

**Исламходжаев Хасан Сураатович\***,  
*профессор Ташкентского государственного юридического  
университета, доктор юридических наук  
(г. Ташкент)*

## **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАНА**

За годы государственной независимости страны в рамках реализации стратегического курса на формирование в Республике Узбекистан демократического правового государства с устойчиво развивающейся экономикой и сильного гражданского общества были проведены системные, поэтапные и последовательные реформы в сфере государственной власти и управления. Как подчеркнул в своём докладе, посвящённом 21-й годовщине Конституции, Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, «...сегодня нет особой необходимости доказывать кому-то, что осуществление масштабных демократических, социально-экономических, политических и судебно-правовых реформ может иметь успех только на основе поэтапности, последовательности, преемственности и эволюционного развития»<sup>1</sup>.

На основе фундаментальных положений и требований Конституции Республики Узбекистан была принята собственная модель кардинального реформирования и модернизации страны, пять основных принципов которой лежат в основе нынешнего интенсивного демократического, социально-политического и экономического развития страны, верность и мудрость которых полностью подтверждена временем.

Целевыми задачами в сфере государственного управления стало, с одной стороны, - создание эффективной по вертикали и горизонтали системы органов государственной власти и управления, способной претворять в жизнь законы, гарантировать осуществление прав и свобод граждан, осуществить концептуальные

---

\* © Исламходжаев Х.С., 2014

политические и экономические реформы. С другой стороны - были поставлены и поэтапно реализовывались меры, направленные на демонтаж административно-командной системы управления; постепенную децентрализацию функций исполнительной власти от центральных органов к органам государственной власти на местах и органам самоуправления граждан; создание гармоничной системы управления, адекватной требованиям социально-ориентированной рыночной экономики, эффективно взаимодействующей с органами законодательной и судебной власти, а также с институтами гражданского общества.

В становлении и развитии системы государственной власти и управления страны за годы независимости можно выделить несколько этапов:

Первый этап (1991-2000 гг.) - этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности, принятия Конституции независимого Узбекистана, создания правовых основ принципиально новой демократической системы государственного управления на основе конституционного принципа разделения властей, формирование и укрепление новых управленческих структур в сфере экономического развития, социально-культурного и административно-политического строительства.

Отказавшись от административной командной системы управления, Узбекистан с первых дней независимости приступил к поэтапному реформированию всей системы и механизма исполнительной власти.

Основной отличительной чертой первого этапа была необходимость в построении сильной централизованной системы исполнительной власти в целях последовательного и целенаправленного проведения социально-экономических и политико-правовых преобразований, связанных с переходом к новой системе общественно-политических отношений, обеспечения национальной безопасности и стабильности в переходный период. Самое важное на первом этапе было обеспечить переход к новому строю без социальных потрясений, не допуская развития кризис-

ных явлений и сохраняя контроль над ситуацией.

В Конституции Республики Узбекистан был закреплён принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, провозглашена независимость каждой из них. С учётом конституционных принципов были определены статус, полномочия и принципы организации деятельности Кабинета Министров. Состав Кабинета Министров стал формироваться Президентом Республики Узбекистан и утверждаться Олий Мажлисом. Было определено, что Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, иных решений Олий Мажлиса, указов и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

В составе Республики Узбекистан была образована суверенная Республика Каракалпакстан с парламентской формой правления, которая имеет свою Конституцию, флаг, герб и гимн. Конституция Каракалпакстана и его законы не противоречат Конституции Узбекистана и его законам. Законы Республики Узбекистан обязательны на территории Республики Каракалпакстан.

Общее руководство республикой осуществляется со стороны председателя Жукорги Кенгеса - парламента Республики Каракалпакстан. Высшим исполнительным органом Республики Каракалпакстан является утверждённый Жукорги Кенгесом Совет Министров. В состав Совета Министров входят председатель, его заместители, министры, председатели государственных комитетов, руководители крупных концернов и объединений. Председатель Совета министров Республики Каракалпакстан по должности входит в состав Кабинета Министров Республики Узбекистан. При Кабинете Министров Узбекистана свою деятельность осуществляет постоянное представительство Каракалпакстана.

