

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО
ПОТЕНЦИАЛА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**STRATEGIC MANAGEMENT OF HUMAN DEVELOPMENT
IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN**

Н.М. Лавренюк
Natalya M. Lavrenyuk

Башкирский государственный университет, Уфа, Россия
Башкирский филиал Института социологии РАН
Институт стратегических исследований Республики Башкортостан
Bashkir state university, Ufa, Russia

Социальное конструирование стратегических перспектив развития человеческого потенциала в Республике Башкортостан реализуется на основе стратегического анализа, диагноза и проектирования на основе технологий форсайта и сессий стратегирования. Проектные стратегические замыслы формируются путем преломления трендов социокультурного развития региона.

The social construction of strategic prospects of development of human potential in Republic of Bashkortostan is implemented on the basis of strategic analysis, diagnosis and design based on technology foresight and strategizing sessions. Design strategic plans are formed by the refraction of the trends of socio-cultural development of the region.

Ключевые слова: Развитие человеческого потенциала, стратегическое управление, регион

Keywords: Human development, strategic management, region

Развитие человеческого потенциала в стратегическом отношении сложно проектируемый процесс в силу разнонаправленного действия множества факторов и высокой степени неопределенности будущего. Стратегирование предоставляет ряд методологических приемов, которые позволяют повысить степень эффективности проектных разработок в направлении развития человеческого потенциала. Вариант их реализации в Республике Башкортостан частично описан в статье.

Истоки определения человеческого потенциала (ЧП), как совокупности возможностей получить желаемое образование и прожить долгую, достойную жизнь, берут начало в концепции А. Сена «расширения человеческого выбора» (1989). Центральная идея этой концепции - благосостояние должно оцениваться по возможности людей вести такую жизнь, которую они считают достойной, а не по уровню дохода на душу населения. Доход – это инструментальная ценность, средство расширяющее выбор в таких областях как здравоохранение, образование, экономическая и общественная деятельность. Расширение выбора означает свободу предпочтений из широкого набора вариантов. Человеческое развитие «представляет собой как процесс человеческого выбора, так и достигнутый уровень благосостояния людей» (UNDP, 1990: 10), а также может трактоваться как совершенствование возможностей человека, его способностей достигать поставленные и значимые цели. Таким образом, развитие человеческого потенциала происходит через расширение выбора и совершенствование возможностей и способностей.

Оптимальное развитие ЧП возможно при условии признания равными экономические и социальные параметры в социально-экономическом развитии, когда экономические каче-

ство развития (эффективность, доходность) сочетается с социальным (высокое качество и продолжительность жизни, образованность).

ЧП – сложный социально-экономический феномен. Его можно дифференцировать по основным видам деятельности (таблица 1), через которые он превращается в соответствующие виды человеческого капитала, как результирующей его применения. Виды деятельности регулируются соответствующими социальными институтами и органами власти. РОИВ через механизм государственного программирования достигают определенного эффекта, который привязан к целевым индикаторам.

Таблица 1.

Система развития человеческого потенциала в РБ

Основные виды ЧП	Социальные институты	Региональные органы власти	Механизм развития (госпрограммы)
Социально-демографический, физический	рождаемость, смертность, миграция, безопасность, семья	Министерство здравоохранения РБ, Министерство молодежной политики и спорта РБ, Министерство внутренних дел по РБ	Развитие здравоохранения в РБ (.12.2014г. №682), Развитие физической культуры и спорта в РБ (.08.2015г. №321), Обеспечение общественной безопасности в РБ (от 19.08.2015г. № 327)
Образовательный	образование	Министерство образования РБ	Развитие образования в РБ (от 31.12.2014г. № 687)
Научный	Наука	Министерство промышленности инновационной политики РБ	Стимулирование развития инновационной деятельности в РБ (08.2015г. № 294)
Трудовой	Труд	Министерство экономического развития РБ, Министерство труда и социальной защиты населения РБ	Регулирование рынка труда и содействие занятости населения РБ (07.05.2015г. №150)
Инновационный	Инновации	Министерство образования РБ, Министерство промышленности инновационной политики РБ	Стимулирование развития инновационной деятельности в РБ (08.2015г. № 294)
Культурный	Культура	Министерство культуры РБ	Развитие культуры, искусства и кинематографии в РБ (от 31.12.2014г. №681)
Коммуникативный	Коммуникации	Госкомитет РБ по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика», Агентство по печати и СМИ РБ	Развитие информационного общества в РБ (.12.2014г. № 688)
Гражданский	Политика, общественное участие, безопасность	Министерство молодежной политики и спорта РБ, Министерство труда и социальной защиты населения РБ	Развитие молодежной политики в РБ (.12.2014 № 683), Социальная защита населения РБ (от 29.07.2015г. № 276)

Основные тренды развития ЧП в РБ:

Социально-демографический потенциал:

- *снижение рождаемости* по причинам вступления в репродуктивный возраст более малочисленных поколений женщин, переход сельских женщин на репродуктивную модель поведения городских женщин, а также высокой доли разводов и ухудшения репродуктивного здоровья супругов;

- повышение *смертности* из-за старения населения и возможное сокращение числа смертей (особенно в трудоспособном возрасте) по причине развития системы здравоохранения, повышения уровня жизни;

- *миграционный отток* в регионы с лучшим качеством жизни и *приток* - из регионов и стран с худшим качеством жизни, чем в РФ;

- *стабильная нестабильность браков*, несмотря на провозглашение семьи и детей – базовыми терминальными ценностями.

- *ухудшение здоровья населения*: плохое здоровье родителей – плохое здоровье детей – нездоровые родители – нездоровые дети.

