

Ю.В. Арапова*

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САМАРСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

В конце XIX – начале XX вв. экономическое положение города Самары заметно улучшилось. Об этом свидетельствует тот факт, что за десятилетие с 1892 по 1901 гг. доходы города выросли на 30%. К 1901 году бюджет города Самары достиг 1,5 млн. рублей¹. Пропорционально увеличились и расходы, в частности Думе приходилось выделять средства на дорогостоящее благоустройство города (водопровод, канализацию, трамваи и т.д.) Возросли вдвое расходы на образование и здравоохранение. Во многом благоприятное влияние оказала организация местного городского самоуправления по Городовому положению 1892 года.

Доходы города делились на доходы обыкновенные и доходы чрезвычайные. Отчетные данные на 1897 год свидетельствуют о том, что более 66% основной прибыли города Самары поступало от обыкновенных городских доходов, тогда как в некоторых городах со сравнительно развитым бюджетом около половины всех доходов приходилось на чрезвычайные².

К обыкновенным относились: доходы с городских недвижимых имуществ и оброчных статей, оценочного сбора с недвижимых имуществ, с документов на право производства торговли и промыслов, с трактирных заведений, постоянных дворов и съестных лавочек, с извозного и перевозного промыслов, с засвидетельствования представлений к взысканию различных актов, а также мелочные и случайные доходы. По отчетным данным на 1897 год 65,6 % от всех обыкновенных городских доходов приходится на поступления с оброчных статей и с городских недвижимых имуществ³.

В соответствии с Городовым положением в компетенцию городской власти входило распоряжение городским имуществом. Дума имела право на приобретение, отчуждение недвижимого имущества, а также вступать в различные договорные отношения. В общем пользовании городского общества находились улицы, мосты, набережные, тротуары и т.д.

Нередки были случаи опротестования постановлений городской Думы губернской администрацией, связанных с арендными отношениями, продажей земельных участков, имущественным наймом, иногда протесты были обусловлены постановлениями Думы, в которых речь шла о передаче имущества в пользование тех или иных лиц.

Имели место и случаи пожертвования городу. Так, 9 декабря 1893 г. самарской купеческой вдовой Е.И. Кирилловой пожертвованы городу Самаре «для учреждения в Самаре ремесленной школы» дворовое место по Соборной улице с каменными лавками и другими постройками и 50 тыс. руб. на строительство и содержание школы. Ремесленное училище получило

* © Арапова Юлия Викторовна – магистрант II курса Самарского государственного университета.

имя купца Д.В. Кириллова, в память о котором было сделано дарение⁴.

Чрезвычайные городские доходы поступали из городских капиталов, прибылей из городских банков, от казны, от оборотных средств, а так же из каких-либо других источников. Большую часть поступлений составляла прибыль из городских банков. Так в 1897 году от общей суммы чрезвычайных доходов она составляла 44 %.

За десятилетие 1897 – 1907 гг. городские доходы увеличились на 45 %, что свидетельствует об экономическом росте города, который происходил не без активного участия органов местного самоуправления.

Предметами городских расходов в основном являлись расходы на содержание городского общественного управления, содержание городских общественных зданий и памятников, уплата сумм по городским займам и обязательствам, выдача пенсий, содержание учебных заведений, содержание благотворительных заведений, содержание других общественных заведений, пособие казны, отправление воинского постоя и других воинских потребностей, отопление и освещение тюрьмы; содержание городского врача и других лиц медицинской службы, содержание городских чинов городской полиции, содержание полицейской и пожарной команд, содержание и устройство мостовых, мостов и переправ; освещение города, оборотные расходы, расходы по строительной части, а также расходы по другим городским надобностям. Согласно отчетным данным на 1897 г. основными статьями расхода для городского бюджета, порядка 45,9 % от общего числа, являлись расходы на содержание городских общественных зданий и памятников и оборотные расходы.

За период с 1897 г. по 1907 г. затраты города Самара повысились на 42 %⁵, пропорционально увеличивалась и прибыль.

Городская Дума выносила распоряжения об отводе мест для организации торговых заведений, об открытии постоянных дворов, трактиров, лавок и прочих заведений, следили за санитарным состоянием торгово-промышленных заведений.

В 1897 г. в городе прошло 3 ярмарки, на которые привезено товаров на 383 000 руб., а продано на 196 000 руб.⁶ Главнейшими предметами торговли были мануфактурный; галантерейный, бакалейный и лошади. Первая ярмарка называлась «Сборная» и проходила со 2-ой недели Великого поста в течении 10 дней стоимость привезенных товаров составляла 60 000 руб., а продано лишь половина товаров. Вторая под названием «Казанская» открылась 8 июля. В течении 8 дней было продано товаров на 6 000 руб. из 13 000 руб. привезенных. Последняя «Воздвиженская» длилась 10 дней с 11 сентября. За это время реализовано товаров на 160 000 руб. из 310 000 руб.⁷ Самой прибыльной была осенняя ярмарка, на которой жители города вели заготовки сельскохозяйственной продукции к зиме.