На начальном этапе перед Узбекистаном стояли две основные задачи: начать преобразование государственного аппарата в соответствии с требованиями рыночных отношений и демократии, а также сохранить стабильность и создать условия для результативных реформ.

Первые годы независимости стали периодом кропотливой, напряженной работы по созданию фундамента суверенной национальной государственности. Была произведена деидеологизация системы органов государственного управления. Начался процесс реального разделения государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. При этом учитывалась необходимость создания системы сдержек и противовесов. Также был обеспечен последовательный переход от директивного планирования к экономическим формам регулирования развития экономики.

Логическим продолжением законодательного закрепления правового статуса правительства явилось принятие в 1993 году Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»<sup>2</sup>. В этом законе и в ряде других нормативно-правовых актов были закреплены основные принципы деятельности Кабинета Министров, порядок формирования его состава, основные полномочия и отношения правительства с другими органами государственной власти, а также совершенствование структуры аппарата Кабинета Министров.

В состав Кабинета Министров в соответствии с законом вошли Премьер-министр, его заместители, министры, председатели государственных комитетов, а также руководители других органов государственного и хозяйственного управления.

На первом этапе реформы государственного аппарата особое внимание было уделено оптимизации системы государственного управления, повышению эффективности деятельности министерств, государственных комитетов и ведомств в новых общественно-политических, социально-экономических условиях, связанных с переходом к рыночным методам управления, демократическим принципам государственного и общественного строительства.

Основными направлениями реформы на первом этапе были: во-первых, упразднение и преобразование отраслевых министерств в ассоциации, концерны, корпорации и другие виды хозяйственных объединений, способных адекватно

функционировать в условиях рыночной экономики. Если до 1990 года в республике действовали 12 союзно-республиканских и 4 республиканских министерства, 14 союзно-республиканских и 1 республиканский государственный комитет и более 30 других ведомств, то в 1992-1993 годы часть из них была упразднена, в том числе такие государственные структуры, как Госплан, Госснаб, Госкомцен, Госагропром и другие;

во-вторых, с обретением независимости перед государством встали новые задачи в области экономического, политического, социального развития и национальной безопасности. Это потребовало создания ряда новых органов государственного управления. Так, указами Президента Республики Узбекистан были образованы Министерство по делам обороны<sup>3</sup>, которое в последующем было преобразовано в Министерство обороны<sup>4</sup>, Служба национальной безопасности<sup>5</sup>, Таможенный комитет<sup>6</sup>, на базе которого был создан Государственный таможенный комитет<sup>7</sup>, Комитет по управлению государственным имуществом и приватизации<sup>8</sup>, а также Министерство внешних экономических связей<sup>9</sup>. Новые полномочия и статус получили министерства внутренних дел, иностранных дел, финансов и другие;

в-третьих, предпринимались меры по совершенствованию механизма управления, вырабатывались организационно-правовые формы управления отраслями и сферами экономики; реализовывались меры по последовательному переходу от директивного планирования к экономическим формам регулирования развития народного хозяйства в целях содействия предоставления хозяйствующим субъектам экономической свободы, стимулирования развития предпринимательства;

в-четвертых, осуществлялась поэтапная передача местным органам государственной власти на местах функций многих министерств и ведомств, занимавшихся предоставлением услуг населению: торговых, бытовых, коммунальных, автотранспортных;

в-пятых, на местах началось реформирование органов государственной власти с принятием в 1992 году Конституции Республики Узбекистан и Закона «О реорганизации местных органов

власти»<sup>10</sup>. В соответствии с этим законом в областях, районах и городах страны был учрежден институт хокима. Представительным органом государственной власти на местах стал избираемый на пять лет Кенгаш народных депутатов.

Основными задачами органов государственной власти на местах были определены повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение эффективного функционирования и поступательного роста экономики территорий, формирование условий и предпосылок перехода областей, районов и городов к устойчивому развитию, реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики.

