

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО, КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ И
КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА**

Братчиков Артемий Владимирович, студент юридического факультета Самарского экономического университета;

Научный руководитель: Касаткин Сергей Николаевич, доцент юридического факультета Самарского экономического университета;

В работе рассматриваются теоретические основы муниципального права как отрасли российского права...

Ключевые слова: муниципальное право; отрасль права; местное самоуправление; самостоятельность отрасли права; предмет регулирования; метод отрасли права.

**MUNICIPAL LAW AS AN INDEPENDENT AND COMPLEX BRANCH
OF LAW**

Bratchikov Artemy Vladimirovich, student of the Faculty of Law, Samara University of Economics;

Scientific supervisor: Sergey Nikolaevich Kasatkin, Associate Professor, Faculty of Law, Samara University of Economics;

The work examines the theoretical foundations of municipal law as a branch of Russian law...

Key words: municipal law; branch of law; local government; independence of the branch of law; subject of regulation; method of the branch of law.

В рамках приведённого исследования муниципальное право – это одна из основополагающих отраслей права, которая является суммой общепризнанных правовых норм, контролирующих правовые интеракции в рамках различных вариаций юридических интеракций между публичным субъектом в лице системы органов местного самоуправления и местным

населением или отдельными его представителями в виде инициативных групп, отдельных граждан и т.п.¹

Определимся с критериями обособления отрасли права. Традиционно отрасль права является способом организации правовых императивов, управляющих гомогенной совокупностью социальных интеракций. Таким образом, отрасли права отличаются индивидуальностью предмета и метода регулирования².

Между учёными на данный момент не сложилась общепринятая позиция касательно особенностей выделения отраслевого статуса муниципального права.

Сторонники первого подхода отмечают, что муниципальное право обладает собственными предметами и методами экономической науки, а также формирует уникальную структуру и систему источников права³.

Кроме того, факт автономности муниципального права подтверждается разделением государственной власти от местного самоуправления в статье 12 Конституции РФ⁴.

Помимо этого, необходимо отрезюмировать, что на настоящий момент сложился массивный законодательный базис, регулирующий функционирование муниципальных органов на всех уровнях нормотворчества, что подчёркивает самостоятельность муниципального права как отрасли⁵.

Таким образом, можно выделить следующие характеристики муниципального права как автономной отрасли⁶:

¹ Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. — 672 с. — С. 16.

² Правоведение : учебник / Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. — Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. — 448 с. — С. 35.

³ Соловьев, С. Г. К вопросу о комплексности предмета и о методах муниципальной отрасли права / С. Г. Соловьев // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 9. — С. 17-21.

⁴ - Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. — Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.10.2023).

⁵ Бураканова, Э. Р. Муниципальное право как комплексная и самостоятельная отрасль права / Э. Р. Бураканова // Скиф. Вопросы студенческой науки. — 2021. — № 1(53). — С. 169-172.

⁶ Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник. 3е изд., перераб. и доп. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор; под ред. Н.В. Постового. — М.: ИД «Юриспруденция», 2015. — 448 с. — С. 5.

1. Уникальная дефиниция, подчёркивающая характерные только для данной отрасли особенности.
2. Наличие уникальных институтов и правовых норм.
3. Уникальный предмет правового регулирования.
4. Собственный метод.
5. Существование принципов и функций, которые характерны только для системы муниципального управления.
6. Структура муниципального права, состоящая из общей и особенной частей.
7. Совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих различные аспекты функционирования и деятельности органов местного самоуправления.
8. Наличие правовых коллизий.

Ибрагимов О., Чихладзе Л. Т., отмечая автономную направленность муниципального права, акцентируют внимание на её близкую корреляцию с конституционным правом и колоссальные возможности для конструирования рациональных механизмов системы муниципального управления при помощи инструментария «государственного строительства» в рамках господствующей концепции good governance¹.

Предмет муниципального права в российских реалиях включает в себя следующие аспекты:

- формы и методы прямого и косвенного участия граждан в управлении делами государства (муниципалитета);
- специфика организации на практике различных форм волеизъявления граждан;
- отраслевая специфика функционирования структурных подразделений органов муниципальной власти;

¹ Ибрагимов, О. Муниципальное право как комплексная отрасль права / О. Ибрагимов, Л. Т. Чихладзе // *Universum: экономика и юриспруденция*. – 2018. – № 2(47). – С. 21-23.

