

Существующие сегодня механизмы защиты прав человека не способны оградить молодое демократизированное общество от массового насилия и несправедливости, царящей сегодня в нем. Количество и типы нарушений растут с необыкновенной быстротой. Рост альтернативных возможностей недопущения или преодоления их несопоставимо низок.

Превентивность должна стать сегодня одной из важнейших установок для профессионалов-правозащитников. Необходимо серьезно задуматься о теоретическом, аналитическом направлении в правозащите. Без серьезной теории невозможно определение стратегии и тактики правозащитного движения.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ

*Ю.А. Ерошкин, заместитель начальника
УИН УВД Самарской области, подполковник
вн. службы*

Соблюдение прав человека в пенитенциарной системе является остройшей проблемой правозащитной проблематики. Сегодня, когда около 1 миллиона наших сограждан содержится в исправительных колониях, тюрьмах, следственных изоляторах - эти люди требуют к себе внимания общества и государства.

Давно признано, что применение лишения свободы подвергает человечность людей по отношению к им подобным самому суровому испытанию.

«Само пребывание в тюрьме является показанием, писал американский реформатор Томас Озборн, - общество имеет право сажать человека в тюрьму, но не имеет никакого права его пытаться, лишать его здоровья, трудоспособности, нормативной психики, его веры в Бога».

Однако, лишь сравнительно недавно, были предприняты попытки четко определить на основании международных уставов, конвенций, договоров и деклараций, как можно и как нужно цивилизованно относиться к заключенным, соблюдению их прав.

К числу основных международных актов, регулирующих права человека в пенитенциарной системе следует отнести минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1976 г., Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г., Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, 1984 г., Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Европейские тюремные правила и др.

Писателям, политикам, реформаторам тюрем и специалистам различных стран легко провозглашать возвышенные принципы по вопросу о том, какой должна быть тюрьма в идеале. Иначе обстоит дело, когда выступают те, кто из дня в день несет ответственность за превращение слов в действие, за применение таких идеалов на практике. Уместно, в связи с этим, напомнить высказывание бывшего начальника тюрьмы для особо опасных преступников в США Франка Вуда, когда он объяснял своим сотрудникам, сущность необходимого подхода и гуманной организации даже тюрьмы для особо опасных преступников, он говорил им:

"Мы должны стремиться к обращению с заключенными так, как мы бы хотели, чтобы обращались с нашими братьями или отцами, если бы они оказались в тюрьме". Естественно, разные страны с разной историей будут неизбежно иметь тюремные системы, исходящие из разных исходных позиций.

Проблема гуманизации условий отбывания наказания, соблюдения прав человека в период отбывания наказания в нашей стране становилась острее, острее по мере серьезного разрыва внутреннего законодательства с общепринятыми нормами и международными стандартами, обращения с заключенными. В недалеком прошлом нашей пенитенциарной системы осужденный оказывался практически бесправным при наличии огромного количества неразумных ограничений, которые нарушали его права, унижали его человеческое достоинство. Ограничения в переписке, снижение свиданий с родными, возможности апеллировать в судебные инстанции, средства массовой информации и другие подобные меры отдаляли осужденного от общения с нормальным кругом людей и замыкали его только в пространстве преступного мира, его права не могли быть защищены ни третьей власти» - судебной, ни четвертой - средствами массовой информации.

Сегодня, после кардинального изменения законодательства, регламентирующего уголовно-исполнительную практику нашего государства, права человека в условиях пенитенциарного учреждения обеспечиваются в соответствии с действующими международными правилами и стандартами обращения с заключенными.

Если, например, делать сравнительный анализ Положения о европейских тюрьмах и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, введенного в действие с 1 июля 1997 года, то 39 Положений Европейских правил нашли закрепление в российском законодательстве и лишь 7 не в полной мере реализованы УИК России и другими нормативными актами.

