

Ахмадиева Гюзэль, Саламова Хадижа Зиядовна
Akhmadieva Giuzel, Salamova Hadizha Ziyadovna
Научный руководитель: к.ю.н., Савельева Н.М.
Supervisor: Cand.Sci.(Juridical Science) **Savelyeva N.M.**
Самарский университет, студенты
Samara University, students

Усыновление российских детей иностранными гражданами
Adoption of Russian children by foreign citizens

The report is dedicated to analyze of the problems of adoption of Russian children by foreign citizens. National and international acts on adoption are considered. The relations of the Russian Federation with foreign countries on issues of adoption, as well as the problems existing between the Russian Federation and the United States, are studied. Ways to best ensure the rights of the children are proposed.

Keywords: adoption, child rights

Статья посвящена анализу проблем усыновления российских детей иностранными гражданами. Рассмотрены национальные и международные акты об усыновлении. Изучены отношения Российской Федерации с зарубежными странами по вопросам усыновления, а также проблемы, существующие между Российской Федерацией и Соединенными Штатами. Предлагаются способы наилучшего обеспечения прав детей.

Ключевые слова: усыновление, права ребенка

Рост числа детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из самых острых проблем, волнующей все мировое сообщество. СК РФ в формах устройства детей отдает приоритет усыновлению. Усыновление детей – это юридический акт, в силу которого между усыновлённым ребёнком и его усыновителем устанавливаются личные и имущественные отношения, аналогичные отношениям между родителями и детьми⁴⁸. Российское законодательство, признавая приоритет интересов ребенка, устанавливает возможность усыновления российских детей иностранными гражданами в случаях, когда не представляется возможным передать их на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственникам.

Однако существуют серьезные проблемы в процессе и в результате усыновления российских детей иностранными гражданами, которые волнуют российское общество на протяжении уже нескольких лет. В первую очередь, это цель усыновления, поскольку известны случаи, когда оно осуществлялось для торговли детьми или продажи их на органы. Еще одной важнейшей проблемой является отсутствие государственного контроля за условиями содержания усыновленных детей из России, их воспитанием, обращением, защитой прав, свобод и законных интересов. Несмотря на то, что СК РФ устанавливает запрет на посредничество в процессе усыновления, на практике участие посредников встречается довольно часто (как правило, они сопровождают иностранных кандидатов в приёмные родители).

⁴⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 29.07.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №1. - Ст. 16.

Нужно отметить, что усыновление российских детей иностранными гражданами регулируется не только национальным законодательством, но и рядом международных актов. Особо важную роль в этой сфере играют международные договоры. Так, ст. 37 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г., которая была ратифицирована Российской Федерацией в 1994 г., устанавливает, что усыновление и его отмена подчиняются законодательству Договаривающейся Стороны, гражданином которой является усыновитель, в момент подачи заявления об усыновлении или его отмене⁴⁹.

Однако на сегодняшний день у Российской Федерации не со всеми государствами сложились однозначные отношения по вопросам международного усыновления. Наиболее показательным примером в этой области являются отношения между Россией и США. На протяжении нескольких лет не раз устанавливались случаи применения насилия американскими усыновителями в отношении усыновленных ими российских детей.

Это привело к тому, что в Российской Федерации был принят Федеральный закон от 12 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ», который в обществе получил еще одно название - «Закон Димы Яковлева»⁵⁰. Данным Федеральным законом был установлен запрет на усыновление гражданами США российских детей. В целях его исполнения было также запрещено осуществление на территории РФ деятельности органов и организаций, целью которых является подбор и передача российских детей гражданам США на усыновление. В силу ч. 2 ст. 4 вышеупомянутого закона прекратилось от имени Российской Федерации действие Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанное 13 июля 2011 года в Вашингтоне⁵¹. Кроме того, Президентом был подписан Указ № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»⁵².

Европейский суд по правам человека (далее - ЕСПЧ) также встал на сторону граждан США. Им было удовлетворено несколько десятков жалоб американских граждан, касающихся неправомерного прекращения Россией процесса усыновления российских детей американскими семьями. Согласно позиции суда Россия нарушила ст. 8 и 14 Конвенцию о защите прав человека и основных свобод. Вследствие этого истцам была присуждена компенсация в размере трех тысяч евро каждому⁵³.

Таким образом, институт усыновления играет важнейшую роль в обеспечении права ребенка жить и воспитываться в семье. Однако анализ действующего законодательства об усыновлении, международных актов и правоприменительной практики позволил обнаружить негативные стороны правового регулирования процесса усыновления в Российской

⁴⁹ Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993 г.) // Бюллетень международных договоров. - 1995. - №2.

⁵⁰ Федеральный закон от 12.12.2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» (ред. от 28.03.2017 г.) // Российская газета. - 2012. - № 302.

⁵¹ Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей (Заключено в г. Вашингтоне 13.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 47. - Ст. 6416.

⁵² Указ Президента РФ от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 14.11.2017 г.) // Российская газета. - 2012. - № 302.

⁵³ Бурьлова Л.А. Вывоз детей-сирот из России: правовые аспекты // Вестник Пермского национального исследовательского университета. - 2017. - С. 113-114.

Федерации. В вопросе правового регулирования предпочтение должно отдаваться разработке и принятию международных двухсторонних соглашений об усыновлении, которые смогут четко закрепить условия и требования, предъявляемые к кандидатам на усыновление, сам процесс усыновления, а так же ответственность за нарушения того или иного деяния, что позволит избежать насилия, применяемого к детям и защитить их здоровье, жизнь, права и законные интересы. Кроме того, важно создать дополнительные гарантии защиты детей за рубежом. В этой связи необходимо регламентировать процедуру проверки документов, предоставляемых иностранными гражданами в суд. Приоритетным направлением видится обеспечение возможности и закрепление обязанности за органами, занимающимися усыновлением на территории Российской Федерации, периодически прибывать на территорию иностранного государства для того, чтобы лично убедиться в достоверности отчетов иностранных усыновителей, которые направлялись в течение определенного времени. Это позволит избежать таких проблем, как усыновление детей для продажи на органы, торговли детьми и эксплуатации детского труда.