- интегративные взаимоотношения в рамках дитохомических интеракций между органами государственной власти и местного самоуправления.

Метод муниципального права характеризуется сбалансированной симбиотической синергией между диспозитивными установками и императивными механизмами воздействия на социальные взаимоотношения.

Субъектный состав проявляется в виде устойчивого взаимодействия двух сторон: должностных лиц, которые уполномочены на принятие социально значимых управленческих решений в рамках конкретной сферы общественной жизни и берут на себя роль представителя органа муниципальной власти; физических и юридических лиц, которые вступают в интеракции с органом местного самоуправления для решения своих персональных целей или достижения социально значимого результата с целью формирования комфортной жизнедеятельности местного населения на территории муниципалитета.

Адепты второй концепции отмечают комплексный характер конструкта муниципального права, который сосредотачивает в себе императивы иных правовых структур. Таким образом, муниципальное право предстает в виде конгломеративного образования, объединяющего специфику иных отраслей права в области функционирования муниципальной власти.

Кутафин О. Е., Фадеев В. И. отмечают, что комплексный характер муниципального права обусловлен обширным характером задач, которые стоят перед муниципальным управлением и направлены на решение широкого спектра проблем местного населения из различных сфер общественной жизни (например, благоустройство территории, образование, коммунальные службы и т.д.). При этом необходимо сделать ударение на том, что нормы муниципального права обладают приоритетом по отношению к вторичным нормам из смежных отраслей¹.

¹ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрист, 2002. — 559 с. — С. 9-10.

Следовательно, можно выделить следующие характерны признаки отношений в рамках муниципального права¹:

1. Наличие обязательного субъекта в виде населения муниципального образования или должностного лица, обладающего полномочиями по решению определённых вопросов местного значения.

2. Локальный характер, ограниченный территорией муниципалитета.

3. Комплексный характер, затрагивающий многие отрасли права в процессе реализации.

Таким образом, можно отметить справедливость обоих подходов к рассмотрению сущности объекта исследования. Муниципальное право – это система правовых норм из публично- и частно-отраслевых юридических наук, которые направлена на управление правовыми интеракциями в сфере муниципального управления. Кроме того, обоснованно можно рассматривать данную отрасль права как конгломеративную юридическую конструкцию, концентрирующее законодательные нормы в области формирования векторов функционирования системы органов местной власти².

Таким образом, данное исследование даёт возможность сформулировать следующее резюмирующее заключение. На данный момент муниципальное право обособилось как автономная правовая отрасль, что выражается существованием собственных метода, предмета и системы источников.

Литература:

5. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. – Текст: электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.10.2023).

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822.

² Гавриленко, В. Р. К вопросу о муниципальном праве как самостоятельной, комплексной отрасли российского права / В. Р. Гавриленко, Н. В. Павлов // Синергия Наук. – 2019. – № 41. – С. 525-530.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. – Ст. 3822.
7. Бураканова, Э. Р. Муниципальное право как комплексная и самостоятельная отрасль права / Э. Р. Бураканова // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 1(53). – С. 169-172.
8. Гавриленко, В. Р. К вопросу о муниципальном праве как самостоятельной, комплексной отрасли российского права / В. Р. Гавриленко, Н. В. Павлов // Синергия Наук. – 2019. – № 41. – С. 525-530.
9. Ибрагимов, О. Муниципальное право как комплексная отрасль права / О. Ибрагимов, Л. Т. Чихладзе // Universum: экономика и юриспруденция. – 2018. – № 2(47). – С. 21-23.
10. Правоведение : учебник / Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – 448 с.
11. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2002. — 559 с.
12. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник. 3е изд., перераб. и доп. / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор; под ред. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 448 с.
13. Соловьев, С. Г. К вопросу о комплексности предмета и о методах муниципальной отрасли права / С. Г. Соловьев // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 9. – С. 17-21.
14. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. — 672 с.