**Сравнительный анализ
Положения о европейских тюрьмах и Уголовно-исполнительного кодекса
Российской Федерации**

Нормы Положения о европейских тюрьмах, нашедшие отражение в УИК Российской Федерации и других нормативных актах:

1. Положения о регистрации осужденных (ст.7-10) полностью обеспечиваются нормативными актами МВД России.

2. Раздельное содержание осужденных по категориям (ст. 11-13) обеспечивается УИК Российской Федерации (ст.74,80).

3. Требование о принятии осужденными ванны или душа не реже одного раза в неделю в регионе с умеренным климатом (ст. 18) соответствует требованию обязательной помывки осужденных в бане, предусмотренному нормативным актом МВД России.

4. Правило, предусматривающее обеспечение хорошего внешнего вида осужденного: уход за волосами и бородой, возможность бриться (ст.20,21) обеспечивается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, которые предусматривают право осужденных посещать парикмахерскую, иметь электробритву или бритву безопасную разового пользования (приложение 2).

5. Обязанность администрации исправительного учреждения обеспечить осужденных одеждой, соответствующей климату и достаточной для сохранения его здоровья, не позорящей и не унижающей его достоинство (ст.22), установлена в ч.4 ст. 82 УИК Российской Федерации и в нормативном акте МВД России.

6. Исключение из общего правила, предусматривающего ношение осужденными собственной одежды при перемещении за пределами места лишения, свободы (ст.3,22), регламентируется нормативным актом МВД России и применяется при выездах осужденных за пределы исправительного учреждения в связи с исключительными личными обстоятельствами, на время отпуска, женщин для устройства детей и свидания с детьми-инвалидами.

7. Требования по обеспечению осужденных пищей с уровнем питательности, достаточной для сохранения здоровья и сил, качественной и хорошо приготовленной (ст.25), отражены в УИК Российской Федерации (ст.99) и нормативных актах Правительства Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации №833 от 8 июля 1997 г.).

8. Предоставление осужденным, не занятым работой на открытом воздухе, прогулки до одного часа предусмотрено УИК Российской Федерации (ст.93).

9. Требования о надлежащем медицинском обслуживании осужденных (ст.26) удовлетворены полностью в соответствии со ст. 29 Основ законодательства Российской Федерации "Об охране здоровья граждан", ст.101 УИК и нормативным актом МВД России.

10. Требования о предоставлении осужденным женщинам соответствующих условий для предродового и послеродового ухода и лечения (ст.28) удовлетворены полностью УИК РФ (ст.100).

II. Реализация возможностей врачей по осуществлению контроля за качеством приготовления пищи, санитарным состоянием помещений, одежды и постельных принадлежностей осужденных, выполнения правил физподготовки осужденных (ст.31) учитывается УИК РФ (ст.10) и нормативными актами МВД России.

12. Правило, исключающее использование администрацией осужденных в качестве лиц, поддерживающих дисциплину, за исключением выполнения ими этих функций в рамках самоуправления (ст. 34), отражено в ст. III УИК, устанавливающей запрет на обладание самостоятельными организациями осужденных и их членами полномочий администрации исправительных учреждений.

13. Требования об определении в законе поведения, составляющего дисциплинарный проступок, видов и продолжительности взысканий, лиц, обладающих правом налагать на осужденных взыскания (ст.3 5), адекватны статьям 115-119 УИК РФ.

14. Требования о запрете применения телесных наказаний, а также наказаний путем помещения в темные камеры и другие унижительные наказания (ст.37) закреплены в ст. 115 УИК РФ.

15. Запрет применения заключения в карцер или ограничение в пище без письменного заключения врача, а также обязанность врача ежедневно посещать осужденных, подвергнутых наказаниям (ст.38), зафиксированы в УИК РФ (ст.118) и нормативных актах МВД России.

