

ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ УПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ В БОЛГАРИИ

А.И. Мантарова,

*Институт философии и социологии
Болгарской Академии наук*

Аннотация. В статье кратко описывается современное состояние распространения наркомании в Болгарии и ее причины. Подробно представлена государственная политика по профилактике и ограничению употребления наркотиков среди молодежи. Особое внимание уделяется различным программам в рамках реализуемой Национальной стратегии снижения употребления наркотиков и практикам из разных регионов страны.

Ключевые слова: употребление наркотиков, молодежь, профилактика, национальная стратегия, программы, региональные практики.

POLICIES AND STRATEGIES FOR RESTRICTING DRUG USE IN BULGARIA

A.I. Mantarova,

*Institute of Philosophy and Sociology
Bulgarian Academy of Sciences*

Abstract. The article briefly describes the current state of the spread of drug use in Bulgaria and its causes. The state policy on the prevention and control of drug use among young people is presented in detail. Particular attention is paid to various programs within the framework of the ongoing National Strategy to Reduce Drug Use and to practices from different regions of the country.

Keywords: drug use, young people, prevention, national strategy, programs, regional practices.

История употребления наркотиков в Болгарии относительно короткая [1, с. 53-54], а серьезной проблемой оно стало только в конце прошлого века. В условиях открытости страны миру и быстрых радикальных институциональных и ценностно-нормативных изменений и ориентации организованной преступности на незаконный оборот наркотиков происходит массированное

«подсаживание» молодежи на наркотики. Следует бурный рост употребления различных видов наркотических веществ и резкое снижение возрастного порога, как при первоначальном, так и при систематическом употреблении. Если исходить из данных общенационального репрезентативного опроса 2020 года [2], то 16,4% из проживающих в столице лиц в возрасте старше 15 лет заявляют, что хотя бы раз в жизни употребляли наркотики, наибольшая доля приходится на марихуану (15,1%). Международное сравнительное исследование, проведенное в 2019 году в 25 европейских странах, показало, что среди учащихся 15-16 лет относительная доля составляет 19% [3]. Самый ранний средний возраст первого употребления среди учащихся болгарской столицы, выявленный при употреблении синтетических каннабиноидов и ингалянтов, – 13 лет [2]. Говоря о тенденциях, в первую очередь следует отметить рост употребления новых психоактивных веществ, известных как «дизайнерские» наркотики, а также изменение методов приобретения – это распространение и торговля в сети «DarkNet», увеличение объема продаж через Интернет и социальные сети в электронной среде, распространение наркотиков школьниками прямо в школе и вне ее.

Что касается причин, то молодые люди в проводимых опросах чаще всего указывают любопытство, чувство одиночества, скуку, получение удовольствия, уход от действительности, снятие психологического стресса, подавление личных коммуникативных проблем, стремление стать частью группы. В более широком социальном плане все это значит: из-за бедности, безысходности, неудовлетворенности жизнью, отсутствия альтернатив или возможностей для осмысленного времяпровождения, деформированной системы ценностей, легкой доступности самих наркотиков, неэффективности системы социального контроля.

Естественно, учитывая медицинские и социальные последствия наркомании, общество, конечно же, заинтересовано в редуцировании данного явления. Для реализации государственной политики в этой сфере в Болгарии разрабатываются пятилетние национальные стратегии. Они принимаются Национальным советом по наркотическим средствам. В реализации действующей стратегии (на 2020-2024 гг.) участвуют 14 министерств и ведомств, ведущая роль отведена Министерству здравоохранения. Взаимодействие с гражданским обществом осуществляется путем привлечения неправительственных и профессиональных организаций к работе в экспертных и рабочих группах. Координирующим органом является Национальный совет по наркотическим средствам. Для проведения государственной политики на местном уровне в городах, являющихся административными центрами областей, действуют 27 советов по наркотическим средствам, при которых функционируют информационно-профилактические центры. На оперативном уровне Стратегия реализуется с помощью Плана действий. Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных Планом, осуществляется посредством финансового обеспечения в рамках бюджетов отраслевых министерств, предоставления средств из государственного бюджета на финансирование муниципальных советов по наркотическим средствам и информационно-профилактических центров, финансирование реализации мер и инициатив через муниципальные бюджеты за счет собственных доходов и при поддержке партнерских НПО, финансирование тематических проектов других доноров.

