

**Саламова Хадижа Зиядовна\***,  
*студентка юридического факультета  
ФГАОУ ВО « Самарский национальный исследовательский  
университет имени академика С.П. Королёва»  
(г. Самара)*

## **ИНСТИТУТ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ: ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ**

Наблюдатели осуществляют важную функцию при проведении голосования. Они являются гарантией международных и конституционных принципов законности, гласности и открытости выборов.

Наблюдатель – это лицо, которое назначается при проведении выборов кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или более высоком уровне, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, при проведении выборов в органы местного самоуправления – и избирателями; лицо, назначенное при проведении референдума инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или более высоком уровне<sup>1</sup>.

Наблюдение за выборами представляет собой необходимый атрибут, как для стран с устоявшейся демократией, так и для государств с развивающейся «властью народа». Главная цель мониторинга избирательного процесса – это контроль за соблюдением законности во время подготовки и проведения выборов и референдумов.

Правовую основу статуса наблюдателей в период подготовки и проведения выборов и референдума, составляют такие правовые акты, как: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, положения международных договоров, а также нормы законодательства Российской Федерации.

Составной частью института наблюдения является правовой статус наблюдателей.

Наличие института наблюдения способствует снижению риска проведения незаконных выборов или референдумов. Наблюдатели на избирательных участках своим присутствием сводят к минимуму возможность непреднамеренных организационных ошибок и недочетов.

Именно данный институт способствует повышению доверия населения к избирательной системе, ввиду публичного осведомления событий происходящих на голосовании. Так же причиной, которая увеличивает политическую

---

\* © Саламова Х.З., 2017

активность граждан является, присутствие на избирательных участках иностранных наблюдателей.

Так, согласно законодательству Российской Федерации, существуют такие виды наблюдателей, как:

наблюдатели – это категория наблюдателей, которые имеют гражданство Российской Федерации и представляют интересы кандидатов, избирательных объединений и общественных организаций;

иностранные (международные) наблюдатели – это представители иностранных государств и международных организаций, их основной задачей является осуществление своеобразного контроля за законностью проводимых процедур голосования и подсчета голосов на выборах в Российской Федерации<sup>2</sup>.

Что касается наблюдателей, которые являются гражданами Российской Федерации, то следует сказать о том, что они делятся на две группы. Так в первой группе наблюдатели, которых выдвигает сама политическая партия и кандидаты, а вторая группа это наблюдатели, которых выдвигает Общественная палата.

К сожалению, у нас не проводится специальная подготовка наблюдателей и их обучение, в какой-то степени каждая группа наблюдателей имеет свои цели присутствия на избирательных участках и мы до конца не можем быть уверены в том, действительно ли наблюдатели на выборах осуществляют те самые функции, которые на них возлагаются.

Если подробнее говорить об иностранных (международных) наблюдателях, то следует сказать, что они получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в соответствии с установленным порядком, а также при наличии приглашения от властных структур, перечень которых закреплен в законодательстве Российской Федерации. Они осуществляют свою деятельность за счет средств стороны, которая направила их или за свой собственный счет. Они не имеют права использовать свой статус для осуществления какой-либо иной деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов и референдумов<sup>3</sup>.

Основными целями Центральной избирательной комиссии в международных связях является:

- обмен опытом для совершенствования национальной избирательной системы;
- развитие стандартов демократических выборов;
- подтверждение соответствия отечественного законодательства и избирательных процедур международным критериям;

Наличие института наблюдателей является гарантией проведения справедливых, объективных и честных выборов, позволяет повысить избирательную явку, что, безусловно, является важным для развития политической жизни страны.

Присутствие наблюдателей на избирательных участках позволяет предотвратить фальсификации в период голосования, а также вскрыть факты злоупотребления и принять соответствующие меры пресечения для их устранения.

Наблюдение в качестве разновидности общественной деятельности, которая осуществляется с целью обеспечения реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, характеризуется четырьмя категориями: поиск, получение, передача и распространение информации.

В отношении наблюдателей Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» имеют идентичные положения, закрепляющие их права и определенные ограничения.

Так, согласно Российскому законодательству наблюдатели вправе:

- знакомиться со списками избирателей и участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений или обращений о голосовании вне помещения для голосования;

- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период;

- присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

- наблюдать за подсчетом голосов избирателей и участников референдума;

- обращаться к председателю участковой комиссии;

- знакомиться с документами;

- обжаловать действия комиссии в установленном законодательством порядке;

- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях;

- осуществлять в помещении для голосования фото- и (или) видеосъемку.

Наблюдатель не вправе:

- а) осуществлять выдачу бюллетеней;

- б) расписываться за избирателя или участника референдума;

- в) заполнять бюллетени за избирателя или участника референдума;

- г) предпринимать действия, которые нарушают тайну голосования;

- д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

- е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

- ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;
- з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией<sup>4</sup>.

Таким образом, институт наблюдателей имеет особое значение при проведении выборов и референдумов. Наблюдатели на избирательных участках являются гарантией законности, гласности, открытости голосований.

Наличие не только граждан Российской Федерации в качестве наблюдателей, но и иностранных граждан, получивших разрешение на въезд и приглашение, имеет большое значения на международной арене.

Из всего вышесказанного следует вывод о том, что институт наблюдателей имеет неотъемлемое и огромное значение для должного проведения выборов и референдумов, не нарушая при этом международные нормы и принципы, а также нормы российского законодательства.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

<sup>3</sup> Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.