Для реализации задач органов государственной власти на местах при хокимах были сформированы исполнительные аппараты. Эти аппараты приняли на себя функции, ранее осуществляемые исполнительными комитетами.

Законом Республики Узбекистан «О государственной власти на местах»<sup>11</sup>, принятым в 1993 году, были подробно регламентированы вопросы назначения и освобождения главы представительной и исполнительной власти на местах, взаимоотношения представительных органов государственной власти на местах и хокимов с органами самоуправления граждан, с органами государственной власти и управления других административно-территориальных образований, порядок формирования имущества и финансовые ресурсы области, района и города, бюджетные права Кенгашей народных депутатов и хокима, доходы и расходы областного, районного городского бюджета и многое другое.

Принятие в 1994 году Закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов»<sup>12</sup> стало логическим продолжением реформ в сфере укрепления системы представительных органов государственной власти на местах.

Основной задачей этого периода стало создание условий для эффективного государственного управления, позволяющего ограничить вмешательство государства в экономику только неотъемлемо принадлежащими государству функциями. На макроуровне это создание конкурентной среды, условий для развития бизнеса

и формирования благоприятного инвестиционного климата отечественным и иностранным инвесторам. На этом этапе были созданы новые институты государственного управления, свойственные рыночной экономике и сформированы присущие новой системе экономических отношений рыночные институты.

Именно сильное государство, жизненно необходимое Узбекистану на первом этапе реформ, подготовило необходимые условия к следующей ступени реформирования, позволило подойти к новому этапу своего общественно-политического развития.

Второй этап (2001-2010гг.) - это этап активного демократического обновления и модернизации страны.

27 января 2002 года состоялся всенародный референдум по вопросу преобразования парламента Узбекистана. Исходя из результатов референдума, были внесены соответствующие изменения и дополнения в статьи Конституции<sup>13</sup>, а также в действующее законодательство Республики Узбекистан.

В результате, Олий Мажлис был разделен на Законодательную палату и Сенат - нижнюю и верхнюю палаты. Формирование Законодательной палаты на постоянной профессиональной основе способствовало активизации самого процесса законодательной работы. Создание верхней палаты - Сената, представительного органа, объединяющего в своем составе депутатов территориальных субъектов - местных кенгашей, позволило высшему законодательному органу активно влиять на процессы в стране и осуществлять непосредственную связь с регионами.

По мере углубления экономических реформ, формирования современных рыночных методов управления экономикой, повышения зрелости системы государственного регулирования хозяйственно-материальной сферой, были созданы условия для реформирования органов исполнительной власти, в том числе расширения полномочий, самостоятельности и ответственности таких её высших органов, как Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Курс на усиление роли и самостоятельности Правительства Республики Узбекистан в решении вопросов государственного и

социально-экономического устройства, углубления проводимых в стране реформ, обусловил принятие в 2003 году поправок в Конституцию Республики Узбекистан<sup>14</sup> и на их основе новой редакции Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»<sup>15</sup>.

Важным шагом на пути модернизации исполнительной власти стало упразднение должности Председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. В соответствии с принятыми в 2003 году поправками, из Конституции Республики Узбекистан была исключена норма, устанавливающая, что Президент страны является одновременно Председателем Кабинета Министров.

С учётом требований обеспечения системы сдержек и противовесов изменилась система назначения на должность Премьер-министра. Так, прежде Президент Республики Узбекистан назначал и освобождал от должности Премьер-министра, первого заместителя, заместителей Премьер-министра, членов Кабинета Министров Республики Узбекистан с последующим утверждением их (или указов о назначении) Олий Мажлисом.

В соответствии с изменениями в законодательстве, теперь рассмотрение и утверждение кандидатуры Премьер-министра относится к полномочиям обеих палат Олий Мажлиса. Президент Республики Узбекистан представляет палатам Олий Мажлиса для рассмотрения и утверждения кандидатуру Премьер-министра Республики Узбекистан.