16. Требования о применении средств укрощения (наручников, цепей, кандалов, смирительной рубашки и др.) в качестве способа укрощения нрава, а не в качестве наказания (ст.39) реализованы в ст.86 УИК РФ и в ст.29-31 Закона РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы".

Более того, по российскому законодательству не предусмотрено применение к осужденным цепей, кандалов, смирительной рубашки.

Предусмотренные ст. 39,40 Положения о европейских тюрьмах правила и порядок применения средств укрощения осужденных полностью соблюдаются российским законодательством.

17. Право осужденных иметь информацию о своих правах и обязанностях и о порядке отбывания наказания, а также право на подачу жалоб и заявлений (ст.41,42) закреплено в ст.12,15УИКРФ.

18. Права осужденных на контакты с внешним миром путем свиданий с семьями, переписки и т.д., получение информации о важнейших событиях, на пользование библиотекой, отпращиваний религиозных обрядов (ст.43-45) обеспечиваются статьями 12,14, 89, 91,92, 94, 95 УИК РФ.

19. Требование на обеспечение сохранения имущества осужденных (ст.48) обеспечивается ст. 82 УИК РФ.

20. Обязанность администрации исправительного учреждения об информировании близких родственников осужденного о его смерти, серьезном заболевании (ст.49) предусмотрена нормативными актами МВД России.

21. Правила передвижения осужденных (ст.50) предусмотрены, ст.76 УИК РФ.

22. Требования, предъявляемые к персоналу исправительных учреждений (ст.51-63), предусмотрены в ст.32-37 Закона РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы".

Задачи перевоспитания и режим содержания

23. В рамках режима содержания заключенным должна быть предоставлена возможность участвовать в проводимых в пенитенциарном учреждении мероприятиях, стимулировать их интерес к исправлению (ст.69). Аналогичные возможности предусмотрены в ст. 109-111 УИК РФ.

24. Общественные организации должны привлекаться для оказания помощи по социальному перевоспитанию заключенных (ст.70), что закреплено в ст.9, 23 УИК РФ.

25. Следует предусмотреть возможности отпусков для осужденных (ч.2 ст.70). Обеспечивается ст. 10, 97 УИК РФ.

26. Правила привлечения осужденных к трудовой деятельности и профессиональному образованию (ст.71-76) полностью соблюдены УИК РФ (ст. 103-108).

27. Порядок обучения и получения образования заключенными (ст.77-82) предусмотрен УИК РФ (ст.112).

28. Положения, касающиеся подготовки заключенных к освобождению (ст.87-89), полностью соблюдены УИК РФ(ст.180- 183) и нормативными актами МВД РФ.

Правила, применяемые к отдельным категориям

Осужденные (заключенные)

Основные положения, вошедшие в УИК и другие нормативные акты:

29. Тюремная система не усиливает страданий, за исключением оправданных случаев изоляции и поддержания дисциплины.

30. Использование всех доступных и подходящих средств и форм воспитания, образования, морального и духовного воздействия, применение их с учетом индивидуальности заключенных (ст. 9 УИК РФ).

31. Создание для осужденных условий постепенного возвращения к жизни в обществе (ст.21,175,129 и др. УИК РФ).

32. По возможности привлекать общественные организации для решения задач социальной реабилитации осужденных (ст.9,23 УИК РФ).

33. Создание системы привилегий группам осужденных в целях поощрения хорошего поведения, обеспечение заинтересованности к сотрудничеству

в вопросах соблюдения режима (ч.2 ст.78, 120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ).

34. Организация курсов профессионального обучения, подготовка осужденных к нормальной профессиональной деятельности (ст. 108 УИК РФ).

35. Интересы осужденных и их профессиональная подготовка не должны быть подчинены цели получения материальной выгоды от производственной деятельности в местах лишения свободы (ст. 103 УИК РФ).

36. Определение условий безопасности работ, рабочего времени и отдыха осужденных, вознаграждения за труд, трата его на приобретение разрешенных товаров (ст.103,104,105,107 УИК РФ).

