

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. - 2018. – № 465.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. - 2013. – № 6056.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 22 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/8hBzXV>

<sup>5</sup> Федеральный закон от 27.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Российская газета. – 2007. – № 4427.

<sup>6</sup> Доклад Министерства финансов Российской Федерации по результатам мониторинга осуществления закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2017 года / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/8hBA81>

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 08 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 7. – Ст. 1084.

**Бердникова Елена Валерьевна\***,

*доцент кафедры конституционного и муниципального права  
ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский  
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»,  
кандидат политических наук, доцент  
(г. Саратов)*

## **ПРАВАЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Закрепление в тексте Конституции РФ норм, определяющих человека, его права и свободы высшей ценностью, а их соблюдение и защиту – основной обязанностью государства, напрямую обусловило процесс формирования в России развитой организационно-правовой системы, направленной на обеспечение правозащитной деятельности. Следует констатировать, что за сравнительно короткий период существования нашего государства в условиях демократического политического режима были созданы многочисленные и разнообразные государ-

---

\* © Бердникова Е.В., 2017

ственные институты, специализирующиеся на правовой охране и защите населения. Однако говорить о минимизации, а тем более о нуллификации проблем, связанных с нарушением прав и свобод граждан, к сожалению, в настоящее время не представляется возможным, скорее, наоборот. Сегодня наблюдается устойчивая негативная тенденция к увеличению жалоб россиян, в том числе на действия или бездействие органов власти, которые, по своей юридической природе являясь частью государственного механизма, обязаны следовать тексту Основного закона и осуществлять правовую защиту своих граждан.

Вышеизложенное красноречиво доказывается данными статистики обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, которых в 2017 году зарегистрировано более 75 тысяч единиц, что на 10,3% больше, чем в 2016 году. Из общего количества документов 55,7% составили обращения граждан, в которых они жалуются на действия государственных и муниципальных органов, их служащих, указывают на имеющиеся место недостатки в защите прав и свобод человека и гражданина, высказывают предложения по повышению эффективности государственной правозащитной деятельности<sup>1</sup>.

Решение проблем в сфере соблюдения и защиты прав и свобод заключается не только в активизации правозащитной деятельности государственных институтов, но и требует привлечения ресурсов гражданского общества, представленного в настоящее время многочисленными субъектами и использующего в качестве основного инструментария общественный контроль за деятельностью органов публичной власти.

Следует отметить, что общественный контроль в России, выведенный в настоящее время на весьма высокий уровень правовой институционализации, способен решать многочисленные задачи по коррекции функционирования системы государственного управления. В числе его основных целей законодательно закреплено обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций<sup>2</sup>, что позволяет определять данный институт в качестве одного из элементов отечественного правозащитного механизма, а также использовать ресурсы его основных субъектов непосредственно в правозащитной деятельности государства.

Субъекты общественного контроля, к которым в соответствии с федеральным законом отнесены общественные палаты, создаваемые на всех уровнях публичной власти, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры, наделены весьма широким перечнем прав для реализации своей деятельности. Так, они могут использовать разнообразные формы общественного контроля, установленные федеральным законодательством, в

числе которых общественный мониторинг, общественная проверка, общественной экспертиза, общественное обсуждение, общественные (публичные) слушания и другие. Для осуществления целей и задач общественного контроля его субъекты вправе инициировать и организовывать различные мероприятия и участвовать в них.

Важнейшим объектом правоотношений, связанных с осуществлением общественного контроля, выступает информация, которую субъекты вправе запрашивать у органов публичной власти, государственных и муниципальных организаций и иных публичных органов и организаций. Исключение составляет информация, содержащая сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информация, доступ к которой ограничен федеральными законами. Помимо права на запрос информации субъекты общественного контроля также наделены правом посещать вышеперечисленные органы и организации.

По результатам осуществления общественного контроля субъекты готовят итоговый документ и могут направить его на рассмотрение не только в подконтрольные органы и организации, но и в средства массовой информации.

Если в процессе осуществления общественного контроля будут выявлены факты нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций субъекты могут направлять материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в РФ, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры.

Кроме того, законодательством предусматривается право субъектов общественного контроля обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Важную роль в деле обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации продолжают играть общественные палаты. Уникальность их деятельности состоит в способности фокусирования внимания органов публичной власти на острых социально-политических проблемах и правовых последствиях решения данных вопросов. Создание членами общественных палат резонанса вокруг выявившейся проблемы, обращение внимания чиновников и граждан к сложившейся ситуации, нередко приводит к отмене неправомочного решения и даже принятию законодательного акта, способствующего недопущению возникновения аналогичной ситуации в будущем.

Помимо высокой роли экспертно-контрольной деятельности общественных палат для развития механизма защиты прав и свобод граждан, следует отметить и их участие в формировании иных институтов гражданского общества, выполняющих правозащитную функцию, а именно общественных советов и общественных наблюдательных комиссий. Последние занимают приоритетное место в сфере осуществления общественного контроля и правовой защиты лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В 2008 году в России был принят специальный закон, регулирующий деятельность указанных институтов и определяющий правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе<sup>3</sup>.

Очевидным недостатком действующего законодательства об общественном контроле является отсутствие регламентации в числе его субъектов общественных объединений и негосударственных некоммерческих организаций, которые, по сути, являются такими же полноценными участниками контрольной деятельности в отношении органов публичной власти. Более того, общественные объединения, в первую очередь, в лице правозащитных организаций представляют собой ту активную часть гражданского общества, которая выполняет весомую часть работы по выявлению и защите нарушенных прав и свобод граждан. Например, Закон о защите прав потребителей закрепляет право общественных объединений потребителей (их ассоциаций, союзов) осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей<sup>4</sup>.

На сегодняшний день в России действуют сотни организаций, осуществляющих правозащитную деятельность в самых различных сферах общественных отношений. Стоит, например, упомянуть старейшую из ныне действующих организаций – Московскую Хельсинкскую группу, созданную еще во времена СССР и по сей день осуществляющую важную миссию по контролю за соблюдением прав человека на территории России и развитию демократии. Подготовленные по итогам правозащитного мониторинга и общественного контроля данной организацией материалы служат одним из базовых источников объективной информации о ситуации с правами человека в России для российских и иностранных правозащитников, исследователей, журналистов и политиков<sup>5</sup>.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что развитие демократии в России перманентно обусловило активное участие институтов гра-

жданского общества в осуществлении правозащитной деятельности. Совместная работа государства и субъектов общественного контроля необходима для более эффективной защиты и восстановления нарушенных прав и свобод граждан. Полноценное функционирование системы защиты прав и свобод граждан в Российской Федерации требует совершенствования действующего законодательства об общественном контроле в части расширения перечня его субъектов и вменяемых им полномочий.

---

<sup>1</sup> Правозащитная карта России / Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/8gftPe>

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4213.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // СЗ РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2789.

<sup>4</sup> Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 140.

<sup>5</sup> Официальный сайт Московской Хельсинкской группы / [Электронный ресурс]. – <https://vk.cc/8gfxGP>

**Васильев Станислав Александрович\***,

*доцент кафедры конституционного и административного права  
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»,  
кандидат юридических наук  
(г. Севастополь)*

## **ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СООТНОШЕНИЯ СУБЪЕКТОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Соотношение субъектов конституционного права представляет собой любого рода воздействие одних субъектов на другие, как непосредственно, так и опосредованно, с использованием различных механизмов участия в таких правоотношениях. При этом в действующем конституционно-правовом регулировании используются различные вариации такого взаимного влияния и механизмы их осуществления, которые и будут рассмотрены в данной работе.

---

\* © Васильев С.А., 2017