8. Dlya Sochi napisali programmu razvitiya umnogo goroda. URL : https://nag.ru/news/newsline/100142/dlya-sochi-napisali-programmu-razvitiya umnogo-goroda.html.

9. Komitet Smart City KDSO prinyal uchastie v samarskom biznes-forume. URL : http://smart-city63.ru/?p=680.

10. Sistema “Umnyj vokzal” vstretit bolel’shchikov CHM-2018 v Samare. Regional’nyj informacionnyj portal Smart Sity 63. URL : http://smart-city63.ru/?p=703.

11. “Umnye” goroda pomogut sehkonomit’ chelovechestvu $5 trln // Sajt delovogo informacionnogo centra “Kapital”. URL : https://kapital.kz/world/65204/umnye-goroda-pomogut-sekonomit-chelovechestvu-5-trln.html.

АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ НОРМ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

Губина Екатерина Николаевна,
старший преподаватель кафедры гражданского процессуального и предпринимательского права Самарского национального исследовательского университета имени академика С. П. Королева,
443086, г. Самара, Московское шоссе, 34
kartina@mail.ru

Очкасова Ирина Валериановна,
старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права и международного права Самарского национального исследовательского университета имени академика С. П. Королева,
443086, г. Самара, Московское шоссе, 34
iochkasova@yandex.ru

Аннотация. *В настоящее время можно выделить следующие проблемы Каспийского моря: проблема с определением международно-правового статуса; экологические проблемы; проблемы, связанные с изменением уровня воды; сейсмические проблемы и др. Экологические проблемы Каспийского моря вызывают пристальное внимание мировой общественности. Данная статья посвящается экологическим проблемам Каспийского бассейна. В статье авторы проводят анализ правовой регламентации норм в сфере охраны окружающей среды и защиты биологических ресурсов моря.*

Ключевые слова: *Каспийское море; экологические проблемы; экосистема Каспия; правовая регламентация защиты биологических ресурсов Каспийского моря.*

ANALYSIS OF LAW REGULATION OF NORMS ON ENVIRONMENTAL PROTECTION AND NATURAL RESOURCES MANAGEMENT OF THE CASPIAN SEA

Ekaterina Gubina,
Senior lecturer
of the Department of civil
procedural and business law
of Samara National Research University
named after academician S. P. Korolev,
443086, Samara, Moskovskoe shosse, 34
kartina@mail.ru

Irina Ochkasova,
Senior lecturer of the Department of theory
and the history of state and law and international law
of Samara National Research University
named after academician S. P. Korolev,
443086, Samara, Moskovskoe shosse, 34
iochkasova@yandex.ru

Abstract. *At present, the following problems of the Caspian sea can be singled out: the problem of determining the international legal status; environmental problems; problems associated with changes in water level; seismic problems and other Environmental problems of the Caspian sea cause close attention of the world community. This article is devoted to the environmental problems of the Caspian basin. In the article the authors analyze the legal regulation of norms in the field of environmental protection and protection of marine biological resources.*

Keywords: *Caspian sea; environmental problems; Caspian ecosystem; legal regulation of protection of biological resources of the Caspian sea.*

Каспийское море – крупнейший в мире замкнутый внутриконтинентальный водоем, находящийся ниже уровня Мирового океана, оно богато природными ресурсами, такими как нефть, газ, и углеводородными месторождениями, а также отличается биологическим разнообразием растительного и животного мира.

Экосистема Каспия тесно связана с впадающими в него реками в количестве 130, главными из которых являются Волга и Урал, так, 80 % годового стока воды приходится на Волгу, и лишь 20 % – на другие реки.

После распада СССР на постсоветском пространстве образовались новые независимые государства, и Каспийское море стало зоной политических и экономических интересов между Россией, Ираном, Азербайджаном, Казахстаном и Туркменистаном.