В то же время кандидатуры членов Кабинета Министров, которые раньше назначались Президентом и утверждались Олий Мажлисом, сегодня утверждаются главой государства по представлению Премьер-министра. Этот порядок, установленный в соответствии с поправками, внесенными в Конституцию Республики Узбекистан в 2003 году, отвечает самым современным и демократическим требованиям, уровню социально-экономического и политико-правового развития страны. Олий Мажлису, его верхней палате - Сенату перешли функции по назначению руководителей дипломатических представительств за рубежом, утверждение председателя Службы национальной безопасности,



принятие актов об амнистии и другие.

В соответствии с принятыми законами Премьер-министр теперь не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его документы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления.

Одним из политико-правовых актов огромной важности прошедшего периода стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году норм<sup>16</sup>, устанавливающих, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Статья 89 Конституции определяет, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Логика реформ и потребность в либерализации всех сфер общественной жизни все более настоятельно требовала значительного сокращения функции государства на микроуровне, то есть на уровне конкретных субъектов хозяйственной деятельности и развития территорий. Это было связано с тем, что по мере адаптации предприятий и населения к рыночным условиям прямое вмешательство государственных органов в их законную деятельность становится все большим тормозом развития бизнеса и экономики в целом.

Хозяйственные объединения, преобразованные из бывших отраслевых министерств, сохранили за собой часть административных функций, особенно в сфере кадровой политики, распределения дефицитных видов сырьевых ресурсов, и через эти рычаги активно вмешивались в хозяйственную деятельность предприятий. В связи с этим Указ Президента Республики Узбекистан 2003 года «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана»<sup>17</sup> стал поворотным моментом в вопросах отказа государств от использования административного ресурса в управлении предприятиями в пользу

подлинно рыночных методов.

Важной проблемой являлось то, что соединение функции государственного управления и функции хозяйственной деятельности в большинстве отраслевых ассоциаций, концернов, холдингов и компаний не способствовало демонополизации экономики, созданию равных условий хозяйствования для всех участников рынка. Многие хозяйственные объединения наряду с хозяйственными функциями выполняли и отдельные функции государственного управления: инспекционный контроль за деятельностью предприятий в части соблюдения ими законодательство, выдачу лицензий и различного рода разрешений на осуществление деятельности и т.п. Это становилось всё более нетерпимым, поскольку тормозило экономические реформы, инициативу и предприимчивость хозяйствующих субъектов и собственников предприятий.

В этот период Указы Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления»<sup>18</sup> и «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления»<sup>19</sup>, дав начало принципиально новому этапу административной реформы в Узбекистане, разграничили функции государственного и хозяйственного управления путем нормативно-правового определения статуса органов государственного и хозяйственного управления, их основных задач, функций и перечня этих органов (министерств, государственных комитетов, агентств, комитета, центров и инспекций).

В 2001-2005 годах в ходе административной реформы были реорганизованы органы государственного управления, упразднено свыше 75 тысяч штатных единиц или на 35,5% сократилась численность управленческого персонала<sup>20</sup>. Это в значительной мере позволило оградить предприятия и предпринимательские структуры от различных форм бюрократического вмешательства в их деятельность.

Важнейшими итогами данного этапа реформы государственного управления стало изменение функций управленческих структур, прекращение и кардинальное сокращение их властных,

регулирующих и контролирующих полномочий, а также недопущение прямого вмешательства и регламентирование деятельности хозяйствующих субъектов. На этом этапе был осуществлен комплекс мер по повышению эффективности деятельности и совершенствованию структуры хокимиятов областей, районов и городов, обеспечению необходимых условий для реализации возложенных на них функций. Кроме того, разработаны и приняты нормативно-правовые акты, направленные на дальнейшее реформирование деятельности органов государственного управления, на совершенствование системы правовой защиты и либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства.

Третий этап - с 2010 года. Выступление Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года с Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране положило начало отсчета нового этапа развития системы государственного управления страной. Как подчеркнул глава государства, принятая Концепция «...- это долгосрочная Программа взаимосвязанных политических и экономических реформ, демократизации и либерализации государственной системы власти и управления, обеспечения независимости и самостоятельности судебной власти, свободы слова и информации, свободы выбора и развития избирательной системы, формирования гражданского общества в условиях глобализации и стремительно меняющегося современного мира.»<sup>21</sup>

Весной 2011 года были внесены поправки в Конституцию Республики Узбекистан<sup>22</sup>, направленные на дальнейшую демократизацию государственной власти и управления, в том числе дальнейшую модернизацию исполнительной власти.