Таким, образом одной из наиболее важных статей дохода города Самары являлась прибыль с документов на право производства торговли и промыслов – свидетельств для приказчиков, для членов купеческих семейств, промысловых свидетельств, свидетельств на мелочный, развозный и разно-

сний торг, билетов разных классов, ярмарочных документов. Например в 1897 г. прибыль с выдачи составила 23 562 руб., что составило 3,2 % от всего дохода города.

Согласно журналам заседаний Самарской городской думы, вопросы благоустройства города занимали ведущее место в повестке дня, но Дума заботилась и о развитии народного образования, здравоохранения, а также принимала меры по предотвращению пожаров. поэтому в бюджете Думы присутствовала статья расходов на содержание и оснащение пожарной команды. Так например, в 1896 году Дума выделила на эти цели 37 947 руб., в 1897 г. эта сумма несколько сократилась и составила 37 587 руб.

Чаще всего пожары вспыхивали в летние месяцы. В документах Думы фиксируется, что их причинами были плохое устройство печей и труб, неосторожное обращение с огнем, поджоги и т.д. Наиболее действенными мерами, предупреждения распространения пожаров были: правильное расположение возводимых построек, запрет самовольного застраивания площадей и надзор за исполнением изданных Губернским земством правил, Дума и земство организовали взаимное земское страхование жителей от пожаров.

Городские власти прилагали немало усилий для развития народного здравоохранения. Жителям Самара оказывалась бесплатная медицинская помощь. Из городского бюджета выделялось почти 4 000 руб. в год на содержание городского врача и других лиц медицинской службы. В 1907 г. на борьбу с эпидемией холеры Самарская городская Дума израсходовала 25 759 руб. 59 коп.⁸

Городская Дума и управа выделяла более 70 000 руб. в год на развитие народного образования. В 1897 г. на содержании городского бюджета находились 1-ое городское 4-х классное училище, 2-ое городское 4-х классное училище, 9 приходских училища и т.д.

По обязательному постановлению о производстве извозного промысла в городе Самара, городской извоз во всех его видах подчиняется установленным правилам и представлен тремя видами: легкой извоз (езда в одноконном оглобельном экипаже); езда в дышловых парных и оглобельных троечных экипажах; ломовой извоз. По сведениям городской управы, в 1887 году в Самаре числилось 623 легковых и 811 ломовых извозчиков, а в 1913 году – 450 и 1600 соответственно. Количество легковых извозчиков сократилось, видимо, в связи с появлением в 1895 году конно-железной дороги, или конки. Самарская Дума в мае 1899 года постановила разрешить Обществу перейти с конной тяги на электрическую, с тарифом за проезд в пределах 5-10 копеек. А в 1915 году в Самаре начал действовать ещё один вид городского транспорта – трамвай. Установленная такса на взимание за езду легковыми и ломовыми извозчиками на 1897 г. составляла: на рессорных экипажах – руб. в день, а в санях – 2 руб. в день. Такой вид деятельности приносил городскому бюджету более 2 000 руб. в год⁹.

При анализе социально-экономической деятельности Самарской городской Думы в конце XIX – начала XX вв. можно сделать вывод о том, что год

от года возрастали доходы и расходы города. Исследование источников формирования городских бюджетов показывает, что гласные городской Думы старались сократить обязательные расходы и одновременно пополнить местный бюджет, это происходило под жестким контролем и опекой губернской администрации.

Примечания

¹ ЦГАСО. Ф. 170. Оп. 3. Д. 64. Л. 12. С. 53

² Нардова В.А. Самодержавие и городские думы в России в конце XIX– начале XX века. СПб., 1994. С. 51

³ Памятная книжка Самарской губернии на 1899 г. Самарской губернии. Издание Губернского Статистического Комитета. Самара. Изд-во Губернская типография С. 91

⁴ Журналы Самарской городской Думы за 1893 год. С. 568-569, 639.

⁵ Памятная книжка Самарской губернии. Издание Губернского Статистического Комитета. Самара. Изд-во Губернская типография. 1909 г. С.

⁶ Памятная книжка на 1899 г. Самарской губернии. Издание Губернского Статистического Комитета. Самара. Изд-во Губернская типография С. 98

⁷ Памятная книжка на 1899 г. Самарской губернии. Издание Губернского Статистического Комитета. Самара. Изд-во Губернская типография С. 99

⁸ Памятная книжка Самарской губернии на 1909 год. Издание Губернского Статистического Комитета. Самара. Изд-во Губернская типография. 1909 г. С. 17

⁹ Памятная книжка Самарской губернии на 1899 год. Издание Губернского Статистического Комитета. Самара. Изд-во Губернская типография. 1899 г. С. 178