

Геворкян Алёна Геннадьевна*,
*магистрант юридического факультета
ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский
университет имени академика С.П. Королева»
(г. Самара)*

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) – это установленное в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации должностное лицо, основной целью деятельности которого является обеспечение государственной защиты прав и свобод граждан от противоправных действий со стороны государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Правовой статус Уполномоченного получил полное закрепление в Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Основными задачами, стоящими перед Уполномоченным, являются восстановление нарушенных прав, улучшение качества законодательных актов Российской Федерации, регламентирующих права человека и гражданина и приведение их в соответствие с международными стандартами, закрепленными в актах, имеющих юридическую силу на территории Российской Федерации, совершенствование межнациональных отношений в сфере защиты прав человека, принятие мер для повышения уровня правосознания населения по вопросам прав и свобод человека, форм и способов их охраны и восстановления в случае нарушения¹.

Полномочия по решению вопроса о назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного предоставлены Государственной Думе, которая осуществляет соответствующие полномочия посредством тайного голосования. Срок пребывания на должности назначенного Уполномоченного составляет пять лет. Уполномоченный не может быть назначен на должность более двух сроков подряд.

Одним из важнейших признаков, характеризующих Уполномоченного как контролирующего органа, является его независимость и неподотчетность никаким иным субъектам, самостоятельность в принятии решений. Данный признак позволяет Уполномоченному принимать объективные и беспристрастные решения по результатам рассмотрения жалоб и иных обращений граждан. Также гарантией объективности деятельности Уполномоченного является то, что законодательством не предусмотрена возможность досрочного освобожде-

* © Геворкян А.Г., 2017

ния от должности Уполномоченного ввиду недоверия к нему со стороны государственных органов или должностных лиц, в связи, с чем Уполномоченный, принимая решения, не будет опасаться принимать их в противоречие интересам какого-либо государственного органа или должностного лица.

Уполномоченный в Российской Федерации не является представителем ни одной из трех ветвей власти в системе разделения властей Российской Федерации. Институт Уполномоченного существует обособленно, как дополнительный способ защиты прав и законных интересов граждан.

В компетенцию Уполномоченного входит проверка обстоятельств, изложенных в обращениях граждан, а также иных лиц, пребывающих в государстве, на вынесенные государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами акты или на совершенные данными субъектами действия (бездействия). Обязательным требованием является соблюдение судебного или административного порядка, т.е. лицо может обратиться к Уполномоченному за защитой своих прав в случае, если перед этим он обжаловал соответствующее поведение правонарушителя в судебном или административном порядке и остался не доволен итогом рассмотрения его жалобы. Вышеизложенные признаки говорят о факультативности и добавочности проверки Уполномоченного по отношению к иным предусмотренным законом способам защиты прав человека и гражданина.

Законодательством предусмотрено следующее изъятие из полномочий Уполномоченного, он не наделен правом разрешать жалобы на решения таких законодательных органов государственной власти, как Федерального Собрания Российской Федерации и решения представительных органов государственной власти уровня субъектов Российской Федерации.

Также дополнительным способом защиты прав граждан является возможность после подачи жалобы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, обратиться с соответствующей жалобой и к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. К Уполномоченному вправе обратиться и лица, находящиеся в учреждениях принудительного содержания. Для полноценного осуществления данного права предусмотрен запрет на просмотр жалоб администрацией соответствующего учреждения.

Для проведения всесторонней проверки по рассмотрению жалоб граждан, Уполномоченному предоставлен ряд полномочий, например, посещать государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения и т.д.; принимать участие в совещаниях различных комиссий, сформированных в государственных органах; запрашивать необходимую информацию; осуществлять проверки деятельности различных государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Должностные лица, получившие запрос от Уполномоченного, обязаны предоставить всю необходимую информацию в течение 15 дней со дня получения запроса. Иной срок может быть установлен в самом запросе.

В случае обнаружения в ходе проверки нарушений со стороны органов публичной власти и должностных лиц, Уполномоченный вправе направить в суд заявление или ходатайство в защиту прав и свобод третьих лиц, обратиться в компетентные органы для применения к должностным лицам, совершившим правонарушение, мер дисциплинарной или иной ответственности, направить в Конституционный Суд Российской Федерации жалобу по вопросам, относящимся к его компетенции и совершить иные действия, предусмотренные законодательством, в целях защиты прав и законных интересов заявителей.

Необходимо обратить внимание и на такой аспект нормативного регулирования деятельности Уполномоченного, как ограниченность случаев, когда он может самостоятельно инициировать процедуру проверки фактов нарушения прав граждан. Все они перечислены в статье 21 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и ограничиваются лишь так называемыми «исключительными» случаями. Однако расширение перечня случаев самостоятельного использования Уполномоченным средств правовой защиты позволит не только улучшить положение граждан Российской Федерации, но и повысить уровень доверия населения к институту Уполномоченного и государству в целом.

¹ Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1–ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

Тимохина Валентина Валентиновна*
*магистрант юридического факультета
ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский
университет имени академика С.П. Королева»
(г. Самара)*

ЛЕЧИТЬ НЕЛЬЗЯ ДЕПОРТИРОВАТЬ: НРАВСТВЕННЫЙ АСПЕКТ ПОРЯДКА ВЪЕЗДА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА С ЗАБОЛЕВАНИЕМ, ВЫЗВАННЫМ ВИРУСОМ ИММУНОДЕФИЦИТА, В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Проблема нравственности вопроса о въезде иностранных граждан и лиц без гражданства с наличием заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека подвергается постоянным дискуссиям как в науке так и на практике. По данным Роспотребнадзора, в 2012-2016 годах медосвидетельствование выявлено 9284 (25%) ВИЧ-инфицированных иностранных граждан¹.

* © Тимохина В.В., 2017