Ключевое место в Стратегии и мероприятиях по ее реализации занимает профилактика, при этом самое большое внимание уделяется повышению информированности. Согласно Стратегии, «профилактика должна строиться как активный процесс повышения информированности и выработки понимания у детей, взрос-

лых и специалистов об опасностях и вреде, наносимом как самим детям, так и обществу в целом» [4, с. 38]. Основная целевая группа – это дети и молодежь. Процент этой группы среди охваченных данной деятельностью за последние десять лет варьируется от 58% (в 2012 г.) до 69% (в 2020 г.) [5, с. 63].

Профилактика дифференцируется на универсальную, селективную и индикативную. Более всего проводится мероприятий по универсальной профилактике. Так в настоящее время идет исполнение двух национальных программ – «Кодовое имя «Жизнь» (для учащихся V-VII классов) и «От сверстников – сверстникам». Практически почти все информационно-профилактические центры начали по ним работать.

Одновременно реализуются и различные региональные программы и инициативы. В качестве примера можно привести: «Стоп! Наркотик на дороге!» для учащихся 11-12 классов (г. Габрово); «Я выбираю себя» для школьников и родителей (г. София); «Кто в доме хозяин?» – программа, направленная на повышение родительской компетенции (г. София).

Программы селективной профилактики сфокусированы на группах риска и детях из числа этнических меньшинств. Цель их состоит в том, чтобы привлечь детей еще до того, как употребление наркотиков станет проблемой, снизить их маргинализацию и изоляцию (хотя трудно представить, что это можно сделать с помощью программ).

Программы индикативной профилактики нацелены на детей, у которых налицо индикация, свидетельствующая о высокой степени индивидуального риска развития проблемного употребления наркотических веществ. Они предусматривают психосоциальное вмешательство на индивидуальном и семейном уровне и ориентированы как на ребенка, так и на семью.

В Софии осуществляется индикативная профилактическая программа для школьников, студентов и молодежи в возрасте от 14 до 25 лет, которые только попробовали или употребляют психоактивные вещества. В 2020 году по данной программе проконсультировано более тысячи молодых людей и родителей. Помимо информирования о наркомании, программа направлена и на формирование индивидуальных и групповых навыков соблюдения здорового образа жизни, демонстрацию альтернативного поведения, связанного с употреблением наркотических веществ, развитие внутреннего потенциала молодых людей, ориентацию на креативное творчество, формирование позитивных личностных установок.

Инновационным является проект ИПЦ г. Софии «Дневной центр для молодежи в возрасте 12-18 лет», направленный на поддержку подростков, чей риск выбывания из системы образования очень высок, поскольку они перешли на комбинированную или самостоятельную форму обучения. В рамках проекта проводятся индивидуальное консультирование и групповая психологическая работа, способствующие развитию самостоятельности, личностному росту, мотивации к обучению, получению навыков тайм-менеджмента и выработке альтернативы употреблению наркотиков. Однако данный проект – единственный в своем роде и имеет минимальный охват.

Основным местом реализации деятельности по профилактике остается школа. Там работают по программам как для не употребляющих, так и экспериментирующих и злоупотребляющих наркотическими веществами. В классах проводятся беседы (классным руководителем, медицинским работником, педагогическим советником или учителем по профильному предмету); информационные встречи с представителями государственных ведомств с целью ознакомления с уголовной ответственностью за изготовление, хранение, употребление и распространение наркотических ве-

ществ; показы фильмов; организуются выставки рисунков, плакатов, информационных стендов; проходят национальные кампании; распространяются брошюры; организуются конкурсы на тему «Скажем нет...», тренинги по методу «сверстники обучают сверстников».