37. Создание условий для продолжения образования, которое должно являться составной частью системы образования (ст. 112 УИК РФ).

38. Оказание освобождаемым помощи в восстановлении их в обществе, обеспечении одеждой и обувью по сезону, средствами на проезд к месту назначения и проживания в первоначальный период после освобождения (ст. 180-182 УИК РФ).

39. Медицинские меры, предпринимаемые в отношении психически больных осужденных, не исключающих вменяемости (ст. 18,101 УИК РФ).

Нормы Положения о европейских тюрьмах, не в полной мере реализованные УИК РФ и другими нормативными актами

1. После поступления заключенного в пенитенциарное учреждение в возможно короткий срок составляется программа перевоспитания с учетом срока отбывания наказания до полного освобождения (ст. 101).

Ни в одном нормативном правовом акте не содержатся указания для пенитенциарных работников о составлении долгосрочной программы исправления осужденных. Вызвано это следующим:

а) по прибытии осужденный после двухнедельного карантина сразу распределяется в отряд, где не каждый начальник отряда способен квалифицированно его изучить и составить программу исправления на весь срок отбывания наказания;

б) исправительные учреждения пока не обеспечены психологами и социальными работниками, способными выполнить эту работу;

в) закон не предусматривает оптимальный период диагностики и распределения осужденных при поступлении их в исправительное учреждение.

2. Молодые заключенные содержатся в таких условиях, при которых, по возможности, обеспечивается их ограждение от вредного влияния и при которых учитываются особые для их возраста потребности (ст.11.4).

В российских исправительных учреждениях не принято отделять молодых преступников от основной массы осужденных. Не предусматривает этого и закон.

3. Обычно заключенные должны помещаться на ночь в отдельные камеры, за исключением случаев, когда проживание совместно с другими заключенными имеет свои преимущества (ст. 14).

Эта норма не обеспечивается ввиду:

а) традиционного содержания осужденных в помещениях казарменного типа исправительных колоний поотрядно;

б) наличия отрядной системы, при которой отряды формируются по производственному принципу;

в) отсутствия материальных средств для перехода на содержание осужденных в помещениях комнатного типа (запланирован поэтапный переход в Концепции реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России (на период до 2005 года).

4. Для совместного проживания следует подбирать заключенных, обладающих в таких условиях совместимостью (ст. 14).

Эта норма не обеспечивается ввиду того, что осужденные распределяются по бригадам в соответствии с производственным принципом.

5. Важная задача персонала - постоянное информирование общественности о важности пенитенциарной системы для прогресса общества. Заработная плата персонала должна быть достаточной, чтобы привлечь и удержать их на работе (ст.54).

Данное положение не закреплено в Законе РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы" и не реализуется на практике. В связи с этим наблюдается низкий уровень престижа работников УИС МВД РФ.

6. Число заключенных в закрытых учреждениях не должно превышать того уровня, когда индивидуальные формы работы с ними становятся невозможными (до 500 человек в закрытых учреждениях и меньше того - в открытых учреждениях) (ст.67).

В УИК РФ и ведомственные нормативные акты данная норма не включена ввиду увеличения количества осужденных к лишению свободы и наличия отрядной системы, позволяющей осуществлять индивидуальные формы работы с осужденными.

7. На каждого осужденного, имеющего достаточный срок наказания, начальник учреждения должен иметь полный отчет о его личности после его поступления в учреждение (ст.66). Должна быть подготовлена программа обращения с ними (ст.68).

УИК РФ и ведомственные нормативные акты не предусматривают полное изучение личности вновь прибывшего осужденного в исправительное учреждение и составление программы его исправления. Такая работа с вновь прибывшим осужденным не привычна для исправительных учреждений России, сказывается также наличие отрядной системы. Предусмотрено развитие этого направления работы в Концепции реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России (на период до 2005 года).