На сегодняшний день можно выделить следующие проблемы Каспийского моря: проблема с определением международно-правового статуса (территориальное разграничение); экологические проблемы; проблемы, связанные с изменением уровня воды; сейсмические проблемы и др.

Экологические проблемы Каспийского моря последние годы вызывают пристальное внимание мировой общественности. Так, на базе Дагестанского государственного университета и Института экологии и устойчивого развития (г. Махачкала, Республика Дагестан) проходят ежегодные международные научные конференции, посвященные экологической безопасности Каспия [1].

Целью проведения данных мероприятий является создание условий для широкого публичного и международного обсуждения и обмена информацией в вопросах обеспечения и решения фундаментальных проблем сохранения биологического разнообразия, редких и исчезающих видов животного и растительного мира, среды их обитания, развитие и укрепление систем особо охраняемых природных территорий Каспийского моря и прилегающих к нему территорий.

Актуальность темы подтверждается и тем, что 2017 г. объявлен в Российской Федерации Годом экологии.

В рамках данной публикации уделим внимание экологическим проблемам Каспийского бассейна и проведем анализ правовой регламентации норм в сфере охраны окружающей среды и защиты биологических ресурсов моря.

Экосистема Каспия уязвима, и на первом месте должна стоять задача по сохранению каспийских фауны и флоры, включая уникальные запасы осетровых. Не раз на международных конференциях отмечалось, что не регулируемая на международно-согласованном уровне деятельность компаний, ведущих разведку и разработку нефтегазовых ресурсов на Каспии, наносит ущерб его экосистеме. К мертвой Бакинской бухте добавляются другие безжизненные районы Каспийского бассейна. Из-за слива шлама, разливов нефти при транспортировке резко снизилась масса фитопланктона и зоопланктона. Десять лет назад в Декларации пяти прикаспийских государств в Тегеране (2007 г.) по итогам встречи было отмечено, что «состояние природной среды Каспийского моря, его осетровой популяции требует принятия незамедлительных совместных действий для предотвращения нежелательных экологических последствий».

В настоящее время экологическое положение Каспийского моря можно считать достаточно сложным. Так, в шельфовой зоне моря образовались «мертвые зоны», в них загрязнение превышает норму от 10 до 20 раз. Главными загрязнителями можно считать в первую очередь реки: посредством рек в Каспий ежегодно поступает 75 млн тонн нефтепродуктов, из них главным загрязнителем выступает река Волга. Также загрязнение происходит от городов и промышленных объектов, расположенных в прибрежной зоне, от морской нефтедобычи и от транспортировки нефти морскими танкерами.

Так, эксперты ООН по окружающей среде отметили, что водоем страдает от нефтедобывающей и перерабатывающей отрасли, от радиоактивных отходов АЭС и огромных, ежегодно увеличивающихся объемов промышленных и бытовых отходов, приносимых Волгой.

По оценке директора института экологии Каспия Реза Поургхолама, ситуация на Каспии достигла «критического уровня»: ежегодно выбрасывается свыше 122 тыс. тонн опасных для здоровья людей нефтяных загрязнений, кроме того, поступают тяжелые металлы – свинец, кадмий, фенолы. 95 % загрязнений, по его мнению, приходится на Российскую Федерацию, Азербайджан и Казахстан.

В Каспийском регионе проживает около 15 млн человек, достаточно сильно зависящих от природных богатств водоема. Экологические проблемы Каспия имеют трансграничный характер, поэтому в их решении необходимо тесное сотрудничество между всеми прикаспийскими государствами.

Дадим краткий анализ правовой регламентации защиты биоресурсов Каспийского моря, как на международном, так и на региональном и национальных уровнях.

Главными и ключевыми документами на международном уровне остаются Женевская конвенция об открытом море 1958 г. и Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.

Согласно данным конвенциям, «каждое государство обязано принимать меры для предотвращения загрязнения моря нефтью, радиоактивными отходами, а также при разработке и разведке поверхности морского дна и его недр» (ст. 24, 25) [2]. Статья 192 Конвенции ООН 1982 г. обязывает государства «защищать и сохранять морскую среду» [3].