Вот несколько примеров таких удачных мероприятий: организация фотоконкурса «Рецепт счастья», фотоконкурса «В фокусе – здоровье», проведение встречи-обсуждения с актером после фильма, рассказывающим историю журналистки Веселы Тотевой, пристрастившейся к наркотикам, но впоследствии преодолевшей свою зависимость. В г. Габрово открылась новая молодежная зона «Ящик», которая предоставляет возможность полноценно провести свободное время, играя в настольные игры познавательной и развлекательной направленности, развивать воображение, креативность и логическое мышление, а также воспользоваться имеющейся там многообразной молодежной художественной литературой.

И некоторые инновационные для Болгарии модели применяются на практике, например, «Профилактика зависимостей с помощью арт-терапевтических методов». Обучающий семинар включает практические занятия с применением методики и приемов экспрессивной арт-терапии с помощью рисования, работы с фотографиями (автопортрет из фотографий, фотозэссе, фотоправила группы, фоторассказ, фотоколлаж чувств).

Есть еще три программы – «ОРБИТА», «Стоп! Наркотик на дороге!» и «Здравейко». Программа «ОРБИТА» – это универсальная программа профилактики, направленная на ограничение рискованного поведения среди юношей. Для ее разработки использовалась модель современной профилактики рискованного поведения среди подростков Польского общества по противодействию наркомании. В ее основе лежат принципы «позитивной профилак-

тики», ориентированные на выявление и поддержку личностного потенциала, выявление положительных жизненных навыков у детей и подростков, развитие потенциала ближайшего семейного и школьного окружения. Предназначена она для учащихся 5-12 классов, педагогов и родителей.

Цель программы «Стоп! Наркотик на дороге!» (для 11-12 классов) – путем увеличения знаний у школьников о влиянии различных психоактивных веществ на когнитивные способности и навыки вождения автомобилем, а также о рисках и возможных последствиях вождения под воздействием наркотических веществ способствовать сокращению такого рода рискованного поведения среди молодежи.

Программа «Здравейко» (для 1-4 классов) состоит из трех модулей: «Здравейко», «Здравейко занимается спортом» и «Друзья Здравейка». Она направлена на укрепление здоровья и повышение культуры здорового образа жизни у детей, формирование установок на заботу о здоровье и снижение риска возможного употребления и злоупотребления наркотическими веществами, табаком и алкоголем [6].

Также в прошлом году в условиях онлайн-обучения был проведен эксперимент в виде выпуска видеороликов на релевантные темы с дальнейшим распространением их через интернет-страницу муниципалитета.

На уровне работы с родителями проводятся встречи с ними на тему наркомании; разрабатываются школьные программы, такие как «Жизнь без наркотиков», «Нет курению и алкоголю», реализуется национальный проект «Участуй и меняй – задача родителя, активного партнера в жизни школы». При содействии региональных управлений образования осуществляется взаимодействие школ с другими ведомствами и учреждениями.

Профилактические мероприятия и интервенции среди групп риска осуществляются в форме информационно-консультативной, аналитической и исследовательской работы и, как правило, проводятся совместно с комиссиями по борьбе с антиобщественными проявлениями несовершеннолетних.

Анализ информации об уже реализованной деятельности дает основания для некоторых обобщений. В целом, в 2020 году произошло количественное сокращение мероприятий, как, впрочем, и ожидалось, учитывая ситуацию с распространением COVID-19 и введенными ограничительными мерами: если в 2019 году насчитывалось 359 мероприятий, то теперь их стало 300 – это минимум за время с 2014 года. Сокращение наблюдается среди всех видов обучения, а некоторые из них особенно выделяются, например: тренинги для родителей и педагогов (64 в 2019 г. и 50 в 2020 г.), мероприятия «Сверстники учат сверстников» (с 54 до 45) и др. Но надо сказать, что спад начался в 2016-2017 гг., а это значит, что он является следствием не только чрезвычайной эпидемической обстановки, но, скорее всего, результатом финансовых, организационных и кадровых причин. А одновременно с этим в прошлом году из-за длительного прекращения очных школьных и внеклассных занятий, отсутствия развлечений и возможности заниматься спортом риск «побаловаться» наркотиками возрос. Такие же показатели и у проведенных спортивных мероприятий – их было всего 14, и тенденция снижения сохраняется. Внедрение новых форм, адекватных настоящей ситуации, является прецедентом. Создание и обслуживание сайта – единичный случай, тогда как в 2019 году таких инициатив было 4. Это трудно объяснить, если учитывать длительное нахождение детей в интернет-пространстве.