Стремление к обеспечению вопросов прав человека находят свое положительное внимание в практике работы системы исполнения наказаний Самарской области, в структуру которой входят 19 подразделений, из них - 15 исправительных колоний различных видов режима, 4 следственных изолятора, в которых сегодня содержится 20 275 человек, осужденных к лишению свободы и заключенных под стражу, из них:

- каждый второй осужденный за тяжкие (насильственные) преступные действия;

- 65,2% осуждены на сроки более 3 лет лишения свободы;

- каждый второй из отбывающих наказание - рецидивист.

Кроме того:

- 13% отягощены алкоголизмом и наркоманией;

- 40% с психическими отклонениями (среди них многие с гомосексуальной ориентацией).

Персонал Управления исполнения наказаний составляет:

6117 человек, каждый пятый сотрудник в системе исполнения наказаний менее 1 года.

Реализация новой нормативной базы на практике, позволили, в частности с 1993 года, засчитать в трудовой стаж осужденным время работы в исправительных учреждениях более 55 тыс. человек; представлено отпусков 24662 с выездом за пределы колоний 4012 чел.

Большое значение в реализации задач, направленных на гуманизацию условий отбывания наказания, обеспечение нрав и интересов осужденных имеют такие формы работы УИН, как:

1. Положительное влияние на создание благоприятного общественного мнения о деятельности системы УИН, снятия у родственников осужденных негативного отношения к органам, исполняющим наказание, установку доверительных отношений между персоналом и спецконтингентом, их родственников оказывает участие родственников осужденных в организации воспитательной работы с осужденными, посещение исправительных учреждений представителями средств массовой информации. В частности, один раз в полугодие родственники (100-150 чел) свободно посещают исправительные учреждения, при этом они знакомятся с условиями отбывания наказания, труда, быта, рациональным питанием осужденных, непосредственно контактируют с осужденными, проводятся общие культурно-массовые мероприятия.

В каждом исправительном учреждении области созданы постоянно действующие Советы родственников осужденных, которые не просто посещают учреждения, осуществляют контроль за деятельностью, но и сами участвуют в организации воспитательного процесса с осужденными, оказывают помощь в улучшении условий содержания осужденных, создаются реальные условия безопасности как самих осужденных, так и персонала.

Что касается роли средств массовой информации в обеспечении гласности, реального положения дел в местах лишения свободы области, состоянии защищенности осужденных, отношении персонала к осужденным, состояния правопорядка и безопасности, то здесь у системы исполнения наказания области никаких секретов от средств массовой информации нет, они могут в любое время по любым проблемам посещать исправительные учреждения с освещением на страницах газет, телевидения, радио всего, что считают необходимым.

2. Для предупреждения назревающих конфликтных ситуаций, оперативного реагирования на жалобы и просьбы осужденных, еженедельно каждую среду с 15.00 до 18.00 осуществляется «прямой телефонный провод» осужденных с руководством Управления.

3. Совместно со средствами массовой информации организовано проведение «прямой телефонной линии» с жителями области по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы, в первый понедельник каждого месяца.

4. За последние пять лет отработана такая форма изучения реальной обстановки, выработки и принятия необходимых, управленческих решений, мониторинга состояния с защищенностью прав осужденных, как выезд руководства УИН совместно с прокуратурой по специальному графику, еженедельно (по четвергам). Выезжают в одно из учреждений, проводят общие встречи со 100% охватом спецконтингента, на этих встречах до сведения осужденных доводятся последние изменения в законодательстве, разъясняются все вопросы, которые их интересуют, заслушиваются жалобы и предложения, по которым принимаются соответствующие решения. Организуется прием всех желающих по личным вопросам. Вопросы, требующие дополнительной проработки берутся на контроль и на следующей встрече начальник Управления сообщает о принятых по ним решениям, при необходимости дается письменный ответ.

