На региональном уровне подобные доклады готовят законодательные органы субъектов РФ.

5. Таким образом, выделяются три направления парламентского контроля - проверки, расследования и мониторинг. При этом, проверки, главным образом, осуществляются в процессе организации деятельности Счетной палаты РФ путем дачи ей поручений, как палатами парламента, так и самими парламентариями проверить расходование органами исполнительной власти, государственными корпорациями, иными организациями выделенных им федеральных бюджетных средств. Элементы этого направления парламентского контроля проявляются при проведении отчетов Правительства РФ в Государственной Думе, а также при проведении правительственных часов. Распространенным инструментом контроля являются парламентские запросы. Под такими понимаются обращения палат Федерального Собрания и парламентариев к руководителям органов исполнительной власти и ряду других государственных организаций с требованиями сообщить о состоянии определенной работы, реализации предоставленных им полномочий.

6. В целом, парламентский контроль, можно характеризовать как вид государственного контроля, осуществляемый в форме деятельности Государственной Думы, Совета Федерации, законодательных органов субъектов РФ, образованных ими контрольно - счетных органов, а также парламентариев по анализу содержания законодательного процесса, проверке исполнения законодательства, по расследованию каких-либо событий, имеющих больше общественное значение, возникших в связи нарушениями законов, а также по наблюдению за ходом и результатами правоприменительной деятельности.

После принятия Федерального закона «О парламентском

контроле» возникает основание для корректировки статьи 94 Конституции РФ путем расширения определения понятия «Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации», - имея в виду признание Российского парламента не только представительным, законодательным органом Российской Федерации, но и контрольным органом. Такое изменение конституционного статуса Федерального Собрания значительно повысило бы его роль как органа государственной власти и способствовало бы дальнейшему развитию парламентаризма в Российской Федерации.