

Минигулов Ильдар Рашитович*,
магистрант ФГБОУ ВПО
«Самарский государственный университет»
(г. Самара)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕ- ДЕРАЦИИ И СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Составной частью механизма административно-правового обеспечения экономической безопасности является существующая система законодательства, регламентирующая деятельность субъектов ее обеспечения.

Говоря о механизме правового регулирования в соответствующей отрасли права, необходимо сказать, что он подчиняется специфике предмета правового регулирования. Не акцентируя внимание на специфике предмета административно-правового регулирования, отметим, что нормы административного права регламентируют разнообразные общественные отношения в ходе обеспечения экономической безопасности.

Конструктивные элементы механизма правового обеспечения экономической безопасности одновременно выступают в качестве юридических средств административно-правового воздействия на общественные отношения, возникающие в связи с организацией и осуществлением данной деятельности.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть: что обеспечение экономической безопасности в России организуется и ведется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, ведомственными нормативными правовыми актами.

Особое место в системе актов по обеспечению экономической безопасности занимают так называемые «программные документы» - стратегии, концепции, доктрины, представляющие собой «систему

* © Минигулов И.Р., 2014

официально принятых в государстве взглядов», поэтому носящих установочный характер. К этим документам относятся:

1. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения);
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации;
4. Военная доктрина Российской Федерации и ряд других.

Авдийский В.И. подчеркивает, что «особое значение в системе правовых актов является Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации. Государственная стратегия является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие три-пять лет. Реализация Государственной стратегии должна осуществляться через систему конкретных мер, реализуемых на основе качественных индикаторов и количественных показателей - макроэкономических, демографических, внешнеэкономических, экологических, технологических и других»¹.

Данная стратегия делает упор на систему политических установок страны в сфере обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов государства. Имеет характер приоритетных направлений в сфере как во внутренней так и внешней политики страны: оптимизация политической системы, усовершенствование государственного управления, консолидация ресурсов и усилий федерального Центра и регионов для решения проблем социально-экономического развития страны, рост возможностей государства в сфере обороны и безопасности, поиск новых технологий и создание возможности конкурировать, следовать идеалам национальной культуры и духовности, а также повысить уровень и достаток граждан великой державы.

Важной группой источников, обеспечения экономической безопасности являются федеральные законы.

Постановления Правительства РФ, носящие нормативный характер, принимаются в целях реализации либо дополнительной конкретизации законодательных положений, создания действенного механизма претворения в жизнь норм конституционных и федеральных законов.

Основу государственной политики по обеспечению экономической безопасности должна составить, прежде всего, сбалансированная и

непротиворечивая нормативно-правовая база.

Анализ действующей нормативной правовой базы свидетельствует о возрастании роли международно-правовых актов в обеспечении экономической безопасности, в силу того, что растет роль взаимодействия государств в экономической сфере, принимаются согласованные акты, направленные на преодоление кризиса, усиление сотрудничества в этой сфере.

Существуют следующие особенности подзаконных актов в сфере экономической безопасности:

- подзаконные акты в сфере экономической безопасности детализируют и конкретизируют многие принципиальные положения законов, обеспечивая таким образом, максимальную реализацию законных интересов личности, юридических лиц и общества в целом в сфере экономики;

- в случаях отсутствия законодательного регулирования подзаконные акты в сфере экономической безопасности регулируют общественные отношения, закрепленные в ведении органа, издающего данный вид актов, вместо закона; - подзаконные акты в сфере экономической безопасности отличаются разнообразностью и неоднородностью, однако из-за отсутствия юридического закрепления системы нормативных актов нередко весьма затруднительно определить их иерархию, а, следовательно, юридическую силу соответствующих документов;

- подзаконные акты в сфере экономической безопасности имеют государственный характер, поскольку реализацию принятых нормативных правовых актов, включая и принудительное воздействие на лиц, уклоняющихся от их исполнения является обязанностью государственных органов;

- указанные акты принимаются в соответствии с установленной другими нормативными актами процедурой, и с учетом требований к содержанию и форме.

В связи с этим важной исследовательской проблемой является уяснение вопроса о том, насколько отмеченные особенности в сфере экономической безопасности соответствуют общим тенденциям развития соотношения закона и подзаконных актов в системе государственного управления в современной России.

В узком смысле административно-правовое регулирование в сфере экономической безопасности можно свести к деятельности органов исполнительной власти, которая осуществляется на основе и во исполнение законов и направлена на воздействие на общественные отношения, связанные с защитой экономических интересов России и ее

субъектов.

Множество принципиальных положений административного права, касающихся обеспечения экономической безопасности, в частности, статуса участников административно-правовых отношений, систематизированных в других отраслях права, в административном «раскиданы» по значительному количеству нормативных правовых актов различной юридической силы. Иными словами, в административном праве отсутствует законодательное ядро - специальный закон, регулирующий сферу экономической безопасности.

