

References

1. Sz RF, 04.01.2016, № 1 (part II), article 212.
2. Sz RF, 18.03.2013, № 11, article 1164.
3. Chernomyrdin E. V. Public-private partnership mechanism for implementing the functions of the modern state : dis. kand. the faculty of law. Sciences : 12.00.01. Samara, 2017. 169 p.
4. The Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2014. № 2, February.
5. The Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2015. № 3, March.
6. Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2012. № 12, December.
7. The Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 1996. № 9; 1997. № 5.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Ларин Александр Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой теории, истории права
и публично-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «Российская академия
интеллектуальной собственности»,
г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 55А,
тел. 89067889675
Lars66@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления деятельности межправительственных международных организаций в защите окружающей среды, а также показано значение данной деятельности межправительственных международных организаций.

Ключевые слова: международные межправительственные организации, унифицированные международные нормы, сотрудничество государств, право окружающей среды.

INTERGOVERNMENTAL INTERNATIONAL ORGANIZATION IN THE PROTECTION OF THE ENVIRONMENT

Alexander Larin,

k. yu. n., associate Professor, head of the Department of Theory,
history of law and public law disciplines Russian Academy
of intellectual property,
Moscow, Miklukho-Maklaya str., 55A,
phone 89067889675
Lars66@mail.ru

***Abstract.** The article discusses the main activities of intergovernmental international organizations in the protection of the environment, as well as the importance of this activity of intergovernmental international organizations.*

***Keywords:** international intergovernmental organizations, unified international norms, cooperation of States, environmental law.*

В охране окружающей природной среды на международной арене ведущую роль играют международные межправительственные организации, среди которых центральное место занимает Организация Объединенных Наций, так как она выступает определенным связующим и регулятивным органом по вопросам экологии. На полях ООН нашли свое правовое закрепление множество экологических проблем. ООН как флагман в разработке унифицированных международных норм по вопросам охраны окружающей природной среды проделала на сегодняшний день огромную по своим масштабам работу в решении глобальных экологических проблем.

Данная деятельность находит отражение в принятых резолюциях: Международная ответственность государств в отношении

окружающей среды (1972 г.); Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений (1980 г.); Экологическая перспектива до 2000 г. и далее (1987 г.); Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества (2008 г.) и др. При Генеральной Ассамблее имеется Научный комитет по действию атомной радиации, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, Европейская экономическая комиссия ООН.

Сегодня на международной арене действует целый ряд межправительственных организаций, деятельность которых направлена на охрану окружающей природной среды, однако центральное место занимает агентство ООН по вопросам экологии – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). ЮНЕП – это основное агентство ООН, которое оценивает состояние мировой экологии и выявляет проблемы, решение которых возможно только при сотрудничестве государств. Основной целью ЮНЕП является организация и проведение мер, направленных на защиту и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Приоритетные направления деятельности ЮНЕП сформулированы на конференции ООН, проведенной в Рио-де-Жанейро, где была принята «Повестка дня на XXI век». В главе 38 данной повестки было определено не только то, что ЮНЕП является основным органом в рамках системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, но также перечислены приоритетные направления деятельности, на которых необходимо сосредоточиться ЮНЕП, а именно: международное сотрудничество; содействие при использовании таких методов, как учет природных ресурсов и экономика природопользования; отслеживание и анализ состояния окружающей среды; распространение проанализированных данных о состоянии окружающей среды; активное развитие такой отрасли международного публичного права, как право окружающей среды; развитие субрегионального и регионального сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. Кроме перечисленного ЮНЕП координирует деятельность по токсическим химическим веществам, опасным отходам,

опустыниванию и засухе, а также биоразнообразию и выступает совместным координатором деятельности в таких областях, как атмосфера, океаны и моря и обеспечение информации для принятия решений.

Что касается финансирования такой международной организации, как ЮНЕП, то оно производится из регулярного бюджета ООН, Фонда окружающей среды, целевых фондов, взносов на конкретные мероприятия и услуги по проектам. Отметим, что ЮНЕП финансово зависима в большей степени от ООН, чем от отдельных государств, которые могли бы повлиять на те или иные решения организации.