- *уменьшение численности населения, в целом, и в трудоспособном, в частности (с 2509,3 тыс. в 2010 г. До 2040,8 тыс. в 2031 г., на 468,5 тыс. человек) со структурными сдвигами в дотрудоспособном (сокращение) и посттрудоспособном возрастах (увеличение).*

обезлюдвание сельских территорий.

Однако по сравнению с РФ, в целом демографическая ситуация лучше: выше рождаемость, ниже смертность, более благоприятная возрастная структура населения.

Образовательный:

- более медленный, чем в РФ, рост уровня грамотности населения;

- ЧП миграция на учебу с последующим трудоустройством в другие регионы с более конкурентоспособной системой высшего образования, как следствие – потеря наиболее перспективных человеческих ресурсов;

- рост доступности учреждений образования ввиду сокращения числа населения в соответствующих возрастах.

Научный:

- сокращение кадрового потенциала, несмотря на хорошие РИД (стабильное место в топ-10-15 регионов РФ), в т.ч. по причине неконкурентной заработной платы и неразвитости института грантовых исследований;

- старение докторов наук (закрытие бюджетной докторантуры), что неминуемо приведет к распаду компетенций;

- структурная деформация в сторону технических наук, с усилением, если «опорным» в регионе останется только УГНТУ;

- хороший багаж ОИС, которые не вовлекаются в оборот по причине неразвитости РИС.

Инновационный:

- не востребованность инновационного потенциала трудовых ресурсов в условиях отсутствия создания высокотехнологичных рабочих мест;

- недоиспользование инновационных способностей занятых (по данным социологических исследований, респонденты активнее используют свои креативные способности вне работы, чем в социальных отношениях).

Трудовой:

- относительно большая численность экономически активного населения;

- отставание от наращивания высоко квалифицированных трудовых ресурсов от средних значений по РФ;

- самозанятость, как правило, в силу отсутствия рабочих мест и слабое развитие венчурного бизнеса;

- «вымывание» трудового высококвалифицированного потенциала вследствие безальтернативной оптимизации в системах образования, культуры, здравоохранения;

- активизация миграции вследствие неконкурентоспособной заработной платы (ниже, чем в среднем по РФ) в соседние регионы.

Культурный:

- традиционный взгляд на культуру через показатели посещения театров, музеев, библиотек, как следствие: недооценка роли культуры в общественной безопасности и инновационном развитии;

- рост культурно-досуговых формирований с 14,9 тыс. в 2000 г. До 19,1 тыс. чел. В 2013 г. и числа участников в них, как детей (2 тыс.), так и взрослых (на 22 тыс.) при сокращении материального и кадрового потенциалов.

Коммуникативный:

- распространение ИКТ – рост компетенций и тесноты коммуникационных связей, как результат: снятие ограничений территориальной доступности учреждений образования, занятости, торговли, досуга, получения госуслуг.

- отрыв от off-line реальности и развитие on-line –зависимости.

Гражданский:

- вовлечение молодежи в волонтерские движения, в науку, в предпринимательство;

- развитие гражданских инициатив, в т.ч. в сельской местности;

- утрата значимости института патриотизма и развитие только «военного» патриотизма, преимущественно, у детей из неблагополучных семей;

- рост протестного потенциала в силу снижения уровня жизни, безработицы, последствий базальтернативной оптимизации в образовании, здравоохранении, культуре в сельской местности и ее итога – снижения доступности социальных благ для родителей и детей, культурный вакуум.

Общий тренд: усиление разбалансированного развития.

Передовые субъекты РФ делают ставку на инновационное развитие: на науку, образование, бизнес – интеллектуальный и инновационный человеческий потенциал.

Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан должно основываться на системах стратегического развития образования и здоровья, уровня и качества жизни.

Для оценки текущих и прогнозных показателей государственных программ Российской Федерации до 2020 г. были выбраны три государственные программы, эффективная реализация которых оказывает прямое влияние на компоненты Индекса человеческого развития в РФ до 2020 г.: ГП «Содействие занятости населения» - уровень доходов населения (экономический потенциал), ГП «Развитие образования» - уровень грамотности населения (образовательный потенциал); ГП «Развитие здравоохранения» - уровень здоровья населения (социально-демографический, потенциал жизнеспособности населения).

Анализ текущих значений индикаторов за 2013 показал, что Республика Башкортостан среди регионов-лидеров, занимая 18 место в рейтинге регионов РФ по ИЧР, имеет наиболее выгодные позиции по целевым индикаторам ГП «Развитие образования» (усредненное пятое место), менее выгодное положение по показателям ГП «Развитие здравоохранения» (8-9 места) и невыгодные по индикаторам ГП «Содействие занятости населения» (11-12 места). Анализ прогнозных значений за 2020 год показал, что Республика Башкортостан нацелена на достижение менее амбициозных задач. В случае достижения прогнозируемых значений всеми регионами-лидерами, Республика Башкортостан может потерять свои позиции в рейтинге. Регион может остаться в первой «двадцатке» при условии сохранения темпов развития субъектов РФ, не вошедших в 2011 году в топ-20.

Эффективная реализация анализируемых государственных программ и всего комплекса программ по направлениям государственной политики Российской Федерации в Республике Башкортостан могут способствовать тому, что развитие человеческого потенциала будет идти более быстрыми темпами. Однако, решение более амбициозных задач, формализованных в значениях целевых показателей развития человеческого потенциала Стратегии, возможно на основе проектного и программного стратегирования.

Результаты форсайт-сессии по разработке проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года 30 мая – 1 июня 2016 года, а именно основных трендов, форматов и технологии, желаемого образа будущего,

угроз и возможностей для основных субъектов по направлению «Социальные инициативы» сгруппированы в портфель стратегических проектов «Встать на крыло».