В таком законе можно было бы закрепить группы норм, устанавливающие:

а) основные принципы государственного управления в сфере экономической безопасности;

б) правовое положение субъектов в сфере экономической безопасности;

в) формы и методы государственно-управленческой деятельности и реализации исполнительной власти в сфере экономической безопасности;

д) способы и порядок обеспечения законности в государственном управлении в сфере экономической безопасности.

Так, например, для сравнения, к термину «экономическая безопасность» в Европейском Союзе (далее – ЕС) относиться с точки зрения объединения в экономической системе в мире в целом. В условиях глобализации для достижения высокой конкурентоспособности важна европейская интеграция. В отдельности каждая страна входящая в состав Европейского союза, обладает меньшими экономическими ресурсами и потенциалом в целом. И благодаря взаимобмену ресурсами страны ЕС обеспечивают высокий уровень конкурентоспособности и экономической безопасности.

Основной задачей политики в области безопасности, большинство стран входящие в ЕС, утверждают закрепление пространства стабильности через развитие европейской интеграции и активного участия с сфере сотрудничества с соседствующими странами.

В любом случае национальные доктрины, программы и методы обеспечения экономической безопасности в целом необходимо рассматривать отдельно для каждого члена ЕС.

Для Германии характерно то, что там нет отдельного закона посвященного экономической безопасности. Основной акцент идет на те

законы, которые регламентируют наиболее существенные сферы рыночной деятельности. У государства контролирующая функция. Для Германии важно поддержание экономического и социального прогресса, обеспечение свободной торговли и доступа к рынкам и ресурсам всей мировой экономической системы. Демократизация в Европе и мире. Уделяется внимание на поддержание стабильности рынка сбыта и его совершенствование. В этой стране следят за поддержанием стабильности национальной валюты, создание справедливой конкуренции и предотвращение монополизации в ключевых отраслях экономики.

В Испании существуют гибкая законодательная база. Разделение полномочий в рамках реализации нормативных положений, непосредственно, затрагивающих экономическое развитие, между министерствами и ведомствами. Существуют законодательно утвержденные программы экономических приоритетов, приоритетов в области национальной промышленности. Происходит стимулирование инвестиционной деятельности. А также присутствуют специализированные государственные службы контроля. Все это образует эффективную систему обеспечения национальных интересов в экономической области.

В Италии основной акцент делается на внешнеэкономическую экспансию. Эта страна имеет как экономическую, так и технологическую привязанность к своим зарубежным партнерам. А именно: странам ОЭСР, развивающимся странам Латинской Америки, Африки и Азии. Уделяется внимание развитию международной промышленной кооперации. Несмотря на то, что отсутствует официально сформулированная доктрина экономической безопасности, Итальянское правительство следит за выполнением международных обязательств связанных с участием в экономических или политических объединениях.

Проанализировав опыт таких стран как Бельгия, Дания, Нидерланды, можно сказать что в первую очередь для обеспечения экономической безопасности эти страны уделяют внимание росту экономики и ее модернизации в целом в условиях жесткой мировой конкуренции. Они не способны оказывать существенное влияние на мировую экономику, в следствии вынуждены подстраиваться к условиям и изменениям на мировом рынке. Им приходится изменять структуры национальных экономик и пропорции их развития.

Аналогичная ситуация и в странах восточной Европы - Словакии, Польше, Чехии и странах Балтии. В этих государствах происходит сближение национальных интересов с общеевропейскими, подгоняют эко-

номику и политику стран к общеевропейским стандартам, здесь присутствует трудность перехода к рыночной экономике, сохраняется экономическая отсталость в сравнении с западной Европой. Существует проблема формирования демократических и рыночных институтов. Этими странами была выбрана схожая модель обеспечения экономической безопасности. Она включает в себя: оценку геополитической ситуации в районе; определение направления и стратегического развития; разработку и реализацию модели поведения, непосредственно в сфере экономики, в соответствии с приоритетными тенденциями местного и мирового процесса; соотношение базовых количественных и качественных показателей развития с общемировыми и региональными стандартами; а также разработку и реализацию экономических реформ.

Охарактеризовав системы экономической безопасности рассмотренных стран ЕС, можно выделить такие страны как Германия, Италия, Испания. В этих государствах относительно стабильные экономические системы. Они в основном нацелены на рост экономики и поддержание высокого уровня жизни и экономической безопасности своего народа.

Такие страны как Польша, Чехия, Болгария уже осуществили необходимые реформы «первого поколения». Политика этих стран основывается на объединении общенациональных интересов, а также на трансформации со стандартами развитых стран ЕС.

В заключении следует отметить, что эффективное обеспечение экономической безопасности странами ЕС зависит от стабильности и устойчивости их национальных экономик. Стабильная экономическая система дает возможность защитить национальные интересы в условиях глобализации и нарастающей конкуренции. Для российского государства необходима разработка концепции национальной безопасности, которая будет делать упор на опыт мировых стран, а также проводить реформы, как внешней, так и внутренней политики государства с целью обеспечения защиты субъектов национальной хозяйственной деятельности.

¹ Авдийский В.И. Теневая экономика и экономическая безопасность государства. - М: ИНФРА-М, 2012.