В обновленной статье 93 Конституции Республики Узбекистан из полномочий Президента было исключено право формирование аппарата исполнительной власти и руководство им, а также право назначения и освобождения от должности заместителей Ге-

нерального прокурора.

В соответствии с поправками, Президент теперь назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента по представлению Премьер-министра. Кроме того, в полномочия главы государства было включено назначение и освобождение от должности председателя Счетной палаты.

В статье 98 Основного Закона определен новый конституционный порядок выдвижения и утверждения кандидатуры Премьер-министра. Теперь кандидатура премьера выдвигается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест в Законодательной палате, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест. Президент после рассмотрения представленной кандидатуры на должность премьера в 10-дневный срок предлагает её на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса. Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за неё будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

Новшеством в правовой системе Узбекистана стал институт вотума недоверия, при котором в случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром и Законодательной палатой при получении не менее двух третей голосов от общего числа соответственно депутатов и сенаторов парламент может вынести вотум недоверия Премьер-министру. В случае выражения вотума недоверия Президент принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности, что одновременно ведет к отставке всего правительства.

В апреле 2014 года парламентом страны были приняты новые изменения и дополнения в Конституцию Республики Узбекистан, инициированные Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым, предусматривающие расширение роли Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в системе органов государственной власти, усиление их функций контроля над деятельностью Кабинета Министров и исполнительных органов, повышение ответственности Кабинета Министров и местных хо-

кимиятов. Они являются логическим продолжением Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, вобравшей в себя комплексный анализ пройденного пути по пути реформирования страны и определившей целевые задачи и ориентиры развития общества и государства.

В частности, статья 78 Конституции дополнена положением, направленным на конституционное закрепление полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по осуществлению парламентского контроля. Контроль законодательного органа за деятельностью исполнительных органов повышает ответственность последних за проводимые действия по реализации законов и решений парламента и, тем самым, приводит к улучшению качества их работы. Надлежащее выполнение исполнительной властью законов ведёт к укреплению демократии, так как выполнение основанных на народной воле решений в соответствии с этой волей углубляет осознание народом своей роли единственного источника власти и усиливает его стремление влиять на государственную политику.

Кроме того, конституционное закрепление полномочий по осуществлению парламентского контроля позволит политическим партиям, представленным в парламенте, повысить эффективность контроля над всей системой исполнительной власти - от правительства до органов местной власти - и способствовать усилению их роли и практического значения в общественной жизни. Самое главное то, что это даст политическим партиям возможность значительно весомее и твёрже отстаивать интересы своего электората и свои программные задачи.

В рамках реализации принципа «от сильного государства к сильному гражданскому обществу» и формирования цельной системы по обеспечению общественного контроля над деятельностью государственных органов конституционный статус придан также институту общественного контроля, что значительно усиливает роль и значение гражданских институтов в решении важнейших задач развития государства.

Изменения в статью 93 совершенствуют механизм конституционного принципа разделения властей и их эффективного взаимодействия. Так, теперь решения по образованию и упразднению министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса будут приниматься Президентом только по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Логика политического и конституционного развития страны обусловила принятие правовых норм, повышающих самостоятельность и ответственность Кабинета Министров. В статью 98 внесены дополнения в целях конституционного закрепления ответственности Кабинета Министров, а также конкретизации сфер его деятельности. В частности, на правительство возлагается ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы. Кабинет Министров координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль за их деятельностью.

Также включена норма о том, что кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в парламенте представляет программу действий правительства на ближайшую и долгосрочную перспективу. Указанное дополнение позволит политическим партиям принимать взвешенное решение по определению своей позиции в отношении курса и программы правительства или отдельных её направлений. Оно имеет большое значение для дальнейшего развития многопартийной системы, межпартийной конкуренции и межфракционной борьбы, которые являются важнейшими составляющими демократического общества. Этому будет способствовать и предусмотренная в законопроекте обязанность правительства ежегодно представлять парламенту доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны.