Селективная и индикативная профилактика определенно развиты слабо, их наличие можно определить как почти символиче-

ское. При этом количественные параметры сильно варьируются от года к году, что, по-видимому, связано в большей степени с неустойчивым финансированием. Также имеют значение ограниченные квалифицированные человеческие ресурсы, отсутствие стандартов и передовых практик в этой области. В целом ограниченность устойчивого финансирования серьезно лимитирует продолжительность и масштабы деятельности, и, как следствие, ее результативность.

Что касается целевых групп, то наиболее значимой группой являются дети/молодежь – 69% [7]. В качестве недостатка можно отметить малую адресацию мероприятий родителям, которые составляют всего лишь 3 % от всех целевых групп. Вместе с тем, несомненно, что умение применять адекватный воспитательный подход, идентифицировать изменения в поведении детей, выявлять первые признаки употребления наркотиков, имеют крайне важное значение. И не следует забывать, что родители нынешних подростков проходили социализацию в 90-е годы, когда в болгарском обществе царила тотальная аномия и развал ценностей, а это делает работу с ними еще более необходимой.

Кроме этого, видно, что профилактика ограничивается уровнем личности и семьи и при этом исключительно в области информированности. Она не затрагивает социальную интеграцию подростков и элементы макросреды. Игнорируется воздействие приводящих к наркомании факторов, таких как безысходность, неудовлетворенность жизнью, скука (причем в силу ограниченных, в большей степени финансовых, возможностей для организации интересного и содержательного досуга).

Что касается эффективности политики и ее улучшения, то здесь значение имеет как оценка уже проделанного, так и выводы, которые необходимо учитывать при планировании будущей деятельности. К сожалению, предусмотренные механизмы и фор-

мы оценки выполнения Плана действий в соответствии со Стратегией носят исключительно формальный, а не содержательный характер. Вполне обоснованным можно считать вывод Александра Панайотова, что «отсутствие глубокой и качественной оценки действий, заложенных в политике ограничения наркомании в Болгарии, является предпосылкой слабой эффективности данной политики» [8, с.9].

Список литературы:

1. Китанов, К. Наркопрестъпността – разпространение и превенция / К. Китанов, Кр. Йотов // Годишњак за социологију. – 2006. – № 2. – С. 45-56.

2. Global Metrics: официален сайт. – Чили, Сантяго. – URL: <https://globalmetrics.io/#casosdeexit0> (дата обращения: 14.12.2021).

3. Европейски школњен истражователски проект по алкохолу и другим наркотикам Европског центра мониторинга наркотика и наркоманије: официален сайт. – Португалија, Лисабон. – URL: https://www.emcdda.europa.eu/about_en (дата обращения: 14.12.2021).

4. Национална стратегија по борби с наркотикама. – Бугарија, Софија. – 2019. – URL: https://www.mh.government.bg/media/filer_public/2020/11/11/natsionalna_strategia_nv-2020-2024_final1.pdf (дата обращения: 14.12.2021).

5. Годишен доклад по проблемите, сврзани с наркотиците и наркоманиите в Бугарија. – 2020. – URL: <https://www.nfr-drugs.bg> (дата обращения: 14.12.2021).

6. Интернет-издание Бугарија: официален сайт. – Бугарија, Софија. – URL: <https://dariknews.bg/regioni/gabrovo/tri-programi-za-prevenция-na-upotrebata-nanarkotichni-veshtestva-2094863>. (дата обращения: 8.01.2022).

7. Проучване относно реализирани превантивни дейности от ОСНВ и ПИЦ, 2007 – 2020 г. / А. Панайтов, Г. Шопов, И. Петкова, Д. Стоянов. – България, София: НФЦ, НЦОЗА, – 2021. – 174 с.

8. Панайотов, А. Политика за ограничаване на наркоманиите в България: ефективност на управлението в условията на новите информационни и комуникационни технологии / А. Панайотов. – България, София: УНСС, 2017. – 182 с.