

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Уполномоченный по правам человека в Самарской области,
Государственный советник юстиции Российской
Федерации 2 класса, заслуженный работник органов
государственной власти Самарской области
Ольга Дмитриевна Гальцова

Уважаемые участники конференции!

Приветствую вас на конференции, посвященной вопросам реализации и защиты экологических прав граждан!

Как вы все знаете, Указом Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 5 января 2016 г. 2017 год был объявлен Годом экологии. Главными задачами этого года были названы улучшение общих экологических показателей России, обеспечение экологической безопасности Российской Федерации, привлечение граждан к сохранению природных богатств страны, а также развитие экологической ответственности всех слоев общества.

С каждым годом ценность реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду в сознании наших граждан растет, поскольку состояние окружающей среды напрямую влияет на здоровье, качество и продолжительность жизни людей. Это подтверждают данные министра здравоохранения Российской Федерации Вероники Игоревны Скворцовой, которая в ходе XIX Фестиваля молодежи и студентов в Сочи заявила, что с загрязнением окружающей среды и другими экологическими факторами в мире связано **23 % смертей**. «Таким образом, если взять под контроль экологию, мы могли бы сохранять не менее 13 миллионов жизней ежегодно», – заявила министр Скворцова.

Жители Самарской области также проявляют обеспокоенность состоянием окружающей среды. По результатам социологического исследования, проведенного Уполномоченным по правам человека совместно с Самарским национальным исследовательским университетом, в стенах которого сегодня проходит конференция, почти **30 % опрошенных считают, что права человека на благоприятную окружающую среду на территории Самарской области не соблюдаются**. Это очень тревожный сигнал. В 2017 г. количество

обращений граждан к Уполномоченному по вопросам реализации права на благоприятную окружающую среду выросло в два раза.

Именно сегодня, когда к экологической тематике приковано особое внимание всего гражданского общества, мы проводим конференцию по реализации экологических прав, и большая заслуга в этом Самарской областной общественной организации «Ассоциация юристов России», которую возглавляет Виктор Фёдорович Сазонов, Самарского национального исследовательского университета имени академика С. П. Королева под руководством Евгения Владимировича Шахматова и декана юридического факультета Артура Геннадьевича Безверхова.

Сегодня это мероприятие объединило органы исполнительной и представительной власти, общественность, представителей юридического, научного, правозащитного сообщества, молодежь, неравнодушных к проблемам охраны окружающей среды не только из Самарской области, но и из других регионов России.

Впервые конференция по экологии проходит на таком высоком представительском уровне. К нам приехали профессора, доктора юридических наук из Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина, Российской государственной академии интеллектуальной собственности (г. Москва), Санкт-Петербургского государственного университета, Кубанского государственного университета (г. Краснодар), Саратовской государственной юридической академии (г. Саратов). Благодарю вас за участие в данной конференции! Уверена, что ваш опыт и знания будут очень полезны для совместной выработки предложений по итогам конференции.

Уважаемые коллеги! Ценность экологических прав и свобод заключается в том, что они получили закрепление на конституционном уровне и нашли отражение в отраслевом законодательстве. Вместе с тем можно выделить ряд проблем законодательного, правоприменительного, организационного характера, которые затрудняют реализацию экологических прав человека, о чем сегодня мы и будем говорить в рамках заседаний секций.

Понятие «благоприятная окружающая среда» подразумевает, что граждане должны дышать чистым воздухом, гулять по благоустроенным улицам с зеленой инфраструктурой, иметь возможность купаться в чистых водоемах, не боясь подхватить инфекцию, и употреблять

экологически чистые, качественные продукты питания. На деле же мы видим переполненные контейнерные площадки вблизи многоквартирных домов, замусоренные берега рек и озер, несанкционированные свалки в лесах и на других территориях общего пользования. Нельзя не сказать и о негативном влиянии на воздух автомобильного транспорта, которого с каждым годом становится всё больше. Всё это говорит о том, что ситуация далеко не благоприятная. И хотя в вышеперечисленных проблемах отчасти виноваты и сами граждане, нельзя не признать, что **меры, предпринимаемые органами власти всех уровней для решения экологических проблем, являются недостаточными и порой неэффективными.**

Жителям Самарской области очень повезло. Мы живем в уникальном природном уголке вблизи реки Волги среди живописных Жигулевских гор и заповедных территорий. Всё это богатство необходимо беречь и сохранить для потомков. Много лет подряд мы говорим о различных проектах, которые стоят миллионы и миллиарды рублей, но до сих пор не можем решить вопрос с модернизацией городских очистных канализационных сооружений и поступлением неочищенных ливневых стоков в Волгу. Негативные последствия ощущаем на себе все мы. Так, например, в 2017 г. в летний сезон практически на всех официальных пляжах Самара вода, по данным Роспотребнадзора, не соответствовала нормативам.

Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды ежегодно фиксирует **загрязнение наших рек и водоемов.** В Самарской области вода в реках либо грязная, либо очень грязная, и эту информацию мы довели до сведения органов власти, депутатов, общественности в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека за 2016 г.

И сегодня не случайно о проблеме оздоровления Волги заговорили на федеральном уровне. Из выступления Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева вы знаете, что именно в бассейне Волги сложилась самая напряженная экологическая ситуация, которая по многим позициям существенно хуже, чем общая ситуация в стране. В воды Волги попадает более трети – 38 % всех российских загрязненных стоков.

В настоящее время на федеральном уровне разработана программа по оздоровлению Волги, на реализацию которой планируется

выделить **257 миллиардов рублей**. И мы должны сделать всё возможное, чтобы привлечь как можно больше средств на проведение экологических мероприятий по оздоровлению Волги на территории Самарской области.

Сегодня нельзя не сказать и о **проблемах качества питьевого водоснабжения**. 40 % населения Самарской области сегодня потребляют питьевую воду, не соответствующую санитарно-гигиеническим требованиям, особенно это актуально для сельской местности. В ряде муниципальных образований население страдает от нехватки воды.

Также в Самарской области существует **проблема недостаточного контроля степени загрязненности воздуха**. Сегодня контролируются 20–25 видов показателей предельно допустимых концентраций вредных веществ, а выбрасывается в воздух порядка 60 видов. Эту ситуацию мы подробно обсуждали на заседании Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном 21 сентября текущего года.

В связи с этим нас всех не может не беспокоить тот факт, что в проекте ежегодного доклада Министерства природных ресурсов и экологии России «Об охране окружающей среды» за 2016 г. Самарская область была названа в числе неблагоприятных регионов, где увеличилось количество заболеваний органов дыхания, связанных с загрязнением воздуха. Число дополнительных случаев заболевания, связанных с качеством воздуха, выросло в 1,7 раза по сравнению с 2014 г. А река Падовка в Самарской области прогремела на всю страну как одна из самых загрязненных рек на территории России.

Уважаемые коллеги! Одна из проблем, которую мы сегодня затронем на конференции, – это **обращение с отходами**. Как вы помните, в ходе «прямой линии» Президента России Владимира Владимировича Путина с гражданами жители подмосковной Балашихи пожаловались главе государства на огромную свалку вблизи жилой застройки. Я думаю, жители Самарской области также могли бы назвать Президенту немало мест, где несанкционированные свалки отравляют жизнь людей.

В этом году сотрудники аппарата Уполномоченного, члены Общественного и Экспертного советов, общественные помощники посетили практически все муниципальные образования Самарской области

с целью осмотра мест несанкционированного размещения отходов. Несмотря на то, что есть положительные примеры системной работы по решению экологических проблем, в большинстве муниципальных образований свалки как были, так и остались, а отходы продолжают накапливаться.

Еще на один аспект хотелось бы обратить ваше внимание. XXI в. не только стал временем стремительного развития технологий и повышения качества жизни, но и создал новые угрозы. Новой проблемой, набирающей актуальность, становится **расположение и работа базовых станций и вышек сотовой связи** в каждом муниципалитете Самарской области. Беспокойство в этом плане населения с каждым годом нарастает. Особенно тревожным является факт размещения таких сооружений в зоне жилой застройки. Количество жалоб по этому поводу в 2017 г. выросло в разы. В резолюции конференции я просила бы эту тему также обозначить.

Уважаемые коллеги! Мы все с вами прекрасно понимаем, что от успешной реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду зависит реализация и других прав, закрепленных в Конституции России: в первую очередь права на жизнь, права на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на труд, права на отдых. Несмотря на имеющиеся целевые программы, направленные на экологическое благополучие региона, проблем остается немало. И решить их возможно, только объединив усилия органов власти и гражданского общества.

Одним из направлений работы, безусловно, должно стать повышение уровня экологической культуры населения и правового просвещения граждан. Необходимо обратиться к наиболее успешным практикам, доказавшим свою эффективность в других регионах и странах, например, таких как создание и работа экологической полиции, развитие общественного экологического контроля.

Мы должны подумать о том, что мы оставим своим детям и внукам, в каком мире они будут жить. Поэтому я рассчитываю, что в ходе конференции будут выработаны конкретные предложения и инициативы, направленные на решение экологических проблем и повышение качества жизни людей.

Я желаю участникам конференции плодотворной работы и интересных дискуссий!

Спасибо за внимание!