Кроме того, повышению роли политических партий и их депутатских групп в местных Кенгашах, а также самих представительных депутатских органов будут способствовать дополнения в статью 103, предусматривающие возложение на хокима области, района и города обязанность представлять соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города, по которым Кенгашем народных депутатов принимаются соответствующие решения.

Дополнения в статью 117, направленные на конституционное закрепление независимой системы демократического формирования Центральной избирательной комиссии и основных принципов её деятельности, обеспечивают более полную реализацию конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также усиливают гарантии прав на свободное волеизъявление.

Как отметил руководитель страны «Все эти изменения и поправки в конечном итоге преследуют важнейшую нашу цель - дальнейшую демократизацию системы власти и управления в стране, обеспечение поэтапной реализации принципа «От сильного государства - к сильному гражданскому обществу»<sup>23</sup>.

Современная система государственного управления независимого Узбекистана характеризуется следующими особенностями:

первое, резким уменьшением роли государства в управлении экономикой, исключением неоправданного вмешательства государственных структур в дела хозяйствующих субъектов. Государство оставляет себе только функции, которые не могут быть реализованы без его активного участия. Прежде всего, по стратегическим вопросам общегосударственного значения, таким как, макроэкономическая сбалансированность и стабильность, реализация программ реформ и структурной перестройки экономики, осуществление приоритетных программ в социальной сфере, системе коммуникаций, рациональное использование природных ресурсов и т.д.;

второе, децентрализацией управления, передачей части функций от структур республиканского уровня органам местного управления. Такая децентрализация функций обеспечивает, с одной стороны, повышение ответственности местных органов государственного управления за реализацию поставленных задач, в первую очередь в сфере занятости, социального развития и повышения уровня жизни населения, а с другой стороны - делает их реализацию более эффективной, так как учитывает специфические особенности территории;

третье, оптимизацией самих систем управления, ликвидацией дублирования управленческих функций, снятием неоправданного контроля за деятельностью предприятий, устранением административных барьеров, препятствующих развитию рыночных механизмов, частной инициативы и предпринимательства;

четвертое, сокращением до оптимального уровня управленческого персонала органов государственного и хозяйственного управления, обеспечением рационализации структуры управления экономикой на основе преобразования, слияния, сокращения и ликвидации отдельных органов ведомственного, отраслевого и территориального управления в соответствии с требованиями рыночной экономики и необходимостью сокращения расходов на содержание государственных органов управления;

пятое, поэтапной модернизацией, повышением эффективности работы системы государственного управления на основе внедрения передовых информационных и коммуникационных технологий, реформирования государственной службы путем создания современной нормативно-правовой базы, пересмотра систем обучения, методов подбора и найма кадров, форм их аттестаций и оценки выполнения возложенных обязанностей с учетом прогрессивного зарубежного опыта.

Взяв за основу демократические принципы и ценности, Узбекистан продолжает на качественно новом уровне модернизацию страны, стержнем которой является получившая международное признание «узбекская модель» развития. Как отметил Вице-Президент Европейского Парламента Райнер Виланд «В Европарла-



менте и в целом в Европе, хорошо знают об Узбекистане, особенно о проводимой после обретения независимости политике построения демократического, правового светского государства.»<sup>24</sup>

«Эта получившая мировую известность модель в качестве стратегии строительства правового демократического государства, основанного на рыночных отношениях, превратилась в основную движущую силу развития Узбекистана, доказала свою жизнеспособность и эффективность и может служить примером и для других стран.» считает директор Бюро Министерства сельского хозяйства и кооперативов Таиланда Ораса Диссатапорн<sup>25</sup>. Аналогичного мнения придерживаются и израильские СМИ, которые подчеркивают, что «само время доказало высокую эффективность проводимых в Узбекистане кардинальных преобразований»<sup>26</sup>.