В регионе была принята КЭП – Каспийская экологическая программа, которая состояла из нескольких этапов. На первом этапе (1998–2002 гг.) планировалось подготовить документы и проекты по защите биосреды Каспия, на втором этапе (2003–2012 гг.) [4] данные задачи были реализованы в подписании Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря и четырех протоколов к ней. Так, в 2003 г. была подписана Тегеранская конвенция при участии ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), участниками которой стали пять прикаспийских государств, ратифицировавших

данный документ, который был призван регулировать проблемы окружающей среды на Каспии и вступил в силу в 2006 г. [5].

В данном документе был заложен основополагающий принцип, который должен стать основой для дальнейшего сотрудничества прикаспийских государств, – это принцип охраны окружающей среды на благо нынешнего и будущего поколений. Сознавая свою ответственность за сохранение Каспийского моря и целостности его экологической системы, стороны подчеркивают важность расширения сотрудничества в решении экологических проблем, включая координацию национальной природоохранной деятельности и взаимодействие с международными природоохранными организациями в целях формирования региональной системы защиты и сохранения биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства его биологических ресурсов. Давая краткий анализ Конвенции, можно сказать, что она основана на принципах сотрудничества, предотвращения загрязнения акватории Каспийского моря, обязанности «загрязнитель платит» и обмена информацией между сторонами-участниками.

В дальнейшем были подготовлены четыре дополнительных протокола, которые регулируют вопросы ответственности за крупные разливы нефти и наземных источников загрязнения, ОВОС в трансграничном контексте, сохранения биоразнообразия.

12 августа 2011 г. в Актау (Казахстан) был подписан Протокол по региональной готовности, реагированию и сотрудничеству в случае различных инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью. Главной задачей Протокола было создание Координационного центра по охране Каспия от разливов нефти. 12 декабря 2012 г. в Москве (РФ) прошло очередное подписание следующего протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.

В рамках Тегеранской конвенции также были разработаны Стратегическая программа действий Конвенции и Национальные планы действия и выполнения норм Конвенции (ноябрь 2008 г., г. Тегеран, Иран), а в 2012 г. в г. Москва (РФ) был предложен проект программы мониторинга окружающей среды Каспийского моря (ПМОС).

Что касается защиты на Каспии «черного золота» (в данном контексте – осетровых, то есть речь идет о добыче черной икры),

то в 2006 г. Международная организация CITES (Конвенция по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры) при ООН наложила запрет на торговлю черной икрой не только на РФ, но и на Туркменистан, Азербайджан и Казахстан. Иран остался единственным государством, которое не затронули нормы этого договора. На сегодняшний день очень остро стоит борьба с браконьерским ловом осетровых на Каспии, а эффективных мер по борьбе с преступным промыслом пока так и не найдено. Исключение составляет Иран, где установлена государственная монополия на отлов осетровых, браконьерство строго наказывается – это и крупные штрафы с конфискацией морских судов, и тюремное заключение, и членовредительские наказания, а за рецидив – смертная казнь. В РФ с 2002 г. установлен мораторий на промышленный вылов осетровых.

Нормы о необходимости ограничения хозяйственно-экономической деятельности в Каспийском море с целью охраны окружающей среды нашли свое отражение в двусторонних договорах прикаспийских государств. Здесь можно выделить такие, как Соглашение между Правительством республики Казахстан и Правительством Азербайджанской республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (Каспийского моря) 1997 г.; Договор об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между РФ и Исламской Республикой Иран 2001 г.; Договор между Республикой Казахстан и Азербайджанской республикой по поддержке и содействию транспортировке нефти из Республики Казахстан через Каспийское море и территорию Азербайджанской республики на международные рынки посредством системы «Баку – Тбилиси – Джейхан» 2006 г. и др. Данные соглашения содержат нормы для ограничения хозяйственно-экономической деятельности на Каспии в целях охраны окружающей среды Каспийского моря и основания ответственности за причинение трансграничного ущерба, режим рыболовства и некоторые другие.

