

ность по зарплате. Но никакой финансовой поддержки и приоритетного обеспечения заказами от органов исполнительной власти такие предприятия - не получают. При этом не учитывается то, что предприятия - доноры Фонда занятости, сбросив с себя непосильную ношу и пойдя на сокращения, в конечном итоге поставят перед неразрешимыми проблемами всех нас: ведь резервных средств для пособий новым безработным в Фонде занятости просто нет, как нет их в Законе "О бюджете".

В заключение отмечу, что соответствующие рекомендации будут приняты нашей Конференцией. Ни в коей мере не разделяя позиции апологетики права, все-таки внесу предложение: в год, объявленный ООН годом приоритета прав человека (ст.2 Конституции РФ) по случаю 50-летия принятия Всеобщей Декларации прав человека в 1948 г., считать 1998 год для России годом права на труд и его достойную оплату.

Реформы в стране – не самоцель, на определенном этапе всегда следует оценить их возможные негативные последствия, за гранью которых, как отмечал великий Макс Вебер ("Хозяйство и общество"), теряется смысл проведения реформ.

Усиление роли права в повышении культуры властеотношений дает нам основание рассчитывать на оценку Президентом деятельности будущего главы Правительства РФ не по принципу "верности делу реформ", а по уже известному нашему обществу и оправдавшему себя принципу верности делу трудового народа.

РОЛЬ СТАТИСТИЧЕСКОГО МЕТОДА В ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ РАБОТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А.А.Напреенко, президент юристов Самарской области, декан юридического факультета Самарского государственного университета

1. В последние годы в России значительно расширился круг лиц и организаций, участвующих в правозащитном движении, больше внимания вопросам нарушений в области прав и свобод человека стали уделять также ученые-юристы, социология, психологи и др.

2. Какая бы организация или отдельное физическое лицо ни занимались вопросами защиты прав человека и гражданина, их деятельность должна быть убедительной, доказательной, а выводы и предложения обоснованными.

3. Многочисленные государственные и негосударственные (неправительственные) организации, отдельные лица, самостоятельно добивающиеся улучшения дел в области защиты прав и свобод, как в целом в обществе, так и в конкретных случаях, смогут успешнее достигать своих целей, если овладеют, в числе прочих приемов правозащитной работы, статистическим методом сбора и обработки информации. Это позволит им придать достоверность и доказательность тем фактам нарушений, к которым они хотят привлечь внимание общественности и государственных органов.

4. Ученым, изучающим проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина, совершенствование навыков использования статистического метода даст возможность повысить качество, обоснованность научных исследований и усилить их практическую значимость.

5. По своей сути статистический метод исследования социальных явлений (к которым относятся и нарушения прав и свобод человека и гражданина) представляет собой совокупность (систему приемов), способов получения, обработки и объективирования (выражения во вне) количественных данных, отражающих состояние, динамику и тенденцию развития изучаемых явлений.

Кроме того, с помощью статистического метода компетентный исследователь получает не только количественные, но и качественные оценки изучаемых явлений и процессов : формирует тенденции их развития, дает обоснованные рекомендации, вырабатывает и предлагает действенные меры преодоления негативных тенденций и фактов. Это, конечно, в первую очередь, дело ученых и компетентных государственных органов. Задачей последних является, помимо этого, также и принятие соответствующих мер, совершение действий, направленных на устранение нарушений прав и свобод человека и гражданина, и причин, их порождающих. Однако и неформальные наблюдатели и правозащитники могут вырабатывать и вносить в государственные органы и международные организации соответствующие предложения и рекомендации.

6. Ориентиром для определения сферы и направлений правозащитной деятельности с использованием статистического метода может служить комплекс прав и свобод, очерченный в общем виде во Всеобщей декларации прав человека (1948г.), Международными актами о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, а также в Конституции РФ (1993г.).

7. В большинстве случаев в правозащитном движении следует использовать статистический метод при осуществлении мониторинга и контроля за состоянием дел с соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также при учете, фиксации и обнародовании имеющихся нарушений с целью привлечения к ним внимания общественных и государственных органов.