Модернизация страны, которая является результатом конституционного развития, осуществляется в условиях устойчивого экономического роста, политической стабильности и повышения уровня жизни граждан Узбекистана.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Последовательное продолжение курса на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития // Доклад Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на торжественном собрании, посвящённом 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан, 6 декабря 2013 года. - Газета «Народное слово». - 7 декабря. - 2013.

<sup>2</sup> Закон Республики Узбекистан от 06.05.1993 № 818-ХП «О Кабинете Министров» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1993. - № 5. - С. 160-169.

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 06.09.1991 № УП-243 «Об образовании Министерства по делам обороны Республики Узбекистан // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1991. - № 11. - С.61.

<sup>4</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 03.07.1992 № УП-434 «О преобразовании Министерства по делам обороны Республики Узбекистан в Министерство обороны Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1992. - № 8. - С. 77.

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 26.09.1991 № УП-265 // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1991. - № 11. - С. 67.

<sup>6</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 25.10.1991 № УП-284 «Об образовании Таможенного комитета Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного

Совета Республики Узбекистан. - 1991. - № 12. - С. 76.

<sup>7</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 10.09.1992 № УП-451 «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1992. - № 10. - С. 151.

<sup>8</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 10.02.1992 № УП-337 «Об образовании Комитета по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1992. - № 4. - С. 129-130.

<sup>9</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 21.02.1992 года № УП-350 «Об образовании Министерства внешних экономических связей Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1992. - № 4. - С. 136-137.

<sup>10</sup> Закон Республики Узбекистан от 04.01.1992 № 496-ХП «О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1992. - № 3. - С. 89-90.

<sup>11</sup> Закон Республики Узбекистан от 02.09.1993 № 913-ХП «О государственной власти на местах» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1993. - № 9. - С. 142-153.

<sup>12</sup> Закон Республики Узбекистан от 05.05.1994 № 1050-ХП «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1994. - № 5. - С. 169-190.

<sup>13</sup> Конституционный закон Республики Узбекистан от 04.04.2002 № 350-П «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2002. - № 4-5. - С. 152-156.

<sup>14</sup> Закон Республики Узбекистан от 24.04.2003 № 470-П «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2003. - № 3-4. - С. 86-101.

<sup>15</sup> Закон Республики Узбекистан от 29.08.2003 № 524-П «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2003. - № 9-10. - С. 267-276.

<sup>16</sup> Закон Республики Узбекистан от 11.04.2007 № ЗРУ-89 «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102)» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2007. - № 4. - С. 164-165.

<sup>17</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 24.01.2003 № УП-3202 «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2003. - № 1. - С. 145-148.

<sup>18</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 09.12.2003 № УП-3358 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2003. - № 11-12. - С. 44-46.

<sup>19</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 22.12.2003 № УП-3366 «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2003. - № 11-12. - С. 56-59.

<sup>20</sup> Каримов И.А. «Человек, его права и свободы - высшая ценность». - Т. 14. -

Т.: Ўзбекистон, 2006. - С. 123.

<sup>21</sup> Каримов И.А. Последовательное продолжение курса на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития // Доклад Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на торжественном собрании, посвящённом 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан, 6 декабря 2013 года. - Газета «Народное слово». - 7 декабря. - 2013.

<sup>22</sup> Закон Республики Узбекистан от 18.04.2011 № ЗРУ-284 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2011. - № 4. - С. 88-91.

<sup>23</sup> Каримов И.А. Последовательное продолжение курса на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития // Доклад Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на торжественном собрании, посвящённом 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан, 6 декабря 2013 года. - Газета «Народное слово». - 7 декабря. - 2013.

<sup>24</sup> Газета «Правда Востока». – 29.03.2014.

<sup>25</sup> Газета «Правда Востока». – 07.06.2014.

<sup>26</sup> [http://www.jahonnews.uz/rus/rubriki/v\\_mire\\_o\\_nas/uzbekistan\\_v\\_zerkale\\_inostrannoy\\_pressi-59859898.mgr](http://www.jahonnews.uz/rus/rubriki/v_mire_o_nas/uzbekistan_v_zerkale_inostrannoy_pressi-59859898.mgr)