Что касается анализа действующего внутригосударственного законодательства прикаспийских государств, то здесь можно отметить как общие черты (сказывается наследие советского прошлого), так и некоторые особенности правовой регламентации вышеуказанных проблем.

На территории Российской Федерации приняты следующие законы: ФЗ «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях» (1995 г.), ФЗ «Об экологической экспертизе» (1995 г.). В РСФСР действовало «Положение о заповедной зоне в северной части Каспийского моря» (1975 г.), где строго запрещалось осуществлять сброс в море, реки и другие водоемы неочищенных промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод, а также бытовых и иных отходов. В 1998 г. Правительство РФ приняло Постановление № 317 от 14 марта «О частичном изменении правового режима заповедной зоны северной части Каспийского моря». Запретительные нормы на сброс отходов в море содержатся также в следующих законах: ФЗ «Об отходах производства и потребления» (1998 г.); «О недрах» (1995 г.); «КТМ РФ» (1999 г.); «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне» (1998 г.); «О континентальном шельфе» (1995 г.); Водный кодекс РФ (1995 г.); «Об охране окружающей среды» (2002 г.).

Также можно отметить соблюдение РФ норм Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях (г. Рамсар, Иран, 1971 г.) на правах правопреемника СССР. Рамсарская конвенция является первым глобальным международным договором, который посвящен одному типу экосистем, или хабитатов (о защите «птичьих базаров»). Так, в 1994 г. было принято Постановление РФ «О мерах по обеспечению выполнения обязательств РФ, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц».

Особое внимание защите экосистемы Каспия уделяется в Республике Дагестан: проводятся мероприятия по строительству и ремонту очистных сооружений и канализационных коллекторов (г. Махачкала и г. Каспийск), объектов инженерной защиты побережья Каспийского моря и пр.

Казахстан оставляет за собой приоритетным направлением добычу нефти и промышленное освоение углеводородного сырья (Стратегическое развитие Казахстана до 2030 г.). Активно присутствие в регионе транснациональных компаний, таких как «Шелл», «Шеврон-Тексако», ОАО «Лукойл» и др. Проводятся мониторинг окружающей среды, экологическое районирование, научные исследования.

Здесь выделяют следующие проблемы: резкое ухудшение экологической обстановки на реках, впадающих в Каспий, и браконьерство, связанное с отловом осетровых [6]. Республика Казахстан призывает также как можно быстрее принять Протокол о сохранении биоресурсов Каспийского моря. Правовые нормы о защите окружающей среды содержатся в законах «О недрах и недропользовании», «О нефти», «Об особо охраняемых природных территориях», а также в Концепции экологической безопасности Республики Казахстан (2004–2015 гг.).

Туркменистан принял базовый закон «Об охране природы» от 1 марта 2014 г., где в ст. 38 речь идет о защите морской среды Каспийского моря и его прибрежной зоны. Республика также является участником Рамсарской конвенции, и в 2014 г. ею были приняты законы «О недрах» и «Об экологической экспертизе».

Азербайджан за последние годы ратифицировал более 20 международных договоров в области охраны окружающей среды. На территории страны были разработаны комплексные мероприятия по улучшению экологической обстановки в Азербайджанской республике. На территории страны действуют следующие законы: «Об охране окружающей среды» (1999 г.), «Кодекс о воде», «О водоснабжении и сточных водах» (1998 г.), «О недрах» (1998 г.), «Об охране природы и природопользования» (1992 г.). После принятия Указа Президента «О некоторых мероприятиях по охране от загрязнений Каспийского моря» в северной части берега Апшеронского полуострова были построены локальные очистительные системы модульного типа.