Следующей международной межправительственной организацией, наделенной достаточно широкой компетенцией по реализации международной природоохранной деятельности, является Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС). В свою очередь, эта организация полномочна принимать и рассматривать доклады специализированных комиссий и комитетов, таких как Комиссия по устойчивому развитию, региональные комиссии (ЕЭК, ЭСКАТО и др.), Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировке химических веществ.

Наиболее значимая роль здесь принадлежит Комиссии по устойчивому развитию, которая включает 53 члена, избираемых ЭКОСОСом по территориальному основанию. Комиссия по устойчивому развитию осуществляет сотрудничество с Генеральной Ассамблеей.

ЮНЕП и Комиссия не единственные органы ООН, занимающиеся решением проблем по охране окружающей среды. Однако если деятельность данных органов направлена на организацию международного управления в сфере охраны окружающей среды в целом, то деятельность многих международных организаций системы ООН сосредоточивается непосредственно на осуществлении управления в отдельных экологических областях [1].

Рассматривая деятельность названных учреждений ООН, можно сделать вывод о том, что вопросы охраны окружающей среды включены в программы деятельности всех таких структур ООН. Так, к примеру, защита морской среды остается одним из главных

вопросов в повестке дня Международной морской организации (ИМО), созданной для координации усилий государств по проблемам судоходства. А Всемирная метеорологическая организация совместно с ЮНЕП в 1988 г. образовала Межправительственную группу экспертов по изменению климата.

Необходимо отметить деятельность в области охраны окружающей среды еще и такой международной организации, как ЮНЕСКО, главным направлением деятельности которой выступает «Наука на службе развития», в рамках которой реализуются следующие программы: человек и биосфера; программа межправительственной океанографической комиссии; программа международной гидрологической и международной геологической корреляции [2]. Определяющим фактором программ, осуществляемых ЮНЕСКО, остается тенденция повышения роли естественных наук в устойчивом развитии. Основное внимание уделяется созданию потенциала в таких областях, как охрана всемирного природного наследия; устойчивое использование природных ресурсов, включая водные ресурсы; управление окружающей средой; воздействие климатических изменений и возобновляемые источники энергии. ЮНЕСКО обладает полномочиями разрабатывать конвенции, определяющие права и обязанности государств по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды, выполняя в отношении них функции секретариата [1].

Анализируя функции организаций, можно сделать вывод, что их деятельность сводится скорее к информационно-рекомендательной работе. Ни одна из организаций не может привлекать к ответственности государства, которые нарушают международные соглашения в области экологии. Следовательно, в случае неисполнения их решений никакой ответственности от их лица не будет. Именно эта проблема была уже поднята на международном уровне, и большинство стран поддержало предложение об усилении роли международных организаций в вопросах экологии.

Для наибольшей эффективности деятельности в области экологии необходимо создать специальный орган в структуре ЮНЕП или специализированную организацию, которая выступала бы в качестве надзорного органа с возможностью принуждения исполнения тех или иных решений межправительственных организаций.

Библиографический список

1. Артемов А. К. За последние 40 лет в мире стало на 60 % меньше животных : доклад от 27.10.2016 // Русская служба BBC. М., 2017. URL : <http://www.bbc.com/russian/news-37784107> (дата обращения: 24.10.2017).
2. Лазонов И. К. Защитим Арктику : доклад от 17.03.2015 // Гринпис Россия. М., 2017. URL : <http://www.greenpeace.org/russia/ru/campaigns/protect-the-arctic/> (дата обращения: 05.11.2017).

References

1. Artemov A. K. Over the past 40 years, there have been 60 % fewer animals in the world as : report of October 27, 2016 // Russkaya sluzhba BBC. M., 2017. URL : <http://www.bbc.com/russian/news-37784107>.
2. Lazonov I. K. Protect the Arctic : report of 17.03.2015 // Grinpis Rossiya. M., 2017. URL : <http://www.greenpeace.org/russia/ru/campaigns/protect-the-arctic/>.

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Ларина Татьяна Юрьевна,
кандидат юридических наук, заведующий кафедрой
международного права и международного сотрудничества
в сфере интеллектуальной собственности
ФГБОУ ВО «Российская академия интеллектуальной
собственности»,
г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 55А,
тел. 89251334022
Safonovatanchik@mail.ru