Особое значение статистический метод имеет при изучении явлений, отличающихся массовостью, повторяемостью и устойчивостью. Например, нарушений трудовых прав человека, избирательных прав во время выборов; нарушение прав и свобод человека и гражданина в условиях межнациональных и иных конфликтов и т.д.

8. Процесс получения и обработки статистических данных состоит из ряда последовательных стадий : статистического наблюдения; сводки и группировки полученной цифровой информации (данных); их анализа и оформления (объективирования); вычисления обобщающих показателей и доведения полученных данных до сведения тех, в чью компетенцию входит принятие по этим данным решений и осуществление целенаправленных действий по разрешению проблемы.

9. Особенностью применения статистического метода в деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина является то, что получаемая с помощью этого метода информация о нарушениях в этой области должна быть наглядной, доходчивой, затрагивающей ум и сердце, побуждающей к позитивным действиям. При этом совершенно не допустимы грубые и преднамеренные искажения ситуации, подтасовки, чем, к сожалению, сейчас грешат часто, например, некоторыми СМИ. Необходимость соответствующего морально-этического выбора - одна из существенных проблем использования статистического метода в правозащитном движении.

10. Значение статистического метода в правозащитной деятельности состоит в том, что статистика дает возможность оценить истинный масштаб нарушений прав и свобод; выявить и классифицировать (группировать) характер нарушений, их распространение по регионам (что является предпосылкой обнаружения точных причин и условий их совершения и подыскания наиболее верных мер для преодоления нарушений); определить виновных в нарушениях; вносить продуманные рекомендации по устранению нарушений, а компетентным органам принимать по этим вопросам обоснованные решения.

11. При пользовании статистическим методом правозащитникам (и государственным и добровольцам) следует руководствоваться общими принципами и правилами статистики как при сборе данных, так и при их оценке, обработке и представлении на суд общественности.

Поскольку успех правозащитной деятельности во многом зависит от качества исходных и собранных, отработанных данных, важнейшей задачей правозащитников является овладение приемами статистического метода.

Учитывая, что в правозащитном движении участвует множество специально неподготовленных лиц и организаций, необходимо обеспечить для них возможность самообразования, подготовив упрощенные методики статистического исследования нарушений прав и свобод человека и гражданина и обеспечив их доступность.

Юристы - ученые и практики, обладающие более глубокими познаниями методов исследования в целом государственно-правовых явлений, могут внести свою лепту в процесс овладения правозащитниками такими методами путем пропагандистской деятельности, участия в создании методик и адаптации соответствующих учебных курсов для нужд правозащитного движения.

КРИЗИС ПРАВОЗАЩИТНОГО ДВИЖЕНИЯ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

А.Русецкий, Координатор Комитета Хельсинской Гражданской Ассамблеи Грузии.

1. Антитоталитарное движение сопротивления.

Правозащитное движение в Советском Союзе создавалось, в отличие от большинства других общественных организаций и движений «снизу», а не «сверху», т.е. не под контролем государственных структур. Имея и используя возможности влияния на социально-политическую ситуацию, оно действовало как изнутри, опираясь на прогрессивные группы в обществе, так и извне, раскрывая перед международным сообществом настоящее лицо правящего режима, сообщая факты злостных нарушений прав человека и пытаясь найти за рубежом реальную поддержку.

2. Начало процесса институализации и легализации.

В 1976 году создается Московская Хельсинская Группа. В развитии правозащитного движения наступил переломный момент, оно начало процесс легализации. Это позволило ему использовать для достижения своих целей недоступный до тех пор инструментарий. Важным фактором явилось начало преодоления разрыва с остальным миром. Прежде изолированное, советское общество начало мелкими струйками вливаться в международное сообщество, что позволило позже начать на государственном уровне процесс перестройки.

Закончился латентный период развития правозащитного движения в СССР и начался процесс зарождения институтов гражданского общества.

3. Правозащита и демократические преобразования.

Правозащитники, особенно в течение последних трех десятилетий, оказались в авангарде всего демократического процесса. Сегодня, на мой взгляд, они не полностью осознали свою роль и историческую миссию, а также ответственность перед остальным обществом вследствие излишней concentra-