Иран также является активным участником международных соглашений и членом международных организаций, занимающихся проблемами защиты окружающей среды. В ст. 50 Конституции ИРИ закрепляется принцип о том, что охрана окружающей среды является общественным долгом Исламской Республики Иран, или правильнее – «государственным долгом» (по мнению аятоллы Хаменеи), «поэтому запрещается экономическая и другая деятельность, которая неразрывно связана с загрязнением окружающей среды и наносит непоправимый ущерб», всё должно быть сохранено для будущих поколений. На территории страны действуют закон «О защите окружающей среды» (1974 г.), Горный кодекс (1998 г.). Республика выступает противником строительства транскаспийского

газопровода по дну моря, который лоббируют Азербайджан и Туркменистан и в котором заинтересованы страны ЕС.

В заключение хочется привести мнение некоторых экспертов, которые утверждают, что на данный момент очистить Каспийское море от загрязнений искусственными способами не представляется возможным. Однако оно может самоочиститься, если прекратить сейчас его загрязнение, для этого устанавливают срок в 40 лет. Но такое предложение не вселяет оптимизма, и на него никто из прикаспийских государств не согласится.

Подводя итог, можно отметить, что возможность восстановления экосистемы Каспия, сохранение обитающих в нем биологических видов, многие из которых являются эндемиками, и его дальнейшая защита зависят от согласованных действий прикаспийских государств. Принятые договоренности должны быть действующими, а не оставаться лишь задекларированными на бумаге и быть «мертвыми нормами» законодательства. Продолжить в приоритетном порядке договорную правовую базу регионального природоохранного сотрудничества должна готовящаяся к подписанию с 2014 г. Конвенция о правовом статусе Каспийского моря, сроки принятия которой постоянно откладываются.

Библиографический список

1. Материалы Всероссийского форума с международным участием «Эколого-экономический потенциал Северо-Кавказского Федерального округа, причины современного состояния и вероятные пути устойчивого развития социоприродного комплекса» (г. Махачкала, 2015 г.); Международный форум «Каспий – море дружбы и надежд» (г. Махачкала, 2016 г.); Материалы XIX Международной научной конференции с элементами научной школы молодых ученых «Биологическое разнообразие Кавказа и Юга России» (г. Махачкала, 2017 г.).

2. Конвенция об открытом море (Женева, 29 апреля 1958 г.) // Действующее международное право. М., 1997.

3. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., от 10 декабря // СПС «Консультант Плюс». 2017.

4. Тагиева С. Сотрудничество прикаспийских государств в борьбе за сохранение экосистемы Каспийского моря // Актуальные проблемы российского права. 2011. № 1. С. 295–303.

5. Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, Иран, 4 ноября 2003 г.). URL : https://www.caspinfo.org/ ru.

6. Сулейманова Л. Г. Экологические проблемы Каспийского моря. URL : www. ecosystema.ru.

References

1. Content of All-Russian Forum with international participation "Ecology-Economic Potential of North Caucasian Federal Region, causes of present situation and possible ways of steady development of socio-ecosystem" (Makhachkala, 2015); International Forum "The Caspian Sea is the Sea of Friendship and Hopes" (Makhachkala, 2016); Content of the XIX International Scientific Conference with participation of Young Researcher School "Biological Diverse of the Caucasus and the South of Russia" (Makhachkala, 2017).

2. Convention on the High Seas (Geneva, 29 April 1958) // Present International Law. M., 1997.

3. UN Convention on the Law of the Sea 1982., 10 December // Legal Reference System "Consultant Plus". 2017.

4. Tagieva C. Cooperation of Caspian bordering countries in fighting for conservation of ecosystem of the Caspian Sea // Topical issues of Russian Law. 2011. № 1. C. 295–303.

5. Framework Convention on the Protection of the Marine Environment of the Caspian Sea (Teheran, Iran, 4 November 2003) // Wording of Convention in the Library of Caspinfo. URL : http://www.caspinfo.org/ru.

6. Suleimanova L. G. Ecological Problems of the Caspian Sea. URL : www.ecosystema.