5. Существенная работа по формированию общественного мнения проводится газетой УИН «Тюрьма и воля», где освещается жизнь и деятельность мест лишения свободы и которая поступает в газетные киоски города и области.

6. Дальнейшей мерой, направленной на оказание содействия в защите прав и свобод человека, содержащегося в пенитенциарной системе, стало Соглашение Управления исполнения наказаний области и нашего Самарского регионального общественного правозащитного центра, согласно которому руководство УИН с целью взаимодействия по вопросам соблюдения прав и свобод осужденных, гарантированных законами Российской Федерации, готово обеспечить возможность обращений, непосредственные встречи лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Самарской области с представителями правозащитного центра.

Со своей стороны центр с целью принятия мер, закрепленных в законодательстве Российской Федерации, будет информировать руководство УИН, исправительных учреждений, население области о состоянии соблюдения нарушениях и защите прав осужденных, отбывающих уголовные наказания.

Отрадно, что Соглашение реально выполняется, представители правозащитного центра посещали 6 исправительных учреждений, встречались с осужденными и персоналом.

Конечно, на состояние соблюдения прав человека в пенитенциарной системе области серьезно негативно влияют следующие факты:

1. Большая численность спецконтингента в следственных изоляторах, так и в исправительных колониях. Перелимит составляет в СИЗО 0 45%, в колониях - 15%, эпидемия туберкулеза, СПИДа.

2. В связи с экономической ситуацией в стране, имеется серьезная проблема с трудовой занятостью осужденных, которая сегодня должна рассматриваться не как трудовая повинность, а как важнейший фактор реабилитации осужденных.

С учетом этих обстоятельств и в условиях экономического кризиса в стране - тяжелое финансовое положение учреждений.

Естественно эти факторы затрудняют работу персонала и отрицательно сказываются на условиях содержания осужденных, соблюдению их прав в повседневной деятельности пенитенциарных учреждений.

Необходимо отметить, что последние законодательные акты также регламентировали и права персонала пенитенциарной системы, которые также нуждаются в поддержке и защите.

Психодиагностические обследования осужденных и персонала, по вопросу состояния правопорядка и безопасности в исправительных учреждениях Самарской области показали, что сегодняшнее положение пока еще не в полной мере удовлетворяет как персонал, так и осужденных.

Так, например, на основной вопрос о том, ощущают ли сотрудники угрозу безопасности своей жизни на работе и в свободное время - в мужской колонии общего режима 24% опрошенных ответили «нет», 48% - «иногда» и лишь 14% - часто и постоянно, в мужской колонии строгого режима отрицательно ответили на этот вопрос, лишь 7%, «иногда» - 16%, «часто» и постоянно - 77%.

Обследование осужденных, прибегнувших к праву на изоляцию от основной части осужденных, согласно норме УИК РФ, показало, что по общему мнению опрошенных факторами, способствующими провоцированию конфликтов в среде спецконтингента и проводящим в результате к угрозам их жизни и здоровья, являются:

- переполняемость камер, перелимит учреждений;
- смешанность в камерах и отрядах людей, несовместимых по психологическим признакам, возрасту и направленности;
- избыток свободного времени из-за отсутствия трудовой занятости;

- невозможность уединения, избыток общения.

Несомненно, общественное правозащитное движение может и должно оказывать свое воздействие на состояние соблюдения прав человека в пени-тенциарных учреждениях, помня слова русского писателя Ф.М.Достоевского о том, что «об уровне цивилизации народа можно судить, когда открываешь ворота его тюрем».

СЕКЦИЯ

ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ГОСУДАРСТВЕННО-ЦЕРКОВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБ- ЛАСТИ: АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*М.Г.Федоров, консультант Администра-
ции Самарской области*

I. Государственная политика по отношению к религиозным организа-циям определяется подписанными нашим государством международными актами, принятым в 1997 году “Законом о свободе совести и религиозных объединениях” и рядом других законов РФ.